

Brussel, 17 juni 2024
(OR. en)

11312/24

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0085(COD)**

ENV 672
CLIMA 252
CONSOM 228
MI 629
IND 324
COMPET 685
CODEC 1570

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10940/24
nr. Comdoc.:	7777/23 - COM(2023) 166 final
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieucclaims (richtlijn groene claims) – Algemene oriëntatie

De delegaties vinden in de bijlage de tekst van de algemene oriëntatie over de richtlijn groene claims, die de Raad (Milieu) tijdens zijn 4032e zitting van 17 juni 2024 heeft goedgekeurd.

De wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel, die het resultaat zijn van de besprekingen in de Raad, zijn **vetgedrukt** en schrappingen zijn aangegeven met [...].

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieclaims en
milieukeurmerken (richtlijn groene claims)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

¹ PB C van , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Milieu- en duurzaamheidsclaims zijn een concurrentiefactor geworden, aangezien groene producten een grotere groei laten zien dan standaardproducten. Als goederen en diensten die op de interne markt worden aangeboden en gekocht, niet zo milieuvriendelijk zijn als wordt beweerd, wordt de consument misleid, de groene transitie belemmerd en de terugdringing van negatieve milieueffecten verhinderd. Het potentieel van groene markten wordt niet volledig benut. Uiteenlopende door het nationale **recht** [...] of privé-initiatieven opgelegde vereisten voor milieuclaims vormen een belasting voor bedrijven bij grensoverschrijdende handel, aangezien zij in elke lidstaat aan andere vereisten moeten voldoen. Dit heeft gevolgen voor hun vermogen om op de interne markt actief te zijn en de voordelen ervan te benutten. Tegelijkertijd is het voor marktdeelnemers moeilijk om betrouwbare milieuclaims te herkennen en de best mogelijke aankoopbeslissingen te nemen op de interne markt. Door een wildgroei aan keurmerken en berekeningsmethoden op de markt is het voor consumenten, bedrijven, investeerders en belanghebbenden moeilijk om te achterhalen of claims betrouwbaar zijn.
- (2) Als milieuclaims niet betrouwbaar, vergelijkbaar en verifieerbaar zijn, kunnen consumenten en andere marktdeelnemers hun aankoopbeslissingen niet ten volle inzetten om betere milieuprestaties te belonen. Evenzo belemmert het gebrek aan betrouwbare, vergelijkbare en verifieerbare informatie de invoering van stimulansen voor het optimaliseren van milieuprestaties, die doorgaans gepaard gaan met efficiëntiewinsten en kostenbesparingen voor bedrijven in de hele toeleveringsketen. Deze gevolgen worden nog verergerd door het ontbreken van een gemeenschappelijke referentie op de interne markt en de daaruit voortvloeiende verwarring.
- (3) Voor gebruikers (consumenten, bedrijven, investeerders, overheidsdiensten, ngo's) van in milieuclaims vervatte milieu-informatie leidt het ontbreken van betrouwbaarheid, vergelijkbaarheid en verifieerbaarheid tot een gebrek aan vertrouwen in milieu-informatie en verwarring bij het interpreteren van heterogene, tegenstrijdige boodschappen. Dit is nadelig voor consumenten en andere marktdeelnemers, aangezien zij mogelijk op basis van misleidende informatie voor een product of zakelijke transactie kiezen in plaats van voor een alternatief.

- (4) De regulering van milieucclaims moet derhalve verder worden geharmoniseerd. Een dergelijke harmonisatie zal de markt voor duurzamere producten en handelaren versterken door marktversnippering als gevolg van uiteenlopende nationale benaderingen te voorkomen. Dit zal ook voor een maatstaf zorgen die de wereldwijde overgang naar een rechtvaardige, klimaatneutrale, hulpbronnenefficiënte en circulaire economie kan stimuleren².
- (5) Gedetailleerde regels van de Unie inzake de staving van uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken**, die gelden voor ondernemingen die op de markt van de Unie actief zijn op het gebied van de communicatie van bedrijven naar consumenten toe, zullen bijdragen tot de groene transitie naar een circulaire, klimaatneutrale en schone economie in de Unie doordat ze consumenten in staat stellen weloverwogen aankoopbeslissingen te nemen en zullen bijdragen tot het creëren van een gelijk speelveld voor marktdeelnemers die dergelijke **uitdrukkelijke milieucclaims** doen en **dergelijke milieukeurmerken** weergeven.

² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Een nieuw actieplan voor een circulaire economie – Voor een schoner en concurrerender Europa (COM(2020) 98 final).

- (6) Een regelgevingskader voor milieucclaims is een van de maatregelen die de Commissie voorstelt voor de uitvoering van de Europese Green Deal³, waarin wordt erkend dat betrouwbare, vergelijkbare en controleerbare informatie belangrijk is om kopers in staat te stellen duurzamere beslissingen te nemen en het risico van “greenwashing” beperkt en waarin verbintenissen zijn opgenomen om de regelgevende en niet-regelgevende inspanningen op te voeren ter bestrijding van valse milieucclaims. In combinatie met andere toepasselijke regelgevingskaders van de Unie, waaronder [...] **Richtlijn (EU) 2024/825 van het Europees Parlement en de Raad**⁴ tot wijziging van Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵, die deze [...] **richtlijn** beoogt aan te vullen, wordt een duidelijke regeling vastgesteld voor milieucclaims, met inbegrip van milieukeurmerken.
- (7) Deze richtlijn maakt deel uit van een reeks onderling samenhangende initiatieven om een sterk en coherent productbeleidskader tot stand te brengen waarmee ecologisch duurzame producten en bedrijfsmodellen de norm in plaats van de uitzondering worden en om consumptiepatronen zodanig te veranderen dat afvalproductie al bij voorbaat wordt vermeden. De richtlijn wordt door middel van de verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten⁶ aangevuld met onder meer interventies wat betreft het circulaire ontwerp van producten, het bevorderen van nieuwe bedrijfsmodellen en het vaststellen van minimumvereisten om te voorkomen dat producten die schadelijk zijn voor het milieu, in de EU in de handel worden gebracht.

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: De Europese Green Deal (COM(2019) 640 final).

⁴ [...] **Richtlijn (EU) 2024/825 van het Europees Parlement en de Raad van 28 februari 2024 tot wijziging van de Richtlijnen 2005/29/EG en 2011/83/EU wat betreft het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie door middel van betere informatie en door middel van bescherming tegen oneerlijke praktijken, COM(2022) 143 final (PB L, 2024/825, 6.3.2024).**

⁵ Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt en tot wijziging van Richtlijn 84/450/EEG van de Raad, Richtlijnen 97/7/EG, 98/27/EG en 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad (“Richtlijn oneerlijke handelspraktijken”) (PB L 149 van 11.6.2005, blz. 22).

⁶ Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van vereisten inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten en tot intrekking van Richtlijn 2009/125/EG (COM(2022) 142 final).

- (8) Er moet rekening worden gehouden met de specifieke behoeften van afzonderlijke economische sectoren en deze richtlijn moet derhalve van toepassing zijn op vrijwillige uitdrukkelijke milieucclaims en regelingen voor milieukeurmerken **en de overeenkomstige milieukeurmerken** die niet door een andere handeling van de Unie worden geregeld wat betreft de staving, het communiceren of de verificatie ervan. Deze richtlijn mag derhalve niet van toepassing zijn op uitdrukkelijke milieucclaims, **milieukeurmerken of regelingen voor milieukeurmerken** waarvoor in de wetgeving van de Unie specifieke regels zijn vastgesteld, onder meer inzake methodologische kaders, beoordelings- of registratieregels voor het meten en berekenen van milieueffecten, milieuaspecten of milieuprestaties (**“milieukeurmerken”**) van producten of handelaren, of het verstrekken van verplichte en niet-verplichte informatie aan consumenten over de milieuprestaties van producten en handelaren of van duurzaamheidsinformatie door middel van boodschappen of voorstellingen die op grond van de regels van de Unie verplicht of vrijwillig kunnen zijn.

- (9) In het kader van de Europese Green Deal, de “van boer tot bord”-strategie en de biodiversiteitsstrategie, en in overeenstemming met de doelstelling om tegen 2030 25 % van de landbouwgrond in de EU voor biologische landbouw te gebruiken en een aanzienlijke toename van de biologische aquacultuur te bereiken en met het actieplan voor de ontwikkeling van de biologische productie (COM(2021) 141), moeten de biologische landbouw en de biologische productie verder worden ontwikkeld. Wat Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad betreft⁷, mag deze richtlijn niet van toepassing zijn op milieueclaims betreffende gecertificeerde biologische producten die op basis van die verordening worden gestaafd, bijvoorbeeld in verband met het gebruik van pesticiden, meststoffen en antimicrobiële middelen of met de positieve effecten van biologische landbouw op de biodiversiteit, de bodem of het water⁸. Dit heeft ook positieve gevolgen voor de biodiversiteit, creëert banen en trekt jonge landbouwers aan. De consument erkent de waarde ervan. Overeenkomstig Verordening (EU) 2018/848 mogen de termen “bio” en “eco” en afleidingen daarvan, alleen of in combinatie, in de Unie uitsluitend voor onder het toepassingsgebied van die verordening vallende producten, ingrediënten daarvan of voedermiddelen worden gebruikt wanneer zij overeenkomstig Verordening (EU) 2018/848 zijn geproduceerd. Om bijvoorbeeld katoen “eco” te mogen noemen, moet het als biologisch worden gecertificeerd, aangezien het binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2018/848 valt. Als daarentegen een wasmiddel voor vaatwasmachines “eco” wordt genoemd, valt dit niet binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2018/848, maar wordt dit door Richtlijn 2005/29/EG geregeld.

⁷ Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PB L 150 van 14.6.2018, blz. 1).

⁸ [EU Agricultural Economic briefs \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-communications/infographic/Pages/infographic-2021-05-11-01.aspx)

- (10) Deze richtlijn is ook niet van toepassing op duurzaamheidsinformatie door middel van boodschappen of voorstellingen die op grond van de regels voor financiële diensten op nationaal of Unieniveau verplicht of vrijwillig kunnen zijn, zoals regels in verband met bankdiensten, kredietverstrekking, verzekering en herverzekering, individuele en bedrijfspensioenen, effecten, beleggingsfondsen, beleggingsondernemingen, betalingen, vermogensbeheer en beleggingsadvies, met inbegrip van de in bijlage I bij Richtlijn 2013/36 van het Europees Parlement en de Raad⁹ vermelde diensten, alsook afwikkelings- en clearingactiviteiten en advies-, bemiddelings- en andere ondersteunende financiële diensten, met inbegrip van normen of certificeringsregelingen die met dergelijke financiële diensten verband houden.
- (11) Daarnaast mag deze richtlijn niet van toepassing zijn op milieu-informatie die wordt gerapporteerd door ondernemingen die op verplichte of vrijwillige basis Europese duurzaamheidsrapporteringsstandaarden toepassen overeenkomstig Richtlijn 2013/34/EU¹⁰, noch op duurzaamheidsinformatie die op vrijwillige basis wordt gerapporteerd door ondernemingen zoals omschreven in artikel 3, lid 1, 2 of 3, van die richtlijn indien die informatie wordt gerapporteerd overeenkomstig de in artikel 29 ter of artikel 29 quater van Richtlijn 2013/34/EU bedoelde standaarden of overeenkomstig andere internationale, Europese of nationale duurzaamheidsrapporteringsstandaarden of -richtsnoeren.

⁹ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen [...], tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338).

¹⁰ Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad (PB L 182 van 29.6.2013, blz. 19).

- (12) Deze richtlijn mag niet van toepassing zijn op aanbiedingen om goederen aan te kopen of diensten te ontvangen, op voorwaarde dat aan door de verkoper of dienstverlener vastgestelde milieucriteria wordt voldaan, noch op aanbiedingen waarbij de consument gunstigere contractuele voorwaarden of prijzen geniet als hij aan dergelijke criteria voldoet, bijvoorbeeld zogenaamde groene leningen, verzekeringen voor groene woningen of financiële diensten met gelijkaardige beloningen voor milieuvriendelijke acties of milieuvriendelijk gedrag.
- (13) Indien in toekomstige wetgeving van de Unie regels worden vastgesteld voor **uitdrukkelijke milieucriteria, milieukeurmerken of regelingen voor [...] milieukeurmerken**, of voor de beoordeling of het communiceren van de [...] **milieukeurmerken** van bepaalde producten of handelaren in specifieke sectoren, zoals in het aangekondigde initiatief “*Count Emissions EU*”, het toekomstige voorstel van de Commissie voor een wetgevingskader voor een duurzaam voedselsysteem in de Unie, de verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten¹¹ of Verordening (EU) nr. 1007/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹², moeten die regels op de desbetreffende uitdrukkelijke milieucriteria **en milieukeurmerken** [...] worden toegepast in plaats van de regels van deze richtlijn.

[...]

¹¹ COM(2022) 142 final.

¹² Verordening (EU) nr. 1007/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 27 september 2011 betreffende textielvezelbenamingen en de desbetreffende etikettering en merking van de vezelsamenstelling van textielproducten, en houdende intrekking van Richtlijn 73/44/EEG van de Raad en Richtlijnen 96/73/EG en 2008/121/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 272 van 18.10.2011, blz. 1).

- (14) [...] Richtlijn **2024/825 van het Europees Parlement en de Raad** wat betreft het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie en tot wijziging van Richtlijn 2005/29/EG bevat een aantal specifieke vereisten voor milieucclaims en voorziet in een verbod op generieke milieucclaims die niet gebaseerd zijn op erkende uitstekende milieuprestaties die relevant zijn voor de claim. Voorbeelden van dergelijke generieke milieucclaims zijn “milieubewust”, [...], “groen”, “natuurvriendelijk”, “ecologisch” en “ecologisch verantwoord”. Deze richtlijn moet de vereisten van die [...] **richtlijn** aanvullen met betrekking tot specifieke aspecten van en vereisten voor uitdrukkelijke milieucclaims, **dat wil zeggen schriftelijke of mondelinge milieucclaims, regelingen voor milieukeurmerken en de overeenkomstige milieukeurmerken** wat betreft de staving, het communiceren en de verificatie ervan. De vereisten van deze richtlijn moeten van toepassing zijn op specifieke aspecten van uitdrukkelijke milieucclaims, **regelingen voor milieukeurmerken en de overeenkomstige milieukeurmerken, bovenop de [...] vereisten van Richtlijn 2005/29/EG** en zullen in geval van strijdigheid boven de bepalingen van Richtlijn 2005/29/EG prevaleren met betrekking tot die aspecten, zoals bepaald in artikel 3, lid 4, van die richtlijn. **De bepalingen van Richtlijn 2005/29/EG [...] zullen derhalve van toepassing zijn op handelaren die claims doen, voor zover die bepalingen niet in strijd zijn met de vereisten van deze richtlijn. Bijgevolg moet het mogelijk blijven om een handelspraktijk als oneerlijk te beschouwen op grond van de bepalingen van Richtlijn 2005/29/EG, met inbegrip van de artikelen 5 tot en met 9 van die richtlijn [...], ook al voldoet die specifieke praktijk aan de vereisten van deze richtlijn. [...] De beoordeling van een verificateur in het conformiteitscertificaat of een handelaar in specifieke technische documentatie mag echter niet vooruitlopen op de beoordeling van de milieucclaims door nationale autoriteiten of rechtbanken die Richtlijn 2005/29/EG handhaven.**

(14a) Uitdrukkelijke milieucclaims hebben betrekking op zowel generieke als specifieke milieucclaims. Een uitdrukkelijke milieucclaim is het tegenovergestelde van een impliciete milieucclaim. Een impliciete milieucclaim is bijvoorbeeld een kleur of afbeelding en wordt daarom niet schriftelijk of mondeling gepresenteerd. Impliciete milieucclaims worden gereguleerd in Richtlijn 2005/29/EG. [...] Specifieke milieucclaims zijn uitdrukkelijke milieucclaims waarbij de specificatie van de claim in duidelijke en in het oog springende bewoordingen op hetzelfde medium wordt verstrekt. De in deze richtlijn vastgestelde vereisten, zoals de vereisten inzake staving en communicatie, zijn [...] van toepassing op generieke milieucclaims die gebaseerd zijn op erkende uitstekende milieuprestaties die relevant zijn voor de claim.

- (15) Om ervoor te zorgen dat de consument betrouwbare, vergelijkbare en verifieerbare informatie krijgt die hem in staat stelt ecologisch duurzamere beslissingen te nemen en om het risico op “greenwashing” te beperken, moeten er vereisten voor de staving van uitdrukkelijke milieucclaims en milieukeurmerken worden vastgesteld. [...] **Uitdrukkelijke milieucclaims moeten worden onderbouwd door de handelaar die ze doet. Onder het doen van een uitdrukkelijke milieucclaim wordt verstaan het voor het eerst doen van een uitdrukkelijke milieucclaim in een handelspraktijk van een onderneming jegens consumenten in een lidstaat, alsook de daaropvolgende herhaling ervan in een handelspraktijk van een onderneming jegens consumenten door diezelfde handelaar. De handelaar die in een handelspraktijk van een onderneming jegens consumenten voor het eerst een uitdrukkelijke milieucclaim heeft gedaan, doet die claim ook wanneer hij die claim in een later stadium herhaalt, bijvoorbeeld bij de verkoop van een product dat deze claim op hun verpakking heeft staan aan consumenten of door die claim, bijvoorbeeld op zijn website of via reclame aan consumenten te communiceren. Doorgaans [...] is de handelaar die de claim doet de producent, aangezien hij de kenmerken en de presentatie van de producten bepaalt in de context van commerciële communicatie-uitingen waarbij de eindontvanger een consument is of een consument kan zijn. De handelaar die de uitdrukkelijke milieucclaim doet, kan echter ook een handelaar zijn die een uitdrukkelijke milieucclaim doet over een product dat hij niet heeft geproduceerd, bijvoorbeeld door een claim die uitsluitend tussen ondernemingen onderling is gedaan, te herhalen in een transactie met consumenten waardoor die claim voor het eerst wordt gedaan in een handelspraktijk van een onderneming jegens consumenten. [...] De vereisten die van toepassing zijn op het doen van uitdrukkelijke milieucclaims [...] richten zich niet op handelaren die uitdrukkelijke milieucclaims die reeds aan consumenten zijn meegedeeld, louter exact herhalen, zoals doorgaans het geval is voor [...] verkopers, [...] detailhandelaren of andere distributeurs, aangezien deze handelaren doorgaans geen invloed hebben op de kenmerken of de verpakking van de producten die zij verkopen en gewoonlijk geen nieuwe uitdrukkelijke milieucclaims creëren. Naast uitdrukkelijke milieucclaims over producten, waaronder diensten, kunnen handelaren, met inbegrip van dienstverleners, ook uitdrukkelijke milieucclaims over zichzelf of hun activiteiten doen. De handelaar die de uitdrukkelijke milieucclaim doet, moet over de relevante informatie beschikken om die claim te staven. Zodra de rechtbanken of administratieve instanties hebben vastgesteld dat er sprake is van misleidende praktijken, kunnen overeenkomstig Richtlijn 2005/29/EG echter ook corrigerende maatregelen worden vereist van de detailhandelaren die het desbetreffende**

product verkopen. Zij kunnen ook worden verplicht om de consument op het verkooppunt aanvullende informatie te verstrekken. Anderzijds moeten milieu-keurmerken worden gestaafd door de eigenaar van de regeling voor milieukeurmerken.

- (15a) Handelspraktijken tussen ondernemingen (B2B) vallen niet binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn, die derhalve geen betrekking heeft op de gevolgen van handhavingsmaatregelen in het kader van B2B contractuele relaties tussen detailhandelaren en producenten. Deze relaties tussen ondernemingen zijn gedeeltelijk geregeld bij Richtlijn 2006/114/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake misleidende reclame en vergelijkende reclame. Daarnaast kunnen de lidstaten krachtens hun nationale wetgeving de door de richtlijn oneerlijke handelspraktijken geboden bescherming uitbreiden tot B2B-handelspraktijken. [...]
- (15b) Deze richtlijn mag geen afbreuk doen aan de regels van de Unie inzake internationaal privaatrecht, zoals Verordening (EG) nr. 593/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome I) of Verordening (EG) nr. 864/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen (Rome II).

- (16) **De staving moet steunen op algemeen erkend wetenschappelijk bewijs, dat wil zeggen bewijs dat gebaseerd is op deugdelijke methoden, benaderingen of studies die bijvoorbeeld i) wat transparantie, raadpleging van belanghebbende partijen, participatie van de wetenschappelijke gemeenschap, het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld betreft, ontwikkeld zijn met in achtname van optimale praktijken, of ii) aan een onafhankelijke collegiale toetsing door gekwalificeerde deskundigen op het gebied in kwestie onderworpen zijn en gepubliceerd zijn in internationaal erkende wetenschappelijke literatuur. Bovendien moet bij een dergelijke staving rekening worden gehouden met internationaal erkende wetenschappelijke methoden, zoals toepasselijke internationale normen, om de milieukeurmerken [...] van producten of handelaren te identificeren en te meten en moet zij resulteren in betrouwbare, transparante, vergelijkbare en verifieerbare informatie voor de consument. Bij de beoordeling ter staving van uitdrukkelijke milieueclaims en milieukeurmerken [...] mogen geen relevante milieuaspecten of milieueffecten worden weggelaten en moet rekening worden gehouden met de levenscyclus van het product of van alle activiteiten van de handelaar, waarbij uitdrukkelijk wordt gerechtvaardigd wanneer het niet nodig is de gehele levenscyclus te beoordelen op basis van de aard van de uitdrukkelijke milieueclaim of het milieukeurmerk. De geclaimde voordelen mogen niet leiden tot een ongerechtvaardigde overdracht van negatieve effecten naar andere stadia van de levenscyclus van een product of van de activiteiten van een handelaar of tot het ontstaan of vergroten van andere negatieve milieueffecten.**

(17) De beoordeling ter staving van een uitdrukkelijke milieucclaim **of een milieukeurmerk** moet het mogelijk maken de milieueffecten en milieuaspecten van het product of de handelaar te identificeren die gezamenlijk in aanzienlijke mate bijdragen tot de algehele milieuprestaties van het product of de handelaar (“relevante milieueffecten” en “relevante milieuaspecten”). Aanwijzingen voor de relevantie van milieueffecten en milieuaspecten kunnen afkomstig zijn uit beoordelingen waarin rekening wordt gehouden met de levenscyclus, met inbegrip van studies op basis van milieuvoetafdrukmethoden, mits deze volledig zijn wat betreft de effecten die relevant zijn voor de productcategorie en geen belangrijke milieueffecten buiten beschouwing laten. Zo moeten in de aanbeveling van de Commissie betreffende het gebruik van milieuvoetafdrukmethoden¹³ de vastgestelde relevantste effectcategorieën samen bijdragen tot ten minste 80 % van de enkele totale score. **Daarom wordt aanbevolen deze milieuvoetafdrukmethoden te gebruiken om milieucclaims te staven, met name wanneer er regels voor de milieuvoetafdruk van een productcategorie of regels voor de milieuvoetafdruk van een organisatiesector zijn vastgesteld [bijvoorbeeld voor kleding en schoeisel].** Deze aanwijzingen voor de relevantie van milieueffecten of milieuaspecten kunnen ook voortkomen uit de criteria voor verschillende milieukeuren van type I, zoals de EU-milieukeur, uit de criteria van de Unie voor groene overheidsopdrachten, uit vereisten die in de taxonomieverordening¹⁴ zijn vastgesteld, uit productspecifieke regels die in het kader van Verordening .../... van het Europees Parlement en de Raad betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van vereisten inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten¹⁵ zijn vastgesteld of uit andere toepasselijke Unieregels.

¹³ Aanbeveling (EU) 2021/2279 van de Commissie van 15 december 2021 betreffende het gebruik van milieuvoetafdrukmethoden voor het meten en bekendmaken van de milieuprestaties van producten en organisaties gedurende hun levenscyclus (PB L 471 van 30.12.2021, blz. 1).

¹⁴ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

¹⁵ ...

- (18) Overeenkomstig Richtlijn 2005/29/EG, zoals gewijzigd bij [...] **Richtlijn 2024/825** betreffende het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie, mag een handelaar wettelijk opgelegde vereisten voor producten binnen een bepaalde productcategorie niet als een onderscheidend kenmerk van zijn aanbod voorstellen of reclame maken over voordelen voor de consument die **niet relevant zijn, maar de consument het idee zouden kunnen geven dat de voordelen in vergelijking met andere gelijkwaardige producten groter zouden zijn dan in werkelijkheid het geval is, bijvoorbeeld door milieukeurmerken te promoten die gebruikelijk zijn in de desbetreffende productgroep of betrokken sector [...], d.w.z. milieukeurmerken die doorgaans of op grote schaal worden gebruikt door handelaren in dezelfde sector [...]. Milieuclaims doen voor producten en organisaties die beter presteren dan de gangbare praktijk is belangrijk om te bepalen welke producten en organisaties werkelijk milieuvriendelijker dan gemiddeld presteren.**

- (19) Het zou misleidend zijn voor de consument als in een uitdrukkelijke milieucclaim **of een milieukeurmerk** op de voordelen met betrekking tot milieueffecten of milieuaspecten wordt gewezen, terwijl niet wordt vermeld dat het verwezenlijken van die voordelen een negatieve invloed op andere milieueffecten of milieuaspecten heeft. De informatie die wordt gebruikt om uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** te staven, moet daarom waarborgen dat de onderlinge verbanden tussen de relevante milieueffecten en tussen de milieuaspecten en milieueffecten kunnen worden vastgesteld, net als mogelijke wisselwerkingen. Bij de beoordeling ter staving van uitdrukkelijke milieucclaims **of milieukeurmerken** moet worden gekeken of verbeteringen op het gebied van milieueffecten of milieuaspecten leiden tot het soort wisselwerkingen dat de prestaties met betrekking tot andere milieueffecten of milieuaspecten aanzienlijk verslechtert, bijvoorbeeld besparingen op het waterverbruik die een aanzienlijke toename van broeikasgasemissies tot gevolg hebben, of die leiden tot een aanzienlijke toename van hetzelfde milieueffect in een andere fase van de levenscyclus van het product, bijvoorbeeld CO₂-besparingen in de productiefase die een aanzienlijke toename van de CO₂-emissies in de gebruiksfase tot gevolg hebben. Zo kan een claim over de positieve effecten van een efficiënt gebruik van hulpbronnen bij intensieve landbouwpraktijken consumenten misleiden wat betreft wisselwerkingen met betrekking tot effecten op de biodiversiteit **of** ecosystemen [...]. Een **uitdrukkelijke milieucclaim of een milieukeurmerk** over textiel dat polymeren uit gerecyclede petflessen bevat, kan de consument ook misleiden wat betreft de milieuvoordelen van dat aspect als het gebruik van die gerecyclede polymeren ten koste gaat van de toepassing van de gesloten recyclingkringloop voor materialen die met levensmiddelen in contact komen, die vanuit het oogpunt van circulariteit gunstiger wordt geacht.

- (20) Om als degelijk te kunnen worden beschouwd, moet een milieclaim een zo nauwkeurig mogelijk beeld van de milieuprestaties van het specifieke product of de specifieke handelaar geven. De informatie die wordt gebruikt om uitdrukkelijke milieclaims te staven, moet daarom primaire, bedrijfsspecifieke gegevens omvatten over relevante aspecten die in aanzienlijke mate bijdragen tot de milieuprestaties van het product of de handelaar waarnaar in de claim wordt verwezen. Er moet een goed evenwicht worden gevonden tussen het waarborgen van de relevantie en degelijkheid van de informatie waarmee milieclaims worden gestaafd en de inspanningen die nodig zijn om primaire informatie te verzamelen. De verplichting om primaire informatie te gebruiken moet worden gezien in het licht van de invloed van de handelaar [...] die de claim **doet** op het desbetreffende proces en van de beschikbaarheid van primaire informatie. Als het proces niet wordt beheerd door de handelaar die de claim **doet** en er geen primaire informatie beschikbaar is, moet het mogelijk zijn om ook voor processen die in aanzienlijke mate tot de milieuprestaties van het product of de handelaar bijdragen nauwkeurige secundaire informatie te gebruiken. Dit is met name van belang om kmo's niet te benadelen en om de inspanningen die nodig zijn om primaire gegevens te verzamelen op een evenredig niveau te houden. Bovendien zijn de relevante milieuaspecten voor elk type milieclaim anders. Zo zijn voor claims over gerecycled of biogebaseerd materiaal primaire gegevens over de samenstelling van het product vereist. Voor claims dat een product in een bepaalde fase van de levenscyclus minder vervuilend is, moet de informatie over emissies en milieueffecten in verband met die levenscyclusfase ook primaire gegevens omvatten. Zowel primaire gegevens als secundaire gegevens, d.w.z. gemiddelde gegevens, moeten van een hoog kwaliteits- en nauwkeurigheidsniveau zijn.

- (21) Klimaatgerelateerde claims zijn bijzonder gevoelig gebleken voor onduidelijkheid en dubbelzinnigheid en zijn vaak misleidend voor de consument. Dit is met name het geval voor milieucclaims dat producten of entiteiten “klimaatneutraal”, “koolstofneutraal” of “100 % CO₂-gecompenseerd” zijn of tegen een bepaald jaar “nettonul” zullen zijn en voor gelijkaardige claims. **Daarom moet deze richtlijn, in samenhang met Richtlijn 2005/29/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/825 van het Europees Parlement en de Raad, de basis leggen voor een geloofwaardige, verantwoordelijke en transparante communicatie over de maatregelen van de handelaar die leiden tot een vermindering van de nettobroeikasgasemissies. De richtlijn moet handelaren het juiste instrument bieden om hun vorderingen op een positieve manier bekend te maken, concurrenten te inspireren en consumenten te stimuleren om weloverwogen aankoopbeslissingen te nemen en zo bij te dragen tot duurzamere consumptiepatronen.**
- (21aa) **Claims dat een product dankzij de compensatie van broeikasgasemissies een neutraal, verminderd of positief milieueffect heeft wat broeikasgasemissies betreft, zijn derhalve onder alle omstandigheden verboden, zoals bepaald in Richtlijn 2005/29/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/825 van het Europees Parlement en de Raad, bijlage I [...]. Dergelijke claims zijn verboden omdat zij de consument misleiden door hen te doen geloven dat dergelijke claims betrekking hebben op het product zelf of op de levering en productie van dat product, of omdat zij de consument de verkeerde indruk geven dat de consumptie van dat product geen milieueffect heeft. Dergelijke claims mogen alleen worden toegestaan wanneer zij gebaseerd zijn op het werkelijke levenscycluseffect van het desbetreffende product en niet gebaseerd zijn op de compensatie van broeikasgasemissies buiten de waardeketen van het product. Klimaatgerelateerde claims dat een handelaar dankzij de compensatie van broeikasgasemissies [...] een neutraal, verminderd of positief milieueffect heeft wat broeikasgasemissies betreft, zijn echter toegestaan, mits aan de vereisten van deze richtlijn wordt voldaan.**

(21a) Klimaatgerelateerde claims die zijn gebaseerd op het werkelijke levenscycluseffect moeten voldoen aan de algemene vereisten voor [...] milieucclaims van deze richtlijn. [...]

Klimaatgerelateerde claims zijn echter vaak gebaseerd op [...] de “compensatie” van broeikasgasemissies door middel van “koolstofkredieten” die buiten de waardeketen van de onderneming worden gegenereerd, bijvoorbeeld in het kader van bosbouwprojecten of projecten op het gebied van hernieuwbare energie. De methoden die aan de [...] **koolstofkredieten** [...] ten grondslag liggen, lopen sterk uiteen en zijn niet altijd transparant, nauwkeurig of consistent. Dit leidt tot aanzienlijke risico’s op overschatting en dubbeltelling van [...] verminderde emissies wegens een gebrek aan additionaliteit, permanentie, ambitieuze en dynamische referentiescenario’s voor compensatiekredieten die afwijken van de gebruikelijke gang van zaken, en nauwkeurige boekhoudkundige verwerking. Deze factoren leiden tot [...] **koolstofkredieten** met een lage milieu-integriteit en geloofwaardigheid die consumenten misleiden wanneer zij in uitdrukkelijke milieucclaims worden gebruikt. Compensatie kan **consumenten beletten duurzamere consumptiekeuzes te maken en kan** handelaren ook beletten emissiereducties in hun eigen activiteiten en waardeketens na te streven. Om een toereikende bijdrage aan de wereldwijde doelstellingen voor de beperking van de klimaatverandering te leveren, moeten handelaren prioriteit geven aan effectieve emissiereducties in hun eigen activiteiten en waardeketens in plaats van gebruik te maken van compensaties. [...] **Daarnaast communiceren handelaren vaak [...]** over financiële bijdragen [...] aan milieu-initiatieven die broeikasgasemissies [...] **buiten hun waardeketen verminderen of verwijderen, op basis van koolstofkredieten [...]**.

(21b) [...] **Wanneer klimaatgerelateerde claims zijn gebaseerd op koolstofkredieten [...],** wordt het passend geacht [...] klimaatgerelateerde claims, met inbegrip van claims over toekomstige milieuprestaties, op basis van [...] **dergelijke kredieten** op transparante wijze aan te pakken. Daarom moet bij de staving van klimaatgerelateerde claims rekening worden gehouden met [...] **koolstofkredieten, met inbegrip van claims met betrekking tot financiële bijdragen aan koolstofkredietgenererende projecten die niet voor compensatiedoeleinden worden gebruikt,** los van de broeikasgasemissies van de handelaar of het product. Daarnaast moet in deze informatie ook worden gespecificeerd welk aandeel van de totale emissies **van de handelaar** door middel van [...] **kredieten** wordt gedekt, of deze [...] **kredieten** betrekking hebben op emissiereducties of op een verbetering van de verwijderingen, **op grond van welke regeling zij zijn geverifieerd en gecertificeerd, en door welk register zij zijn afgegeven [...].** Klimaatgerelateerde claims die het gebruik van [...] **kredieten** omvatten, moeten worden gestaafd met methoden die de **kwaliteit**, integriteit en correcte boekhoudkundige verwerking van deze [...] **kredieten** waarborgen en dus een coherente en transparante afspiegeling van de gevolgen voor het klimaat bieden.

[...]

Het is belangrijk te zorgen voor uniforme voorwaarden voor de toepassing van de vereisten van deze richtlijn inzake klimaatgerelateerde claims, waaronder claims op basis van het gebruik van koolstofkredieten, om de hoge kwaliteit en integriteit ervan te waarborgen, bijvoorbeeld door middel van erkende kwaliteitsnormen, zoals gedefinieerd in Richtlijn 2013/34/EU wat betreft standaarden voor duurzaamheidsrapportage en de bijbehorende Europese standaarden voor duurzaamheidsrapportage (“European Sustainability Reporting Standards” – ESRS). Deze erkende kwaliteitsstandaarden zijn normen voor koolstofkredieten die door onafhankelijke derden verifieerbaar zijn. Ze maken de vereisten en projectverslagen openbaar beschikbaar, en waarborgen ten minste de additionaliteit, het permanente karakter en de voorkoming van dubbeltellingen en verschaffen regels voor de berekening, monitoring en verificatie van de broeikasgasemissies en -verwijderingen van het project.

Daarnaast moet de Commissie, indien nodig ook rekening houdend met vergunningen en overeenkomstige aanpassingen in verband met de uitvoering van het kader van artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs, dat nog in ontwikkeling is en in de Unie nog in werking moet treden, de bevoegdheid krijgen om de vereisten voor de beoordeling nader te specificeren. Bij de vaststelling van de uitvoeringshandelingen moet de Commissie uitgebreid rekening houden met en zo nodig zorgen voor samenhang met al het relevante Unierecht dat voor de verwezenlijking van de doelstellingen van deze richtlijn noodzakelijk is. Dit betreft met name de bepalingen, inclusief de desbetreffende termijnen, van artikel 18 van Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een certificeringskader van de Unie voor permanente koolstofverwijderingen, koolstoflandbouw en koolstofopslag in producten [CRCF-verordening]; ESRS E1 Klimaatverandering van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2772 van 31 juli 2023 tot aanvulling van Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft standaarden voor duurzaamheidsrapportage [klimaatrapportagestandaard in het kader van de richtlijn duurzaamheidsrapportage door bedrijven]; artikel 45 van Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie [governanceverordening]; artikel 17 van Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030 [LULUCF-verordening]; artikel 15 van Verordening (EU) 2018/842 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen [verordening inzake de verdeling van de inspanningen]; artikel 30 van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie [EU-ETS-richtlijn] en Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 [Europese klimaatwet].

- (22) Handelaren zijn er steeds meer toe geneigd milieucclaims over de toekomstige milieuprestaties van een product of handelaar te doen, onder meer door zich aan te sluiten bij initiatieven ter bevordering van praktijken die aan een verminderd milieueffect of meer circulariteit kunnen bijdragen. Die claims moeten worden gestaafd volgens de regels die op alle uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** van toepassing zijn.
- (23) De informatie die wordt gebruikt om uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** te staven, moet wetenschappelijk onderbouwd zijn, en als bepaalde milieueffecten of milieuaspecten buiten beschouwing worden gelaten, moet dat een weloverwogen beslissing zijn.
- (24) **Aanbeveling (EU) 2021/2279 van de Commissie bevat richtsnoeren voor het meten van de milieuprestatie van specifieke producten of organisaties gedurende hun levenscyclus.** De [...] **milieuvoetafdrukmethoden kunnen worden gebruikt** [...] ter staving van uitdrukkelijke milieucclaims **of milieukeurmerken** over specifieke milieueffecten met betrekking tot de levenscyclus waarop de methoden betrekking hebben, mits deze volledig zijn wat betreft de effecten die relevant zijn voor de productcategorie en geen belangrijke milieueffecten buiten beschouwing laten. De methoden hebben betrekking op 16 milieueffecten, waaronder klimaatverandering en effecten in verband met water, lucht, bodem, hulpbronnen, landgebruik en toxiciteit. **Als deze methoden juist worden toegepast, dekken ze de vereisten voor de staving, al moeten milieucclaims op basis van deze methoden nog steeds worden geverifieerd. Een manier om een grotere harmonisatie en vergelijkbaarheid te bevorderen is dan ook het gebruik van deze methoden aan te moedigen wanneer zij passen bij de aard van de milieucclaims.**

- (25) Het feit dat een aanzienlijk milieueffect van een product onder geen van de 16 effectcategorieën van de milieuvoetafdrukmethoden valt, mag geen reden zijn om dat effect buiten beschouwing te laten. Een marktdeelnemer die kiest voor het gebruik van een uitdrukkelijke milieucclaim **of milieukeurmerk** over een dergelijke productgroep, moet een zorgvuldigheidsplicht hebben om bewijsmateriaal ter staving van die **uitdrukkelijke milieucclaim of dat milieukeurmerk** te vinden. Zo moet een marktdeelnemer die een uitdrukkelijke milieucclaim over een visserijproduct zoals gedefinieerd in artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁶ doet, een zorgvuldigheidsplicht hebben om bewijs te vinden waaruit de duurzaamheid van het betrokken visbestand blijkt. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de evaluaties van bestanden door de Internationale Raad voor het onderzoek van de zee en soortgelijke instanties.

¹⁶ Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1184/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 1).

- (26) Daarnaast bestaat er nog geen betrouwbare methode voor de beoordeling van milieueffecten met betrekking tot de levenscyclus wat het vrijkomen van microplastics betreft. Indien het vrijkomen van microplastics echter bijdraagt aan aanzienlijke milieueffecten waarop **een milieuclaim** geen betrekking heeft, mag de handelaar die de **milieuclaim** over een ander aspect doet, dit niet negeren, maar moet hij rekening houden met de beschikbare informatie en de beoordeling bijwerken zodra er algemeen erkend wetenschappelijk bewijs beschikbaar is. **Indien het product waarvoor de claim wordt gedaan, behoort tot een productgroep waarvoor een PEFCR is vastgesteld overeenkomstig Aanbeveling (EU) 2021/2279 van de Commissie [...] en de PEFCR een methode voor de milieueffectbeoordeling van het vrijkomen van microplastics bevat, wordt die methode geacht aan de vereisten te voldoen.**

(26a) [...] Voor bepaalde soorten uitdrukkelijke milieucclaims die minder complex zijn wordt verificatie door een derde verificateur of een volledige beoordeling van de staving in het licht van de doelstellingen van deze richtlijn niet noodzakelijk geacht. In plaats daarvan moet een vereenvoudigde procedure [...] worden toegepast, waarbij de handelaar door middel van een eigen verklaring in specifieke technische documentatie aantoont dat hij aan bepaalde stavingsvereisten voldoet. [...] Dit is bedoeld om de administratieve en financiële lasten voor handelaren die claims doen, te verminderen. Er zijn vier categorieën uitdrukkelijke milieucclaims waarvoor deze vereenvoudigde procedure moet worden gevolgd [...]: uitdrukkelijke milieucclaims die stellen dat een milieukeurmerk van een product of een handelaar verder gaat dan de minimumeisen die zijn vastgesteld in andere handelingen van de Unie die in overeenstemming zijn met de daarin vastgestelde methodologische regels, uitdrukkelijke milieucclaims met betrekking tot milieukeurmerken die door een milieukeurmerk zijn gecertificeerd, uitdrukkelijke milieucclaims met betrekking tot [...] interventies ter ondersteuning van klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken en andere beheersverbintenissen [...] die door een lidstaat in zijn strategisch plan voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid zijn vastgelegd overeenkomstig de artikelen 31, 70 en 72 van Verordening (EU) 2021/2115; en uitdrukkelijke milieucclaims die zijn opgenomen in de uitvoeringshandelingen die door de Commissie moeten worden vastgesteld. Deze uitvoeringshandelingen moeten een lijst van uitdrukkelijke milieucclaims bevatten. De uitdrukkelijke milieucclaims die op de lijst kunnen worden opgenomen, zijn claims die geen volledige levenscyclusbeoordeling nodig hebben voor hun staving, die verband houden met één milieukeurmerk en die niet leiden tot significante wisselwerkingen tussen verschillende milieueffectcategorieën. De vereenvoudigde procedure mag niet van toepassing zijn op vergelijkende uitdrukkelijke milieucclaims, uitdrukkelijke milieucclaims in verband met het klimaat [...] of uitdrukkelijke milieucclaims over toekomstige milieuprestaties, aangezien deze uitdrukkelijke milieucclaims van complexere aard zijn. Uitdrukkelijke milieucclaims die deel kunnen uitmaken van de uitvoeringshandelingen zijn claims over herbruikbaarheid, [...] een lager energieverbruik, een lager waterverbruik, een verminderd gebruik van hulpbronnen, afvalvermindering, afvalpreventie of circulaire bedrijfsmodellen. In de uitvoeringshandelingen moet voor elk soort uitdrukkelijke milieucclaim worden vastgesteld aan welke stavingsvereisten moet worden voldaan om de vereenvoudigde procedure te kunnen toepassen. Deze stavingsvereisten kunnen een gereduceerde vorm van de in artikel 3, lid 1, bedoelde beoordeling van de staving inhouden, maar kunnen ook specifieke stavingsvereisten met betrekking tot het soort uitdrukkelijke milieucclaim omvatten. De Commissie moet binnen 18 maanden na de

inwerkingtreding van deze richtlijn prioriteit geven aan de vaststelling van regels voor de meest relevante soorten uitdrukkelijke milieucclaims die in aanmerking komen voor de vereenvoudigde procedure. Wanneer [...] handelaren de vereenvoudigde procedure toepassen, moeten zij de specifieke technische documentatie invullen voordat de uitdrukkelijke milieucclaim openbaar wordt gemaakt en [...] bij de claim een samenvatting van de beoordeling van de staving verstrekken. De specifieke technische documentatie wordt ter beschikking gesteld van de [...] bevoegde autoriteiten. Om de vereenvoudigde procedure voor de handelaar die de uitdrukkelijke milieucclaim doet te vergemakkelijken en een maximaal niveau van harmonisatie in de Unie te waarborgen, moet de Commissie de vorm en de inhoud van de specifieke technische documentatie opstellen in [...] uitvoeringshandelingen. In de specifieke technische documentatie wordt uiteengezet welke informatie de handelaar die de uitdrukkelijke milieucclaim doet, moet vermelden. Het moet mogelijk blijven om een claim als oneerlijk te beschouwen op grond van Richtlijn 2005/29/EG, ook al voldoet die specifieke claim aan de vereisten van de vereenvoudigde procedure.

(26b) Overeenkomstig de huidige artikelen 31, 70 en 72 van Verordening (EU) 2021/2115, waarin voorschriften zijn vastgesteld inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, moeten de lidstaten [...] interventies opzetten en ondersteunen [...] ten behoeve van landbouwpraktijken die gunstig zijn voor het klimaat, het milieu en andere beheersverbintenissen [...]. Van begunstigden van dergelijke interventies die een uitdrukkelijke milieucclaim willen doen [...] die rechtstreeks verband houdt met de naleving van deze praktijken, mag niet worden gevraagd dat zij hun claim laten verifiëren door een derde verificateur of dat zij een volledige beoordeling van de staving verstrekken, aangezien er reeds een verificatie en een beoordeling, gelijkwaardig aan die in de artikelen 3 en 10 [...], zijn uitgevoerd in het kader van de regels inzake de strategische GLB-plannen. Om onnodige administratieve lasten voor bovengenoemde begunstigden van dergelijke interventies [...] te voorkomen, moeten zij in aanmerking komen voor de vereenvoudigde procedure, aangezien deze geen afbreuk doet aan de doelstellingen van de richtlijn.

(27) Consumenten kunnen ook worden misleid door uitdrukkelijke milieucclaims **of milieu-keurmerken** die stellen of impliceren dat een product of een handelaar minder of meer milieueffecten of betere of slechtere milieuprestaties dan andere producten of handelaren heeft (“vergelijkende milieucclaims **en vergelijkende milieukeurmerken**”). Onverminderd de toepassing, in voorkomend geval, van Richtlijn 2006/114/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁷, moet ervoor worden gezorgd dat vergelijkende **uitdrukkelijke milieucclaims en vergelijkende milieukeurmerken** op passende wijze kunnen worden vergeleken, zodat de consument toegang heeft tot betrouwbare informatie. Als bijvoorbeeld indicatoren voor dezelfde milieuaspecten worden gekozen, maar verschillende formules worden gebruikt om die indicatoren te kwantificeren, is het niet mogelijk om een vergelijking te maken en bestaat het risico dat de consument wordt misleid. Als twee handelaren een milieucclaim met betrekking tot klimaatverandering doen en één handelaar alleen met rechtstreekse milieueffecten rekening houdt terwijl de andere zowel met rechtstreekse als met onrechtstreekse milieueffecten rekening houdt, is het niet mogelijk om deze resultaten te vergelijken. Ook als wordt beslist om slechts voor bepaalde fasen van de levenscyclus van een product een vergelijking te maken, kan dit tot misleidende claims leiden als die beslissing niet transparant wordt gemaakt. Bij een vergelijkende **uitdrukkelijke milieucclaim of een vergelijkend milieukeurmerk** moet ervoor worden gezorgd dat ook voor producten met zeer verschillende grondstoffen, gebruiksdoeleinden en productieketens, zoals biogebaseerde kunststoffen en kunststoffen op basis van fossiele grondstoffen **of dierlijke producten en plantaardige producten**, rekening wordt gehouden met de meest relevante fasen van de levenscyclus van alle producten. Landbouw en bosbouw zijn bijvoorbeeld relevant voor biogebaseerde kunststoffen, terwijl aardoliewinning relevant is voor kunststoffen op basis van fossiele grondstoffen; de vraag of een relevant aandeel van het product uiteindelijk op een stortplaats terecht komt is zeer relevant voor kunststoffen die goed biologisch afbreekbaar zijn onder stortplaatsomstandigheden, maar is mogelijk minder relevant voor kunststoffen die niet biologisch afbreekbaar zijn onder die omstandigheden.

¹⁷ Richtlijn 2006/114/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 inzake misleidende reclame en vergelijkende reclame (PB L 376 van 27.12.2006, blz. 21).

- (28) Bij het vaststellen van de vereisten voor de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken**, onder meer door middel van door de Commissie vastgestelde gedelegeerde handelingen, moet rekening worden gehouden met de moeilijkheden die handelaren kunnen ondervinden bij het verzamelen van informatie van actoren in de hele waardeketen of over de volledige levenscyclus van het product, met name voor diensten of wanneer er onvoldoende wetenschappelijk bewijs voorhanden is. Dit is bijvoorbeeld belangrijk voor diensten zoals elektronischecommunicatiediensten, waarvan het toepassingsgebied en de systeemgrenzen, zoals het begin en het einde van de levenscyclus, moeilijk te bepalen kunnen zijn, vooral wanneer de toeleveringsketens complex en onstabiel zijn, bijvoorbeeld als veel apparatuur of onderdelen door een groot aantal ondernemingen buiten de EU worden vervaardigd, waardoor duurzaamheidsinformatie mogelijk niet gemakkelijk toegankelijk is voor betrokken EU-handelaren.
- (29) Voor sommige sectoren of voor bepaalde producten of handelaren kan het vermoeden bestaan dat de milieueffecten of milieuaspecten ervan aanzienlijk zijn, maar is er mogelijk nog geen erkende wetenschappelijke methode om die milieueffecten en milieuaspecten volledig te beoordelen. Terwijl inspanningen worden geleverd om methoden te ontwikkelen en bewijsmateriaal te verzamelen om de respectieve milieueffecten of milieuaspecten van die sectoren, handelaren of producten te kunnen beoordelen, moeten handelaren in het bovengenoemde geval hun duurzaamheidsinspanningen kunnen presenteren door middel van duurzaamheidsrapportering en op feiten gebaseerde rapportering over de prestaties van hun bedrijf en de inspanningen die hun bedrijf levert om de energieconsumptie te verlagen, onder andere op hun website. Dankzij deze flexibiliteit zouden de stimulansen voor die sectoren of handelaren om hun werkzaamheden voor de ontwikkeling van gemeenschappelijke milieubeoordelingen overeenkomstig deze richtlijn voort te zetten, worden behouden en bevorderd, terwijl de nodige tijd wordt geboden om die werkzaamheden te voltooien.
- (30) [...]

- (31) Om tegemoet te komen aan zowel de behoeften van handelaren wat betreft dynamische marketingstrategieën als aan de behoeften van de consument wat betreft meer gedetailleerde en nauwkeurigere milieu-informatie, kan de Commissie gedelegeerde handelingen vaststellen om de bepalingen inzake de staving van uitdrukkelijke milieuclaims **en milieukeurmerken** aan te vullen door de criteria voor die staving met betrekking tot bepaalde claims (bijvoorbeeld in verband met [...] recyclebaarheid en het gehalte aan gerecycled materiaal) nader te specificeren. De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om verdere regels voor het meten en berekenen van de milieueffecten, milieuaspecten en milieuprestaties vast te stellen door **de methoden te bepalen voor de staving van bepaalde [...] uitdrukkelijke milieuclaims en milieukeurmerken, zoals de milieuvoetafdrukmethoden, teneinde verdere harmonisatie en vergelijkbaarheid van milieuclaims te waarborgen, door te bepalen** welke activiteiten, processen, materialen, emissies of gebruiksdoeleinden van een product of handelaar in aanzienlijke mate bijdragen of niet kunnen bijdragen tot de desbetreffende milieueffecten en milieuaspecten, door te bepalen voor welke milieuaspecten en milieueffecten primaire informatie moet worden gebruikt, en door de criteria voor de beoordeling van de juistheid van primaire en secundaire informatie vast te stellen. Hoewel de Commissie in de meeste gevallen pas zou beslissen of het nodig is om die regels vast te stellen nadat de resultaten van de monitoring van de evolutie van milieuclaims op de markt van de Unie beschikbaar zijn, kan het voor sommige soorten claims nodig zijn dat de Commissie al aanvullende regels vaststelt voordat de resultaten van die monitoring beschikbaar zijn. [...]

(32) Aanbeveling (EU) 2021/2279 van de Commissie bevat richtsnoeren voor het meten van de milieuprestatie van specifieke producten of organisaties gedurende hun levenscyclus en voor de ontwikkeling van regels voor de milieuvoetafdruk van een productcategorie (PEFCR's) en regels voor de milieuvoetafdruk van een organisatiesector (OEFSR's) die het mogelijk maken producten met een benchmark te vergelijken. Dergelijke regels per categorie voor specifieke producten of handelaren kunnen worden gebruikt ter ondersteuning van de staving van claims overeenkomstig de vereisten van deze richtlijn. De Commissie moet daarom de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen om in regels voor productgroepen of specifieke sectoren te voorzien als dit een toegevoegde waarde heeft. Indien de milieuvoetafdrukmethode voor producten een voor een productgroep relevante effectcategorie echter nog niet omvat, mogen de PEFCR's pas worden vastgesteld nadat deze nieuwe relevante milieueffectcategorieën zijn toegevoegd, **hetzij aan de respectieve PEFCR, hetzij aan de EF-aanbeveling**. Wat de mariene visserij betreft, moeten de PEFCR's bijvoorbeeld de visserijspecifieke milieueffectcategorieën omvatten, met name de duurzaamheid van het doelbestand. Wat ruimtevaart betreft, moeten de PEFCR's de defensie- en ruimtevaart-specifieke milieueffectcategorieën omvatten, waaronder het gebruik van omloopbanen. Wat levensmiddelen en landbouwproducten betreft, moeten bijvoorbeeld ook biodiversiteit en natuurbescherming evenals landbouwpraktijken, met inbegrip van de positieve externe effecten van extensieve landbouw [...], worden geïntegreerd voordat de vaststelling van PEFCR's kan worden overwogen. Wat textiel betreft, moeten de PEFCR's bijvoorbeeld het vrijkomen van microplastics omvatten voordat de vaststelling van PEFCR's kan worden overwogen. **Uitdrukkelijke milieuclaims of milieukeurmerken die met behulp van milieuvoetafdrukmethoden worden gestaafd, moeten worden geverifieerd overeenkomstig artikel 10. Handelaren kunnen al milieuvoetafdrukmethoden gebruiken voordat de Commissie gedelegeerde handelingen heeft vastgesteld. Met name voor producten of sectoren waarvoor PEFCR's of OEFSR's bestaan, worden handelaren aangemoedigd om de milieuvoetafdrukmethoden te gebruiken voor de staving van hun milieuclaims of milieukeurmerken.**

- (33) Aangezien Richtlijn 2005/29/EG reeds van toepassing is op misleidende milieucclaims, kunnen de nationale rechterlijke en administratieve instanties dergelijke claims tegenhouden en verbieden. Om aan Richtlijn 2005/29/EG te voldoen, mogen milieucclaims bijvoorbeeld alleen betrekking hebben op aspecten die significant zijn wat de milieueffecten van een product of handelaar betreft. Milieucclaims moeten ook duidelijk en ondubbelzinnig zijn wat betreft de aspecten van het product of de handelaar waarop zij betrekking hebben en mogen geen belangrijke informatie over de milieuprestaties van het product of de handelaar die de consument nodig heeft om weloverwogen keuzes te kunnen maken, weglaten of verbergen. De formulering, afbeeldingen en algemene presentatie van het product, met inbegrip van de lay-out, de kleurenkeuze, afbeeldingen, foto's, geluiden, symbolen of etiketten, die voor de milieucclaim worden gebruikt, moeten een waarheidsgetrouw en nauwkeurig beeld van de schaal van het behaalde milieuvoordeel geven en mogen het behaalde milieuvoordeel niet overdrijven.
- (34) Wanneer een uitdrukkelijke milieucclaim **of een milieukeurmerk** betrekking heeft op een eindproduct en zich tijdens de gebruiksfase ervan relevante milieueffecten of milieuaspecten voordoen en de consument die milieueffecten of milieuaspecten kan beïnvloeden door middel van passend gedrag, zoals correcte afvalsortering of het effect van gebruikspatronen op de levensduur van het product, moet in de claim ook worden uitgelegd hoe de consument door middel van zijn gedrag een positieve bijdrage aan de bescherming van het milieu kan leveren.

- (35) Milieuclaims, met name klimaatgerelateerde claims, hebben steeds meer betrekking op toekomstige prestaties in de vorm van een transitie naar koolstof- of klimaatneutraliteit of een vergelijkbare doelstelling vóór een bepaalde datum. Op grond van artikel 6, lid 2, van Richtlijn 2005/29/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/825 [...], zijn dergelijke claims, na een individuele toetsing, verboden wanneer zij niet worden ondersteund door duidelijke, objectieve, openbaar toegankelijke en verifieerbare verplichtingen die meetbare en tijdgebonden doelen omvatten die door de handelaar zijn opgegeven en wanneer zij niet zijn opgenomen in een uitvoerig en realistisch uitvoeringsplan waarin wordt beschreven hoe deze toezeggingen en doelstellingen zullen worden bereikt en waarin met dat doel voor ogen in financiering wordt voorzien. Het uitvoeringsplan moet alle relevante elementen bevatten die noodzakelijk zijn om de toezeggingen na te komen, zoals, in voorkomend geval en overeenkomstig het Unierecht, de toewijzing van middelen en technologische ontwikkelingen. Om het voor consumenten gemakkelijker te maken voor duurzame producten te kiezen en om handelaren ertoe aan te zetten hun milieueffecten te verminderen, moet de handelaar in de samenvatting van de beoordeling van de staving de details van dat uitvoeringsplan meedelen [...]. Op grond van artikel 6, lid 2, van Richtlijn 2005/29/EG moeten dergelijke claims ook worden geverifieerd door een onafhankelijke, externe deskundige, die de door de handelaar geboekte vooruitgang met betrekking tot de toezeggingen en doelstellingen regelmatig moet monitoren, met inbegrip van de mijlpalen om deze te bereiken. Handelaren moeten ervoor zorgen dat de regelmatige bevindingen van de externe deskundige ter beschikking staan van de consument. In dit verband moet, ter aanvulling van Richtlijn 2005/29/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/825 [...], de verificatie van de uitdrukkelijke milieuclaim of het milieukeurmerk met betrekking tot toekomstige milieuprestaties als bedoeld in artikel 10 van deze richtlijn die wordt uitgevoerd voordat een dergelijke milieuclaim openbaar wordt gemaakt, een aanvulling vormen op en dus niet gelijk worden gesteld aan de in artikel 6, lid 2, punt d), van Richtlijn 2005/29/EG voorgeschreven regelmatige verificatie door een derde partij.

- (36) [...] De [...] inhoud van de communicatie van uitdrukkelijke milieucclaims en milieukeurmerken wordt niet geverifieerd. Bij het communiceren van deze claims en keurmerken moet echter worden voldaan aan de communicatievereisten van deze richtlijn. Zo moeten consumenten gemakkelijk toegang hebben tot de informatie die wordt gebruikt voor de staving van de uitdrukkelijke milieucclaim over het product, de handelaar of het milieukeurmerk. [...] Het is belangrijk ervoor te zorgen dat de communicatie helder en toereikend is, waarbij wordt gewaarborgd dat consumenten niet overmatig worden geïnformeerd waardoor ze er juist minder van gaan begrijpen en bedrijven niet onnodig worden belast. Daartoe is er een aantal minimumvereisten [...] waaraan alle uitdrukkelijke milieucclaims en milieukeurmerken moeten voldoen in deze richtlijn, naast de vereisten die zijn vastgelegd in Richtlijn 2005/29/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/825. [...] Voor sommige gevallen zijn er specifieke communicatievereisten, zoals voor uitdrukkelijke milieucclaims die gebaseerd zijn op het gebruik van koolstofkredieten, [...] toekomstige prestatiegebaseerde milieucclaims en milieukeurmerken die gebaseerd zijn op geaggregeerde scores. Daarnaast wordt een onderscheid gemaakt tussen de verplichtingen van handelaren en eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken [...], afhankelijk van de vraag of de communicatie betrekking heeft op een [...] uitdrukkelijke milieucclaim [...] of een milieukeurmerk [...].

De informatie die aan consumenten moet worden verstrekt in verband met de uitdrukkelijke milieucclaim of het milieukeurmerk wordt samen met de claim in fysieke vorm of digitaal formaat via een gegevensdrager of link verstrekt. Deze informatie moet bijvoorbeeld worden vermeld op de verpakking van het product, in de meegeleverde productinformatie of op een onlineverkoopinterface. In het geval van uitdrukkelijke milieucclaims die mondeling worden gedaan, zoals via een radio- of televisiereclame, wordt duidelijk vermeld waar de informatie over de staving te vinden is, bijvoorbeeld op een website.

Om het verstrekken van informatie te vergemakkelijken, gaat de voorkeur uit aan het digitale formaat, waarbij handelaren een weblink of gegevensdrager, zoals een QR-code of gelijkwaardige verwijzing, verstrekken naar een website waar meer gedetailleerde informatie over de basis van de uitdrukkelijke milieucclaim of het milieukeurmerk beschikbaar is. [...] Meer technische en gedetailleerde informatie wordt alleen op verzoek via digitale middelen verstrekt.

Het is niet de bedoeling dat het aantal gegevensdragers op producten wordt vermenigvuldigd. Indien andere Uniewetgeving vereist dat productinformatie digitaal beschikbaar wordt gesteld via een gegevensdrager, moet de informatie die krachtens deze richtlijn is vereist, toegankelijk zijn via dezelfde gegevensdrager. Deze gegevensdrager moet voldoen aan de vereisten van deze richtlijn of van andere toepasselijke wetgeving van de Unie. Met name wanneer het product valt onder de verordening [duurzame producten] of andere wetgeving van de Unie op grond waarvan een digitaal productpaspoort vereist is, moet dat digitale productpaspoort ook worden gebruikt om de relevante informatie op grond van deze richtlijn te verstrekken.

(37) [...]

(38) Wanneer de Commissie gedelegeerde handelingen ter aanvulling van de bepalingen betreffende de staving van uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** vaststelt, kan het nodig zijn om ook de bepalingen betreffende het communiceren van dergelijke **milieucclaims** aan te vullen. Als bijvoorbeeld specifieke op de levenscyclus gebaseerde regels betreffende de staving van uitdrukkelijke milieucclaims worden vastgesteld voor bepaalde productgroepen of sectoren, kan het nodig zijn om ook aanvullende regels vast te stellen betreffende de presentatie van de milieueffecten die op basis van de regels zijn beoordeeld door te eisen dat naast de geaggregeerde indicator van de milieuprestaties in het algemeen ook drie belangrijke milieueffecten worden gepresenteerd. Daartoe moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen ter aanvulling van de bepalingen inzake het communiceren van uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken**.

- (39) Momenteel worden op de markt van de Unie meer dan 200 milieukeurmerken gebruikt. Zij vertonen grote verschillen qua werkwijze, bijvoorbeeld wat betreft de transparantie en volledigheid van de gebruikte normen of methoden, de frequentie van herzieningen of het niveau van controle of verificatie. Deze verschillen hebben gevolgen voor de betrouwbaarheid van de door middel van het milieukeurmerk gecommuniceerde informatie. Terwijl claims op basis van het milieukeurmerk van de EU of de nationale equivalenten daarvan een solide wetenschappelijke basis hebben, voldoen aan op transparante wijze ontwikkelde criteria, moeten worden getest, door een derde partij moeten worden geverifieerd, en regelmatig worden gemonitord, zijn er aanwijzingen dat veel milieukeurmerken die momenteel op de markt van de Unie worden gebruikt, misleidend zijn. Veel milieukeurmerken hebben met name geen toereikende verificatieprocedures [...].
- (40) Als een milieukeurmerk een commerciële boodschap aan de consument omvat die suggereert of de indruk wekt dat een product een positief of geen effect op het milieu heeft, of minder schadelijk voor het milieu is dan concurrerende producten zonder het milieukeurmerk, **moet dat milieukeurmerk [...] worden gestaafd en gecommuniceerd overeenkomstig de vereisten van deze richtlijn. [...] Aangezien de criteria van het milieukeurmerk de boodschap van het milieukeurmerk (d.w.z. de milieukeurmerken van het product of de handelaar) aan de consument overbrengen, moeten deze criteria betrouwbaar zijn. De eigenaar van de regeling voor milieukeurmerken moet er derhalve voor zorgen dat de criteria voor de toekenning van het desbetreffende milieukeurmerk aan de stavingsvereisten van deze richtlijn voldoen.**

- (41) Milieukeurmerken zijn er vaak op gericht consumenten een geaggregeerde score te verstrekken die het cumulatieve milieueffect van producten of handelaren weergeeft, zodat producten of handelaren rechtstreeks met elkaar kunnen worden vergeleken. Een dergelijke geaggregeerde score houdt echter het risico in dat de consument wordt misleid, aangezien de geaggregeerde indicator negatieve milieueffecten van bepaalde aspecten van het product kan afzwakken met behulp van positievere milieueffecten van andere aspecten van het product. Bovendien verschillen dergelijke keurmerken, wanneer zij door verschillende exploitanten worden ontwikkeld, doorgaans wat betreft de specifieke methoden die aan de geaggregeerde score ten grondslag liggen, bijvoorbeeld wat betreft de milieueffecten waarmee rekening wordt gehouden of de weging die aan die milieueffecten wordt toegekend. Dit kan ertoe leiden dat hetzelfde product naargelang de **methode die aan het milieukeurmerk ten grondslag ligt** [...] een andere score of rating krijgt. Dit probleem bestaat zowel voor **milieukeurmerken die in de Unie worden gebruikt als voor uitdrukkelijke milieucclaims die** [...] in de Unie **worden gedaan** [...]. Dit draagt bij tot de versnippering van de interne markt, dreigt kleinere bedrijven te benadelen en misleidt de consument waarschijnlijk nog meer, waardoor het vertrouwen in milieukeurmerken wordt ondermijnd. Om dit risico te vermijden en om voor meer harmonisatie binnen de eengemaakte markt te zorgen, mogen uitdrukkelijke milieucclaims **en** [...] milieukeurmerken, op basis van een geaggregeerde score die een cumulatief milieueffect van een product of handelaar weergeeft, alleen als naar behoren gestaafd worden beschouwd als die geaggregeerde score is verkregen volgens de regels van de Unie, met inbegrip van de gedelegeerde handelingen die de Commissie krachtens deze richtlijn mag vaststellen, zodat de regelingen voor alle producten of per specifieke productgroep in de hele Unie geharmoniseerd zijn op basis van één enkele methode om de coherentie en vergelijkbaarheid te waarborgen. **Indien dergelijke methoden of regels nog niet op het niveau van de Unie bestaan, kunnen uitdrukkelijke milieucclaims** [...] **en milieukeurmerken, op basis van een geaggregeerde score, worden gebaseerd op een aggregatiemethode die voortvloeit uit het nationale recht** [...].

- (42) Overeenkomstig [...] de richtlijn betreffende het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie en tot wijziging van Richtlijn 2005/29/EG is het weergeven van een duurzaamheidskeurmerk dat niet op een certificeringsregeling is gebaseerd of niet door overheidsinstanties is ingesteld, in alle gevallen een oneerlijke handelspraktijk. [...] [...] **Een milieukeurmerk is een subtype van een duurzaamheidskeurmerk, zoals gedefinieerd in Richtlijn 2024/825 inzake het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie tot wijziging van Richtlijn 2005/29/EG, waarbij de meeste of alle kenmerken waarop het keurmerk betrekking heeft, milieukeurmerken zijn. De meeste of de belangrijkste kenmerken die in aanmerking worden genomen voor het keurmerk zijn milieukeurmerken. Milieukeurmerken hebben dus uitsluitend of overwegend betrekking op milieukeurmerken [...], waarbij de nadruk wordt gelegd op het milieukarakter van de keurmerken. Alleen indien de milieukeurmerken van secundair belang zijn voor het keurmerk en niet relevant zijn voor het onderscheiden of promoten van het product, zou het milieukeurmerk uitsluitend onder de algemene bepalingen voor duurzaamheidskeurmerken vallen, zoals beschreven in Richtlijn 2024/825. Bovendien moeten door overheidsinstanties vastgestelde milieukeurmerken, in tegenstelling tot duurzaamheidskeurmerken, ook gebaseerd zijn op een certificeringsregeling.**
- (43) Om misleidende [...] milieukeurmerken tegen te gaan en het vertrouwen in milieukeurmerken te vergroten, **moeten alle milieukeurmerken [...] gebaseerd zijn op [...] regelingen voor milieukeurmerken die hetzij door particuliere exploitanten, hetzij door overheidsinstanties zijn vastgesteld.** In deze richtlijn moeten, ter aanvulling van de voorschriften van het genoemde voorstel tot wijziging van Richtlijn 2005/29/EG, governancecriteria worden vastgesteld waaraan alle regelingen voor milieukeurmerken moeten voldoen.

(43a-1) Voor door nationale of regionale overheidsinstanties vastgestelde regelingen voor milieukeurmerken gelden doorgaans bepaalde procedures, beginselen of bepalingen van de Unie- of de nationale wetgeving om te waarborgen dat wordt voldaan aan bepaalde formele of inhoudelijke vereisten, zoals de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling bij de implementatie van Uniewetgeving. Door overheidsinstanties vastgestelde regelingen voor milieukeurmerken zijn doorgaans publiekrechtelijk gereguleerd en hebben een bepaalde beleidsdoel in het belang van het publiek, zoals consumenten- of milieubescherming. Daarom kunnen de lidstaten ervoor kiezen dergelijke regelingen vrij te stellen van [...] de verificatie door een derde, indien de toepasselijke regels en verificatieprocedures aan bepaalde criteria, waaronder gelijkwaardigheid, voldoen. Die procedures moeten betrouwbaar zijn, tot vergelijkbare conclusies leiden en aantoonbaar gelijkwaardig zijn aan de verificatieprocedure van deze richtlijn. Die gelijkwaardige procedures moeten dan ook worden uitgevoerd door een nationale accreditatie-instantie of een overheidsinstantie die onafhankelijk is van de instantie die de regeling voor milieukeurmerken heeft opgezet en die met de hoogste mate van beroepsintegriteit, onpartijdigheid en de vereiste technische bekwaamheid te werk gaat. De gelijkwaardige verificatieprocedure moet waarborgen dat de nationale of regionale keurregelingen aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.

(43a) Om een verdere toename van het aantal milieukeurmerken te voorkomen en om voor meer harmonisatie op de interne markt te zorgen, moet de goedkeuring van nieuwe regelingen voor milieukeurmerken worden beperkt tot regelingen die een meerwaarde bieden ten opzichte van bestaande Unie-, nationale of regionale regelingen voor milieukeurmerken. Voor de beoordeling van deze meerwaarde wordt er gekeken naar de dekking van de milieukeurmerken van het milieukeurmerk, de productgroep(en) of sector(en) die door de regeling voor keurmerken worden gedekt, het vermogen om de groene transitie voor kmo's te ondersteunen of de geografische locatie van de regeling voor milieukeurmerken. Met het oog op de rechtszekerheid mogen milieukeurmerken overeenkomstig deze richtlijn blijven worden toegekend door bestaande regelingen voor milieukeurmerken.

- (44) Om een verdere toename van het aantal [...] **publieke** regelingen voor milieukeurmerken **van binnen de Unie** te voorkomen en om voor meer harmonisatie op de interne markt te zorgen, mogen nieuwe nationale of regionale regelingen voor milieukeurmerken **alleen worden toegestaan op de markt van de Unie indien zij een meerwaarde kunnen aantonen ten opzichte van de bestaande Unie-, nationale of regionale regelingen [...]** en voldoen aan de vereisten van deze richtlijn. [...]
- (45) Om onnodige belemmeringen voor de internationale handel te vermijden en een gelijke behandeling met de in de Unie ingestelde overheidsregelingen te waarborgen, moeten overheidsinstanties van derde landen die een nieuwe regeling voor een milieukeurmerk opzetten, de Commissie kunnen verzoeken om goedkeuring van het gebruik van het keurmerk op de markt van de Unie. Deze goedkeuring mag alleen worden verleend als de regeling **voldoet aan de vereisten [...]** van deze richtlijn en een meerwaarde biedt **in vergelijking met bestaande Unie-, nationale of regionale regelingen [...]**.
- (46) Door particuliere exploitanten ingestelde regelingen voor milieukeurmerken, kunnen, als zij te talrijk zijn en qua reikwijdte overlappen, tot verwarring bij de consument leiden of het vertrouwen in milieukeurmerken ondermijnen. De lidstaten mogen nieuwe regelingen voor milieukeurmerken van particuliere exploitanten daarom alleen toelaten als die regelingen in vergelijking met de bestaande **Unie-, nationale of regionale regelingen** een aanzienlijke meerwaarde bieden [...] en **voldoen aan alle vereisten van deze richtlijn.** [...] De lidstaten moeten een procedure opzetten voor de goedkeuring van nieuwe regelingen voor milieukeurmerken [...]. Dit moet zowel van toepassing zijn op in de Unie ingestelde regelingen als op regelingen uit derde landen.
- (47) Om rechtszekerheid te bieden en de handhaving van de bepalingen inzake nieuwe op nationaal of regionaal niveau officieel erkende regelingen voor milieukeurmerken en nieuwe particuliere regelingen voor keurmerken te vergemakkelijken, moet de Commissie een lijst publiceren van de regelingen waarvan het gebruik op de markt van de Unie toegestaan blijft of wordt goedgekeurd.

(47a) Nationale of regionale EN ISO 14024 type I-milieukeurregelingen die officieel zijn erkend in de lidstaten [...] moeten ter kennis van de Commissie worden gebracht om van de verificatieprocedure overeenkomstig artikel 10 van deze richtlijn te worden vrijgesteld, mits zij voldoen aan [...] de vereisten van deze richtlijn. De lidstaten moeten een procedure invoeren om dergelijke regelingen voor keurmerken officieel te erkennen. Erkenning door één lidstaat moet voldoende zijn voor de gehele markt van de Unie. De Commissie moet de aangemelde EN ISO 14024 type I-milieukeurregelingen opnemen in deze lijst van conforme regelingen voor milieukeurmerken. De lidstaten moeten de Commissie ervan in kennis stellen indien deze keurmerken niet langer aan de erkenningscriteria voldoen. Deze regelingen voor keurmerken moeten [...] ook voldoen aan de vereisten van Richtlijn 2005/29/EG zoals gewijzigd bij de richtlijn wat betreft het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie. Overeenkomstig artikel 2, punt s), van Richtlijn 2005/29/EG worden milieucclaims op basis van deze EN ISO 14024 type I-keurmerken geacht erkende voortreffelijke prestaties te leveren [...].

(48) Om te zorgen voor een geharmoniseerde aanpak door de lidstaten van de beoordeling en goedkeuring van door particuliere exploitanten ontwikkelde regelingen voor milieukeurmerken en om een procedure vast te stellen voor de goedkeuring door de Commissie van door overheidsinstanties [...] ingestelde regelingen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend om gemeenschappelijke regels vast te stellen met gedetailleerde vereisten betreffende de goedkeuring van dergelijke regelingen voor milieukeurmerken, **met name over de manier waarop de meerwaarde moet worden vastgesteld**, het formaat en de inhoud van ondersteunende documenten, en regels voor de goedkeuringsprocedure voor dergelijke regelingen. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹⁸. **Indien de nieuwe regeling voor milieukeurmerken is goedgekeurd en overeenkomstig artikel 10 is geverifieerd waarna er een conformiteitscertificaat is behaald, kunnen er met de regeling milieukeurmerken worden toegekend die op de markt van de Unie kunnen worden gebruikt.**

¹⁸ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (49) Het is van essentieel belang dat uitdrukkelijke milieuclaims **en milieukeurmerken** een juiste afspiegeling vormen van **de milieukeurmerken** [...] waarop de claim **of het keurmerk** betrekking heeft en rekening houden met de meest recente wetenschappelijke gegevens, **technische informatie of internationale normen**. De lidstaten moeten er daarom voor zorgen dat de handelaar [...] die de **uitdrukkelijke milieuclaim** doet **of de eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken die het milieukeurmerk toekent** de staving [...] van de claim **of het keurmerk, indien nodig**, ten minste om de vijf jaar herziet en bijwerkt om de naleving van de vereisten van deze richtlijn te waarborgen.
- (50) Om ervoor te zorgen dat uitdrukkelijke milieuclaims **en milieukeurmerken** betrouwbaar zijn, moeten de lidstaten [...] procedures opzetten om te verifiëren dat [...] uitdrukkelijke milieuclaims [...], of [...] de regelingen voor milieukeurmerken **en de bijbehorende milieukeurmerken** aan de vereisten van deze richtlijn voldoen. **Handelaren dienen hun uitdrukkelijke milieuclaims in ter verificatie van de vereisten inzake staving, terwijl eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken hun regeling voor milieukeurmerken en het bijbehorende milieukeurmerk indienen ter verificatie van de vereisten inzake staving en de vereisten voor de regeling voor milieukeurmerken. Handelaren mogen de door hun toegekende keurmerken gebruiken door middel van [...] conforme regelingen voor keurmerken, zonder de verificatieprocedure uit hoofde van deze richtlijn te hoeven ondergaan.**

(51) Om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen de uitvoering van de bepalingen van deze richtlijn efficiënter te controleren en om zo veel mogelijk te voorkomen dat ongestaafde uitdrukkelijke milieucclaims [...] **en** milieukeurmerken op de markt verschijnen, moeten verificateurs die aan de geharmoniseerde vereisten van deze richtlijn voldoen, controleren dat [...] uitdrukkelijke milieucclaims **en regelingen voor milieukeurmerken en de bijbehorende milieukeurmerken** aan de eisen van deze richtlijn voldoen. Om misleiding van de consument te voorkomen, moet de verificatie in elk geval plaatsvinden voordat **uitdrukkelijke milieucclaims** openbaar worden gemaakt of **regelingen voor milieukeurmerken en de bijbehorende milieukeurmerken beschikbaar worden gesteld** [...]. De verificateur kan, indien dat passend is, verschillende manieren aangeven waarop een uitdrukkelijke milieucclaim **of een milieukeurmerk** kan worden gecommuniceerd in overeenstemming met de vereisten van deze richtlijn [...]. Om handelaren **of eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken** te helpen de regels inzake de staving [...] van uitdrukkelijke milieucclaims [...] **en** van milieukeurmerken, na te leven, moet bij de verificatie rekening worden gehouden met de aard en de inhoud van de claim of het milieukeurmerk, met inbegrip van de vraag of zij oneerlijk lijken te zijn in het licht van Richtlijn 2005/29/EG.

- (52) Om handelaren op de hele interne markt rechtszekerheid te bieden met betrekking tot de conformiteit van uitdrukkelijke milieucclaims **of regelingen voor milieukeurmerken en de overeenkomstige milieukeurmerken** met de vereisten van deze richtlijn, moet het conformiteitscertificaat in de hele Unie door de bevoegde autoriteiten worden erkend. [...] Het conformiteitscertificaat moet de beoordeling van een milieucclaim door de overheidsinstanties of rechtbanken die Richtlijn 2005/29/EG handhaven, echter onverlet laten.
- (53) Om eenvormige voorwaarden voor de bepalingen inzake de verificatie van uitdrukkelijke milieucclaims en regelingen voor milieukeurmerken **en de overeenkomstige milieukeurmerken** te waarborgen, en om de handhaving van de bepalingen inzake verificatie van deze richtlijn te vergemakkelijken, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend om een gemeenschappelijk formulier voor conformiteitscertificaten en de technische middelen voor de afgifte van dergelijke certificaten vast te stellen. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹⁹.

¹⁹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

(53a) De verificateur is een externe conformiteitsbeoordelingsinstantie die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008²⁰ is geaccrediteerd, of een milieuverificateur, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 20, van Verordening (EG) nr. 1221/2009. De bepalingen van Verordening (EG) nr. 765/2008, met inbegrip van hoofdstuk II, zijn derhalve van toepassing op de geaccrediteerde verificateurs. [...] Voorts moet de verificateur zijn activiteiten op onpartijdige en objectieve wijze uitvoeren. De beleidsmaatregelen en procedures waaronder de verificateur opereert, en het beheer daarvan, zijn niet-discriminerend. De verificateur moet voldoen aan EN ISO/IEC 17029 “Conformiteitsbeoordeling – Algemene principes en vereisten voor validatie- en verificatie-instellingen” [...].

(53b) Het bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 ingestelde Informatiesysteem interne markt (“IMI”) is een online softwareapplicatie die door de Commissie in samenwerking met de lidstaten is ontwikkeld. De applicatie voorziet in een gecentraliseerd communicatie-mechanisme om de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie en wederzijdse bijstand tussen de autoriteiten van de lidstaten te vergemakkelijken. De lidstaten moeten de informatie over de accreditatie of vergunning van een verificateur via het IMI melden en kunnen kiezen of dit gebeurt door de accreditatie- of vergunningsinstanties of door de bevoegde autoriteiten. De nationale bevoegde autoriteiten die door de lidstaten zijn aangewezen voor de toepassing en handhaving van deze richtlijn, moeten elkaar kunnen bijstaan bij het uitvoeren van regelmatige controles en het uitwisselen van informatie door het IMI als veilig platform te gebruiken. Om de nationale bevoegde autoriteiten bij de handhaving van deze richtlijn te ondersteunen, moeten de bevoegde autoriteiten bovendien rechtstreeks toegang hebben tot de conformiteitscertificaten die bij het IMI moeten worden ingediend en die door de verificateurs actueel moeten worden gehouden via de met het IMI verbonden openbare interface.

²⁰ Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30).

- (53c) Om de goede werking van de interne markt te waarborgen en burgers en bedrijven in staat te stellen gemakkelijk toegang te krijgen tot duidelijke, betrouwbare, gebruiksvriendelijke en meertalige informatie over manieren om aan de vereisten van deze richtlijn te voldoen, met inbegrip van een actuele lijst van geaccrediteerde verificateurs, alsmede een lijst van de conformiteitscertificaten die deze verificateurs via de met het systeem verbonden openbare interface bij het IMI indienen, maakt de Commissie deze informatie openbaar. De digitale toegangspoort (“één digitale toegangspoort”) die is opgericht bij Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad, met de gebruikersinterface Your Europe en de bijbehorende nationale portalen, is een geschikt instrument om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (54) **Micro-ondernemingen**, kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) moeten kunnen profiteren van de kansen die de markt voor duurzamere producten biedt, maar zij kunnen worden geconfronteerd met verhoudingsgewijs hogere kosten en moeilijkheden in verband met bepaalde vereisten inzake de staving en verificatie van uitdrukkelijke milieucclaims. De lidstaten **en de Commissie** moeten relevante informatie verstrekken en de verschillende manieren om aan de vereisten van deze richtlijn te voldoen onder de aandacht brengen. **Ondersteunende maatregelen van de Commissie [...] en van de lidstaten kunnen [...]** gerichte en gespecialiseerde opleidingen **omvatten**, en, onder andere op financieel gebied, specifieke hulp en ondersteuning bieden aan kmo's, **met name micro-ondernemingen**, die uitdrukkelijke milieucclaims over hun producten of activiteiten willen doen. **De lidstaten kunnen organisaties die kmo's vertegenwoordigen raadplegen over het soort maatregelen dat kmo's nuttig achten.** Gezien de belangrijke rol van de levenscyclusbeoordeling bij het beoordelen van de staving van uitdrukkelijke milieucclaims, moet de Commissie voorzien in berekeningsinstrumenten voor de levenscyclusbeoordelingen, met inbegrip van relevante gegevensinventarissen. De lidstaten moeten deze maatregelen nemen in overeenstemming met de geldende staatssteunregels.

- (54a) Om ervoor te zorgen dat de effecten op de kleinste ondernemingen evenredig zijn, en dat uiteindelijk alle handelaren aan de respectieve verplichtingen van deze richtlijn voldoen, moeten micro-ondernemingen voor bepaalde verplichtingen een latere toepassingsdatum krijgen, zodat zij voldoende tijd hebben om hun gedrag en processen dienovereenkomstig aan te passen.
- (55) Om op de markt van de Unie te zorgen voor een gelijk speelveld waarop **uitdrukkelijke milieuclaims of milieukeurmerken** over de **milieukeurmerken** [...] van een product of handelaar op betrouwbare, vergelijkbare en verifieerbare informatie gebaseerd zijn, moeten gemeenschappelijke regels voor handhaving en naleving worden vastgesteld.
- (56) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze richtlijn worden verwezenlijkt en dat de vereisten ervan doeltreffend worden gehandhaafd, moeten de lidstaten bevoegde autoriteiten aanwijzen die verantwoordelijk zijn voor de toepassing en handhaving van deze richtlijn. Gezien de nauwe samenhang tussen de artikelen 5 en 6 van deze richtlijn en de bepalingen van Richtlijn 2005/29/EG, moeten de lidstaten voor de handhaving van die artikelen echter de bevoegde autoriteiten kunnen aanwijzen die ook voor de handhaving van Richtlijn 2005/29/EG verantwoordelijk zijn. Omwille van de consistentie moeten de lidstaten in dat geval gebruik kunnen maken van de handhavingsmiddelen en -bevoegdheden die zij overeenkomstig artikel 11 van Richtlijn 2005/29/EG hebben vastgesteld, in afwijking van de handhavingsregels van deze richtlijn. **De lidstaten kunnen voor de toepassing en handhaving van de bepalingen van deze richtlijn ook dezelfde bevoegde autoriteiten aanwijzen die voor de handhaving van Richtlijn 2005/29/EG verantwoordelijk zijn. Voor de handhaving van de andere artikelen dan de artikelen 5 en 6 van deze richtlijn mogen de lidstaten evenwel niet afwijken van de handhavingsregels van deze richtlijn.** In gevallen waarin er op hun grondgebied meer dan één aangewezen bevoegde autoriteit is en om de doeltreffende uitoefening van de taken van de bevoegde autoriteiten te waarborgen, moeten de lidstaten zorgen voor nauwe samenwerking tussen alle aangewezen bevoegde autoriteiten.

- (56a) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en in de constitutionele tradities van de lidstaten worden bevestigd. Derhalve dient deze richtlijn in het licht van die rechten en beginselen te worden uitgelegd en toegepast. Bij de uitoefening van de in deze richtlijn voorziene bevoegdheden moeten de bevoegde autoriteiten een goed evenwicht zien te vinden tussen de belangen die door de grondrechten worden beschermd.
- (57) Onverminderd de bevoegdheden die reeds bij Verordening (EU) 2017/2394²¹ aan consumentenbeschermingsautoriteiten zijn toegekend, moeten de bevoegde autoriteiten beschikken over een minimum aan onderzoeks- en handhavingsbevoegdheden om de naleving van deze richtlijn **door handelaren [...] en eigenaren van regelingen voor milieu-keurmerken** te kunnen waarborgen, sneller en efficiënter met elkaar te kunnen samenwerken en marktdeelnemers ervan te kunnen weerhouden inbreuk op deze richtlijn te maken. Deze bevoegdheden moeten toereikend zijn om uitdagingen met betrekking tot handhaving op het gebied van elektronische handel en de digitale omgeving doeltreffend aan te pakken en om te voorkomen dat marktdeelnemers die zich niet aan de wet houden, gebruikmaken van tekortkomingen in het handhavingssysteem door zich in lidstaten te vestigen waar de bevoegde autoriteiten mogelijk niet over voldoende middelen beschikken om onrechtmatige praktijken aan te pakken.
- (58) De bevoegde autoriteiten moeten in het kader van hun onderzoek alle feiten en omstandigheden van de zaak als bewijsmateriaal kunnen gebruiken.
- (59) Om de aanwezigheid van misleidende en ongestaafe uitdrukkelijke milieuclaims **en milieukeurmerken** op de markt van de Unie te voorkomen, moeten de bevoegde autoriteiten de uitdrukkelijke milieuclaims die worden gedaan en de regelingen voor milieukeurmerken die worden toegepast, regelmatig controleren om na te gaan of zij aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.

²¹ Verordening (EU) 2017/2394 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 betreffende samenwerking tussen de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PB L 345 van 27.12.2017, blz. 1).

- (60) Als de bevoegde autoriteiten een inbreuk op de vereisten van deze richtlijn vaststellen, moeten zij een evaluatie verrichten en op basis van de resultaten daarvan de handelaar **of de eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken** van de geconstateerde inbreuk in kennis stellen en eisen dat de handelaar **of de eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken** **corrigerende maatregelen neemt, wanneer de bevoegde autoriteit dit [...] noodzakelijk en passend acht.** Om de misleidende gevolgen voor de consument van een niet-conforme uitdrukkelijke milieucclaim of niet-conforme regeling voor milieukeurmerken tot een minimum te beperken, moeten de bevoegde autoriteiten de handelaar **of de eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken** verplichten om snel doeltreffende maatregelen te nemen om die inbreuk te verhelpen. De **door de bevoegde autoriteit vereiste** corrigerende maatregelen moeten in verhouding staan tot de geconstateerde inbreuk en de verwachte schadelijke gevolgen ervan voor de consument. **Voorbeelden van corrigerende maatregelen zijn wijzigingen in reclame, heretikettering van producten of correcties op een website of in de media. Wanneer de handelaar die een uitdrukkelijke milieucclaim doet, de eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken of de handelaar die een milieukeurmerk weergeeft, geen corrigerende maatregelen neemt of wanneer de niet-naleving voortduurt, kunnen de bevoegde autoriteiten de distributeur van een product met een niet-conforme uitdrukkelijke milieucclaim of een milieukeurmerk dat zij op de markt hebben aangeboden, verplichten corrigerende maatregelen te nemen. Bovendien staat een dergelijke corrigerende maatregel het opleggen van sancties niet in de weg, aangezien de corrigerende maatregel tot doel heeft de niet-naleving op te lossen, terwijl een sanctie een strafmaatregel is.**
- (61) Wanneer een inbreuk niet beperkt is tot hun nationale grondgebied en de uitdrukkelijke milieucclaim **of het milieukeurmerk** tussen handelaren is doorgegeven, moeten de bevoegde autoriteiten de andere lidstaten in kennis stellen van de resultaten van hun evaluatie en van alle maatregelen die zij van de verantwoordelijke handelaar hebben vereist.
- (62) De bevoegde autoriteiten moeten uitdrukkelijke milieucclaims **en regelingen voor milieukeurmerken en de overeenkomstige milieukeurmerken** op de markt van de Unie ook controleren op basis van relevante informatie waarover zij beschikken, waaronder concrete aanwijzingen van derden. Derden die een klacht indienen, moeten kunnen aantonen dat zij voldoende belang hebben of kunnen stellen dat inbreuk is gemaakt op een recht.

- (63) Om ervoor te zorgen dat de niet-naleving van de vereisten van deze richtlijn door handelaren **en eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken** op doeltreffende wijze wordt ontmoedigd, moeten de lidstaten regels inzake sancties voor inbreuken op deze richtlijn vaststellen en ervoor zorgen dat die regels worden toegepast. Die sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. Om een consistentere toepassing van sancties mogelijk te maken, moeten gemeenschappelijke, **indicatieve**, niet-limitatieve criteria worden vastgesteld voor het bepalen van de soorten sancties die in geval van inbreuken moeten worden opgelegd en voor het bepalen van de hoogte van die sancties. Die criteria moeten onder meer de aard en de ernst van de inbreuk omvatten, alsook de uit de inbreuk voortvloeiende economische voordelen [...].
- (64) [...]
- (65) Bij het vaststellen van gedelegeerde handelingen uit hoofde van artikel 290 VWEU is het van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden, onder meer op deskundigenniveau, tot passende raadpleging overgaat in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven²². Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.
- (66) Om na te gaan in hoeverre de wetgeving de door haar nagestreefde doelstellingen bereikt, moet de Commissie deze richtlijn evalueren en aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de belangrijkste bevindingen. Met het oog op de evaluatie van deze richtlijn moeten de lidstaten regelmatig informatie over de toepassing van deze richtlijn verzamelen en die jaarlijks bij de Commissie indienen.

²² PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

- (67) Wanneer de Commissie het op basis van de resultaten van de monitoring en evaluatie van deze richtlijn passend acht een herziening van deze richtlijn voor te stellen, moet ook worden nagedacht over de haalbaarheid en geschiktheid van verdere bepalingen inzake het verplicht stellen van een gemeenschappelijke methode voor de staving van uitdrukkelijke milieucclaims **of milieukeurmerken**, de uitbreiding van het verbod op milieucclaims voor producten die **bepaalde** gevaarlijke stoffen bevatten [...], of verdere harmonisatie van de vereisten inzake de staving van specifieke milieucclaims over **milieukeurmerken** [...].
- (68) Het gebruik van de schadelijkste stoffen, en met name het gebruik ervan in consumentenproducten, moet in de Unie uiteindelijk worden uitgefaseerd om ernstige schade aan de gezondheid van de mens en aan het milieu te vermijden en te voorkomen. Krachtens Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad²³ mogen vermeldingen zoals “niet toxisch”, “onschadelijk”, “niet vervuילend”, “milieuvriendelijk”, of andere vermeldingen die aangeven dat de stof of het mengsel niet gevaarlijk is, of andere verklaringen die niet stroken met de indeling ervan, niet op het etiket of de verpakking van een stof of mengsel worden aangebracht. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat aan die verplichting wordt voldaan. Zoals toegezegd in de strategie voor duurzame chemische stoffen [...] **heeft de Commissie [...] een mededeling gepubliceerd over de leidende criteria en beginselen voor het begrip “essentiële toepassing” in EU-regelgeving inzake chemische stoffen**²⁴.

²³ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1).

²⁴ **Mededeling van de Commissie – Leidende criteria en beginselen voor het begrip “essentiële toepassing” in de EU-regelgeving inzake chemische stoffen (PB C, C/2024/2894 van 26.4.2024).**

- (69) Daar de doelstellingen van deze richtlijn, namelijk het verbeteren van de werking van de interne markt voor marktdeelnemers die op de interne markt actief zijn en voor consumenten die zich op milieuclaims **en milieukeurmerken** verlaten, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen van het optreden beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (70) Overeenkomstig de gezamenlijke politieke verklaring van 28 september 2011 van de lidstaten en de Commissie over toelichtende stukken²⁵ hebben de lidstaten zich ertoe verbonden om in gerechtvaardigde gevallen de kennisgeving van hun omzettingsmaatregelen vergezeld te doen gaan van één of meer stukken waarin het verband tussen de onderdelen van een richtlijn en de overeenkomstige delen van de nationale omzettingsinstrumenten wordt toegelicht. Met betrekking tot deze richtlijn acht de wetgever de toezending van die stukken gerechtvaardigd.
- (71) De bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad²⁶ moet worden gewijzigd om een verwijzing naar deze richtlijn toe te voegen ter bevordering van de administratieve samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten via het Informatiesysteem interne markt.
- (72) De bijlage bij Verordening (EU) 2017/2394 van het Europees Parlement en de Raad²⁷ moet worden gewijzigd om een verwijzing naar deze richtlijn toe te voegen ter bevordering van de grensoverschrijdende samenwerking bij de handhaving van deze richtlijn.

²⁵ PB C 369 van 17.12.2011, blz. 14.

²⁶ Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (“de IMI-verordening”) (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1).

²⁷ PB L 345 van 27.12.2017, blz. 1.

(73) Bijlage I bij Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad²⁸ moet worden gewijzigd om een verwijzing naar deze richtlijn toe te voegen ter bescherming van de collectieve consumentenbelangen waarin deze richtlijn voorziet.

(73a) Bijlage I bij Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad²⁹ moet worden aangevuld met een verwijzing naar deze richtlijn om een transparante verspreiding van informatie over de voorschriften van deze richtlijn en manieren om aan deze richtlijn te voldoen, te vergemakkelijken. Voor bedrijven bestaan er op EU-niveau verschillende wetgevingsteksten die hen verplichten passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid te betrachten, evenals wetgevingsteksten die hen verplichten duurzaamheidsgerelateerde informatie te verstrekken aan investeerders, consumenten of andere belanghebbenden. Om dit te faciliteren, moet Verordening (EU) 2018/1724 de verspreiding van relevante informatie op voldoende coherente en alomvattende wijze mogelijk maken, op basis van het toepasselijke recht van de Unie, in overeenstemming met de bepalingen ervan en zoals hieronder uiteengezet,

²⁸ Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2020 betreffende representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG (PB L 409 van 4.12.2020, blz. 1).

²⁹ **Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 1).**

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Toepassingsgebied

1. Deze richtlijn is van toepassing op uitdrukkelijke milieucclaims die **vrijwillig** door handelaren worden gedaan over producten of **over** handelaren, [...], **en over regelingen voor milieukeurmerken die het gebruik van de overeenkomstige milieukeurmerken mogelijk maken, in handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten.**
2. Deze richtlijn is niet van toepassing [...] op uitdrukkelijke milieucclaims, **milieukeurmerken of regelingen voor milieukeurmerken** die worden gereguleerd of gestaafd door regels die zijn vastgesteld in:
 - a) Verordening (EG) nr. 66/2010 van het Europees Parlement en de Raad³⁰ [...];
 - b) Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad³¹;
 - c) Verordening (EU) 2017/1369 van het Europees Parlement en de Raad³²;
 - d) Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad³³;

³⁰ Verordening (EG) nr. 66/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de EU-milieukeur (PB L 27 van 30.1.2010, blz. 1).

³¹ Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PB L 150 van 14.6.2018, blz. 1).

³² Verordening (EU) 2017/1369 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2017 tot vaststelling van een kader voor energie-etikettering en tot intrekking van Richtlijn 2010/30/EU (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 1).

³³ Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energierelateerde producten (PB L 285 van 31.10.2009, blz. 10).

- e) Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad³⁴ en **Verordening (EU) [nr. nog te publiceren] van het Europees Parlement en de Raad (toekomstige geactualiseerde bouwproductenverordening);**
- f) [...]
- g) Verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad³⁵;
- h) Richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad³⁶;
- i) [...];
- j) **Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad³⁷ [...];**
- k) Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad³⁸;
- l) Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad³⁹;
- m) [...];
- n) Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad⁴⁰;

³⁴ Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad (PB L 88 van 4.4.2011, blz. 5).

³⁵ Verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), tot intrekking van Verordening (EG) nr. 761/2001 en van de Beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie (PB L 342 van 22.12.2009, blz. 1).

³⁶ Richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 1999 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO²-uitstoot bij de verbranding van nieuwe personenauto's (PB L 12 van 18.1.2000, blz. 16).

³⁷ **Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG.**

³⁸ Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 365 van 31.12.1994, blz. 10).

³⁹ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

⁴⁰ Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).

- o) Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad⁴¹ en andere regels, normen of richtsnoeren op nationaal, internationaal of Unieniveau voor financiële diensten, financiële instrumenten en financiële producten;

o bis) Richtlijn 92/43/EEG van de Raad⁴²;

o ter) Verordening (EU) [nr. nog te publiceren] van het Europees Parlement en de Raad (ReFuelEU Luchtvaart) [...];

o quater) Verordening (EU) 2020/740 van het Europees Parlement en de Raad⁴³;

o quinquies) Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁴

- p) andere [...] **wetgevingshandelingen** [...] van de Unie met de voorwaarden waaronder bepaalde uitdrukkelijke milieuelaims over bepaalde producten of handelaren mogen of moeten worden gedaan, of regels van de Unie met de vereisten voor het beoordelen of communiceren van de milieueffecten, milieuaspecten of milieuprestaties van bepaalde producten of handelaren of de voorwaarden voor **milieukeurmerken** of regelingen voor milieukeurmerken, **tenzij in die andere wetgevingshandelingen van de Unie anders is bepaald.**

[...]

⁴¹ Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad (PB L 182 van 29.6.2013, blz. 19).

⁴² **Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna.**

⁴³ **Verordening (EU) 2020/740 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 inzake de etikettering van banden met betrekking tot hun brandstofefficiëntie en andere parameters, tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1369 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1222/2009 (PB L 177 van 5.6.2020, blz. 1).**

⁴⁵ **Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001, Verordening (EU) 2018/1999 en Richtlijn 98/70/EG wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad (PB L, 2023/2413, 31.10.2023).**

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze richtlijn gelden de volgende definities:

- 1) “milieuclaim”: milieuclaim, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt o), van Richtlijn 2005/29/EG;
- 2) “uitdrukkelijke milieuclaim”: een milieuclaim in schriftelijke vorm of mondeling, waaronder met audiovisuele middelen, [...] met uitzondering van milieukeurmerken;
- 3) “handelaar”: handelaar, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt b), van Richtlijn 2005/29/EG;
- 4) “product”: product, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt c), van Richtlijn 2005/29/EG;
- 5) “consument”: consument, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt a), van Richtlijn 2005/29/EG;
- 6) “handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten”: handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt d), van Richtlijn 2005/29/EG;
- 6 bis) “[...] het doen van een uitdrukkelijke milieuclaim”: het stellen van een uitdrukkelijke milieuclaim [...] in een handelspraktijk van een onderneming jegens een consument in de Unie [...] of de daaropvolgende herhaling ervan in een handelspraktijk van een onderneming jegens een consument door dezelfde handelaar die de claim heeft gesteld;**
- 7) “duurzaamheidskeurmerk”: duurzaamheidskeurmerk, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt q), van Richtlijn 2005/29/EG;
- 8) “milieukeurmerk”: een duurzaamheidskeurmerk dat uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op de milieukenmerken [...] van een product, proces of handelaar;

- 8 bis) “regeling voor milieukeurmerken”: een certificeringsregeling waarmee wordt gecertificeerd dat een product, een proces of een handelaar aan bepaalde vereisten [...] voldoet, op grond waarvan een overeenkomstig milieukeurmerk mag worden gebruikt;
- 8 ter) “geaggregeerd milieukeurmerk”: een milieukeurmerk met een cumulatieve of geaggregeerde milieurating of -score van twee of meer milieueffecten van een product of handelaar;
- 8 quater) “eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken”: een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een agentschap of een andere instantie [...] die verantwoordelijk is voor het ontwikkelen en onderhouden van een specifieke regeling voor milieukeurmerken;
- 9) “productgroep”: een reeks producten die soortgelijke doeleinden hebben, soortgelijk zijn wat betreft gebruik, of soortgelijke functionele eigenschappen hebben;
- 10) “certificeringsregeling”: certificeringsregeling, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt r), van Richtlijn 2005/29/EG;
- 11) “verificatie”: het conformiteitsbeoordelingsproces dat door een verificateur wordt uitgevoerd om te verifiëren of de staving [...] van de uitdrukkelijke milieuclaims in overeenstemming [...] is met de vereisten van deze richtlijn, dan wel of regelingen voor milieukeurmerken **en de overeenkomstige milieukeurmerken** aan deze richtlijn voldoen;
- 12) “waardeketen”: alle activiteiten en processen die deel uitmaken van de levenscyclus van een product of de activiteit van een handelaar, met inbegrip van herproductie;
- 13) “levenscyclus”: de opeenvolgende en onderling verbonden stadia gedurende de levensduur van een product, te weten de verwerving van grondstoffen of de opwekking daarvan uit natuurlijke hulpbronnen, de voorbehandeling, de vervaardiging, de opslag, de distributie, de installatie, het gebruik, het onderhoud, de reparatie, het upgraden, het opknappen alsook het hergebruik, en het einde van de levensduur;
- 14) “primaire informatie”: informatie die rechtstreeks door de handelaar wordt gemeten of verzameld in een of meer inrichtingen die representatief zijn voor de activiteiten van de handelaar;

- 15) “secundaire informatie”: informatie die gebaseerd is op andere bronnen dan primaire informatie, waaronder literatuuronderzoek, technische studies en octrooien;
- 16) “publiek”: een of meer natuurlijke of rechtspersonen en hun verenigingen, handelaren of groepen;
- 17) “milieuprestaties”: de prestaties van een bepaald product, een bepaalde productgroep, een bepaalde handelaar of een bepaalde sector wat betreft de milieuaspecten of -effecten van dat product of die productgroep of van de activiteiten van die handelaar of die sector;
- 18) “milieuaspect”: een element van de activiteiten van een handelaar of sector of van producten of productgroepen dat een uitwerking heeft of kan hebben op het milieu;
- 19) “milieueffect”: elke positieve of negatieve verandering in het milieu die geheel of gedeeltelijk is veroorzaakt door de activiteiten van een handelaar of sector of door een product of productgroep tijdens de levenscyclus ervan;

19 bis) [...]

19 ter) **“op de markt aanbieden”:** op de markt aanbieden zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 1), van Verordening (EU) 2019/1020;

19 quater) **“milieukenmerk”:** een milieuaspect, -effect of -prestatie;

19 quinquies) **“bijdrageclaim”:** een uitdrukkelijke milieuclaim met betrekking tot het klimaat waarbij de handelaar claimt aan [...] klimaatactie te hebben bijgedragen door de aankoop van koolstofkredieten, maar zonder die koolstofkredieten te gebruiken ter compensatie van een deel van zijn emissies;

19 sexies) **“[...] compensatieclaim”:** een uitdrukkelijke milieuclaim [...] met betrekking tot het klimaat waarbij de handelaar beweert een deel [...] van zijn emissies [...] te hebben gecompenseerd door de aankoop van koolstofkredieten; [...]

- 19 septies) “totale broeikasgasemissies”: emissies van een handelaar van de groepen 1, 2 en 3, uitgedrukt in ton CO₂ equivalent, berekend op grond van openbaarmakingsvereisten inzake bruto-emissies van de groepen 1, 2 en 3 en de totale broeikasgasemissies, en de daarmee verband houdende toepassingsvoorschriften overeenkomstig Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft standaarden voor duurzaamheidsrapportage;
- 19 octies) “kmo”: een kleine of middelgrote onderneming in de zin van artikel 2, lid 1, van de bijlage bij Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen.

Artikel 3

Staving van uitdrukkelijke milieucclaims en milieukeurmerken

1. De lidstaten zorgen ervoor dat handelaren **die een uitdrukkelijke milieucclaim doen**, een beoordeling uitvoeren om **die** uitdrukkelijke milieucclaim te staven. Die beoordeling moet:
 - a) specificeren of de claim betrekking heeft op het volledige product, een deel van het product of bepaalde aspecten van het product dan wel op alle activiteiten van een handelaar of een bepaald deel of aspect van die activiteiten, naargelang de claim;
 - b) gebaseerd zijn op algemeen erkend wetenschappelijk bewijs, gebruikmaken van nauwkeurige informatie en rekening houden met relevante **methoden en** internationale normen, **zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1), van Verordening (EU) nr. 1025/2012**⁴⁵;

⁴⁵ Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie, tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG en 2009/105/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Beschikking 87/95/EEG van de Raad en Besluit nr. 1673/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad.

- c) **aantonen dat** de milieukeurmerken [...] waarop de claim betrekking heeft, **relevant en significant** zijn vanuit **met name** het oogpunt van de levenscyclus;
- d) indien een claim over milieuprestaties wordt gedaan, rekening houden met alle milieuaspecten of milieueffecten die van belang zijn voor de beoordeling van de milieuprestaties;
- e) aantonen dat de claim niet gelijkstaat aan wettelijke vereisten voor producten binnen de productgroep of voor handelaren binnen de sector;
- f) [...]
- g) **aantonen dat** [...] verbetering van de milieukeurmerken [...] waarop de claim betrekking heeft, **geen** ernstige afbreuk **doet aan een of meer van de in artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852⁴⁶ vermelde milieudoelstellingen** [...];
- h) [...]
- i) primaire informatie omvatten die voor de handelaar beschikbaar is betreffende de milieukeurmerken [...] waarop de claim betrekking heeft;
- j) indien er geen primaire informatie beschikbaar is, relevante secundaire informatie betreffende milieukeurmerken [...] omvatten die representatief is voor de specifieke waardeketen van het product of de handelaar waarop de claim betrekking heeft.

1 bis. Wanneer een uitdrukkelijke milieuclaim met betrekking tot de handelaar verband houdt met het klimaat, met inbegrip van claims die gebaseerd zijn op het gebruik van koolstofkredieten, houdt de beoordeling niet alleen rekening met de vereisten van lid 1, maar ook met de specifieke aard en aspecten van die claim, teneinde ervoor te zorgen dat consumenten correct worden geïnformeerd over het gebruik van de koolstofkredieten en de gevolgen ervan. Die beoordeling behelst, voor zover van toepassing, maar is niet beperkt tot:

⁴⁶ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

(a-1) [...]

- a) [...] het bepalen van de totale broeikasgasemissies van de handelaar, alsook van de vermindering daarvan, [...] de toekomstige prestaties op het gebied van emissies, en [...] de gebruikte [...] koolstofkredieten, inclusief de hoeveelheid verworven kredieten in ton CO₂-equivalent, telkens afzonderlijk weergegeven en met vermelding van de relevante periode;**
- b) [...] specificatie of [...] de gebruikte koolstofkredieten verband houden met emissiereducties of [...] koolstofverwijderingen, of de daarmee gepaard gaande emissiereducties of koolstofverwijderingen al dan niet bijdragen tot de vermindering van de broeikasgasemissies in het gastland en of de koolstofverwijderingen [...] permanent of tijdelijk zijn, [...] alsook een toelichting in het kader van welke regeling de kredieten zijn geverifieerd en gecertificeerd en door welk register zij zijn afgegeven;**
- c) [...]**
- d) [...]**
- e) indien de uitdrukkelijke milieucclaim een compensatieclaim is waarbij wordt geclaimd dat een handelaar qua broeikasgasemissies een neutraal, verminderd of positief effect op het milieu heeft, moet de beoordeling tevens:**
 - i) aantonen dat de handelaar een nettonuldoel heeft gesteld conform [...] Richtlijn 2013/34/EU wat betreft duurzaamheidsrapporteringsstandaarden, en een decarbonisatietraject volgt om de doelstelling te halen;**
 - ii) vermelden welk percentage van de totale broeikasgasemissies [...] [...] [...] wordt gecompenseerd met koolstofkredieten, voor een specifieke periode.**

[...] In afwijking van de punten a), b) en e) [...], hoeven handelaren die [...] micro-, kleine of middelgrote ondernemingen zijn zoals gedefinieerd in artikel 3, leden 1, 2 en 3, van Richtlijn 2013/34/EU, maar die geen organisaties van openbaar belang zijn zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 1), a), van Richtlijn 2013/34/EU, de verplichtingen van de punten a), b) en e) [...] alleen na te komen met betrekking tot emissies van de groepen 1 en 2.

Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van lid 1 bis te waarborgen, stelt de Commissie tussen nu en 31 december 2027 uitvoeringshandelingen vast met meer gedetailleerde regels voor de beoordeling die de handelaar moet verrichten wanneer hij een uitdrukkelijke milieucclaim doet met betrekking tot het klimaat, met inbegrip van claims op basis van het gebruik van koolstofkredieten, om die claim te staven, onder meer in verband met de wijze waarop de kwaliteit en integriteit van de gebruikte kredieten kunnen worden aangetoond. De Commissie neemt in voorkomend geval het volgende in overweging:

- a. de verschillende soorten milieucclaims van handelaren in verband met het klimaat, met inbegrip van bijdrage- en compensatieclaims, waarbij wordt erkend dat verschillende vereisten passend zijn voor verschillende soorten claims met betrekking tot het klimaat;
- b. sectorale decarbonisatietrajecten als bedoeld in artikel 3, lid 1 bis, punt e), i), in overeenstemming met Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft duurzaamheidsrapporteringsstandaarden;
- c. hoe toegankelijk informatie en gegevens voor de beoordeling zijn en hoe gemakkelijk kmo's van deze informatie en gegevens kunnen gebruikmaken.

Bij de vaststelling van de uitvoeringshandeling houdt de Commissie rekening met wetenschappelijke of andere beschikbare technische informatie, met inbegrip van relevante internationale normen, en waarborgt zij in voorkomend geval de samenhang met het toepasselijke Unierecht.

De in dit artikel bedoelde uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 19, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

[...]

[...]

1 bis bis. De eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken past op overeenkomstige wijze de voor uitdrukkelijke milieucclaims geldende vereisten toe [...] die overeenkomstig de leden 1, 1 bis en 2 [...] zijn vastgesteld voor de criteria die binnen de regeling voor milieukeurmerken worden gehanteerd voor de toekenning van het respectieve milieukeurmerk.

2. Indien wordt aangetoond dat er aanzienlijke **negatieve** milieueffecten bestaan waarop de claim geen betrekking heeft, maar er geen algemeen erkend wetenschappelijk bewijs beschikbaar is om de in lid 1, punt c), bedoelde beoordeling te kunnen uitvoeren, houdt de handelaar die de claim over een ander **milieukenmerk** [...] doet rekening met de beschikbare informatie en actualiseert hij of zij overeenkomstig lid 1 de beoordeling zo nodig zodra er algemeen erkend wetenschappelijk bewijs beschikbaar is.
3. [...]
4. **Om een grotere harmonisatie te bevorderen en een gelijk speelveld op de eengemaakte markt te waarborgen, stelt de Commissie overeenkomstig artikel 18 gedelegeerde handelingen vast om dit artikel aan te vullen met de EU-milieuvoetafdrukmethoden, waaronder de PEFCR's en OEFSR's. Het gebruik ervan wordt geacht te voldoen aan de in lid 1 vastgelegde vereisten voor staving indien de methode geschikt is voor de uitdrukkelijke milieuclaim of het milieukeurmerk. Wanneer de Commissie vaststelt dat andere benchmarkingmethoden moeten worden bevorderd om voor een grotere harmonisatie te zorgen en een gelijk speelveld op de eengemaakte markt te waarborgen of indien uit de in artikel 20 bedoelde regelmatige monitoring van de evolutie van uitdrukkelijke milieuclaims of milieukeurmerken blijkt dat er verschillen zijn in de toepassing van de in lid 1 en lid 1 bis vastgestelde vereisten voor [...] bepaalde uitdrukkelijke milieuclaims of milieukeurmerken en dat deze verschillen de goede werking van de interne markt belemmeren, of indien de Commissie vaststelt dat het gebrek aan vereisten voor [...] bepaalde uitdrukkelijke milieuclaims of milieukeurmerken tot wijdverbreide misleiding van de consument leidt, [...] is de Commissie gemachtigd overeenkomstig artikel 18 gedelegeerde handelingen vaststellen om de in lid 1 en 1 bis vastgestelde vereisten voor de staving van uitdrukkelijke milieuclaims aan te vullen door:**

- a) de regels voor de beoordeling van de **milieukeurmerken** [...] vast te stellen, onder andere door **methoden ter staving van uitdrukkelijke milieucclaims en van milieukeurmerken** vast te stellen en te bepalen welke activiteiten, processen, materialen, emissies of gebruiksdoeleinden van een product in aanzienlijke mate kunnen bijdragen of niet kunnen bijdragen tot de betrokken **milieukeurmerken** [...];
 - b) te bepalen voor welke milieuaspecten of milieueffecten er primaire informatie moet worden verstrekt, en de criteria voor de beoordeling van de juistheid van de primaire en secundaire informatie vast te stellen; of
 - c) specifieke regels in verband met de levenscyclus vast te stellen voor de staving van uitdrukkelijke milieucclaims voor bepaalde productgroepen en sectoren.
5. Wanneer de Commissie overeenkomstig het vorige lid de vereisten voor de staving van uitdrukkelijke milieucclaims **of milieukeurmerken** nader specificeert, houdt zij rekening met de wetenschappelijke of andere beschikbare technische informatie, waaronder relevante internationale normen, en neemt zij in voorkomend geval het volgende in overweging:
- a) de specifieke kenmerken van de sectoren en producten die een specifieke methodologische aanpak vereisen;
 - a) de potentiële bijdrage van specifieke productgroepen of sectoren aan de verwezenlijking van de klimaat- en milieudoelstellingen van de Unie;
 - b) alle uit de Uniewetgeving [...] afgeleide relevante informatie;
 - c) hoe toegankelijk informatie en gegevens voor de beoordeling zijn en hoe gemakkelijk kmo's [...] van deze informatie en gegevens kunnen gebruikmaken.

6. **Uitdrukkelijke milieuclaims over de cumulatieve milieueffecten van een product of handelaar door één milieuscore op basis van een geaggregeerde indicator van milieueffecten kunnen alleen worden gedaan op basis van in het Unierecht vastgelegde regels voor de berekening van een dergelijke geaggregeerde indicator. [...] Geaggregeerde milieukeurmerken kunnen alleen worden toegekend [...] wanneer de aggregatiemethode die aan de waardering of score ten grondslag ligt [...], krachtens het Unierecht is vastgesteld. Zolang een dergelijke aggregatiemethode nog niet op Unieniveau bestaat, kunnen de lidstaten in hun nationale recht een aggregatiemethode invoeren of handhaven die kan worden gebruikt hetzij om een dergelijke milieuclaim te doen op basis van een geaggregeerde indicator of score van milieueffecten [...], hetzij als basis voor een geaggregeerd milieukeurmerk, mits die uitdrukkelijke milieuclaims en die milieukeurmerken aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.**

Artikel 3 bis

[...] Vereenvoudigde procedure voor de staving van uitdrukkelijke milieuclaims.

[...]

- 1. In afwijking van de artikelen 3 en 10 moet, wanneer een handelaar een uitdrukkelijke milieuclaim doet waarin wordt verklaard dat een milieukeurmerk van een product of een handelaar de in een andere handeling van de Unie vastgelegde minimumvereisten overschrijdt, en indien de milieuclaim op de krachtens die Uniehandeling vereiste stavingsmethode berust, de handelaar door middel van de in lid 4 van dit artikel bedoelde specifieke technische documentatie aantonen dat de stavingsvereisten van die andere Uniehandeling worden nagekomen.**
 - 2. In afwijking van de artikelen 3 en 10 moet, wanneer een handelaar aan wie een milieukeurmerk is toegekend, een uitdrukkelijke milieuclaim doet met betrekking tot door dat milieukeurmerk gecertificeerde milieukeurmerken, deze handelaar door middel van de in lid 4 van dit artikel bedoelde specifieke technische documentatie aantonen dat de uitdrukkelijke milieuclaim aan de door het milieukeurmerk gecertificeerde criteria voldoet.**
- 2 bis. In afwijking van de artikelen 3 en 10 moet een handelaar, wanneer hij begunstigde van een of meer door een lidstaat overeenkomstig artikel 31 van Verordening (EU) 2021/2115 in zijn strategisch GLB-plan vastgelegde ecoregelingen is en een uitdrukkelijke milieuclaim doet met betrekking tot de hantering van landbouwpraktijken met een gunstig effect op het klimaat en het milieu, in de in lid 4 van dit artikel bedoelde specifieke technische documentatie aantonen dat de milieuclaim overeenstemt met de in de desbetreffende ecoregeling bedoelde verbintenissen en acties.**

2 bis bis. In afwijking van de artikelen 3 en 10 moet een handelaar, wanneer hij begunstigde van een door een lidstaat overeenkomstig artikel 70 of 72 van Verordening (EU) 2021/2115 in zijn strategisch GLB-plan vastgelegde interventie is en een uitdrukkelijke milieucclaim doet die rechtstreeks verband houdt met de nakoming van die interventie, in de in lid 4 bedoelde specifieke technische documentatie aantonen dat de milieucclaim overeenstemt met de desbetreffende verbintenissen.

- 3.** In afwijking van de artikelen 3 en 10 moet een handelaar die een uitdrukkelijke milieucclaim doet die valt binnen het toepassingsgebied van milieucclaims die zijn omschreven in [...] uitvoeringshandelingen, vastgesteld op grond van de tweede alinea van het onderhavige lid van dit artikel, voldoen aan de in die uitvoeringshandelingen [...] vastgelegde stavingsvereisten, en dit [...] in de in lid 4 bedoelde specifieke technische documentatie aantonen. Deze afwijking is niet van toepassing op vergelijkende uitdrukkelijke milieucclaims, uitdrukkelijke milieucclaims in verband met het klimaat [...] en uitdrukkelijke milieucclaims over toekomstige milieuprestaties.

De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast met een omschrijving van de soorten uitdrukkelijke milieucclaims die vanwege hun aard, ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze richtlijn doorgaans geen volledige beoordeling overeenkomstig artikel 3 en verificatie overeenkomstig artikel 10 vereisen. Deze milieucclaims moeten aan alle onderstaande criteria voldoen:

- 1.** ter staving van de claim wordt een volledige beoordeling van de levenscyclus [...] niet nodig geacht;
- 2.** de claim heeft betrekking op één enkel milieukenmerk;
- 3.** de claim heeft geen betrekking op een milieukenmerk dat leidt tot aanzienlijke wisselwerkingen tussen verschillende categorieën milieueffectcategorieën.

In de in de tweede alinea van dit lid bedoelde uitvoeringshandelingen wordt voor elk soort uitdrukkelijke milieucclaim [...] de vereiste stavingsbeoordeling vastgelegd die de handelaar die de uitdrukkelijke milieucclaim doet, bij de toepassing van de in de eerste alinea bedoelde afwijking [...] moet doorstaan. Dergelijke stavingsvereisten moeten voor de handelaar minder belastend zijn dan die van artikel 3.

Uiterlijk op ... *[18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn]* stelt de Commissie een uitvoeringshandeling als bedoeld in de tweede en derde alinea van dit lid vast met een omschrijving van een of meer soorten uitdrukkelijke milieucclaims waarbij gebruik kan worden gemaakt van de in de eerste alinea beschreven afwijking, waarbij prioriteit wordt gegeven [...] aan de uitdrukkelijke milieucclaims op basis van relevantie, eenvoud en gebruiksfrequentie [...]. [...]

4. Wanneer een handelaar overeenkomstig lid 1, 2, 2 bis, 2 bis bis of 3 [...] een uitdrukkelijke milieucclaim doet, toont hij door middel van specifieke technische documentatie aan dat de uitdrukkelijke milieucclaim aan de in het betrokken lid [...] bedoelde vereisten voldoet. De specifieke technische documentatie wordt vervolledigd en aan de bevoegde autoriteiten ter beschikking gesteld voordat de uitdrukkelijke milieucclaim openbaar wordt gemaakt [...].

Om een uniforme toepassing in de hele Unie te waarborgen, stelt de Commissie uiterlijk op ... *[18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn]* een uitvoeringshandeling vast tot nadere bepaling van het formaat en de inhoud van de respectieve specifieke technische documentatie [...], die ten minste de volgende elementen bevat:

- a. de soort(en) uitdrukkelijke milieucclaim(s), de omschrijving van de soort(en) product(en) of activiteiten waarop de claim(s) betrekking heeft (hebben), en de milieukenmerken waarop de claim(s) betrekking heeft (hebben);
- b. indien van toepassing, de stavingsvereisten met betrekking tot de soort(en) claim(s) in kwestie, bedoeld in lid 3, en, indien van toepassing, met betrekking tot de soort(en) product(en) of activiteiten;

- c. **indien van toepassing, de test-, meet-, berekenings- of andere methoden die moeten worden gevolgd om de in de specifieke technische documentatie op te geven waarden te bepalen;**
- d. **indien van toepassing, de overgangsmethoden, de geharmoniseerde normen of delen daarvan of de te gebruiken gemeenschappelijke specificaties;**
- e. **de door de marktdeelnemers in de specifieke technische documentatie te verstrekken informatie die nodig is om te kunnen verifiëren of de claim voldoet aan de stavingsvereisten, mede ten aanzien van het formaat en de volgorde;**
- f. [...]
- g. [...]
- h. [...]
- i. **de datum voor de evaluatie en de eventuele herziening van de uitvoeringsmaatregel, rekening houdend met technologische vooruitgang en markttendensen.**

5. De in dit artikel bedoelde uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 19, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

5 bis. De beoordeling in de specifieke technische documentatie laat de beoordeling van de milieuclaim door nationale autoriteiten of rechtbanken overeenkomstig Richtlijn 2005/29/EG onverlet.

6. [...][...]

Artikel 4

Staving van vergelijkende uitdrukkelijke milieucclaims en vergelijkende milieukeurmerken

1. De staving van uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** die stellen of impliceren dat een product of een handelaar minder milieueffecten of betere milieuprestaties dan andere producten of handelaren heeft [...], moet naast de vereisten van artikel 3 ook aan de volgende vereisten voldoen:

a-1) het product of de handelaar waarop of op wie de vergelijkende uitdrukkelijke milieucclaim of het vergelijkende milieukeurmerk betrekking heeft, behoort tot dezelfde productgroep of sector als het product of de handelaar waarmee of met wie de vergelijking wordt gemaakt. Vergelijkende uitdrukkelijke milieucclaims of vergelijkende milieukeurmerken moeten betrekking hebben op producten die een soortgelijk doel dienen, qua gebruik vergelijkbaar zijn of soortgelijke functionele eigenschappen hebben als de producten waarmee de vergelijking wordt gemaakt.

- a) de informatie **en** gegevens die worden gebruikt voor de beoordeling van de milieukeurmerken [...] van de producten of handelaren waarmee of met wie wordt vergeleken, zijn gelijkwaardig met **en worden op gelijkwaardige wijze gegenereerd** of verkregen als de informatie en gegevens die worden gebruikt voor de beoordeling van de milieukeurmerken [...] van de producten of handelaren waarop of op wie de claim betrekking heeft. **Voor de beoordeling van de milieukeurmerken wordt dezelfde methode gebruikt;**
- b) [...]
- c) de dekking van de stadia van de waardeketen is gelijkwaardig voor de producten en handelaren **die worden vergeleken** en zorgt ervoor dat de belangrijkste stadia voor alle vergeleken producten en handelaren in aanmerking worden genomen;
- d) de dekking van de milieukeurmerken [...] is gelijkwaardig voor de producten en handelaren die worden vergeleken en zorgt ervoor dat de [...] milieukeurmerken [...] **waarop de milieucclaim betrekking heeft, significant zijn** voor alle producten of [...] handelaren **die worden vergeleken of voor de productgroep waartoe de producten behoren;**

e) de voor de vergelijking gebruikte hypothesen worden op gelijkwaardige wijze vastgesteld voor de producten en handelaren die worden vergeleken.

2. **Vergelijkende milieucclaims mogen geen betrekking hebben op een verbetering van de milieukeurmerken van het product waarop de claim betrekking heeft in vergelijking met de milieukeurmerken van een ander product van dezelfde handelaar; van een concurrerende handelaar die niet langer actief is op de markt; of van een handelaar die niet langer aan consumenten verkoopt, tenzij uit onderliggend bewijsmateriaal blijkt dat de verbetering significant is en gedurende de afgelopen vijf jaar tot stand is gebracht. [...] In dergelijke gevallen wordt in de staving van de uitdrukkelijke milieucclaim of het milieukeurmerk uitgelegd welke gevolgen die verbetering heeft voor andere relevante milieukeurmerken [...] van het product waarop de claim betrekking heeft, en duidelijk vermeld wat het referentiejaar voor de vergelijking is.**
3. [...]

Artikel 4 bis

[...]

Artikel 5

[...] *Het communiceren van uitdrukkelijke milieucclaims en milieukeurmerken*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat [...] handelaren **en eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken** [...] verplicht zijn [...] om uitdrukkelijke milieucclaims **of milieukeurmerken op duidelijke en begrijpelijke wijze en** overeenkomstig de vereisten van dit artikel **en, waar van toepassing, van artikel 6, aan consumenten** te communiceren.

2. Uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** [...] **mogen** alleen betrekking hebben op **milieukeurmerken** [...] **die als significant zijn aangemerkt voor het product of de handelaar in kwestie in overeenstemming met artikel 3, lid 1, punt c) of d), en** [...] gestaafd zijn overeenkomstig de vereisten van de artikelen 3 en 4 [...].
3. Wanneer de uitdrukkelijke milieucclaim **of het milieukeurmerk** verband houdt met een eindproduct en de gebruiksfase tot de meest relevante fasen van de levenscyclus van dat product behoort, bevat de **uitdrukkelijke milieucclaim of het milieukeurmerk tevens** informatie over de wijze waarop de consument het product moet gebruiken om de verwachte milieuprestaties van dat product te bereiken. [...]
4. [...]
5. [...]
6. [...]

6 bis. [...]

Voor uitdrukkelijke milieucclaims op basis van het gebruik van koolstofkredieten vermelden handelaren in de in lid 6 quinquies bedoelde samenvatting van de stavingsbeoordeling dat de uitdrukkelijke milieucclaim gebaseerd is op het gebruik koolstofkredieten en geven zij aan of de uitdrukkelijke milieucclaim betrekking heeft op emissiereducties en/of koolstofverwijderingen, en of het een bijdrage- dan wel een compensatieclaim betreft. Indien een milieukeurmerk gebaseerd is op het gebruik van koolstofkredieten, wordt deze informatie vermeld in de in lid 6 septies bedoelde samenvatting van de beoordeling.

6 ter. [...] Indien de uitdrukkelijke milieucclaim of het milieukeurmerk verband houdt met toekomstige milieuprestaties van een product of een handelaar, vermeldt de handelaar in de in [...] lid 6 quinquies bedoelde samenvatting van de beoordeling van de staving of in de in [...] lid 6 septies bedoelde samenvatting van de beoordeling van de staving de nadere gegevens van het uitvoeringsplan overeenkomstig artikel 6, lid 2, punt d), van Richtlijn 2005/29/EG.

[...]

6 quater. Bij het communiceren van een uitdrukkelijke milieucclaim op basis van een geaggregeerde indicator of score van milieueffecten of bij het weergeven van een geaggregeerd milieukeurmerk wordt deze geaggregeerde indicator of score op transparante en begrijpelijke wijze aan consumenten gecommuniceerd. Bij de uitdrukkelijke milieucclaim of het geaggregeerde milieukeurmerk wordt informatie verstrekt over de bandbreedtes en de beschikbare klassen of niveaus en de klasse of het niveau in kwestie.

6 quinquies. De handelaar verstrekt [...] een samenvatting van de overeenkomstig artikel 3 of, indien van toepassing, artikel 3 bis verrichte beoordeling van de staving[...], in fysieke vorm of digitaal formaat, via een gegevensdrager of link of op het moment dat de uitdrukkelijke milieucclaim in de bedrijfsruimten van de handelaar wordt gedaan [...]. Die samenvatting wordt op een duidelijke en gemakkelijk te begrijpen wijze aan de consumenten gepresenteerd in een taal die wordt bepaald door de lidstaat waar de claim wordt gedaan; in de samenvatting worden de milieukeurmerken vermeld [...] waarop de claim betrekking heeft; en daarbij worden het in artikel 10 bedoelde conformiteitscertificaat betreffende de staving van de claim en de contactgegevens, uitgezonderd de persoonsgegevens, van de verificateur die het conformiteitscertificaat heeft opgesteld, gevoegd. [...]

6 sexies. [...] Wanneer handelaren een milieukeurmerk weergeven, [...] wordt samen met het milieukeurmerk de website van de regeling voor het milieukeurmerk toegankelijk gemaakt [...] via een gegevensdrager of link.

[...]

6 septies. Eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken plaatsen op hun website een samenvatting van de overeenkomstig artikel 3 verrichte beoordeling van de staving van het milieukeurmerk. Die samenvatting wordt op een duidelijke en gemakkelijk te begrijpen wijze aan de consumenten gepresenteerd. In de samenvatting worden de milieukeurmerken vermeld waarop het keurmerk betrekking heeft. Daarbij worden het in artikel 10 bedoelde conformiteitscertificaat betreffende de regeling voor het milieukeurmerk en het desbetreffende milieukeurmerk gevoegd, evenals de contactgegevens, uitgezonderd de persoonsgegevens, van de verificateur die het conformiteitscertificaat heeft opgesteld, en, indien van toepassing, het goedkeuringsdocument voor de regeling voor het milieukeurmerk.

7. Aanvullende informatie met betrekking tot de staving en de naleving van de verplichtingen van de handelaar of de eigenaar van de regeling voor een milieukeurmerk wordt in een digitaal formaat verstrekt op verzoek van consumenten, overheidsinstanties of andere partijen die een rechtmatig belang hebben in de bescherming van consumentenbelangen, zoals bepaald in het Unierecht. Die informatie behelst [...]:

- i. de relevante Unie- of internationale normen, indien van toepassing;**
- ii. de onderliggende studies of berekeningen die zijn gebruikt voor de beoordeling, meting en monitoring van de milieukeurmerken [...] waarop de uitdrukkelijke milieueclaim of het milieukeurmerk betrekking heeft, alsook de resultaten van die studies of berekeningen en een toelichting bij het toepassingsgebied, de hypothesen en de beperkingen van die studies of berekeningen, tenzij die informatie een bedrijfsgeheim is in de zin van artikel 2, punt 1, van Richtlijn (EU) 2016/943⁴⁷.**

⁴⁷ **Richtlijn (EU) 2016/943 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende de bescherming van niet-openbaar gemaakte knowhow en bedrijfsinformatie (bedrijfsgeheimen) tegen het onrechtmatig verkrijgen, gebruiken en openbaar maken daarvan (Voor de EER relevante tekst).**

8. Voor producten die vallen onder Verordening .../... [de verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten] of andere Uniewetgeving op grond waarvan een digitaal productpaspoort vereist is, wordt de in artikel 5 bedoelde informatie in dat productpaspoort opgenomen. [...]

In ieder geval moet de gegevensdrager of de link duidelijk zichtbaar zijn naast de claim. Voorts moeten de gegevensdragers en de links tussen het fysieke product en de digitale weergave beantwoorden aan geharmoniseerde normen inzake het digitale productpaspoort, waarvan de referentienummers in het Publicatieblad van de Europese Unie zijn bekendgemaakt.

9. [...]

10. Indien de staving van bepaalde milieukenmerken [...] onderworpen is aan de regels die zijn vastgesteld bij de in artikel 3, lid 4, punten a) en c), bedoelde gedelegeerde handelingen, kan de Commissie overeenkomstig artikel 18 gedelegeerde handelingen vaststellen om de in **dit artikel** vastgelegde vereisten voor het communiceren van uitdrukkelijke milieucclaims **of van milieukeurmerken** aan te vullen met nadere bepalingen omtrent de informatie over die milieukenmerken die kan of moet worden gecommuniceerd, om ervoor te zorgen dat de consumenten niet worden misleid.

Artikel 5 bis

[...]

Artikel 5 ter

[...]

Artikel 6

*Het communiceren van vergelijkende **uitdrukkelijke milieucclaims en vergelijkende milieukeurmerken***

[...]

Samen met de informatie over de producten of de handelaren die worden vergeleken, wordt daarnaast [...] in de in artikel 5, lid 6 quinquies, bedoelde samenvatting van de beoordeling van de staving van uitdrukkelijke milieucclaims of in de in artikel 5, lid 6 septies, bedoelde samenvatting van de beoordeling van de staving van milieukeurmerken [...] de volgende informatie opgenomen:

- (1) de informatie en gegevens die worden gebruikt om de milieukeurmerken van de te vergelijken producten of handelaren te beoordelen, waaronder de wijze waarop die informatie en gegevens zijn gegenereerd of verkregen;**
- (2) de methode die wordt gebruikt om de producten of handelaren te beoordelen en te vergelijken, met inbegrip van een beargumenteerde motivering van de vergelijkbaarheid ervan;**
- (3) het referentiejaar voor de vergelijking.**

[...]

Artikel 7

[...]

Artikel 8

*Vereisten voor **milieukeurmerken en** voor regelingen voor milieukeurmerken*

1. [...]

1 bis. [...]

1 bis. Eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken dienen hun regeling voor milieukeurmerken en het bijbehorende milieukeurmerk overeenkomstig artikel 10 ter verificatie in. Handelaren aan wie voor hun producten of organisatie een milieukeurmerk is toegekend op grond van een conforme regeling voor milieukeurmerken, mogen dat milieukeurmerk weergeven zonder dat zij de in artikel 10 bedoelde verificatieprocedure hoeven te doorlopen.

1 ter. In afwijking van de vorige alinea en onverminderd lid 6 bis van dit artikel kunnen de lidstaten nationale of regionale regelingen voor milieukeurmerken die door overheidsinstanties zijn ingesteld, vrijstellen van verificatie overeenkomstig artikel 10, mits die regelingen worden onderworpen aan gelijkwaardige procedures om na te gaan of zij aan de eisen van deze richtlijn voldoen.

Deze procedures zorgen ervoor dat de verificatie wordt uitgevoerd door de nationale accreditatie-instantie zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 11, van Verordening (EG) nr. 765/2008 of door een overheidsinstantie die onafhankelijk is van de instantie die de regeling voor milieukeurmerken voor het milieukeurmerk heeft opgezet, die daarbij handelt met de hoogste mate van beroepsintegriteit, onpartijdigheid en de vereiste technische bekwaamheid.

Overheidsinstanties stellen de Commissie in kennis van dergelijke regelingen voor milieukeurmerken.

2. Een milieukeurmerk moet op een regeling voor milieukeurmerken zijn gebaseerd. [...]

Regelingen voor milieukeurmerken moeten aan de volgende vereisten voldoen:

- a) de informatie over de eigendom en de besluitvormingsorganen van de regeling voor milieukeurmerken is transparant, gratis toegankelijk, gemakkelijk te begrijpen en voldoende gedetailleerd;
- b) de informatie over de doelstellingen van de regeling voor milieukeurmerken en de vereisten en procedures voor de monitoring van de conformiteit van de regeling voor milieukeurmerken zijn transparant, gratis toegankelijk, gemakkelijk te begrijpen en voldoende gedetailleerd;
- c) de voorwaarden voor toetreding tot regelingen voor milieukeurmerken staan in verhouding tot de omvang en de omzet van ondernemingen, zodat kleine en middelgrote ondernemingen niet worden uitgesloten;
- d) de vereisten voor de regeling voor milieukeurmerken zijn ontwikkeld door **de eigenaar van de regeling voor milieukeurmerken in overleg met deskundigen en belanghebbenden** ter zake die de wetenschappelijke degelijkheid en de maatschappelijke relevantie ervan kunnen waarborgen [...];
- e) de regeling voor milieukeurmerken beschikt over een mechanisme voor de behandeling van klachten en de beslechting van geschillen;
- f) [...]

3. Vanaf ... [PB: gelieve datum in te voegen = *de datum van toepassing van deze richtlijn*] [...] moeten door overheidsinstanties van de lidstaten ingestelde nieuwe nationale of regionale regelingen voor milieukeurmerken [...], **voordat zij op de markt van de Unie komen eerst door de Commissie worden goedgekeurd, dit om te garanderen dat deze regelingen voor milieukeurmerken [...] een meerwaarde bieden, zoals omschreven in de in lid 8 van dit artikel bedoelde uitvoeringshandelingen, in vergelijking met de bestaande Unie-, nationale of regionale regelingen voor milieukeurmerken, en aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.** [...] Nationale of regionale regelingen voor milieukeurmerken die **door overheidsinstanties van de lidstaten** vóór die datum zijn ingesteld, mogen [...] milieukeurmerken blijven toekennen op de markt van de Unie, mits zij aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.

[...]

4. Vanaf ... [PB: gelieve datum in te voegen = *de datum van toepassing van deze richtlijn*] moeten door overheidsinstanties van derde landen ingestelde nieuwe regelingen voor milieukeurmerken waarbij milieukeurmerken worden toegekend die op de markt van de Unie zullen worden gebruikt, voordat zij op de markt van de Unie komen eerst door de Commissie worden goedgekeurd, dit om te garanderen dat deze **regelingen voor milieukeurmerken** [...] een meerwaarde bieden, **zoals omschreven in de in lid 8 van dit artikel** bedoelde uitvoeringshandelingen, in vergelijking met de bestaande Unie-, nationale of regionale regelingen voor **milieukeurmerken**, en aan de vereisten van deze richtlijn voldoen. Regelingen voor milieukeurmerken die vóór die datum door overheidsinstanties van derde landen zijn ingesteld, mogen milieukeurmerken blijven toekennen die op de markt van de Unie zullen worden gebruikt, mits zij aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.
5. De lidstaten zorgen ervoor dat regelingen voor milieukeurmerken die door particuliere exploitanten zijn ingesteld na ... [PB: gelieve datum in voegen = *datum van toepassing van deze richtlijn*], alleen worden goedgekeurd indien **zij** een meerwaarde bieden, **zoals omschreven in de in lid 8 van dit artikel bedoelde uitvoeringshandelingen** [...], in vergelijking met de bestaande Unie-, nationale of regionale regelingen voor **milieukeurmerken** [...], en aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.

Deze procedure voor de goedkeuring van nieuwe regelingen voor milieukeurmerken is van toepassing op regelingen die door particuliere exploitanten in de Unie en in derde landen zijn ingesteld.

De lidstaten stellen de Commissie van de goedkeuring van nieuwe particuliere regelingen in kennis.

Regelingen voor milieukeurmerken die vóór de toepassingsdatum door particuliere exploitanten in de Unie en in derde landen zijn ingesteld, mogen milieukeurmerken blijven toekennen die op de markt van de Unie zullen worden gebruikt, mits zij aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.

6. Om de in de leden 3, 4 en 5 bedoelde goedkeuringen te verkrijgen, verstrekken de **eigenaren** [...] van nieuwe regelingen voor milieukeurmerken bewijsstukken die de volgende informatie bevatten:
- a) de beginselen die ten grondslag liggen aan de ontwikkeling van de regeling;
 - b) de voorgestelde reikwijdte van de regeling;
 - c) het bewijs dat de regeling een meerwaarde zal bieden, zoals beschreven in de leden 3, 4, 5 en 8 [...];
 - d) een voorstel voor ontwerpcriteria en de methode voor de ontwikkeling en toekenning van het milieukeurmerk en de verwachte effecten op de markt;
 - e) een gedetailleerde beschrijving van de eigendom en de besluitvormingsorganen van de regeling voor milieukeurmerken.

De in de eerste alinea bedoelde documenten worden bij de Commissie ingediend in het geval van de in de leden 3 en 4 bedoelde regelingen of bij de autoriteiten van de lidstaten in het geval van de in lid 5 bedoelde regelingen [...].

6 bis. De in de lidstaten officieel erkende nationale of regionale EN ISO 14024-regelingen voor milieukeurmerken van type I zijn vrijgesteld van verificatie overeenkomstig artikel 10, mits zij aan de vereisten van deze richtlijn voldoen. De lidstaten stellen procedures voor de officiële erkenning van dergelijke regelingen in. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van dergelijke officieel erkende EN ISO 14024 regelingen van type I [...] voor milieukeurmerken die voor deze vrijstelling in aanmerking komen. De lidstaten stellen de Commissie in kennis indien dergelijke regelingen op grond van de bovengenoemde criteria niet langer worden erkend.

Handelaren aan wie een officieel erkend EN ISO 14024-milieukeurmerk van type I is toegekend en die een uitdrukkelijke milieuclaim met betrekking tot door dat milieukeurmerk gecertificeerde milieukeurmerken doen, worden van de beoordeling overeenkomstig artikel 3 bis, lid 2, vrijgesteld.

7. De Commissie publiceert een lijst van officieel erkende **nationale of regionale EN ISO 14024-milieukeurmerken van type I waarvan de lidstaten de Commissie overeenkomstig lid 6 bis in kennis hebben gesteld, en van andere** milieukeurmerken die [...] **vanaf ...** [PB: gelieve datum in te voegen = *de datum van omzetting van deze richtlijn*] op de markt van de Unie mogen worden gebruikt overeenkomstig de leden 3, 4 en 5, en houdt die lijst actueel.
8. Om een uniforme toepassing in de hele Unie te waarborgen, stelt de Commissie uiterlijk **op ... [18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn]** uitvoeringshandelingen vast, teneinde:
 - a) gedetailleerde vereisten vast te stellen voor de goedkeuring van regelingen voor milieukeurmerken op grond van de in de leden 3, 4 en 5 bedoelde criteria, **met name wat betreft de manier waarop de meerwaarde moet worden geëvalueerd. Bij de beoordeling van de meerwaarde wordt rekening gehouden met de volgende criteria:**
 1. de milieuambitie van de regeling voor milieukeurmerken;
 2. de dekking van de milieukeurmerken [...] van het milieukeurmerk [...];
 3. de productgroep(en) of sector(en) waarop de keurmerkregeling betrekking heeft;
 4. het vermogen om de groene transitie voor kmo's te ondersteunen; of
 5. [...] de geografische markt waarop de regeling voor milieukeurmerken van toepassing is;
 - b) het formaat en de inhoud van de in lid 6 bedoelde bewijsstukken te specificeren;

- c) gedetailleerde regels vast te stellen voor de procedure voor de in de leden 3, 4 en 5 bedoelde goedkeuring.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 19, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Artikel 9

Evaluatie van de staving van uitdrukkelijke milieucclaims en milieukeurmerken

De lidstaten zorgen ervoor dat handelaren **die een uitdrukkelijke milieucclaim doen**, de informatie die ter staving daarvan wordt gebruikt, uiterlijk vijf jaar na de datum waarop het [...] in artikel 10, lid 6, bedoelde **conformiteitscertificaat is afgegeven [...]**, of, **indien van toepassing, de datum waarop de in artikel 3 bis bedoelde specifieke technische documentatie aan de bevoegde autoriteiten ter beschikking is gesteld, dienovereenkomstig** evalueren en actualiseren wanneer er omstandigheden zijn die van invloed kunnen zijn op de juistheid van een claim [...]. Bij de evaluatie herzien de handelaren de gebruikte onderliggende informatie om ervoor te zorgen dat er volledig wordt voldaan aan de vereisten van de artikelen 3 en 4 en, **indien van toepassing, 3 bis**.

Eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken evalueren en actualiseren uiterlijk vijf jaar na de datum waarop het in artikel 10, lid 6, bedoelde conformiteitscertificaat is afgegeven, de ter staving van uitdrukkelijke milieukeurmerken gebruikte informatie wanneer er omstandigheden zijn die van invloed kunnen zijn op de juistheid van een milieukeurmerk. Bij de evaluatie herzien de eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken de gebruikte onderliggende informatie om ervoor te zorgen dat volledig aan de vereisten van de artikelen 3 en 4 wordt voldaan.

De geactualiseerde **staving van de uitdrukkelijke milieucclaim of het milieukeurmerk** wordt overeenkomstig artikel 10 geverifieerd. **Indien op een uitdrukkelijke milieucclaim artikel 3 bis van toepassing is, werkt de handelaar die de claim heeft gedaan, de specifieke technische documentatie bij met de geactualiseerde staving.**

[...]

Artikel 10

*Verificatie [...] van de staving [...] van **uitdrukkelijke milieucclaims, milieukeurmerken en regelingen voor milieukeurmerken***

1. De lidstaten stellen procedures vast om [...] te **verifiëren** of uitdrukkelijke milieucclaims [...] aan [...] de vereisten van de artikelen 3 **en 4** voldoen.
2. De lidstaten stellen procedures vast om te verifiëren of regelingen voor milieukeurmerken **en de overeenkomstige milieukeurmerken** aan de vereisten van de artikelen **3, 4 en 8** voldoen.
3. [...]
4. **Onverminderd artikel 8, leden 1 ter en 6 bis**, wordt de verificatie door een verificateur die aan de vereisten van artikel 11 voldoet, uitgevoerd overeenkomstig de in de leden 1 en 2 bedoelde procedures voordat een **handelaar de uitdrukkelijke milieucclaim doet** [...] of voordat een eigenaar van een **regeling voor milieukeurmerken die regeling en het overeenkomstige milieukeurmerk ter beschikking stelt**.
5. De verificateur houdt voor de verificatie rekening met de aard en inhoud van de uitdrukkelijke milieucclaim of de **regeling voor milieukeurmerken en het overeenkomstige milieukeurmerk**.
6. Nadat de verificatie voltooid is **en aangetoond is dat een uitdrukkelijke milieucclaim of een regeling voor milieukeurmerken en het overeenkomstige milieukeurmerk aan de vereisten van deze richtlijn voldoen**, stelt de verificateur [...] een conformiteitscertificaat op **waarin wordt gesteld** [...] dat de uitdrukkelijke milieucclaim **of de regeling voor milieukeurmerken en het overeenkomstige milieukeurmerk** aan de vereisten van deze richtlijn voldoen. **Onverminderd artikel 9 is het conformiteitscertificaat ten hoogste vijf jaar geldig [...]**.
7. Het conformiteitscertificaat wordt erkend door de bevoegde autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de toepassing en de handhaving van deze richtlijn. [...]

7 bis. Verificateurs moeten het volgende indienen bij en meedelen aan:

- a) de in lid 6 bedoelde conformiteitscertificaten met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar;**
- b) de conformiteitscertificaten die zijn afgegeven na de in artikel 9 bedoelde evaluatie van de staving van uitdrukkelijke milieueclaims;**
- c) de intrekking of andere actualiseringen, van conformiteitscertificaten, mede op grond van een besluit van de bevoegde autoriteiten krachtens artikel 15, lid 3 ter;**

de nationale bevoegde autoriteiten, met behulp van een meertalig standaardformulier van de openbare interface die verbonden is met het bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 ingestelde Informatiesysteem interne markt (IMI).

Op basis van de via het IMI ingediende conformiteitscertificaten publiceert de Commissie de actuele lijst van conformiteitscertificaten op de digitale toegangspoort.

7 ter. De met het IMI verbonden openbare interface biedt met name de technische functies die de verificateurs nodig hebben om hun toegang tot en activiteiten in de interface te beheren en de acties uit te voeren die verband houden met het communiceren en beheren van de conformiteitscertificaten en van alle wijzigingen daarin, zoals het registreren, indienen en actualiseren ervan.

De openbare interface maakt het ook mogelijk alle daarin opgeslagen gegevens, met inbegrip van de accounts van de verificateurs, te wissen wanneer die gegevens niet langer nodig zijn voor de doeleinden waarvoor zij zijn verzameld en verwerkt.

7 quater. Alle informatie die persoonsgegevens bevat die zijn opgeslagen in of uitgewisseld via het IMI of de met het IMI verbonden openbare interface, wordt in het IMI verwerkt overeenkomstig de artikelen 14 tot en met 17 van Verordening (EU) nr. 1024/2012.

7 quinquies. Bevoegde autoriteiten die in het IMI zijn geregistreerd voor de samenwerking inzake consumentenbescherming in het kader van Verordening (EU) 2017/2394, moeten in het systeem toegang krijgen tot de ingediende conformiteitscertificaten.

8. Het conformiteitscertificaat laat de beoordeling van de milieuclaim door nationale autoriteiten of rechtbanken overeenkomstig Richtlijn 2005/29/EG onverlet.
9. **Uiterlijk op ... [18 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn]** stelt de Commissie uitvoeringshandelingen vast met nadere bepalingen betreffende de vorm van het in lid [...] 6 bedoelde conformiteitscertificaat [...], de technische middelen **en de procedure** voor de afgifte **en de kennisgeving** daarvan. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 19, **lid 2**, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Artikel 11

Verificateur

1. De verificateur is een [...] conformiteitsbeoordelingsinstantie die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008⁴⁸ **voor verificatieactiviteiten is geaccrediteerd, of een [...] milieuverificateur zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 20, van Verordening (EG) nr. 1221/2009. [...]**
- 1 bis. De geaccrediteerde verificateur moet voldoen aan EN ISO/IEC 17029 “Conformiteitsbeoordeling – Algemene principes en vereisten voor validatie- en verificatie-instellingen”.**
2. De accreditatie omvat met name de evaluatie van de naleving van de vereisten van lid 3.
3. De verificateur moet aan de volgende vereisten voldoen:
 - a) de verificateur is **een externe instantie** die onafhankelijk is van het product waarop de milieuclaim is aangebracht, van de handelaar met wie het product verband houdt, **of van de eigenaar van de regeling voor milieukeurmerken waaronder het milieu-keurmerk valt;**

⁴⁸ Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30).

- b) de verificateur, zijn hoogste leidinggevend en het personeel dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de verificatietaken, verrichten geen activiteiten die in strijd kunnen zijn met hun onafhankelijke oordeel of integriteit met betrekking tot de verificatieactiviteiten **waarvoor zij geaccrediteerd zijn**;
- c) de verificateur en zijn personeel **gaan op niet-discriminerende wijze te werk**, voeren de verificatieactiviteiten uit met de grootste mate van beroepsintegriteit en met de vereiste technische bekwaamheid, en zijn vrij van elke druk en beïnvloeding, met name van financiële aard, die hun oordeel of de resultaten van hun verificatieactiviteiten kunnen beïnvloeden. **Van de verificateurs, hun hoogste leidinggevend en het personeel dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de verificatietaken, wordt de onpartijdigheid gewaarborgd. [...]**
- d) de verificateur beschikt over de deskundigheid, uitrusting en infrastructuur die nodig zijn om de verificatieactiviteiten waarvoor hij is geaccrediteerd uit te voeren;
- e) de verificateur beschikt over **voldoende middelen, de technische capaciteiten en voldoende gekwalificeerde en ervaren personeelsleden met voldoende ervaring met het werken met milieubeoordelingsmethoden, zoals levenscyclusbeoordelingen**, die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de verificatietaken;
- e) het personeel van een verificateur is gebonden aan het beroepsgeheim ten aanzien van alle bij de uitvoering van de verificatietaken verkregen informatie;

- f) wanneer een verificateur specifieke taken in verband met verificatie uitbesteedt of een beroep op een dochteronderneming doet, neemt hij de volledige verantwoordelijkheid voor de door een onderaannemer of dochteronderneming uitgevoerde taken op zich en beoordeelt en monitort hij de kwalificaties van de onderaannemer of dochteronderneming en de door hen uitgevoerde werkzaamheden. **Alleen de taken die onder de accreditatie van de verificateur vallen, mogen door onderaannemers of dochterondernemingen worden uitgevoerd. Verificateurs zien erop toe dat de activiteiten van hun onderaannemers of ondergeschikte instanties geen afbreuk doen aan de vertrouwelijkheid, objectiviteit en onpartijdigheid van hun verificatieactiviteiten.**

[...]

3 bis. Nationale accreditatie-instanties, vergunningsinstanties of bevoegde autoriteiten geven via het Informatiesysteem interne markt (IMI) kennis van de verlening of intrekking van de accreditatie of vergunning, alsook van andere actualiseringen van de accreditatie of vergunning van een verificateur. Op basis van de via het IMI meegedeelde informatie publiceert de Commissie de actuele lijst van verificateurs op de digitale toegangspoort.

Artikel 12

Micro-, kleine en middelgrote ondernemingen

De Commissie neemt passende maatregelen, waaronder ten minste het beschikbaar stellen van digitale instrumenten, zoals voor de berekening van levenscyclusbeoordelingen, waaronder relevante gegevensinventarissen, het vaststellen van richtsnoeren en het nemen van bewustmakingsmaatregelen om de toepassing van deze richtlijn door kmo's, met name door het proces voor de toepassing van de vereisten door micro-ondernemingen, te vergemakkelijken. De Commissie raadpleegt de lidstaten en de organisaties die kmo's vertegenwoordigen bij het opstellen van de richtsnoeren en andere maatregelen. De Commissie stelt uiterlijk op ... [48 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn] de in deze alinea bedoelde richtsnoeren vast.

De lidstaten nemen passende maatregelen om [...] **kmo's, met name micro-ondernemingen**, te helpen de vereisten van deze richtlijn na te leven. Die maatregelen omvatten ten minste richtsnoeren of soortgelijke mechanismen om kmo's te informeren over manieren waarop zij aan de vereisten inzake uitdrukkelijke milieueclaims **en het gebruik van milieukeurmerken** kunnen voldoen. [...]

Bovendien [...] kunnen dergelijke **door de Commissie [...] of [...] de lidstaten genomen** maatregelen, **onverminderd de toepasselijke staatssteunregels**, het volgende omvatten:

a) financiële steun;

a bis) richtsnoeren voor beschikbare financiële steun uit de bestaande EU-programma's;

b) toegang tot financiering;

c) gespecialiseerde opleidingen voor managers en personeel;

d) organisatorische en technische bijstand.

Artikel 13

Aanwijzing van bevoegde autoriteiten en coördinatiemechanisme

1. De lidstaten wijzen een of meer voor de uitvoering en handhaving van deze richtlijn bevoegde autoriteiten aan.
2. **Indien de lidstaten de nationale autoriteiten of rechtbanken aanwijzen die de verantwoordelijkheid krijgen voor de handhaving van Richtlijn 2005/29/EG met het oog op de handhaving van de artikelen 5 en 6 van de onderhavige richtlijn**, kunnen die [...] lidstaten van de artikelen 14 tot en met 17 van deze richtlijn afwijken en de overeenkomstig de artikelen 11 tot en met 13 van Richtlijn 2005/29/EG vastgestelde handhavingsregels toepassen.
3. Indien er op hun grondgebied meer dan één bevoegde autoriteit is, zien de lidstaten erop toe dat de respectieve taken van die autoriteiten duidelijk worden omschreven en dat er geschikte communicatie- en coördinatiemechanismen worden opgezet.
4. De lidstaten stellen de Commissie en de andere lidstaten **via het Informatiesysteem interne markt** onverwijld in kennis van de identiteit van de bevoegde autoriteiten in hun lidstaat en van de bevoegdheidsgebieden van die autoriteiten.

Artikel 14

Bevoegdheden van de bevoegde autoriteiten

1. De lidstaten verlenen hun bevoegde autoriteiten de nodige inspectie- en handhavingsbevoegdheden om de naleving van deze richtlijn te waarborgen.

2. De krachtens lid 1 aan de bevoegde autoriteiten verleende bevoegdheden omvatten ten minste het volgende:
- a) de bevoegdheid om alle relevante documenten, gegevens of informatie met betrekking tot een inbreuk op deze richtlijn in te zien, in elke vorm en in elk formaat en ongeacht het opslagmedium en de opslagplaats, alsook de bevoegdheid om kopieën van die documenten, gegevens of informatie te maken of te verkrijgen;
 - b) de bevoegdheid om van elke natuurlijke of rechtspersoon te eisen dat deze alle relevante informatie, gegevens of documenten verstrekt, ongeacht de vorm, het formaat, het opslagmedium en de opslagplaats daarvan, om vast te stellen of er sprake was of is van een inbreuk op deze richtlijn en om de details van een dergelijke inbreuk vast te stellen;
 - c) de bevoegdheid om op eigen initiatief onderzoeken of procedures in te stellen om inbreuken op deze richtlijn te doen beëindigen of verbieden;
 - d) de bevoegdheid om handelaren **of eigenaren van regelingen voor milieukeurmerken** te verplichten passende en doeltreffende herstelmaatregelen en andere geschikte maatregelen te nemen om een einde te maken aan een inbreuk op deze richtlijn;
 - e) de bevoegdheid om, in voorkomend geval, stakingsbevelen vast te stellen met betrekking tot inbreuken op deze richtlijn;
 - f) de bevoegdheid om overeenkomstig artikel 17 sancties op te leggen voor inbreuken op deze richtlijn.

3. De bevoegde autoriteiten mogen alle informatie, documenten, bevindingen, verklaringen en inlichtingen als bewijsmateriaal voor hun onderzoeken **in het kader van deze richtlijn** gebruiken, ongeacht het formaat en het opslagmedium ervan.

3 bis. De uitvoering en de uitoefening van de in dit artikel vastgestelde bevoegdheden moeten in verhouding staan tot en in overeenstemming zijn met het Unierecht en het nationaal recht, met inbegrip van de toepasselijke procedurele waarborgen en de beginselen van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. De vastgestelde onderzoeks- en handhavingsmaatregelen moeten zijn afgestemd op de aard en de totale daadwerkelijke of potentiële schade van de inbreuk.

Artikel 15

*Toezicht op de naleving **en corrigerende** maatregelen*

1. De overeenkomstig artikel 13 aangewezen bevoegde autoriteiten van de lidstaten controleren regelmatig de uitdrukkelijke milieuclaims die worden gedaan en de regelingen voor milieukeurmerken die worden toegepast op de markt van de Unie. De verslagen [...] waarin de resultaten van die controles **worden geconsolideerd**, worden online ter beschikking van het publiek gesteld.
2. Wanneer de bevoegde autoriteiten van een lidstaat een inbreuk op een in deze richtlijn vastgestelde verplichting vaststellen, voeren zij een evaluatie uit die alle relevante vereisten van deze richtlijn omvat.

3. Wanneer de bevoegde autoriteiten naar aanleiding van de in [...] lid 2 [...] bedoelde evaluatie vaststellen dat de staving [...] van een uitdrukkelijke milieuclaim [...] niet aan de vereisten van deze richtlijn voldoet, **en wanneer de bevoegde autoriteiten corrigerende maatregelen [...] noodzakelijk en passend achten**, stellen zij de handelaar **die de claim doet** [...] in kennis van de niet-naleving en eisen zij dat die handelaar [...] **onverwijld** alle passende corrigerende maatregelen neemt om de uitdrukkelijke milieuclaim [...] in overeenstemming te brengen met deze richtlijn of om het gebruik van en het verwijzen naar de non-conforme uitdrukkelijke milieuclaim stop te zetten. **Wanneer de bevoegde autoriteiten vaststellen dat een handelaar niet voldoet aan de in deze richtlijn vastgestelde communicatievereisten, en wanneer de bevoegde autoriteiten corrigerende maatregelen noodzakelijk en passend achten, stellen zij de betrokken handelaar in kennis van de niet-naleving en verzoeken zij hem onverwijld alle passende corrigerende maatregelen te nemen om het communiceren van de uitdrukkelijke milieuclaim in overeenstemming te brengen met deze richtlijn.** Die maatregelen moeten zo doeltreffend mogelijk zijn en zo snel mogelijk worden genomen, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en het recht om te worden gehoord. [...]

3 bis. Wanneer de bevoegde autoriteiten na de in lid [...] 2 bedoelde evaluatie vaststellen dat een regeling voor milieukeurmerken en het overeenkomstige milieukeurmerk niet voldoen aan de eisen van deze richtlijn, en wanneer de bevoegde autoriteiten corrigerende maatregelen [...] noodzakelijk en passend achten, stellen zij de eigenaar van de regeling voor milieukeurmerken in kennis van de niet-naleving en verzoeken zij hem onverwijld om alle passende corrigerende maatregelen te nemen om de regeling voor milieukeurmerken en het overeenkomstige milieukeurmerk in overeenstemming te brengen met deze richtlijn of om het gebruik van en het verwijzen naar het niet-conforme milieukeurmerk stop te zetten. Die maatregelen moeten zo doeltreffend mogelijk zijn en zo snel mogelijk worden genomen, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en het recht om te worden gehoord. Wanneer de bevoegde autoriteiten vaststellen dat een handelaar die een milieukeurmerk weergeeft niet voldoet aan de in deze richtlijn vastgelegde communicatievereisten, en wanneer de bevoegde autoriteiten corrigerende maatregelen [...] noodzakelijk en passend achten, stellen zij de betrokken handelaar in kennis van de niet-naleving en verzoeken zij hem onverwijld om alle passende corrigerende maatregelen te nemen om het communiceren van het milieukeurmerk in overeenstemming te brengen met deze richtlijn. [...]

3 ter. Wanneer de bevoegde autoriteiten naar aanleiding van de in de [...] tweede alinea bedoelde evaluatie besluiten dat het overeenkomstig artikel 10 afgegeven conformiteitscertificaat nietig moet worden verklaard of moet worden ingetrokken, en de verificateur na de kennisgeving van dit besluit geen maatregelen neemt overeenkomstig artikel 10, lid 7 bis, punt c), is de bevoegde autoriteit gemachtigd om passende maatregelen te nemen in het IMI.

3 quater. De bevoegde autoriteiten verlenen elkaar bijstand bij het uitvoeren van maatregelen voor het toezicht op de naleving in het kader van dit artikel en [...] maken daarbij gebruik van het IMI.

Artikel 16

Behandeling van klachten en toegang tot de rechter

1. Natuurlijke personen of rechtspersonen of organisaties die krachtens het Unierecht of het nationale recht [...] **voldoende** belang hebben, **of wanneer zij stellen dat inbreuk is gemaakt op een recht, wanneer het bestuursprocesrecht van een lidstaat dit als voorwaarde stelt**, hebben het recht bij de bevoegde autoriteiten een gemotiveerde klacht in te dienen wanneer zij op grond van objectieve omstandigheden van oordeel zijn dat een handelaar de bepalingen van deze richtlijn niet naleeft.
2. Voor de toepassing van de eerste alinea worden niet-gouvernementele entiteiten of organisaties die zich inzetten voor de bescherming van de menselijke gezondheid, het milieu of de consument en die aan de vereisten van het nationale recht voldoen, geacht voldoende belang te hebben.
3. De bevoegde autoriteiten beoordelen de in lid 1 bedoelde gemotiveerde klacht en nemen zo nodig maatregelen, waaronder inspecties van en hoorzittingen met de persoon of organisatie, om de klacht te verifiëren. Indien de niet-naleving wordt bevestigd, nemen de bevoegde autoriteiten de nodige maatregelen overeenkomstig artikel 15.
4. [...]
5. [...]
6. De lidstaten zorgen ervoor dat het publiek praktische informatie wordt verstrekt over de toegang tot de in dit artikel bedoelde administratieve en gerechtelijke beroepsprocedures.

Artikel 17

Sancties

1. Onverminderd de verplichtingen van de lidstaten uit hoofde van Richtlijn 2008/99/EG⁴⁹, stellen de lidstaten de voorschriften vast ten aanzien van de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op nationale bepalingen die op grond van deze richtlijn zijn vastgesteld en nemen zij alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze sancties worden uitgevoerd. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.
2. Bij het bepalen van het type en de hoogte van de sancties die bij inbreuken moeten worden opgelegd, houden de bevoegde autoriteiten van de lidstaten terdege rekening met de volgende **niet-limitatieve en indicatieve criteria, voor zover van toepassing**:
 - a) de aard, de ernst, de omvang en de duur van de inbreuk;
 - b) het opzettelijke of nalatige karakter van de inbreuk en eventuele maatregelen van de handelaar **of de eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken** [...] om de door consumenten geleden schade te beperken of te herstellen [...];
 - c) **indien een lidstaat daartoe besluit**, de financiële draagkracht van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon, zoals blijkt uit bijvoorbeeld de totale omzet van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte rechtspersoon of het jaarinkomen van de voor de inbreuk verantwoordelijk geachte natuurlijke persoon;
 - d) de economische voordelen die de verantwoordelijken uit de inbreuk hebben gehaald, **voor zover die kunnen worden bepaald**;
 - e) alle eerdere inbreuken door de verantwoordelijk geachte natuurlijke of rechtspersoon;
 - f) elke andere verzwarende of verzachtende factor die van toepassing is op de omstandigheden van de zaak;

⁴⁹ Richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (PB L 328 van 6.12.2008, blz. 28).

- g) [...] sancties die in grensoverschrijdende zaken in andere lidstaten aan de handelaar **of de eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken** [...] zijn opgelegd voor dezelfde inbreuk, wanneer informatie over die sancties beschikbaar is via het bij Verordening (EU) 2017/2394 opgezet mechanisme.

3. [...]

Artikel 18

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 3, lid 4, en artikel 5, lid 8, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van *[PB: gelieve de datum van omzetting van deze richtlijn in te voegen]*. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 4, en artikel 5, lid 8, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad. Een overeenkomstig artikel 3, lid 4, en artikel 5, lid 8, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van [twee maanden] na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met [twee maanden] verlengd.

Artikel 19

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5[...] van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Indien door het comité geen advies wordt uitgebracht, neemt de Commissie de ontwerpuitvoeringshandeling niet aan en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 20

Monitoring

1. De lidstaten houden regelmatig toezicht op de toepassing van deze richtlijn op basis van:
 - a) [...]
 - b) [...] een overzicht van **de soorten** uitdrukkelijke milieuclaims en regelingen voor milieukeurmerken ten aanzien waarvan de bevoegde autoriteiten een handelaar **of eigenaar van een regeling voor milieukeurmerken** hebben verplicht corrigerende maatregelen te nemen overeenkomstig artikel 15, of sancties hebben opgelegd overeenkomstig artikel 17.
2. De in lid 1 bedoelde informatie omvat de uitdrukkelijke milieuclaim of de regeling voor milieukeurmerken, de aard van de [...]inbreuk, de aard en de duur van de corrigerende maatregelen en, indien van toepassing, de opgelegde sanctie.
3. De lidstaten verstrekken de in lid 1 bedoelde informatie **tweejaarlijks** aan de Commissie.
4. Op basis van de overeenkomstig lid 3 verzamelde informatie, de door de lidstaten overeenkomstig artikel 15, lid 1, beschikbaar gestelde informatie en, indien nodig, aanvullend overleg met de bevoegde autoriteiten, publiceert het Europees Milieuagentschap om de twee jaar een verslag met een beoordeling van de ontwikkeling van uitdrukkelijke milieuclaims en regelingen voor milieukeurmerken in elke lidstaat en in de Unie als geheel. Het verslag moet het mogelijk maken een onderscheid te maken op basis van de omvang van de handelaar die de claim doet en op basis van de kwaliteit van de staving.

Artikel 21

Evaluatie en toetsing

1. Uiterlijk op [PB, gelieve de datum in te vullen = vijf jaar na de datum van omzetting van deze richtlijn] verricht de Commissie een evaluatie van deze richtlijn met betrekking tot de doelstellingen ervan en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen.
2. In het in lid 1 bedoelde verslag wordt beoordeeld of deze richtlijn haar doel heeft bereikt, met name wat betreft:
 - a) het waarborgen dat uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** over de milieuprestaties van een product of handelaar op betrouwbare, vergelijkbare en verifieerbare informatie zijn gebaseerd;
 - a bis) het waarborgen van de uitvoering en de doeltreffendheid van de vereenvoudigde procedure van artikel 3 bis;**
 - b) het waarborgen dat regelingen voor milieukeurmerken op certificeringsregelingen gebaseerd zijn en aan de desbetreffende vereisten van artikel 8 voldoen;
 - c) het waarborgen dat nieuwe [...] regelingen voor milieukeurmerken voor producten of handelaren die al onder bestaande regelingen vallen, alleen door de lidstaten **of de Commissie** worden goedgekeurd als zij ten opzichte van de bestaande regelingen voor **milieukeurmerken op Unie-, nationaal of regionaal niveau** een meerwaarde bieden;
 - d) het vaststellen van de regels voor het communiceren van uitdrukkelijke milieucclaims **en milieukeurmerken** op de markt van de Unie en het voorkomen van dubbele kosten bij het communiceren van die claims **of keurmerken**;
 - e) de versterking van de werking van de interne markt;

e bis) de adequaatheid en doeltreffendheid van de steun voor kmo's, met name voor micro-ondernemingen.

2 bis. In het kader van de verslaglegging over Richtlijn (EU) 2024/825 beoordeelt de Commissie de complementariteit van en de behoefte aan meer samenhang tussen Richtlijn (EU) 2024/825 en deze richtlijn. In het licht van deze beoordeling legt de Commissie, bij de herziening van Richtlijn (EU) 2024/825, uiterlijk op 27 september 2031 een verslag voor aan het Europees Parlement en aan de Raad.

3. Indien de Commissie dit passend acht, gaat het in lid 1 bedoelde verslag vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot wijziging van de desbetreffende bepalingen van deze richtlijn, waarbij ook nadere bepalingen worden overwogen betreffende:

- a) het ontsluiten van kansen voor de circulaire, bio- en groene economie door te beoordelen of het passend en haalbaar is het gebruik van een gemeenschappelijke en, waar relevant, op de levenscyclus gebaseerde methoden voor de staving van **uitdrukkelijke milieucclaims of milieukeurmerken** verplicht te stellen;
- b) het vergemakkelijken van de transitie naar een gifvrij milieu door te overwegen een verbod in te stellen op **uitdrukkelijke milieucclaims of milieukeurmerken** voor producten die [...] stoffen [...] bevatten die zijn opgenomen in deel 3 van bijlage VI bij [...] Verordening (EG) nr. 1272/2008 [...] in één van de volgende gevarenklassen of -categorieën:

- kankerverwekkend, categorieën 1 en 2;

- mutageniteit in geslachtscellen, categorieën 1 en 2;

- giftigheid voor de voortplanting, categorieën 1 en 2;

- hormoonontregeling met gevolgen voor de menselijke gezondheid, categorieën 1 en 2;

- hormoonontregeling met gevolgen voor het milieu, categorieën 1 en 2;

- gevaarlijk voor het aquatisch milieu, acuut, categorie 1 of chronisch, categorie 1;

- persistente, mobiele en toxische of zeer persistente, zeer mobiele eigenschappen;

- persistente, bioaccumulerende en toxische of zeer persistente, zeer bioaccumulerende eigenschappen;

behalve [...] **onder bepaalde** door de Commissie vast te leggen **voorwaarden**;

- c) de verdere harmonisatie van de vereisten inzake de staving van [...] **bepaalde soorten uitdrukkelijke milieucclaims of milieukeurmerken** over milieuaspecten of -effecten zoals duurzaamheid, herbruikbaarheid, repareerbaarheid, recyclebaarheid, gerecyclede inhoud, gebruik van natuurlijke inhoud, met inbegrip van vezels, milieuprestaties of duurzaamheid, biogebaseerde elementen, biologische afbreekbaarheid, biodiversiteit, **met inbegrip van het gebruik van biodiversiteitskredieten**, afvalpreventie en afvalvermindering.

[...]

Artikel 22

Wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012

In de bijlage bij Verordening (EU) 1024/2012 wordt het volgende punt toegevoegd:

“X. [PB: gelieve het volgende nummer in de reeks in te voegen] Richtlijn (EU) ... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieuclaims **en milieukeurmerken** (PB L ..., van ..., blz ...: artikel 13, lid 3, en artikel 15”.

Artikel 23

Wijziging van Verordening (EU) 2017/2394

In de bijlage bij Verordening (EU) 2017/2394 wordt het volgende punt toegevoegd:

“X. [PB: gelieve het volgende nummer in de reeks in te voegen] Richtlijn (EU) ... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieuclaims **en milieukeurmerken** (PB L ..., van ..., blz ...).”

Artikel 24

Wijziging van Richtlijn (EU) 2020/1828

In bijlage I bij Richtlijn (EU) 2020/1828 wordt het volgende punt toegevoegd:

“X. [PB: gelieve het volgende nummer in de reeks in te voegen] Richtlijn (EU) ... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieuclaims **en milieukeurmerken** (PB L ..., van ..., blz ...).”

Artikel 24 bis

Wijzigingen van Verordening (EU) 2018/1724

Verordening (EU) 2018/1724 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in bijlage I wordt in de tweede kolom, in de rij “H. Consumentenrechten”, het volgende punt toegevoegd:

“9. Vereisten voor de staving en het communiceren van milieuclaims”;

- 2) in bijlage I wordt in de tweede kolom, in de rij “J. Starten, exploiteren en sluiten van een bedrijf”, het volgende punt toegevoegd:

“13. Duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen”

Artikel 25

Omzetting

1. De lidstaten stellen uiterlijk op [PB, gelieve de datum toe te voegen = [...]] **24 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn** de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast om aan deze richtlijn te voldoen, en maken deze bekend. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onmiddellijk mee. **Onverminderd lid 1 bis**, passen zij [...] die bepalingen toe vanaf [PB, gelieve de datum toe te voegen = [...]] **36 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn**].

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

1 bis. De lidstaten passen artikel 3, leden 1, 1 bis, 2 en 6 [...], artikel 3 bis, artikel 4 [...], artikel 5, leden 1, 2, 3, 6 bis, 6 ter, 6 quater, 6 quinquies, 7 en 8 [...], artikel 6, artikel 9, en artikel 10, lid 4, toe met ingang van [PB, gelieve de datum toe te voegen = **50 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn**] op handelaren die micro-ondernemingen zijn in de zin van Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 26

Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 27

Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Groene claims: voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de staving en het communiceren van uitdrukkelijke milieucclaims

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

09 – Milieu en klimaatactie⁵⁰

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

☒ een nieuwe actie

☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie⁵¹

☐ de verlenging van een bestaande actie

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

De doelstelling van dit initiatief is het niveau van milieubescherming te verhogen en bij te dragen tot het versnellen van de groene transitie naar een circulaire, schone en klimaatneutrale economie in de Unie, consumenten en ondernemingen te beschermen tegen greenwashing en consumenten in staat te stellen aan de versnelling van de groene transitie bij te dragen door weloverwogen aankoopbeslissingen te nemen op basis van geloofwaardige milieucclaims en -keurmerken, de rechtszekerheid met betrekking tot milieucclaims en het gelijke speelveld op de interne markt te verbeteren, het concurrentievermogen te bevorderen van marktdeelnemers die inspanningen leveren om de ecologische duurzaamheid van hun producten en activiteiten te vergroten, en mogelijkheden voor kostenbesparing te creëren voor dergelijke marktdeelnemers die grensoverschrijdend handel drijven.

Dit initiatief vormt een aanvulling op de voorgestelde wijzigingen van het voorstel betreffende de richtlijn oneerlijke handelspraktijken.

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Vaststelling van EU-regels betreffende vrijwillige groene claims die van toepassing zijn op handelaren die in de Europese Unie actief zijn (met uitzondering van micro-ondernemingen voor sommige bepalingen) met betrekking tot de staving, het communiceren en de verificatie van milieucclaims/regelingen voor milieukeurmerken.

⁵⁰ Voor de groene claims is de rechtsgrondslag van het initiatief de eengemaakte markt, maar de begrotingsmiddelen komen uit 09 — Milieu en klimaatactie.

⁵¹ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Als de specifieke doelstellingen worden behaald, zouden meer marktdeelnemers hun besluitvorming op betrouwbare milieu-informatie kunnen baseren (bv. aankoopbeslissingen, keuze van leveranciers of samenwerking met leveranciers en zakenpartners, productontwerp, aanbesteding).

Consumenten zouden vertrouwen kunnen hebben in de milieucclaims op de producten die zij kopen, zodat zij milieuoverwegingen systematischer in hun aankoopbeslissingen kunnen integreren.

Dit zou de vraag naar groenere producten en oplossingen doen toenemen en de groei op groene markten stimuleren. Het zou in de toeleveringsketen kansen voor meer efficiëntie en betere milieuprestaties creëren. Dit zou dan bijdragen tot de algemene doelstelling om kansen voor de circulaire en groene economie te creëren. De vaststelling van een EU-aanpak van milieucclaims zou aansluiten bij de algemene doelstelling om de werking van de interne markt, met name van groene markten, te versterken.

Een gemeenschappelijke EU-aanpak die beantwoordt aan de doelstelling van betrouwbaarheid, vergelijkbaarheid en verifieerbaarheid, zou het voor handhavingsinstanties gemakkelijker maken om claims te controleren, waardoor het effect ervan verder zou worden versterkt. Dit zou de stimulansen voor betere milieuprestaties van producten en handelaren verder versterken en bijdragen tot de doelstellingen van de Europese Green Deal.

1.4.4. *Prestatie-indicatoren*

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten.

1. Milieucclaims over producten en ondernemingen zijn betrouwbaar, vergelijkbaar en verifieerbaar: stijgend aandeel aan betrouwbare milieucclaims, en dienovereenkomstig afnemend aandeel aan misleidende milieucclaims, wat wordt gemonitord aan de hand van:

o het aantal milieucclaims dat al dan niet voldoet aan de vereisten van het initiatief inzake groene claims;

o de doeltreffende uitvoering van het initiatief inzake groene claims;

o het aandeel aan nationale autoriteiten die van mening zijn dat de richtlijn het gemakkelijker heeft gemaakt om greenwashing aan te pakken.

2. Informatiegebruikers hebben vertrouwen in milieu-informatie: toenemend vertrouwen van informatiegebruikers (consumenten, ondernemingen, investeerders, overheidsdiensten en ngo's) in milieu-informatie, wat wordt gemonitord aan de hand van:

o het niveau van het vertrouwen van de consument in milieucclaims;

o het niveau van het vertrouwen van de consument in duurzaamheidskeurmerken;

o het niveau van het vertrouwen van andere informatiegebruikers (ondernemingen, investeerders, overheidsdiensten, ngo's) in milieucclaims die binnen het toepassingsgebied van de richtlijn vallen.

3. De milieuprestaties van producten en organisaties verbeteren: positieve evolutie van de benchmarkwaarden in de PEFCR's (regels voor de milieuvoetafdruk van een productcategorie) en uit de resultaten van de PEF- en OEF-profielen (milieuvoetafdruk van een product en milieuvoetafdruk van een organisatie) blijkt een tendens dat producten en organisaties groener worden; verkleining van de consumptievoetafdruk van de EU (volgens de [door het JRC ontwikkelde indicator voor de consumptievoetafdruk](https://eplca.jrc.ec.europa.eu/sustainableConsumption.html)<https://eplca.jrc.ec.europa.eu/sustainableConsumption.html>), die elk van de 16 milieueffecten van de milieuvoetafdrukmethoden bestrijkt. Dit zal worden gemonitord aan de hand van de volgende indicatoren:

- o de evolutie van de benchmarkwaarden in PEFCR's;
- o de evolutie van de resultaten van EF-profielen betreffende PEF en OEF in de loop van de tijd;
- o de evolutie van de consumptievoetafdruk in de EU.

4. Belemmeringen voor groene markten worden beperkt: belemmeringen in verband met de naleving van meerdere methoden en het verstrekken van milieu-informatie worden beperkt. Dit zal worden gemonitord aan de hand van de volgende indicatoren:

- o de perceptie van ondernemingen op de interne markt voor groene producten.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Behoeften op korte termijn:

De lidstaten hebben twee jaar de tijd om de richtlijn om te zetten. Dit voorstel hangt nauw samen met de herziening van de richtlijn oneerlijke handelspraktijken, die de Commissie in maart 2022 heeft voorgesteld. Verwacht wordt dat de twee richtlijnen gezamenlijk kunnen worden omgezet.

Naast de omzetting van de regels inzake de staving en het communiceren van milieuclaims zullen de lidstaten een procedure moeten opzetten voor de verificatie van de staving van milieuclaims over producten/handelaren die op de markt komen en regelingen voor milieukeurmerken, bevoegde autoriteiten moeten aanwijzen en een coördinatiemechanisme moeten opzetten.

Het voorstel bepaalt dat vrijwillige milieuclaims moeten worden gestaafd op basis van een beoordeling die aan de specifieke vereisten van artikel 3 voldoet. Als de Commissie gedelegeerde handelingen vaststelt ter bepaling van op de levenscyclus gebaseerde regels voor specifieke productgroepen of sectoren, zullen marktdeelnemers specifieke claims over milieueffecten op basis daarvan kunnen staven.

Ter ondersteuning van de uitvoering van deze richtlijn, en kort na de inwerkingtreding ervan, zal de Commissie een uitvoeringshandeling vaststellen met nadere regels inzake de vorm van het certificaat dat een verificateur van milieuclaims moet afgeven overeenkomstig artikel 12.

Doorlopende behoeften

De bevoegde autoriteiten zullen verplicht zijn regelmatig controles uit te voeren op de milieucclaims die op de EU-markt worden gebruikt.

De lidstaten zullen verplicht zijn de toepassing van de richtlijn regelmatig te monitoren op basis van een overzicht van milieucclaims die bij de handhavingsautoriteiten zijn aangemeld; een overzicht van milieucclaims ten aanzien waarvan de handhavingsautoriteiten van de verantwoordelijke organisatie hebben geëist dat zij corrigerende maatregelen neemt en, in voorkomend geval, ten aanzien waarvan zij handhavingsmaatregelen hebben genomen. De lidstaten zullen die informatie jaarlijks aan de Commissie verstrekken.

Vijf jaar na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn voert de Commissie een evaluatie van deze richtlijn uit in het licht van de doelstellingen die ermee worden nagestreefd en dient zij een verslag over de belangrijkste bevindingen en, in voorkomend geval, een wetgevingsvoorstel tot wijziging van de desbetreffende bepalingen van deze richtlijn in.

De Commissie zal de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 3, lid 4, gedelegeerde handelingen vast te stellen om de vereisten voor de staving van uitdrukkelijke milieucclaims nader te specificeren. Dit zal een voortdurend proces zijn om verdere stavingsmethoden te ontwikkelen.

De Commissie zal ook de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 8, leden 8 en 9, gedelegeerde en uitvoeringshandelingen vast te stellen ter aanvulling van de vereisten voor regelingen voor milieukeurmerken.

- 1.5.2. *Meerwaarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “meerwaarde van de deelname van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.*

Het is van essentieel belang om te zorgen voor een gelijk speelveld voor marktdeelnemers wat betreft de vereisten waaraan moet worden voldaan als een milieucclaim wordt gedaan, met inbegrip van de vereisten inzake de te gebruiken informatie en gegevens, door binnen de interne markt van de EU een reeks gemeenschappelijke regels in te voeren.

Op basis van de status quo en als de lidstaten afzonderlijk zouden optreden, bestaat er een groot risico dat er veel verschillende concurrerende systemen zullen komen, die op uiteenlopende en onvergelykbare methoden en benaderingen zijn gebaseerd, wat leidt tot een versnipperde interne markt, met name voor producten die op de interne markt grensoverschrijdend worden verhandeld, tot een groter risico dat er in de EU ongelijke kennis- en informatieniveaus met betrekking tot de milieuprestaties van producten en organisaties ontstaan, en tot extra kosten voor ondernemingen die grensoverschrijdend actief zijn (met name wanneer zij verschillende methoden moeten toepassen of aan verschillende regelingen voor milieukeurmerken moeten voldoen).

Als er geen maatregelen op EU-niveau worden genomen, zullen marktdeelnemers te maken blijven krijgen met misleidende informatie over milieuaspecten, terwijl belemmeringen op de interne markt het voor ondernemingen moeilijk zouden maken om onder gelijkwaardige voorwaarden te opereren. Bovendien kunnen bepaalde aspecten, zoals de ontwikkeling van methoden om specifieke claims te staven en de oprichting van gerelateerde databanken (indien nodig), niet op nationaal niveau worden verwezenlijkt gezien de reikwijdte ervan wat producten, sectoren of geografische regio's betreft.

De vaststelling van gemeenschappelijke vereisten op EU-niveau levert een duidelijke meerwaarde op, aangezien een geharmoniseerde en goed functionerende interne markt van de EU een gelijk speelveld zou creëren voor ondernemingen die in de EU actief zijn.

Naar verwachting zullen de maatregelen op EU-niveau de lidstaten verhinderen unilateraal specifieke maatregelen in te voeren en zal de richtlijn het risico op juridische versnippering van de eengemaakte markt verkleinen en kostenbesparingen voor overheden en de particuliere sector meebrengen.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Dit initiatief vormt een aanvulling op de voorgestelde wijzigingen van het voorstel betreffende de richtlijn oneerlijke handelspraktijken, dat de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Europese Raad heeft ingediend. Het bouwt voort op de lessen die zijn getrokken uit de uitvoering van de richtlijn oneerlijke handelspraktijken en de behoefte aan specifieke regels betreffende de staving van uitdrukkelijke groene claims en het communiceren en de verificatie ervan. Er wordt ook lering getrokken uit de wildgroei aan regelingen voor milieukeurmerken. Andere geleerde lessen houden verband met de ontwikkeling van de EU-milieukeur, EMAS en de ontwikkeling van milieuvoetafdrukmethoden.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

De initiatieven vallen onder de Europese Green Deal, die de leidraad vormt voor de herstelstrategie van de EU. In de Europese Green Deal worden de voordelen van investeringen in onze concurrerende duurzaamheid door de totstandbrenging van een eerlijker, groener en digitaler Europa erkend.

Het initiatief wordt gefinancierd onder rubriek 3 (Natuurlijke hulpbronnen en milieu), titel 9 (Milieu en klimaatactie) van het meerjarig financieel kader. Zoals hieronder wordt uiteengezet, zullen voor de uitvoering extra personele middelen, uitgaven in het kader van het LIFE-programma en enkele ondersteunende uitgaven voor het EEA nodig zijn. De overeenkomstige verhoging van de EEA-subsidie zal worden gecompenseerd door het EU-programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE).

Op andere beleidsterreinen zou steun kunnen worden verleend aan ondernemingen voor de toepassing van de vereisten betreffende de staving en het communiceren van milieucclaims, bijvoorbeeld zoals vastgelegd in gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 3, met name EU-financiering voor innovatie en investeringen voor ondernemingen, in het bijzonder kmo's. Het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling vormt, door middel van slimme specialisatie, LIFE en Horizon Europa, een aanvulling op de particuliere financiering van innovatie en ondersteunt de hele innovatiecyclus om oplossingen naar de markt te brengen. In het kader van het programma Digitaal Europa is in 2022 de gecoördineerde actie CIRPASS gelanceerd met als doel mogelijkheden te creëren voor innovatieve workflows, met name om de circulariteit van de stroom van materiële goederen te bevorderen, maar ook voor consumenteninformatie door een sectoroverschrijdend productgegevensmodel vast te stellen voor het digitale productpaspoort, met aantoonbaar nut voor de circulaire economie.

Het Innovatiefonds is een van de grootste financieringsprogramma's ter wereld voor het demonstreren van innovatieve koolstofarme technologieën en oplossingen. Het zal in de periode 2020-2030 ongeveer 10 miljard EUR verstrekken met als doel industriële oplossingen naar de markt te brengen om Europa koolstofvrij te maken en de transitie van Europa naar klimaatneutraliteit te ondersteunen.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking

Er werden verschillende opties beoordeeld, gaande van de volledige dekking door ENV-diensten in combinatie met aanbestede diensten voor datasets, tot mogelijke samenwerking met andere diensten en agentschappen. De beste optie is een combinatie van het inkopen van diensten voor datasets door DG ENV en een bijdrage aan het EEA om een beroep te kunnen doen op de deskundigheid van het personeel van het EEA.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☐ **beperkte geldigheidsduur**

☐ van kracht vanaf [DD/MM]JJJJ tot en met [DD/MM]JJJJ

☐ Financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten

☒ **onbeperkte geldigheidsduur**

Uitvoering met een opstartperiode vanaf 2024 tot en met 2027,
gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)⁵²

☒ **Direct beheer** door de Commissie

☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;

☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ **Gedeeld beheer** met lidstaten

☒ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

☐ derde landen of door hen aangewezen organen;

☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);

☐ de EIB en het Europees Investeringsfonds;

☒ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;

☐ publiekrechtelijke organen;

☐ privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties;

☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties;

☐ personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.

⁵² Nadere gegevens over de wijzen van uitvoering van de begroting en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BUDGpedia:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De initiatieven omvatten aanbestedingen, administratieve regelingen met het JRC, de verhoging van de bijdrage aan het EEA en gevolgen voor de personele middelen van de Commissie. De standaardregels voor dit soort uitgaven zijn van toepassing.
--

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

N.v.t. – zie hierboven.

2.2.2. *Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

N.v.t. – zie hierboven.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

N.v.t. – zie hierboven.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

N.v.t. – zie hierboven.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ⁵³	Van EVA-landen ⁵⁴	Van kandidaat-lidstaten en aspirant-kandidaten ⁵⁵	Van andere derde landen	Andere bestemmingsontvangsten
3	09 02 02 Circulaire economie en levenskwaliteit	GK	JA	NEE	JA	NEE
3	09 10 02 Europees Milieuagentschap	GK	JA	JA	NEE	NEE
7	20 01 02 01 – Salarissen en toelagen	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE
7	20 02 01 03 – Ambtenaren uit de lidstaten die tijdelijk zijn gedetacheerd bij de instelling	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE
7	20 02 06 02 — Bijeenkomsten, deskundigengroepen	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE

Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

N.v.t.

⁵³ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

⁵⁴ EVA = Europese Vrijhandelsassociatie.

⁵⁵ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, aspirant-kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu
---	----------	-----------------------------------

DG: ENV			2024	2025	2026	2027 en daarna	TOTAAL
○ Beleidskredieten							
09 02 02 Circulaire economie en levenskwaliteit	Vastleggingen	(1)	2,540	6,964	5,264	5,214	19,982
	Betalingen	(2)	2,540	6,964	5,264	5,214	19,982
TOTAAL kredieten voor DG ENV	Vastleggingen	= (1)	2,540	6,964	5,264	5,214	19,982
	Betalingen	= (2)	2,540	6,964	5,264	5,214	19,982

Het hierboven vermelde bedrag zal nodig zijn voor de financiering van de volgende acties:

- De verwerving van de secundaire datasets betreffende de milieuvoetafdruk (EF) met belangrijke gemiddelde gegevens over hulpbronnenverbruik en emissies voor belangrijke processen die door veel bedrijven kunnen worden gebruikt om hun waardeketens te beoordelen, de verwerving en ontwikkeling van gegevens om mogelijke gegevenslacunes op te vullen, de ontwikkelingskosten voor een IT-platform voor de EF-databank en het onderhoud van de databank voor de periode 2026-2027 (10,095 miljoen EUR). De toegang tot EF-datasets zal bedrijven, met name kmo's, helpen om op een kostenefficiëntere en minder omslachtige manier aan de richtlijn groene claims te voldoen. De gemakkelijke toegang tot hoogwaardige gegevens met betrekking tot de milieuprestaties van producten zal voor alle bedrijven, maar met name voor kmo's, van cruciaal belang zijn om hun milieucclaims op robuuste wijze te staven, los van de vraag of er al dan niet op grond van artikel 3 van dit voorstel inzake milieucclaims gedelegeerde handelingen zijn vastgesteld. De toegang tot EF-datasets zal ook de uitvoering ondersteunen van andere EU-beleidsmaatregelen inzake milieuduurzaamheid en het helpen van de consument bij het maken van de juiste keuzes, zoals het voorstel voor een verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten⁵⁶. De verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten voorziet in de mogelijkheid om verplichte informatievereisten vast te stellen, die ook aan etiketteringsvoorschriften kunnen worden gekoppeld, en zal leiden tot betere informatiestromen door middel van digitale productpaspoorten. De EF-datasets zullen de berekening en vaststelling van informatie- en prestatievereisten ondersteunen, bijvoorbeeld met betrekking tot de CO₂- en milieuvoetafdruk, zoals voorzien in het voorstel voor een verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten, op basis van een geharmoniseerde reeks hoogwaardige secundaire gegevens.
- De aanbesteding van studies en enquêtes over het gebruik van methoden voor staving door belanghebbenden en de evaluatie van de richtlijn groene claims (0,150 miljoen EUR).
- Het JRC zal een sleutelrol spelen bij de ondersteuning van de Commissie bij sommige noodzakelijke technische werkzaamheden. De administratieve regeling zal naar verwachting ongeveer 1,700 miljoen EUR kosten.
- De administratie en technische ondersteuning bij het opstellen van gedelegeerde handelingen zoals bedoeld in artikel 3, lid 4, tot nadere invulling van de vereisten voor de staving van uitdrukkelijke milieucclaims waarin op de levenscyclus gebaseerde regels voor specifieke productgroepen of sectoren worden vastgesteld, zal ook een grote uitgave zijn. Dit begrotingsonderdeel is bestemd voor het opstellen van zes gedelegeerde handelingen (6,827 miljoen EUR).

⁵⁶ Beschikbaar op https://environment.ec.europa.eu/publications/proposal-ecodesign-sustainable-products-regulation_nl

- Begeleidende maatregelen om kmo's te helpen zich aan deze richtlijn aan te passen, met inbegrip van de ontwikkeling van berekeningsinstrumenten op basis van de vereisten van de in artikel 3, lid 4, bedoelde gedelegeerde handelingen (1,210 miljoen EUR).

Agentschap: EER			2025	2026	2027	TOTAAL
Titel 1: Personeelskosten	Vastleggingen	(1a)	0,180	0,367	0,375	0,922
	Betalingen	(2a)	0,180	0,367	0,375	0,922
Titel 2: Infrastructuur	Vastleggingen	(1b)				
	Betalingen	(2b)				
Titel 3: Beleidsuitgaven	Vastleggingen	(1c)	0,095	0,065	0,065	0,225
	Betalingen	(2c)	0,095	0,065	0,065	0,225
TOTAAL kredieten voor agentschap EEA	Vastleggingen	= 1a + 1b + 1c	0,275	0,432	0,440	1,147
	Betalingen	= 2a + 2b + 2c	0,275	0,432	0,440	1,147

De EEA-kosten omvatten kosten voor twee extra vte's (één tijdelijke functionaris en één arbeidscontractant), alsook beleidsuitgaven, met het oog op de monitoring van milieucclaims die na de uitvoering van de richtlijn op de EU-markt worden ingevoerd, zoals bedoeld in artikel 20, lid 4. Het agentschap zal een gedetailleerde analyse moeten maken van de door de lidstaten gerapporteerde informatie zoals bedoeld in artikel 20, leden 1 tot en met 3, en zal om de twee jaar verslagen van de evaluatie van de evolutie van groene claims in de EU moeten publiceren. Deze raming omvat de meeste gegevens voor de tweejaarlijkse verslagen die door de lidstaten moeten worden opgesteld en via vragenlijsten aan de EU moeten worden gerapporteerd. Het EEA zal die vragenlijsten in overleg met DG ENV opstellen en door middel van een elektronisch standaardinstrument beschikbaar maken. De door de lidstaten gerapporteerde informatie zal een combinatie zijn van statistieken over de claims die op hun nationale markten worden gedaan en een kwalitatieve beschrijving van de aard van valse claims en de getroffen corrigerende maatregelen. De taken van dit personeel zullen van permanente aard zijn, namelijk vanuit landen verslag uitbrengen en om de twee jaar een analyseverslag opstellen, en zullen ook ondersteunende achtergrondtaken omvatten (administratie, communicatie, IT-ontwikkeling, bedrijfsondersteuning, enz.).

☐ TOTAAL beleidskredieten			2024	2025	2026	2027	TOTAAL
	Vastleggingen	(4)	2,540	7,239	5,696	5,654	21,129
	Betalingen	(5)	2,540	7,239	5,696	5,654	21,129
TOTAAL kredieten voor de RUBRIEKEN 1 tot en met 3 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	= 4	2,540	7,239	5,696	5,654	21,129

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de “administratieve begrotingsgegevens”, die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/legal-framework/internal-rules/Documents/2021-5-legislative-financial-statement-ann-en.docx) (<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/legal-framework/internal-rules/Documents/2021-5-legislative-financial-statement-ann-en.docx>) (Bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in DECIDE met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2024	2025	2026	2027 en daarna	TOTAAL
DG: ENV						
☐ Personele middelen		0,606	0,606	0,606	0,606	2,424
☐ Andere administratieve uitgaven		0,180	0,180	0,180	0,180	0,720
TOTAAL DG ENV	Kredieten	0,786	0,786	0,786	0,786	3,144

Het huidige personeel van DG ENV bestaat uit twee vte-ambtenaren (AD) die zich bezighouden met beleidsgerelateerde kwesties en twee vte-ambtenaren (AD) die zich bezighouden met methodologische kwesties. Dit personeel zal in de toekomst van essentieel belang blijven en zal naar verwachting de volgende taken uitvoeren:

- activiteiten in verband met het initiatief inzake groene claims, zoals beleidscoördinatie, het werkprogramma van het initiatief inzake groene claims (met inbegrip van een gedeeltelijke dekking van de ontwikkeling van verdere vereisten in verband met specifieke claims), teamcoördinatie, monitoring, betrekkingen met belanghebbenden. Voor deze activiteiten zijn twee vte-ambtenaren nodig;
- verdere ontwikkeling van de EF-methode en andere methoden voor de staving van groene claims overeenkomstig artikel 3: leiden van deskundigengroepen, beheer van de PEFCR's/OEFSR's in de overgangsfase (met inbegrip van de aanvullende taak van de goedkeuring door de Commissie indien in de toekomst onderdelen worden opgenomen in gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 3, lid 4, tot nadere invulling van de vereisten voor de staving van uitdrukkelijke milieuclaims). Voor deze activiteiten is één vte-ambtenaar nodig;

- beheer van secundaire EF-gegevens: beheer van contracten, controle van gegevens, databank creëren enz. Voor deze activiteiten is één vte-ambtenaar nodig.

In het algemeen is voor de uitvoering van taken in verband met levenscyclusanalyses (bv. ontwikkeling van methoden en gegevens) en met de ontwikkeling van methoden en gegevens voor de staving van groene claims gespecialiseerde technische of wetenschappelijke kennis vereist, namelijk een wetenschappelijke opleiding op doctoraatsniveau en jaren ervaring op dit gebied. Het is niet mogelijk om personeel met die kwalificaties aan te trekken met de voorwaarden voor arbeidscontractanten. Daarom moeten deze taken worden gedekt via ambtenaarsposten, die, indien er intern geen gespecialiseerd personeel beschikbaar is, moeten worden opengesteld voor tijdelijke functionarissen.

Daarom verzoekt DG ENV om extra personeelsleden (**drie AD's en één END**, overeenkomstig de verdeling van de onderstaande functies), die:

- zes à zeven gedelegeerde handelingen zullen opstellen overeenkomstig artikel 3, lid 4, tot nadere bepaling van de vereisten voor de staving van uitdrukkelijke milieuclaims om specifieke claims te reguleren, bijvoorbeeld over repareerbaarheid, recyclebaarheid of duurzaamheid, of tot vaststelling van specifieke op de levenscyclus gebaseerde regels voor bepaalde productgroepen en sectoren;
- uitvoeringshandelingen zullen opstellen tot vaststelling van relevante procedures voor de goedkeuring door de nationale autoriteiten van nieuwe particuliere regelingen voor keurmerken en tot vaststelling van het formaat van het conformiteitscertificaat voor claims en regelingen voor keurmerken;
- gedelegeerde handelingen zullen opstellen tot nadere bepaling van de criteria voor de goedkeuring van regelingen voor milieukeurmerken zoals bedoeld in artikel 8 om een uniforme toepassing in de hele Unie te waarborgen;
- aangemelde regelingen voor milieukeurmerken die door overheidsinstanties in derde landen zijn ingesteld om op de markt van de Unie te worden gebruikt, zullen evalueren en goedkeuringsbesluiten van de Commissie zullen opstellen om ervoor te zorgen dat deze regelingen een meerwaarde bieden wat betreft hun milieuambitie of hun dekking van milieueffecten, milieuaspecten of milieuprestaties of een bepaalde productgroep of sector, en aan de eisen van deze richtlijn voldoen;
- toezicht zullen houden op voorbereidende studies, evaluatiestudies en andere studies ter voorbereiding van gedelegeerde handelingen;
- de EF-databank zullen ontwikkelen en beheren die relevant is voor deze en andere beleidsmaatregelen, zoals de verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten, de batterijenverordening en de taxonomieverordening.

Bij deze beleidsmaatregel zijn ook twee deskundigengroepen betrokken en de begroting moet per deskundigengroep drie vergaderingen per jaar dekken.

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,786	0,786	0,786	0,786	3,144
---	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2024	2025	2026	2027 en daarna	TOTAAL
TOTAAL kredieten voor de RUBRIEKEN 1 tot en met 7 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	3,326	8,025	6,482	6,440	24,273
	Betalingen	3,326	8,025	6,482	6,440	24,273

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met beleidskredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar N		Jaar N+1		Jaar N+2		Jaar N+3		Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)						TOTAAL	
	OUTPUTS																	
	Soort ⁵⁷	Gem. kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ⁵⁸ ...																		

- ⁵⁷ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).
- ⁵⁸ Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en) ...".

Output																		
Output																		
Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2 ...																		
Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTAAL																		

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten van het EEA en de Commissie

3.2.3.1. Geraamde gevolgen voor de personele middelen van het EEA

☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig

☒ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	2025	2026	2027	TOTAAL
--	------	------	------	--------

Tijdelijke functionarissen (AD-rangen)	0,117	0,240	0,244	0,602
Tijdelijke functionarissen (AST-rangen)				
Arbeidscontractanten	0,063	0,128	0,130	0,320
Gedetacheerd nationaal deskundigen				

TOTAAL	0,180	0,367	0,375	0,922
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Personeelsvereisten (vte):

	2025	2026	2027	TOTAAL
--	------	------	------	--------

Tijdelijke functionarissen (AD-rangen)	1	1	1	
Tijdelijke functionarissen (AST-rangen)				
Arbeidscontractanten	1	1	1	
Gedetacheerd nationaal deskundigen				

TOTAAL	2	2	2	
---------------	----------	----------	----------	--

3.2.3.2. Geraamde behoeften aan administratieve kredieten bij de Commissie

3.2.3.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig

☒ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	2024	2025	2026	2027 en daarna	TOTAAL
--	------	------	------	-------------------	--------

RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader					
Personele middelen	0,606	0,606	0,606	0,606	2,424
Andere administratieve uitgaven	0,180	0,180	0,180	0,180	0,720
Subtotaal RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	0,786	0,786	0,786	0,786	3,144

Buiten RUBRIEK 7⁵⁹ van het meerjarig financieel kader	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Personele middelen					
Andere administratieve uitgaven					
Subtotaal buiten RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

TOTAAL	0,786	0,786	0,786	0,786	3,144
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

⁵⁹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

3.2.3.4. Geraamde personeelsbehoeften

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	2024	2025	2026	2027 en daarna
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	3	3	3	3
20 01 02 03 (delegaties)				
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)				
01 01 01 11 (eigen onderzoek)				
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)				
20 02 01 (AC, END, INT van de “totale financiële middelen”)	1	1	1	1
20 02 03 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)				
XX 01 xx yy zz ⁶⁰	- centrale diensten			
	- delegaties			
01 01 01 02 (AC, END, INT – onderzoek onder contract)				
01 01 01 12 (AC, END, INT – eigen onderzoek)				
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)				
TOTAAL	4	4	4	4

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	Zie de toelichting bij rubriek 7 in punt 3.2.1.
Extern personeel	Zie de toelichting bij rubriek 7 in punt 3.2.1.

⁶⁰ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

Het voorstel/initiatief:

- ☒ kan volledig worden gefinancierd door middel van een herschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK).

Het LIFE-budget (begrotingsonderdeel 09 02 02) zal worden gebruikt om de verhoging van de subsidie van het EEA te compenseren.

- ☐ hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

- ☐ hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

3.2.5. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden

- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar N ¹	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

¹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

☒ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.

☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:

- ☐ voor de eigen middelen
- ☐ voor overige ontvangsten

Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven ☐

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²						
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel								

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

--

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

--

² Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.