



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 13. heinäkuuta 2017  
(OR. en)

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2017/0158 (COD)

---

---

11272/17  
ADD 3

UD 183  
ENFOCUSTOM 175  
EF 167  
ECOFIN 649  
JAI 694  
COSI 166  
COTER 74  
RELEX 658  
DROIPEN 104  
COPEN 239  
CODEC 1251

#### **EHDOTUS**

|                   |                                                                                                                                                                                             |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähtettäjä:       | Euroopan komission pääsihteerin puolesta<br>Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja                                                                                                                   |
| Saapunut:         | 13. heinäkuuta 2017                                                                                                                                                                         |
| Vastaanottaja:    | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin                                                                                                                           |
| Kom:n asiak. nro: | SWD(2017) 263 final                                                                                                                                                                         |
| Asia:             | KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA<br>TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTEN ARVIOINNISTA<br>Oheisasiakirja<br>Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kulttuuriesineiden<br>tuonnista |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja SWD(2017) 263 final.

---

Liite: SWD(2017) 263 final

Bryssel 13.7.2017  
SWD(2017) 263 final

**KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA**

**TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTEN ARVIOINNISTA**

***Oheisasiakirja***

**Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kulttuuriesineiden tuonnista**

{COM(2017) 375 final}

{SWD(2017) 262 final}

| Vaikutustenarvioinnin tiivistelmä                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vaikutustenarviointi ehdotuksesta kulttuuriesineiden tuontiin liittyvistä tullitoimenpiteistä                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| A. Toimenpiteen tarve                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Miksi toimenpide toteutetaan? Mihin ongelmaan puututaan?</b> <u>Enintään 11 riviä</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Komissio ilmoitti vuonna 2015 annetun Euroopan turvallisuusagendan<sup>1</sup> ja vuonna 2016 annetun terrorismin rahoituksen torjunnan vahvistamista koskevan toimintasuunnitelman<sup>2</sup> yhteydessä aikovansa laatia vuoden 2017 toisen neljänneksen loppuun mennessä säädösehdotuksen kulttuuriesineiden laittoman kaupan torjumiseksi. Ehdotuksessa puututaan kolmansista maista tulevien, historiallisesta ja arkeologisesta ympäristöstään laittomasti poistettujen kulttuuriesineiden tuontiin EU:hun, mikä edistää järjestäytyneitä rikollisuutta, terrorismin rahoitusta, rahanpesua ja verovilppiä ja aiheuttaa kulttuuri-identiteetin ja -perinnön menetyksiä alkuperämaille. Se on jatkotoimi EU:n lainsäädännölle, jolla kielletään Irakista ja Syyriasta peräisin olevien kulttuuriesineiden kauppa (asetukset (EY) N:o 1210/2003 ja (EU) N:o 36/2012).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Mitä toimenpiteellä on tarkoitus saada aikaan?</b> <u>Enintään 8 riviä</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Aloitteella pyritään estämään jostakin kolmesta maasta laittomasti vietyjen kulttuuriesineiden tuonti EU:hun ja varastointi EU:ssa. Näin vähennettäisiin kulttuuriesineiden laitonta kauppaa, torjuttaisiin terrorismin rahoitusta ja suojeltaisiin kulttuuriperintöä ja erityisesti arkeologisia esineitä aseellisista selkkauksista kärsivissä alkuperämaissa. Tästä syystä siinä ehdotetaan seuraavia toimia: vahvistetaan kulttuuriesineiden yhteinen määritelmä tuonnin yhteydessä; varmistetaan, että maahantuojat toimivat huolellisesti ostaessaan kulttuuriesineitä kolmansista maista; määritetään vakiotiedot, joilla todistetaan esineiden olevan laillisia; säädetään tehokkaita pelotteita laittoman kaupan varalle ja edistetään sidosryhmien aktiivista osallistumista kulttuuriperinnön suojelemiseen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Mitä lisäarvoa saadaan toimenpiteen toteuttamisesta EU:n tasolla?</b> <u>Enintään 7 riviä</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Yhden jäsenvaltion toteuttamat valvonta- ja tarkastustoimenpiteet eivät estä laittomien kulttuuriesineiden saapumista kyseiseen jäsenvaltioon toisesta jäsenvaltiosta, jossa ei ole käytössä tällaista valvontaa. Talouden toimijoiden erilainen kohtelu eri jäsenvaltioissa johtaa syrjintään. Tarvitaan yhtenäinen lähestymistapa, jotta voidaan varmistaa tuonnin tehokas ja yhdenmukainen kohtelu kaikkialla EU:ssa.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| B. Ratkaisut                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Mitä lainsäädännöllisiä ja muita toimenpidevaihtoehtoja on harkittu? Onko jokin vaihtoehto arvioitu parhaaksi? Miksi?</b> <u>Enintään 14 riviä</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Toimintavaihtoehtoja tarkasteltiin ryhmissä:</p> <p>Ensimmäiseen ryhmään kuuluvat ei-sitovat vaihtoehdot, joilla edistetään sidosryhmien hyvää tahtoa ja itsekuria ja parannetaan toimivaltaisten viranomaisten valtuuksia (RYHMÄ A).</p> <p>Toiseen ryhmään kuuluvat sääntelyvaihtoehdot, joissa keskitytään kahteen merkittävään osatekijään:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aloitteen piiriin kuuluvien kulttuuriesineiden soveltamisalan asianmukainen määrittely (RYHMÄ B);</li> <li>- tavaroiden laillisuuden todistamista koskevat asiakirjavaatimukset (RYHMÄ C).</li> </ul> <p>Ryhmään C sisältyy seuraavat todistusvaihtoehdot:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Alkuperämaan antama vientitodistus ja hallinnollinen yhteistyö kyseisen maan kanssa;</li> <li>b) Tuojan vakuutus (valahtoinen vakuutus) sekä Object ID -asiakirja, jossa annetaan perustiedot esineistä;</li> <li>c) EU:n kulttuuriviranomaisten kaikille kulttuuriesineille myöntämä tuontilupa;</li> <li>d) Tuontilupa suuren ryöstelyvaaran kohteena oleville kulttuuriesineille (arkeologiset esineet) ja tuojan vakuutus sekä Object ID -asiakirja kaikille muille kulttuuriesineille (tässä yhdistyvät b + c).</li> </ul> |
| <b>Mitä toimijat kannattavat mitäkin vaihtoehtoa?</b> <u>Enintään 7 riviä</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Yritykset ja eturyhmien edustajat kannattavat muita kuin sääntelyvaihtoehtoja eivätkä haluaisi, että tuonnin yhteyteen määrättäisiin mitään erityisiä EU:n asiakirjavaatimuksia. Näistä ne vastustavat vähiten tuojan vakuutusta. Jäsenvaltioiden viranomaiset, kansalaisjärjestöt ja kansalaisyhteiskunta kannattavat vahvempia</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

<sup>1</sup> COM (2015) 185 final.

<sup>2</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle – Toimintasuunnitelma terrorismin rahoituksen torjunnan vahvistamiseksi [COM(2016) 50 final].

toimenpiteitä, kuten vientitodistusta tai tuontilupaa. Ne eivät ole varmoja tuojien vakuutusten tehosta, koska omaehtoista sertifiointia ei ole kokeiltu tällä alalla.

### **C. Parhaaksi arvioidun vaihtoehdon vaikutukset**

**Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon hyödyt (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen hyödyt)?** Enintään 12 riviä

Parhaaksi arvioitu vaihtoehto on ei-sitovien vaihtoehtojen ja sääntelytoimenpiteiden yhdistelmä; tähän kuuluisi lukuisia erilaisia esineitä, joiden olisi oltava vähintään 250 vuotta vanhoja. Myös asiakirjavaatimuksia kaavaillaan laillisen alkuperän osoittamiseksi. Näin on määrä tehostetun valvonnan avulla vähentää kulttuuriesineiden laitonta kauppaa, torjua terrorismin rahoitusta ja suojella kulttuuriperintöä erityisesti aseellisista selkkauksista kärsivissä alkuperämaissa.

**Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon kustannukset (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen kustannukset)?** Enintään 12 riviä

Talouden toimijoiden, jotka tuovat uhanalaiseksi kulttuuriperinnöksi katsottuja kulttuuriesineitä (hyvin pieni osa taidemarkkinoista), on hankittava niille tuontilupa ennen kuin ne voivat tuoda niitä EU:hun. Tästä aiheutuu jonkin verran kustannuksia tuojille, jotka joutuvat kokoamaan asiakirjat ja toimittamaan ne viranomaisille, sekä joitakin kuluja kulttuuriviranomaisille, jotta varmistetaan, että niillä on asianmukaista asiantuntemusta hakemusten tarkastelemiseksi. Muista esineistä tuojien on täytettävä tuojan vakuutus ja Object ID -asiakirja ja esitettävä ne tullin tarkastettavaksi ja rekisteröitäväksi.

**Mitkä ovat vaikutukset yrityksiin, mukaan lukien pk- ja mikroyritykset?** Enintään 8 riviä

Taidemarkkinoiden yrityksistä lähes kaikki ovat mikro- tai pieniä yrityksiä. Tästä syystä ehdotettuja toimenpiteitä tarkasteltiin ikään kuin kaikki toimijat olisivat pk-yrityksiä eli pyrittiin valitsemaan ratkaisuja, jotka edellyttävät vain vähäisiä toimintaresursseja ja joiden noudattamisesta aiheutuu mahdollisimman vähän kustannuksia.

**Kohdistuuko jäsenvaltioiden budjettiin ja julkishallintoon merkittäviä vaikutuksia?** Enintään 4 riviä

Niiden arkeologisten esineiden ja muistomerkkien osien tuontilupia lukuun ottamatta, joiden tapauksessa jäsenvaltioiden on varmistettava, että niillä on hakemusten käsittelyyn tarvittavaa erityisasiantuntemusta, muista toimenpiteistä ei aiheudu merkittäviä henkilöresurssien tarpeita tai toimintakustannuksia.

**Onko toimenpiteellä muita merkittäviä vaikutuksia?** Enintään 6 riviä

Tullivalvonnalla ja muilla laittomaan kauppaan kohdistuvilla pelotteilla (seuraamuksilla) estetään järjestäytynyttä rikollisuutta ja terrorismin rahoitusta EU:ssa ja sen ulkopuolella. EU:n toimenpiteillä saattaa olla myönteinen vaikutus kolmansiin maihin, joiden kulttuuriperintö on uhattuna.

### **Suhteellisuusperiaate**

Toimenpiteistä ei aiheudu kohtuuttomia kustannuksia kauppiaille ja hallintoviranomaisille.

### **D. Seuranta**

**Milloin asiaa tarkastellaan uudelleen?** Enintään 4 riviä

Komissio laatii joka viides vuosi kertomuksen asetuksen täytäntöönpanosta.