



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 16 sierpnia 2021 r.
(OR. en)

11271/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0270 (COD)

AGRI 385
AGRIFIN 100
AGRIORG 98
AGRISTR 61
STATIS 33
CODEC 1163

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	12 sierpnia 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 477 final
Dotyczy:	Wniosek ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1091 w odniesieniu do wkładu Unii na rzecz zintegrowanej statystyki dotyczącej gospodarstw rolnych na podstawie ram finansowych na lata 2021–2027

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 477 final.

Załącznik: COM(2021) 477 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 12.8.2021 r.
COM(2021) 477 final

2021/0270 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1091 w odniesieniu do wkładu Unii na rzecz zintegrowanej statystyki dotyczącej gospodarstw rolnych na podstawie ram finansowych na lata 2021–2027

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Rozporządzenie (UE) 2018/1091¹ w sprawie zintegrowanych statystyk dotyczących gospodarstw rolnych wymaga, aby państwa członkowskie przeprowadziły zintegrowane badania gospodarstw rolnych w latach 2020, 2023 i 2026.

Rozporządzenie (UE) 2018/1091 ustanawia kopertę finansową (tj. przydział środków budżetowych) na cały okres obowiązywania odpowiednich wieloletnich ram finansowych (WRF). Zawiera ono przepis dotyczący ustanowienia budżetu na zbieranie danych w odniesieniu do badań, które mają zostać przeprowadzone w 2023 i 2026 r. Art. 14 tego rozporządzenia stanowi, że po wejściu w życie WRF na lata 2021–2027 kwota na okres po roku 2020 powinna zostać ustalona na wniosek Komisji przez Parlament Europejski i Radę.

Pod względem finansowym punktem odniesienia dla niniejszego wniosku jest rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093² ustanawiające WRF na lata 2021–2027.

Państwa członkowskie mają otrzymać od UE maksymalny wkład finansowy w wysokości 75 % kosztów kwalifikowalnych (z zastrzeżeniem określonych kwot maksymalnych wskazanych w art. 13 ust. 4 i 5 rozporządzenia (UE) 2018/1091) na poczet kosztów przeprowadzenia tych badań. Kwotę na okres po 2020 r. należy ustalić na podstawie przepisów WRF.

Niniejszy wniosek ustawodawczy ustanawia budżet w wysokości 40 000 000,00 EUR na lata 2021–2027 (z czego 36 400 000,00 EUR przeznaczone jest na dotacje dla krajowych urzędów statystycznych i innych organów krajowych).

Zgodnie z art. 13 ust. 7 rozporządzenia (UE) 2018/1091 wkład finansowy UE na dotacje, o których mowa w art. 13 ust. 2, powinien być realizowany z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji na podstawie art. 4 ust. 2 lit. d) rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 lub rozporządzenia w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1306/2013.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Statystyki muszą być wiarygodne i wysokiej jakości, aby umożliwić podmiotom kształtującym politykę, przedsiębiorstwom i ogółowi społeczeństwa podejmowanie odpowiednich decyzji opartych na dowodach.

Wspomniana wyżej strategia na 2020 r. dotycząca statystyki rolnictwa obejmuje następujące główne cele:

- sporządzanie wysokiej jakości statystyk, które w sposób wydajny i skuteczny zaspokajają potrzeby użytkowników;
- poprawę harmonizacji i spójności europejskich statystyk rolnictwa.

Niniejszy wniosek bezpośrednio dotyczy tych celów.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1091 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zintegrowanych statystyk dotyczących gospodarstw rolnych oraz uchylecia rozporządzeń (WE) nr 1166/2008 i (UE) nr 1337/2011 (*Dz.U. L 200 z 7.8.2018, s. 1*).

² Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (*Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11*).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Dostarczanie wysokiej jakości statystyk w celu wsparcia polityki europejskiej jest głównym celem statystyki europejskiej w ramach Programu na rzecz jednolitego rynku³. Statystyki dotyczące środowiska i rolnictwa stanowią w ramach tego programu jeden z trzech obszarów tworzenia statystyk. Potrzebne są również terminowe i odpowiednie dane na potrzeby wspólnej polityki rolnej (WPR).

Niniejsza inicjatywa służy realizacji tego celu w latach 2021–2026.

Europejski system statystyki rolnictwa przyczyni się również do realizacji co najmniej dwóch z sześciu priorytetów Komisji Ursuli von der Leyen, a mianowicie:

- Europejskiego Zielonego Ładu obejmującego strategię „od pola do stołu” i strategię na rzecz bioróżnorodności oraz
- gospodarki służącej ludziom,

dzięki dostarczaniu lepszych danych na potrzeby oceny zrównoważonego charakteru sektora, obejmujących środowisko, ludzi, regiony i gospodarkę. Statystyka rolnictwa jest też przydatna w realizacji innych priorytetów UE lub państw członkowskich, mających wpływ na rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich czy też od nich uzależnionych.

Unijna polityka musi opierać się na porównywalnych i wiarygodnych informacjach statystycznych wysokiej jakości na temat sytuacji gospodarczej, społecznej, terytorialnej i środowiskowej w całej UE. Statystyka europejska może również pomóc ogółowi społeczeństwa w zrozumieniu procesu demokratycznego i w uczestnictwie w nim oraz w debacie na temat obecnego stanu i przyszłości UE. W przypadku statystyki rolnictwa nacisk kładzie się na zapewnianie aktualnych i odpowiednich danych na potrzeby WPR, wspólnej polityki rybołówstwa oraz innych polityk dotyczących środowiska, bezpieczeństwa żywnościowego i dobrostanu zwierząt.

Statystyka rolnictwa zapewnia wysokiej jakości dowody niezbędne do wdrożenia i monitorowania WPR, która jest istotnym czynnikiem stymulującym tworzenie miejsc pracy oraz inteligentny, zrównoważony i sprzyjający włączeniu społecznemu wzrost gospodarczy w UE. Polityka rozwoju obszarów wiejskich, będąca integralną częścią WPR, oprócz realizacji celów społecznych zmierza do poprawy konkurencyjności i zrównoważonego charakteru produkcji rolnej. Na WPR przypadło ponad 37 % całkowitego budżetu UE w WRF na lata 2014–2020.

Statystyka rolnictwa jest coraz częściej potrzebna do realizacji innych kluczowych strategii politycznych UE, takich jak Europejski Zielony Ład, strategię ochrony środowiska i przeciwdziałania zmianie klimatu oraz polityka handlowa, społeczna i regionalna.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą prawną dla statystyki europejskiej jest art. 338 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, Parlament

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiające program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw, dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku) oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 99/2013, (UE) nr 1287/2013, (UE) nr 254/2014 i (UE) nr 652/2014. (*Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 1*).

Europejski i Rada przyjmują środki w celu tworzenia statystyk, gdy są one konieczne, aby UE mogła realizować swoje zadania. Art. 338 określa wymogi w zakresie statystyk europejskich, stanowiąc, że muszą one być zgodne z normami bezstronności, rzetelności, obiektywizmu, niezależności naukowej, efektywności pod względem kosztów oraz poufności informacji statystycznych. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009⁴ ustanawia ramy prawne w zakresie opracowywania, tworzenia i rozpowszechniania statystyki europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zasada pomocniczości ma zastosowanie, ponieważ wniosek nie wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji UE. Europejski System Statystyczny (ESS) zapewnia infrastrukturę na potrzeby informacji statystycznych. System ten jest zaprojektowany w taki sposób, aby był w stanie zaspokoić potrzeby wielu różnych użytkowników i wspierać proces podejmowania decyzji w społeczeństwach demokratycznych. Niniejszy wniosek dotyczący rozporządzenia został opracowany w celu ochrony podstawowych działań partnerów ESS przy jednoczesnym zapewnieniu lepszej jakości i porównywalności statystyk rolnictwa.

Kluczowe kryteria dla danych statystycznych obejmują spójność i porównywalność. Państwa członkowskie nie są w stanie osiągnąć niezbędnej spójności i porównywalności bez jasnych ram europejskich, tj. unijnego prawodawstwa określającego wspólne pojęcia statystyczne, formaty sprawozdawczości oraz wymogi jakościowe. Wymóg porównywalności jest szczególnie istotny dla statystyki rolnictwa ze względu na WPR.

Państwa członkowskie nie mogą same w pełni osiągnąć tych celów. Skuteczniejsze działanie można podjąć na szczeblu UE na podstawie unijnego aktu prawnego zapewniającego porównywalność informacji statystycznych w dziedzinach statystycznych objętych proponowanym aktem. Samo zbieranie danych najlepiej prowadzą same państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Zapewni on jakość i porównywalność europejskich statystyk rolnictwa gromadzonych i zestawianych przez stosowanie tych samych zasad we wszystkich państwach członkowskich. Sprawi on również, że europejskie statystyki rolnictwa pozostaną przydatne i będą dostosowane do potrzeb użytkowników. Rozporządzenie obniży koszty tworzenia statystyk przy jednoczesnym poszanowaniu specyficznych cech systemów państw członkowskich.

Zgodnie z zasadą proporcjonalności proponowane rozporządzenie ogranicza się do minimum niezbędnego dla osiągnięcia określonego w nim celu i nie wykracza poza to, co jest do tego konieczne.

- **Wybór instrumentu**

Proponowany instrument: rozporządzenie.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE, Euratom) nr 1101/2008 w sprawie przekazywania do Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich danych statystycznych objętych zasadą poufności, rozporządzenie Rady (WE) nr 322/97 w sprawie statystyk Wspólnoty oraz decyzję Rady 89/382/EWG, Euratom w sprawie ustanowienia Komitetu ds. Programów Statystycznych Wspólnot Europejskich (*Dz.U. L 87 z 31.3.2009, s. 164*).

Mając na uwadze cele i treść wniosku, za najbardziej odpowiedni instrument uznaje się zmianę obowiązującego rozporządzenia.

Kluczowe wspólne polityki UE, takie jak WPR, są uzależnione od porównywalnych, zharmonizowanych i wysokiej jakości statystyk rolnictwa na poziomie europejskim. Statystyki te można najskuteczniej zapewnić w drodze rozporządzeń, które są bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich i nie wymagają uprzedniej transpozycji do prawa krajowego. Art. 14 rozporządzenia (UE) 2018/1091 już przewiduje zmianę.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

W ocenie europejskiego systemu statystyki rolnictwa, przeprowadzonej na potrzeby strategii dotyczącej statystyki rolnictwa na rok 2020 i na okres późniejszy (SWD (2017) 96 final), wskazano na potrzebę bardziej systematycznego podejścia w tej dziedzinie.

Ocena systemu statystyki rolnictwa pokazała, że:

- obecne prawodawstwo dotyczące statystyki rolnictwa nie zaspokaja w wystarczający sposób nowych i pojawiających się potrzeb w zakresie danych, ponieważ takie statystyki nie stanowią wymogu w aktach prawnych. Akty te nie są również wystarczająco elastyczne i zintegrowane, aby szybko reagować na pojawiające się potrzeby.
- Europejski system statystyki rolnictwa nie jest wystarczająco elastyczny i nie reaguje wystarczająco szybko na pojawiające się potrzeby. Wynika to częściowo z charakteru zbierania danych statystycznych, ale również ze sposobu, w jaki rozporządzenia zostały ustanowione, a także z braku zasobów budżetowych i ludzkich.
- Zbieranie danych nie jest wystarczająco zharmonizowane ani spójne. Wynika to z faktu, że pojawiają się nowe potrzeby w zakresie danych, poszczególne elementy prawodawstwa przez wiele lat opracowywano w sposób wyizolowany, a definicje i pojęcia różnią się nieco w zależności od dziedziny rolnictwa.
- Statystyki mogłyby być tworzone bardziej efektywnie, gdyby prawodawstwo zostało dostosowane tak, aby obejmowało różne źródła informacji, a państwa członkowskie przystosowały się do nowoczesnej technologii.

W ramach przygotowania rozporządzenia (UE) 2018/1091 przeprowadzono konsultacje publiczne, a ich wyniki opisano szczegółowo w specjalnym sprawozdaniu⁵.

W powiązanej strategii dotyczącej statystyki rolnictwa stwierdzono, że statystyka ta musi być zaprojektowana i musi funkcjonować jako system, którego elementy do siebie pasują, dając wynik bardziej znaczący niż suma tych elementów. Statystyka rolnictwa musi również w sposób niezakłócony być wpasowana w cały ESS, a źródła danych należy w miarę możliwości zdywersyfikować poprzez korzystanie z innych źródeł danych. Technologie informacyjno-komunikacyjne oraz inne nowe technologie (np. duże zbiory danych

⁵ Strona internetowa konsultacji publicznych Eurostatu:
<http://ec.europa.eu/eurostat/about/opportunities/consultations/eass>
Sprawozdanie z otwartych konsultacji publicznych:
<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/6937766/Agricultural-Statistics-Strategy-2020-Report.docx>

i innowacje oparte na badaniach naukowych) muszą zostać włączone do procesu zbierania danych, skuteczność i wydajność metod zbierania danych musi być oceniana na podstawie potrzeb w zakresie danych i kryteriów jakości, a istniejące silosy powinny zostać zburzone.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Eurostat opracowuje, tworzy i rozpowszechnia europejskie statystyki rolnictwa w ścisłej, skoordynowanej i regularnej współpracy w ramach Europejskiego Systemu Statystycznego i w oparciu o długotrwałe partnerstwo z krajowymi urzędami statystycznymi i wszystkimi innymi właściwymi organami.

Ogólnie rzecz biorąc, zgodnie ze strategią dotyczącą statystyki rolnictwa na 2020 r. i na okres późniejszy, głównymi grupami i osobami, których dotyczy europejska statystyka rolnictwa lub które są w nią zaangażowane, są: podmioty tworzące dane (krajowe urzędy statystyczne, inne organy krajowe oraz Eurostat); respondenci (rolnicy, organizacje rolników i przedsiębiorstwa rolne); oraz użytkownicy (publiczne i prywatne podmioty kształtujące politykę, w szczególności inne jednostki Komisji, a także badacze i dziennikarze). Przeprowadzono szeroko zakrojone konsultacje z tymi zainteresowanymi stronami na temat napotykanego przez nie problemów, zmian, które chciałyby one wprowadzić, potrzeb i priorytetów w zakresie danych, możliwych rozwiązań politycznych, skutków proponowanych działań oraz samej strategii.

Opinie zainteresowanych stron były zbierane podczas spotkań i seminariów Stałego Komitetu ds. Statystyk Rolniczych (CPSA) i jego następcy Grupy Dyrektorów ds. Statystyk Rolnictwa (DGAS) (dyrektorzy ds. statystyk rolnictwa), podczas których często głos zabierają jednostki Komisji, organizacje międzynarodowe i organizacje rolników, a także podczas spotkań Komitetu ds. Europejskiego Systemu Statystycznego (dyrektorzy generalni krajowych urzędów statystycznych) oraz regularnie organizowanych konsultacji i wysłuchań (jednostki Komisji).

Wyniki tych konsultacji wzięto pod uwagę w ocenie wspomnianej powyżej.

Ponadto przez 4 tygodnie na stronie internetowej Komisji Europejskiej „Wyraź swoją opinię” prowadzono konsultacje w sprawie planu działania dotyczącego wniosku.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

W celu przygotowania rozporządzenia (UE) 2018/1091 Eurostat przeprowadził szeroko zakrojone dyskusje na temat treści wniosku z krajowymi urzędami statystycznymi w ramach odpowiednich grup ekspertów, w tym na szczeblu dyrektorów.

- **Ocena skutków**

Ocena skutków strategii dotyczącej statystyki rolnictwa na rok 2020 i na okres późniejszy ([SWD \(2016\)430](#)), której istotną częścią są zintegrowane statystyki dotyczące gospodarstw rolnych, spotkała się z pozytywną opinią Rady ds. Kontroli Regulacyjnej⁶.

Prawodawstwo w zakresie statystyki dotyczy przede wszystkim użytkowników danych na poziomie administracyjnym (np. jednostki polityczne Komisji), podmiotów tworzących dane (KUS) i respondentów (rolników), więc jego bezpośredni wpływ gospodarczy, społeczny i środowiskowy jest bardzo ograniczony. Główne koszty bezpośrednie dla zainteresowanych podmiotów wiążą się z dostosowaniem do nowych systemów statystycznych i technicznych. W perspektywie średnio- i długoterminowej oczekuje się, że środki modernizacyjne w niewielkim stopniu zmniejszą obciążenia administracyjne i koszty.- Większość

⁶ [Ocena skutków](#), [Streszczenie oceny skutków](#), [Opinia Rady ds. Kontroli Regulacyjnej](#)

oszczędności miałyby wynikać z obniżenia wymogów dotyczących zakresu w rozporządzeniu (UE) 2018/1091. Koszt zbierania danych statystycznych należy porównać z ich korzyściami społecznymi, ale także z kosztem posiadania niskiej jakości statystyk lub ich całkowitego braku.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Wniosek jest elementem strategii dotyczącej statystyk rolnictwa na rok 2020 i na okres późniejszy – ważnego programu modernizacji statystyki rolnictwa UE realizowanego przez Komisję Europejską w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi. Strategia ta, wspierana przez Komitet ds. Europejskiego Systemu Statystycznego, jest częścią programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT) i ma na celu usprawnienie i ulepszenie europejskiego systemu statystyki rolnictwa (EASS).

Niniejszy wniosek obejmuje finansowanie zintegrowanej statystyki dotyczącej gospodarstw rolnych na lata 2021–2027 zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1091.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma skutków dla ochrony praw podstawowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wpływ finansowy wniosku jest ograniczony w czasie i odnosi się do współfinansowania zbierania danych na potrzeby zintegrowanej statystyki dotyczącej gospodarstw rolnych na lata 2021–2027 (proces zbierania danych w latach 2023 i 2026).

W art. 13 rozporządzenia (UE) 2018/1091 ustanowiono wkład finansowy UE na rzecz wdrożenia tego rozporządzenia. W niniejszym wniosku ustanawia się budżet w wysokości 40 000 000,00 EUR na lata 2021–2027 (z czego 36 400 000,00 EUR przeznaczone jest na dotacje dla krajowych urzędów statystycznych).

Wkład finansowy UE na dotacje, o których mowa w art. 13 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/1091, będzie realizowany z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji na podstawie art. 4 ust. 2 lit. d) rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 lub rozporządzenia w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1306/2013.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Przewiduje się, że Parlament Europejski i Rada przyjmą proponowane rozporządzenie tak szybko jak to możliwe, a wkrótce potem Komisja uchwali środki wykonawcze. Rozporządzenie będzie bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich bez potrzeby opracowania planu wdrażania.

Państwa członkowskie będą musiały dostarczyć Komisji dane w 2024 i 2027 r.

Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1091 do dnia 31 grudnia 2024 r. Komisja, po konsultacji z Komitetem ds. ESS, powinna przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wykonania i realizacji celów niniejszego rozporządzenia.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Proponowana zmiana dotyczy art. 13 ust. 4, 5 i 7 oraz art. 14 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1091, określających kwoty maksymalne, które mają zostać przydzielone każdemu państwu członkowskiemu, oraz kwotę i źródło koperty finansowej na lata 2021–2027.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1091 w odniesieniu do wkładu Unii na rzecz zintegrowanej statystyki dotyczącej gospodarstw rolnych na podstawie ram finansowych na lata 2021–2027

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 338 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1091¹ stanowi, że państwa członkowskie mają zbierać i udostępniać podstawowe dane strukturalne („dane podstawowe”) i dane modułowe dotyczące gospodarstw rolnych w 2023 r. i 2026 r.
- (2) W celu przeprowadzenia badań struktury gospodarstw rolnych i spełnienia wymogów informacyjnych Unii wymagana jest znaczna kwota finansowania po stronie państw członkowskich i Unii.
- (3) Państwa członkowskie mają otrzymać od Unii maksymalny wkład finansowy w wysokości 75 % na poczet kosztów zbierania danych podstawowych i danych modułowych w latach 2023 i 2026, z zastrzeżeniem kwot maksymalnych określonych w rozporządzeniu (UE) 2018/1091.
- (4) Rozporządzenie (UE) 2018/1091 określa kopertę finansową na cały okres obowiązywania odpowiednich wieloletnich ram finansowych (WRF) i zawiera przepis dotyczący określenia kwoty, która ma zostać przyznana na dalsze zbieranie danych w ramach kolejnych WRF obejmujące badania w 2023 r. i 2026 r.
- (5) Kolejne WRF na lata 2021–2027 zostały określone w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) 2020/2093².

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1091 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zintegrowanych statystyk dotyczących gospodarstw rolnych oraz uchylecia rozporządzeń (WE) nr 1166/2008 i (UE) nr 1337/2011 (*Dz.U. L 200 z 7.8.2018, s. 1*).

² Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (*Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11*).

- (6) Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1091 kwota wkładu Unii na zintegrowane statystyki dotyczące gospodarstw rolnych w WRF na lata 2021–2027 powinna zostać ustalona przez Parlament Europejski i Radę, na podstawie wniosku Komisji, po dacie wejścia w życie rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093.
- (7) Kwota zaproponowana na lata 2021–2027 powinna być przeznaczona wyłącznie na finansowanie badań struktury gospodarstw rolnych, które mają zostać przeprowadzone w 2023 r. i 2026 r., w tym koszty związane z zarządzaniem bazami danych wykorzystywanymi przez Komisję do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie, ich utrzymywaniem i rozwojem.
- (8) Ponadto w związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii należy skreślić odniesienie do tego byłego państwa członkowskiego.
- (9) Przeprowadzono konsultacje z Komitetem ds. Europejskiego Systemu Statystycznego ustanowionym art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009³.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2018/1091,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2018/1091 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 13 wprowadza się następujące zmiany:
 - a) w ust. 4 wprowadza się następujące zmiany:
 - (i) formuła wprowadzająca otrzymuje brzmienie:

W odniesieniu do łącznych kosztów danych podstawowych i danych modułowych zbieranych w roku 2023 i 2026 wkład finansowy Unii ograniczony jest do kwot maksymalnych wymienionych poniżej:”;
 - (ii) lit. c) otrzymuje brzmienie:

„po 2 000 000 EUR dla Bułgarii, Niemiec, Węgier i Portugalii;”;
 - b) uchyla się ust. 5;
 - c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wkład finansowy Unii na dotacje, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, jest realizowany z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji na podstawie art. 4 ust. 2 lit. d) rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 lub rozporządzenia w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1306/2013.”;
- 2) art. 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE, Euratom) nr 1101/2008 w sprawie przekazywania do Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich danych statystycznych objętych zasadą poufności, rozporządzenie Rady (WE) nr 322/97 w sprawie statystyk Wspólnoty oraz decyzję Rady 89/382/EWG, Euratom w sprawie ustanowienia Komitetu ds. Programów Statystycznych Wspólnot Europejskich (Dz.U. L 87 z 31.3.2009, s. 164).

„1. Pula środków finansowych Unii na lata 2021–2027 na realizację programu zbierania danych dla lat referencyjnych 2023 i 2026, obejmująca środki niezbędne do zarządzania systemami baz danych wykorzystywanych w Komisji do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie zgodnie z niniejszym rozporządzeniem oraz utrzymywania i rozwoju tych systemów, wynosi 40 000 000 EUR i jest ujęta w WRF na lata 2021–2027.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

Spis treści

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY	13
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy	13
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wnioski/inicjatywa	13
1.3.	Wniosek/inicjatywa dotyczy:	13
1.4.	Cel(e).....	13
1.4.1.	Cel(e) ogólny(e)	13
1.4.2.	Cel(e) szczegółowy(e).....	13
1.4.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ	14
1.4.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów	14
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy.....	14
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy	14
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.....	15
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań	15
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami	16
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków	16
1.6.	Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy.....	17
1.7.	Planowane tryby zarządzania	17
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA	18
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości	18
2.2.	System zarządzania i kontroli	18
2.2.1.	Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli.....	18
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	18
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)	18
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom.....	19
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	20

3.1.	Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ.....	20
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki	21
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	21
3.2.2.	Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych	24
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	26
3.2.4.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi	29
3.2.5.	Udział osób trzecich w finansowaniu	29
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody	30

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1091 w odniesieniu do wkładu Unii na rzecz zintegrowanej statystyki dotyczącej gospodarstw rolnych na podstawie ram finansowych na lata 2021–2027

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Tworzenie statystyk europejskich.
Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich.

1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

- nowego działania
- nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego¹⁰
- przedłużenia bieżącego działania
- połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

Niniejszy wniosek ustawodawczy ustanawia budżet w wysokości 40 000 000,00 EUR na lata 2021–2027 (z czego 36 400 000,00 EUR przeznaczone jest na dotacje dla krajowych urzędów statystycznych i innych organów krajowych).

Statystyki muszą być wiarygodne i wysokiej jakości, aby umożliwić podmiotom kształującym politykę, przedsiębiorstwom i ogółowi społeczeństwa podejmowanie odpowiednich decyzji opartych na dowodach. Niniejszy wniosek odnosi się do dwóch celów strategii na 2020 r. dotyczącej statystyki rolnictwa:

sporządzania wysokiej jakości statystyk, które w sposób wydajny i skuteczny zaspokajają potrzeby użytkowników;

poprawy harmonizacji i spójności europejskich statystyk rolnictwa.

1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e)

Cel szczegółowy nr 1:

finansowanie badań struktury gospodarstw rolnych,, które mają zostać przeprowadzone w 2023 r., w tym kosztów związanych z zarządzaniem bazami danych wykorzystywanymi przez Komisję do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie, ich utrzymywaniem i rozwojem za okres odniesienia 2023 oraz poprawa interoperacyjności między IFS (zintegrowane statystyki dotyczące gospodarstw rolnych) a FADN/FSDN (unijna sieć danych rachunkowych gospodarstw rolnych).

¹⁰ O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

Cel szczegółowy nr 2:

finansowanie badań struktury gospodarstw rolnych,, które mają zostać przeprowadzone w 2026 r., w tym kosztów związanych z zarządzaniem bazami danych wykorzystywanymi przez Komisję do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie, ich utrzymywaniem i rozwojem za okres odniesienia 2026 oraz poprawa interoperacyjności między IFS (zintegrowane statystyki dotyczące gospodarstw rolnych) a FADN/FSDN (unijna sieć danych rachunkowych gospodarstw rolnych).

1.4.3. *Oczekiwane wyniki i wpływ*

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Wpływ na krajowe urzędy statystyczne i inne podmioty: Prawodawstwo w zakresie statystyki dotyczy przede wszystkim użytkowników danych na poziomie administracyjnym (np. jednostki polityczne Komisji), podmiotów tworzących dane (KUS) i respondentów (rolników), więc jego bezpośredni wpływ gospodarczy, społeczny i środowiskowy jest bardzo ograniczony. Główne koszty pośrednie dla zainteresowanych podmiotów wiążą się z dostosowaniem do nowych systemów statystycznych i technicznych. W perspektywie średnio- i długoterminowej oczekuje się, że środki modernizacyjne w zmniejszą obciążenia administracyjne i koszty.

1.4.4. *Wskaźniki dotyczące realizacji celów*

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Rozporządzenie (UE) 2018/1091 przewiduje, że za lata referencyjne 2023 i 2026 państwa członkowskie przekazują Komisji (Eurostatowi) zatwierdzone dane podstawowe, dane modułowe i raport dotyczący jakości w terminie 12 miesięcy od zakończenia roku referencyjnego.

Ponadto do dnia 31 grudnia 2024 r. Komisja, po konsultacji z Komitetem ds. ESS, przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wykonania i realizacji celów tego rozporządzenia (art. 18).

1.5. **Uzasadnienie wniosku/inicjatywy**

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Wniosek ma na celu zapewnienie dalszego wsparcia finansowego dla państw członkowskich na zbieranie danych dotyczących struktury gospodarstw rolnych poprzez określenie koperty finansowej na lata 2021–2027.

Oczekuje się, że w nowym systemie wkład finansowy UE przeznaczony na wsparcie zbierania danych na potrzeby krajowych statystyk rolnictwa utrzyma się na takim poziomie i w takich proporcjach jak obecnie, a wydatki krajowe powinny również być na podobnym poziomie. Zrealizowanie w pełni działań służących zmniejszeniu obciążeń i kosztów, wraz z przewidywanym spadkiem liczby gospodarstw rolnych (w oparciu o obserwowane tendencje), może doprowadzić do zmniejszenia potrzeb w zakresie zbierania danych, a tym samym do ograniczenia budżetu.

Rozporządzenie (UE) 2018/1091 ma na celu poprawę jakości, porównywalności i spójności europejskich statystyk rolnych, aby umożliwić podmiotom kształtującym politykę, przedsiębiorstwom i ogółowi społeczeństwa podejmowanie odpowiednich decyzji opartych na dowodach.

Obejmuje ono statystykę strukturalną rolnictwa i przyjmuje formę głównego rozporządzenia ramowego i aktów wykonawczych. Jako rozporządzenie jest ono bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich UE, natomiast akty wykonawcze określają różne wykazy i opisy oraz wymogi metodologiczne. Każde państwo członkowskie włączy zmienne i inne wymogi do swoich krajowych baz danych, kwestionariuszy itp. niezwłocznie po przyjęciu aktów.

Spis rolny za 2020 r. jest już w toku. Zbieranie danych za 2023 r. jest na etapie przygotowań, a po nim nastąpi zbieranie danych za 2026 r.

- 1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Dzięki zintegrowanym statystykom dotyczącym gospodarstw rolnych UE i jej państwa członkowskie będą dysponowały wysokiej jakości, porównywalnymi i spójnymi europejskimi strukturalnymi statystykami rolnictwa, co w porównaniu z ich korzyściami stanowi dopuszczalne obciążenie dla respondentów i podmiotów tworzących dane. Kształtowanie polityki opartej na dowodach ma kluczowe znaczenie dla powodzenia polityk takich jak WPR i jest istotnym czynnikiem stymulującym tworzenie miejsc pracy oraz inteligentny, zrównoważony i sprzyjający włączeniu społecznemu wzrost gospodarczy w UE.

Prawodawstwo w zakresie statystyki dotyczy przede wszystkim użytkowników danych na poziomie administracyjnym (np. jednostki polityczne Komisji), podmiotów tworzących dane (krajowe urzędy statystyczne) i respondentów (rolników), więc jego bezpośredni wpływ gospodarczy, społeczny i środowiskowy jest bardzo ograniczony. Główne bezpośrednie koszty dla zainteresowanych stron związane są z dostosowaniem do nowych systemów statystycznych, organizacyjnych i technicznych, lecz oczekuje się, że te koszty i obciążenia zwrócą się w perspektywie średnio- do długoterminowej poprzez zmniejszenie obciążenia gromadzeniem danych i uzyskanie wielu oszczędności oraz korzyści związanych z efektywnością.

- 1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Europejskie statystyki rolnictwa od dziesięcioleci są fundamentem WPR i wielu innych kluczowych obszarów polityki UE. Rozporządzenie (UE) 2018/1091 zostało opracowane, aby reagować na zmiany w rolnictwie oraz zaradzić głównym problemom stwierdzonym w ramach oceny europejskiego systemu statystyki rolnictwa. Stwierdzono następujące problemy:

1. dotychczasowe prawodawstwo dotyczące statystyki rolnictwa nie zaspokajało w wystarczający sposób nowych i pojawiających się potrzeb w zakresie danych;
2. EASS nie był wystarczająco elastyczny i nie reagował wystarczająco szybko na pojawiające się potrzeby;
3. zbieranie danych nie było wystarczająco zharmonizowane ani spójne;
4. tworzenie statystyk było nieefektywne;
5. obciążenie dostarczaniem danych postrzegane było jako wysokie.

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Rozporządzenie (UE) 2018/1091 jest częścią strategii Eurostatu w zakresie statystyk rolnictwa na rok 2020 i na okres późniejszy, którą należy uzupełnić o statystyki dotyczące nakładów i produkcji rolnej (SAIO) oraz zaktualizowane rachunki ekonomiczne dla rolnictwa (EAA). Wszystkie trzy rozporządzenia będą miały wspólny zakres i będą dzielić się dokumentacją techniczną i metodologiczną. Łącznie będą one obejmować wszystkie aspekty statystyki rolnictwa.

Ważne wspólne polityki UE, takie jak WPR, Europejski Zielony Ład oraz strategia „od pola do stołu” i strategia na rzecz bioróżnorodności, są uzależnione od porównywalnych, zharmonizowanych i wysokiej jakości statystyk rolnictwa na poziomie europejskim oraz ich kompatybilności/komplementarności z różnymi powiązаныmi źródłami danych, takimi jak sieć danych rachunkowych gospodarstw rolnych. Statystyki te można najskuteczniej zapewnić w drodze rozporządzeń, które są bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich i nie wymagają uprzedniej transpozycji do prawa krajowego.

Przedmiotowej zmiany dokonuje się na podstawie rozporządzenia (UE) 2018/1091 i dotyczy ona wyłącznie finansowania zbierania danych w latach 2023 i 2026.

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Nie dotyczy

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

Ograniczony czas trwania

- Okres trwania wniosku/inicjatywy: od 01.01.2022 r. (wstępnie) do 31.12.2027 r.
- Okres trwania wpływu finansowego: od 2022 r. do 2025 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania i od 2024 r. do 2028 r. w odniesieniu do środków na płatności.

Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania¹¹

Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- przez agencje wykonawcze;

Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

Zarządzanie pośrednie poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;
- organom prawa publicznego;
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;
- osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nie dotyczy

¹¹ Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Odbiorcy dotacji muszą dostarczyć zebrane dane i odpowiednie raporty dotyczące jakości, jak określono w art. 12 rozporządzenia (UE) 2018/1091.

Zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) 2018/1091 do dnia 31 grudnia 2024 r. Komisja, po konsultacji z Komitetem ds. ESS, powinna przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wykonania tego rozporządzenia i realizacji jego celów.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

Zasada pomocniczości ma zastosowanie, ponieważ wniosek nie wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji UE. Europejski System Statystyczny (ESS) zapewnia infrastrukturę na potrzeby informacji statystycznych. System ten jest zaprojektowany w taki sposób, aby był w stanie zaspokoić potrzeby wielu różnych użytkowników i wspierać proces podejmowania decyzji w społeczeństwach demokratycznych. Niniejszy wniosek dotyczący rozporządzenia został opracowany w celu ochrony podstawowych działań partnerów ESS przy jednoczesnym zapewnieniu lepszej jakości i porównywalności statystyk rolnictwa.

Kluczowe kryteria dla danych statystycznych obejmują spójność i porównywalność. Państwa członkowskie nie są w stanie osiągnąć niezbędnej spójności i porównywalności bez jasnych ram europejskich, tj. unijnego prawodawstwa określającego wspólne pojęcia statystyczne, formaty sprawozdawczości oraz wymogi jakościowe.

Państwa członkowskie nie mogą same w pełni osiągnąć tych celów. Skuteczniejsze działanie można podjąć na szczeblu UE na podstawie unijnego aktu prawnego zapewniającego porównywalność informacji statystycznych w dziedzinach statystycznych objętych proponowanym aktem. Samo zbieranie danych najlepiej prowadzą same państwa członkowskie.

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Zidentyfikowane rodzaje ryzyka obejmują dane niespełniające norm jakości i spóźnione przekazywanie danych.

Zostałyby one złagodzone poprzez wcześniejsze przesyłanie państwom członkowskim dokumentacji technicznej i metodologicznej oraz wytycznych, zautomatyzowane kontrole danych, monitorowanie przestrzegania terminów oraz kontrolę raportów dotyczących jakości w odniesieniu do każdego badania.

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Kontrole będą przeprowadzane przez urzędników Komisji w ramach ich regularnych obowiązków w celu oceny jakości i porównywalności danych. Spodziewany poziom

ryzyka błędu jest niski, ponieważ zbieranie danych w statystyce rolnictwa odbywa się przy dobrej współpracy z państwami członkowskimi od lat 50. XX w., a istniejące systemy zostały zmodernizowane zgodnie z najnowszymi standardami technicznymi.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Oprócz kontroli regulacyjnej Eurostat stosować będzie strategię zwalczania nadużyć finansowych zgodnie z ogólną polityką Komisji w tej dziedzinie. Zapewni to ukierunkowanie podejścia w zakresie zarządzania ryzykiem nadużyć finansowych na rozpoznawanie obszarów ryzyka nadużyć finansowych i na odpowiednie reagowanie. W razie konieczności utworzone zostaną sieci kontaktów oraz odpowiednie narzędzia informatyczne służące analizie potencjalnych przypadków nadużyć finansowych.

Eurostat opracował strategię kontroli, która ma towarzyszyć wydatkom państw członkowskich na zbieranie danych, wraz ze środkami i narzędziami, które są odpowiednie dla proponowanego rozporządzenia. Zmniejszenie złożoności, stosowanie opłacalnych procedur monitorowania oraz prowadzenie opartych na ryzyku kontroli wstępnych i końcowych mają pomóc ograniczyć nadużycia finansowe i przyczynić się do zapobiegania im. Proponowana strategia obejmuje działania podnoszące świadomość i szkolenia dotyczące zapobiegania nadużyciom finansowym.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn. ¹² .	państw EFTA ¹³	krajów kandydujących ¹⁴	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
3	08.02 06 03 – Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) – Operacyjna pomoc techniczna	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

¹² Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

¹³ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

¹⁴ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	3	08.02 06 03 – Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) – Operacyjna pomoc techniczna
---	---	--

Dyrekcja Generalna: AGRI			Rok 2021 ¹⁵	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	po 2027 r.	OGÓLE M
• Środki operacyjne											
08.02 06 03 ¹⁶	Środki na zobowiązania	(1a)		20,000			20,000				40,000
	Środki płatności	(2a)		9,100	1,800		18,200	1,800		9,100	40,000
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)									
	Środki płatności	(2b)									
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ¹⁷											
Linia budżetowa		(3)									
OGÓLEM środki				20,000			20,000				40,000

¹⁵ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

¹⁶ Zgodnie z oficjalną nomenklaturą budżetową.

¹⁷ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

dla DG AGRI	zobowiązania	+3									
	Środki na płatności	=2a+2b +3		9,100	1,800		18,200	1,800		9,100	40,000

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)		20,000			20,000				40,000
	Środki na płatności	(5)		9,100	1,800		18,200	1,800		9,100	40,000
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)									
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 3 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+ 6		20,000			20,000				40,000
	Środki na płatności	=5+ 6		9,100	1,800		18,200	1,800		9,100	40,000

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu operacyjnego, należy powtórzyć powyższą część:

• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)									
	Środki na płatności	(5)									
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)									
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+ 6									
	Środki na płatności	=5+ 6									

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do [załącznika do oceny skutków finansowych regulacji](#) (załącznika V do zasad wewnętrznych), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: ESTAT									
• Zasoby ludzkie		0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	5,426
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,030	0,530	0,280	0,280	0,280	0,280	0,030	0,210
OGÓŁEM DG ESTAT	Środki	0,805	1,305	1,055	1,055	1,055	1,055	0,805	5,636

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,805	1,305	1,055	1,055	1,055	1,055	0,805	5,636
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2021 ¹⁸	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	5,426
	Środki na płatności	0,030	0,530	0,280	0,280	0,280	0,280	0,030	0,210

¹⁸ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

wieloletnich ram finansowych

3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok 2021		Rok 2022		Rok 2023		Rok 2024		Rok 2025		Rok 2026		początek 2027		OGÓLEM		
	PRODUKT																		
	Rodzaj ¹⁹	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem
CEL SZCZEGÓŁOWY NR 1 ²⁰ : IFS2023																			
- Produkt	dane					9,100							9,100						18,200
- Produkt	inne							1,800											1,800
- Produkt																			
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa						9,100		1,800					9,100						20,000
CEL SZCZEGÓŁOWY NR 2: IFS2026																			
- Produkt	dane												9,100				9,100		18,200
- Produkt	inne														1,800				1,800
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa													9,100		1,800		9,100		20,000

¹⁹ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).
²⁰ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(e) ...”.

OGÓLEM				9,100		1,800				18,200		1,800		9,100		40,000
---------------	--	--	--	-------	--	-------	--	--	--	--------	--	-------	--	-------	--	--------

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2021 ²¹	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓLEM
--	------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	--------

DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	7	7	7	7	7	7	7	7
Zasoby ludzkie	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	0,775	5,426
Pozostałe wydatki administracyjne	0,030	0,530	0,280	0,280	0,280	0,280	0,030	1,710
Suma cząstkowa DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych	0,805	1,305	1,055	1,055	1,055	1,055	0,805	7,136

Poza DZIAŁEM 7²² wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym								
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7 wieloletnich ram finansowych								

OGÓLEM	0,805	1,305	1,055	1,055	1,055	1,055	0,805	7,136
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

²¹ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

²² Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.1. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1
20 01 02 03 (w delegaturach)							
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)							
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)²³							
20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)							
20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)							
XX 01 xx yy zz ²⁴	- w centrali						
	- w delegaturach						
01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
01 01 01 12 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
OGÓLEM	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.
--	--

²³ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

²⁴ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

	<p>Do zadań, które należy wykonać, należą:</p> <ul style="list-style-type: none">- zarządzanie dotacjami związanymi z inicjatywą- zatwierdzanie danych- wsparcie i praca metodologiczna- analiza sprawozdań- rozpowszechnianie danych
Personel zewnętrzny	

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty. W przypadku znacznego przeprogramowania należy załączyć arkusz kalkulacyjny.

- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając działy i linie budżetowe, których ma dotyczyć, odpowiadające im kwoty oraz proponowane instrumenty, które należy zastosować.

- wymaga rewizji WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ²⁵	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

²⁵

Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - wpływ na zasoby własne
 - wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ²⁶						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł ...								

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Nie dotyczy

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

Nie dotyczy

²⁶

W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.