



Brussel, 26 september 2025
(OR. en)

11261/25
ADD 1 REV 1

Interinstitutioneel dossier:
2024/0244(NLE)

ACP 64
COAFR 188
COLAC 100
COASI 79
RELEX 935

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft:	Ontwerp van BESLUIT VAN DE OACPS-EU-RAAD VAN MINISTERS met betrekking tot de vaststelling van gemeenschappelijke richtsnoeren voor het voeren van de partnerschapsdialoog als bedoeld in artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa
----------	--

ONTWERP

BESLUIT Nr. .../2025
VAN DE OACPS-EU-RAAD VAN MINISTERS

van ...

met betrekking tot de vaststelling van gemeenschappelijke richtsnoeren
voor het voeren van de partnerschapsdialoog
als bedoeld in artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa

DE OACPS-EU-RAAD VAN MINISTERS,

Gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS), anderzijds¹ (“de Overeenkomst van Samoa”), en met name artikel 3, en artikel 88, lid 4, punt c),

¹ PB EU L, 2023/2862, 28.12.2023,
ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2023/2862/oj.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst van Samoa wordt sinds 1 januari 2024 voorlopig toegepast.
- (2) Op grond van artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa moeten de partijen een regelmatige, evenwichtige, brede en inhoudelijke partnerschapsdialoog voeren over alle terreinen waarop die Overeenkomst betrekking heeft, met de bedoeling aan beide zijden tot verbintenissen en, in voorkomend geval, maatregelen te komen met het oog op de doeltreffende uitvoering van de Overeenkomst.
- (3) Op grond van artikel 88, lid 4, punt c), van de Overeenkomst van Samoa kan de OACPS-EU-Raad van Ministers beleidsrichtsnoeren vaststellen en besluiten nemen om uitvoering te geven aan specifieke aspecten die nodig zijn voor de uitvoering van de bepalingen van die overeenkomst,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De gemeenschappelijke richtsnoeren voor het voeren van de partnerschapsdialoog als bedoeld in artikel 3 van de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds (“de Overeenkomst van Samoa”), zoals opgenomen in de bijlage bij dit besluit, worden hierbij vastgesteld.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de OACPS-EU-Raad van Ministers
De voorzitter

BIJLAGE

Gemeenschappelijke richtsnoeren voor het voeren van partnerschapsdialoog als bedoeld in artikel 3 van de Overeenkomst van Samoa

I. INLEIDING

1. De Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds² (“de Overeenkomst van Samoa”, hierna de “Overeenkomst” genoemd) is op 15 november 2023 in Samoa ondertekend en wordt sinds 1 januari 2024 voorlopig toegepast. In artikel 3, lid 1, van de Overeenkomst worden de partijen opgeroepen een regelmatige, evenwichtige, brede en inhoudelijke partnerschapsdialoog te voeren over alle terreinen waarop de Overeenkomst betrekking heeft, waaronder over de specifieke kwesties in artikel 9, lid 3, artikel 12, leden 4 en 6, artikel 18, lid 3, artikel 62 en artikel 74, lid 5, van deel II van de Overeenkomst, alsook artikel 78, lid 5, van het Regionale Protocol voor Afrika en artikel 2, lid 2, van het Regionale Protocol voor de Stille Oceaan van de Overeenkomst, met de bedoeling aan beide zijden tot, in voorkomend geval, verbintenissen en, waar nodig, maatregelen te komen met het oog op de doeltreffende uitvoering van de Overeenkomst.
2. Zoals bepaald in artikel 1, lid 4, van de Overeenkomst is de partnerschapsdialoog, samen met de maatregelen die op de specifieke kenmerken van de partijen zijn afgestemd, een van de belangrijkste instrumenten om de doelstellingen van deze Overeenkomst te verwezenlijken.

² PB EU L, 2023/2862, 28.12.2023,
ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2023/2862/oj.

3. Op grond van artikel 3, lid 2, van de Overeenkomst moet de partnerschapsdialoog tot doel hebben informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op nationaal, regionaal en internationaal niveau te vergemakkelijken. Op grond van dat artikel moeten de partijen samenwerken en hun werkzaamheden op elkaar afstemmen op het gebied van onderwerpen van gemeenschappelijk belang en nieuwe vraagstukken in internationale contexten.
4. Op grond van artikel 3, lid 3, van de Overeenkomst moet de partnerschapsdialoog op een flexibele en op maat gesneden wijze worden gevoerd, regelmatig plaatsvinden in een passend formaat en op het meest passende binnenlandse, regionale of meerlandenniveau, en alle mogelijke kanalen ten volle benutten, ook in regionale en internationale contexten.
5. Op grond van artikel 101, lid 4, van de Overeenkomst wordt de partnerschapsdialoog ook gebruikt bij onderlinge meningsverschillen tussen de partijen, om te voorkomen dat zich situaties voordoen waarbij een partij het nodig zou achten gebruik te maken van het overleg uit hoofde van artikel 101, leden 5 en 6, van de Overeenkomst.

II. DOELSTELLING

6. Het doel van deze richtsnoeren is gezamenlijke operationele begeleiding te bieden voor de uitvoering van de bepalingen inzake de partnerschapsdialoog van de Overeenkomst, waarbij ook rekening wordt gehouden met de lessen die zijn getrokken uit de politieke dialoog uit hoofde van artikel 8 van de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000³ (de "Overeenkomst van Cotonou").

³ PB EC L 317 van 15.12.2000, blz. 3, ELI:
http://data.europa.eu/eli/agree_international/2003/159/oj.

7. Deze richtsnoeren moeten flexibel worden toegepast om te zorgen voor een op maat gesneden benadering van de opzet en de doelstellingen van de partnerschapsdialoog.

III. UITVOERING VAN DE PARTNERSCHAPSDIALOOG

A. Agenda's

8. De partnerschapsdialoog bestrijkt alle gebieden van de Overeenkomst, om zo bij te dragen tot de verwezenlijking van de in artikel 1 ervan genoemde doelstellingen.
9. De agenda's voor bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog worden gezamenlijk vastgesteld en kunnen op evenwichtige wijze nationale, regionale, continentale, meerlanden- en mondiale kwesties van wederzijds belang of punten van zorg omvatten, waarbij de synergieën tussen de nationale, regionale en meerlandendimensies van het partnerschap tussen de OACPS en de EU worden versterkt.

B. Voorbereiding

10. Indien mogelijk worden de bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog vooraf gezamenlijk voorbereid.
11. Relevante achtergrondinformatie wordt vooraf gedeeld, waardoor wordt bijgedragen tot meer substantiële uitwisselingen en resultaten.

C. Vorm

12. De partnerschapsdialoog tussen de Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de betrokken OACPS-tegenhanger(s), anderzijds, moet op het meest passende niveau, namelijk het nationale, regionale of meerlandenniveau, worden gevoerd en benut alle mogelijke kanalen ten volle, ook in regionale en internationale contexten. In de partnerschapsdialoog wordt ook rekening gehouden met de beginselen van complementariteit en subsidiariteit.

13. De partnerschapsdialoog kan in voorkomend geval de vorm aannemen van specifieke thematische dialogen over specifieke kwesties.
- C.1 Partnerschapsdialoog op nationaal niveau
14. De partnerschapsdialoog op nationaal niveau vindt regelmatig, in beginsel eenmaal per jaar, plaats om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op nationaal, regionaal en internationaal niveau te vergemakkelijken.
15. De partnerschapsdialoog op nationaal niveau kan in het respectieve OACPS-land of in andere contexten plaatsvinden, zoals in Brussel of in de marge van internationale of gezamenlijke evenementen.
16. De partnerschapsdialoog op nationaal niveau kan ook regionale en mondiale kwesties van wederzijds belang behandelen.
17. Er wordt gestreefd naar synergieën en complementariteit tussen partnerschapsdialogen en beleidsdialogen over specifieke onderwerpen, om dubbel werk te vermijden.
18. Bij de partnerschapsdialoog kunnen verschillende ministeries en diensten betrokken zijn, afhankelijk van de te behandelen kwesties.
19. Wanneer kwesties die relevant zijn voor de Overeenkomst meer duidelijkheid behoeven of in het geval van meningsverschillen tussen de partijen, vindt de partnerschapsdialoog zo vaak als nodig plaats om te voorkomen dat een partij het nodig zou achten gebruik te maken van het overleg uit hoofde van artikel 101, leden 5 en 6, van de Overeenkomst.

C.2 Partnerschapsdialoog op regionaal niveau

20. De partnerschapsdialoog op regionaal niveau vindt regelmatig plaats om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op regionaal en internationaal niveau te vergemakkelijken.
21. De partnerschapsdialoog op regionaal niveau kan in de marge van regionale evenementen of in andere contexten plaatsvinden, zoals in Brussel of in de marge van internationale of gezamenlijke evenementen.
22. De partnerschapsdialoog op regionaal niveau draagt ook bij tot de voorbereiding van de zittingen van de regionale Raden van Ministers en van de partnerschapsdialoog op meerlandenniveau.

C.3 Partnerschapsdialoog op meerlandenniveau

23. De partnerschapsdialoog op meerlandenniveau vindt regelmatig en in een passend formaat plaats om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op internationaal niveau te vergemakkelijken, en om samen te werken en de werkzaamheden af te stemmen op het gebied van onderwerpen van gemeenschappelijk belang en nieuwe vraagstukken in internationale contexten. De partnerschapsdialoog op meerlandenniveau moet samenwerking met de met de EU geassocieerde landen en gebieden overzee en de ultraperifere gebieden van de EU op gebieden van gemeenschappelijk belang, bevorderen.
24. De partnerschapsdialoog op meerlandenniveau kan in de marge van internationale bijeenkomsten of in andere contexten plaatsvinden, zoals in Brussel of in de marge van gezamenlijke evenementen.

25. De partnerschapsdialoog kan ook regelmatig plaatsvinden tussen de diplomatieke vertegenwoordigingen van de partijen bij regionale en internationale organisaties om informatie uit te wisselen, wederzijds begrip te bevorderen en de bepaling van overeengekomen prioriteiten en de opstelling van gezamenlijke agenda's op internationaal niveau te vergemakkelijken, en om samen te werken en de werkzaamheden af te stemmen op het gebied van onderwerpen van gemeenschappelijk belang en nieuwe vraagstukken in internationale contexten.
- D. Deelname
26. In de partnerschapsdialoogsessies worden de partijen, afhankelijk van de inhoud en de verwachte resultaten, naar gelang van het geval, vertegenwoordigd op de bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog op politiek of hoog ambtelijk niveau.
27. Zoals bedoeld in artikel 3, lid 4, van de Overeenkomst worden de parlementen en, in voorkomend geval, vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en de private sector naar behoren geïnformeerd, geraadpleegd en in staat gesteld een bijdrage te leveren aan de partnerschapsdialoog. Regionale en continentale organisaties worden waar passend bij de partnerschapsdialoog betrokken.
- E. Resultaat en follow-up
28. Tijdens de partnerschapsdialoog worden relevante verbintenissen en follow-upmaatregelen overeengekomen.
29. De overeengekomen follow-upmaatregelen worden gemonitord en besproken in daaropvolgende bijeenkomsten in het kader van de partnerschapsdialoog.
30. Er kunnen specifieke follow-upkaders, zoals werkgroepen, worden opgezet om de dialoog voort te zetten of om maatregelen op concrete gebieden te nemen.
31. De partnerschapsdialoog wordt aangevuld met regelmatige contacten tussen de partijen teneinde de doelstellingen van de Overeenkomst te verwezenlijken.

IV. EVALUATIE

32. Zoals bedoeld in artikel 3, lid 3, van de Overeenkomst, komen de partijen overeen de doeltreffendheid van de partnerschapsdialoog te monitoren en te evalueren en het toepassingsgebied ervan waar nodig aan te passen. Dat kan onder meer betrekking hebben op de resultaten van de partnerschapsdialoog aan beide zijden in termen van verbintenissen en, in voorkomend geval maatregelen.
 33. Deze richtsnoeren kunnen zo nodig worden gewijzigd in het licht van de in punt 32 bedoelde monitoring en evaluatie.
-