



Brussel, 18 juli 2016  
(OR. en)

11252/16

COASI 160	ECOFIN 706
ASIE 63	ENER 288
POLGEN 90	COMPET 423
RELEX 641	RECH 252
CFSP/PESC 623	JAI 679
CSDP/PSDC 451	CYBER 87
DEVGEN 169	IND 163
CLIMA 89	ENV 498
TRANS 303	CULT 65
WTO 217	CONOP 59

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 18 juli 2016

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 11319/16

---

Betreft: EU-strategie ten aanzien van China  
- Conclusies van de Raad (18 juli 2016)

---

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over de EU-strategie ten aanzien van China, die de Raad tijdens zijn 3482e zitting op 18 juli 2016 heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad over de EU-strategie ten aanzien van China**

1. De Raad is ingenomen met de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger en de Europese Commissie getiteld "Elementen voor een nieuwe EU-strategie ten aanzien van China", die samen met deze conclusies het beleidskader vormt voor de betrokkenheid van de EU bij China in de komende jaren.
2. De Raad ziet grote mogelijkheden voor samenwerking met China, die met name kan bijdragen tot het scheppen van groei en banen in de Europese Unie en China kan stimuleren in zijn hervormingsproces op een manier die openheid, een gelijk speelveld en echte wederzijdse voordelen garandeert. Deze gaan gepaard met grote mogelijkheden om samen met China te werken aan het bevorderen van mondiale collectieve goederen, duurzame ontwikkeling en internationale veiligheid, en mondiale en regionale uitdagingen binnen het multilaterale systeem aan te gaan.
3. De strategische samenwerkingsagenda EU-China 2020 speelt een belangrijke rol als op het hoogste niveau vastgesteld gezamenlijk document, dat de grondslag vormt voor het brede strategische partnerschap tussen de EU en China. De EU-strategie ten aanzien van China stelt zowel de eigen belangen van de EU als universele waarden centraal; ze erkent dat China een grotere rol in het internationale systeem moet spelen en draagt bij tot de omschrijving daarvan; en ze is gebaseerd op een positieve partnerschapsagenda in combinatie met constructieve omgang met verschillen.
4. De Raad verwacht dat de betrekkingen van de EU met China voor beide partijen in alle opzichten voordelig zullen zijn. De EU zal zich praktisch en pragmatisch opstellen in haar betrokkenheid bij China. Zij zal vasthouden aan haar principes en trouw blijven aan haar belangen en waarden. De EU verwacht ook dat China verantwoordelijkheden op zich neemt die overeenstemmen met de mondiale impact die het land heeft, en de op regels gebaseerde internationale orde zal steunen waarvan het ook profijt trekt.

5. De Raad onderstreept dat de bevordering van de mensenrechten en de rechtsstaat een essentieel onderdeel blijft van de betrokkenheid van de EU bij China. De nog steeds voorkomende detentie en intimidatie van mensenrechtenverdedigers, advocaten, journalisten en arbeidsrechtenverdedigers en hun families blijft een groot probleem. De EU zal erop blijven aandringen dat China zijn internationale verplichtingen vervult, aan de internationale normen voldoet, en zijn eigen constitutionele waarborgen en zelfverklaarde gehechtheid aan het handhaven van de rechtsstaat in acht neemt. De EU blijft China oproepen om een veilig en stimulerend klimaat te scheppen voor het maatschappelijk middenveld – met inbegrip van ngo's – en de rechten te beschermen van mensen die tot minderheden behoren, niet het minst in Tibet en Xinjiang.
6. De Raad bevestigt het "één China"-beleid van de EU. De EU zal de volledige toepassing van de basiswet en het "één land, twee systemen"-beginsel in Hongkong en Macao blijven steunen. De EU bevestigt haar voornemen om haar betrekkingen met Taiwan te blijven ontwikkelen, en onderschrijft de gedeelde waarden die de basis vormen van het Taiwanese bestuursstelsel. De EU zal de constructieve ontwikkeling van betrekkingen tussen China en Taiwan actief steunen in het kader van de vreedzame ontwikkeling van de regio Azië/Stille Oceaan.
7. De EU streeft naar verdieping van en een nieuw evenwicht in de economische betrekkingen met China. De voornaamste prioriteit in dat verband is een brede investeringsovereenkomst. De Raad is van oordeel dat ambitieuzere hervormingen in China met het oog op liberalisering van zijn economie, verkleining van de rol van de staatssector, en het scheppen van een gelijk speelveld voor bedrijven nieuwe marktkansen zouden opleveren. De sluiting van een ambitieuze brede investeringsovereenkomst zou voor beide partijen ruimte kunnen scheppen voor - zodra de omstandigheden het toelaten - bredere ambities, zoals een vrijhandels-overeenkomst als perspectief voor de langere termijn. Voortbouwend op de investeringsbepalingen in het kader van onderhandelingen met China zal de EU de mogelijkheid onderzoeken om investeringsonderhandelingen te beginnen met Hongkong en Taiwan. De EU verwacht dat spoedig een overeenkomst inzake geografische aanduidingen zal worden gesloten op basis van de strengste internationale beschermingsniveaus.

8. De Raad verheugt zich over productieve Chinese investeringen in Europa, mits zij in overeenstemming zijn met het Europese beleid en de Europese wetgeving. Het investeringsplan voor Europa moet nieuwe mogelijkheden bieden voor samenwerking met betrekking tot alle aspecten van investeringen. China zou de veiligheidstoetsing voor EU-investeringen in China uitsluitend moeten beperken tot vraagstukken die een legitieme bron van zorg voor de nationale veiligheid vormen. De EU verwacht op basis van wederkerigheid dat de directe buitenlandse investeringen van China in Europa worden gebaseerd op de beginselen van de vrije markt, en zal bijzondere aandacht besteden aan potentiële verstoring van de markt en andere risico's in verband met investeringen door bedrijven die van de staat subsidies of andere voordelen ontvangen.
9. De Raad maakt zich grote zorgen over de overcapaciteit van China in een aantal sectoren, met name de staalsector. De EU verwacht van China aanzienlijke en controleerbare netto-beperking van de industriële overcapaciteit, op basis van een duidelijk tijdschema en onafhankelijk toezicht, zoals aanbevolen door de OESO. De initiatieven van China ter verbetering van zijn economie moeten gebaseerd zijn op transparantie, openheid en gelijke behandeling in overeenstemming met de beginselen van de markt.
10. De Raad moedigt de versterking van de samenwerking met China op het gebied van onderzoek en innovatie aan. Samenwerking op het gebied van de digitale economie moet de groei stimuleren door middel van open markten, gemeenschappelijke normen en gezamenlijk onderzoek. Zorgen voor een gelijk speelveld en voor toegang tot elkaars onderzoeksprogramma's en financiële middelen blijft een voorwaarde voor verdere samenwerking. De EU en haar lidstaten zullen de samenwerking met China inzake de bescherming en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten opvoeren en tevens de maatregelen ter bestrijding van cyberdiefstal van intellectuele eigendom en bedrijfsgeheimen verscherpen.

11. Het connectiviteitsplatform EU-China moet spoedig volledig operationeel worden gemaakt en worden gebruikt om synergieën te vormen tussen Europese en Chinese initiatieven en om mogelijkheden te zoeken voor het verbeteren van transport, diensten en infrastructuurverbindingen tussen Europa en Azië, niet het minst door voorrang te geven aan het bereiken van overeenstemming over de lijst van proefprojecten en prioritaire acties. Deze synergieën zullen - in overeenstemming met het beleid en de wetgeving van de EU - ook binnen subregionale samenwerkingskaders, zoals China-LMOE, worden nagestreefd. De Raad steunt de samenwerking met China aan het initiatief voor het Zijderouteproject op voorwaarde dat China zijn belofte gestand doet om er een open platform van te maken waarbij marktregels, Europese en internationale voorschriften en normen worden overgenomen en EU-beleidsmaatregelen en -projecten worden aangevuld om voordelen voor alle betrokken partijen en in alle landen langs de geplande routes te genereren.
12. Intermenselijke betrekkingen op het gebied van wetenschap, onderwijs, cultuur, volksgezondheid, jeugdzaken, sport en andere terreinen moeten in de betrekkingen tussen de EU en China worden geïntegreerd om bij te dragen aan de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld in China en de overgang van China naar een duurzamer en inclusiever sociaal en economisch model te ondersteunen. Nadat de eerste stappen ter vergemakkelijking van de mobiliteit, ter bestrijding van irreguliere migratie en ter bevordering van de terugkeer van irreguliere migranten succesvol zijn gezet, moeten de EU en China verdergaan met onderhandelingen over overeenkomsten inzake visumversoepeling en samenwerking bij de bestrijding van irreguliere migratie, met inbegrip van overname.
13. De EU zal streven naar een bredere buitenlandse beleidsagenda voor samenwerking met China, en zal China daarbij aanmoedigen constructief en actief deel te nemen aan het waarborgen van de veiligheid als een van de mondiale collectieve goederen. De Raad roept China op structureel deel te nemen aan internationale conflictoplossingsprocessen, overeenkomstig zijn verantwoordelijkheden als permanent lid van de VN-Veiligheidsraad. Voortbouwend op de constructieve betrokkenheid van China en de EU bij het nucleaire overleg met Iran zal de EU streven naar actieve samenwerking met China, met name met betrekking tot Afghanistan, Birma/Myanmar, Syrië, Libië, Noord-Korea, de migratieproblematiek en het Midden-Oosten.

14. De EU moet met China samenwerken om ervoor te zorgen dat de Chinese betrokkenheid bij de zuidelijke en oostelijke buurlanden van de EU en bij Centraal-Azië het op regels gebaseerd bestuur, duurzame ontwikkeling en regionale veiligheid versterkt.
15. Het EU-beleid ten aanzien van China moet passen in een volwaardige beleidsaanpak ten aanzien van de regio Azië/Stille Oceaan, waarbij ten volle gebruik wordt gemaakt van en rekening wordt gehouden met de nauwe betrekkingen tussen de EU en partners als de Verenigde Staten, Japan, Korea, de ASEAN-landen, Australië, Nieuw-Zeeland en andere, en het belang van de EU bij veiligheid in Azië.
16. De Europese Unie en haar lidstaten erkennen, als verdragsluitende partijen bij het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Unclos), de uitspraak van het scheidsgerecht, aangezien zij gehecht zijn aan het handhaven van een rechtsorde voor de zeeën en de oceanen die stoelt op de beginselen van het internationale recht, Unclos, alsmede aan de vreedzame beslechting van geschillen.

De EU neemt geen standpunt in over de soevereiniteitsaspecten in verband met de aanspraken. Zij roept de partijen ertoe op het geschil op vreedzame wijze op te lossen, hun aanspraken toe te lichten en deze te doen gelden met eerbiediging van en overeenkomstig het internationale recht, waaronder het werk in het kader van Unclos.

De EU memoreert dat de mechanismen voor geschillenbeslechting in het kader van Unclos bijdragen tot het handhaven en bevorderen van de internationale orde op basis van de rechtsstaat en dat zij essentieel zijn voor de beslechting van geschillen.

De EU onderstreept voorts dat het van fundamenteel belang is de in het kader van Unclos vastgelegde vrijheden, rechten en plichten te handhaven, in het bijzonder de vrijheid van scheepvaart en van overvliegen.

De EU dringt aan op een spoedige afronding van de besprekingen over een doeltreffende gedragscode tussen de Asean en China ter uitvoering van de verklaring over het gedrag van de partijen in de Zuid-Chinese Zee van 2002.

De EU herinnert aan haar verklaring van 11 maart 2016 en roept de betrokken partijen ertoe op de resterende en andere gerelateerde kwesties door middel van onderhandelingen en andere vreedzame middelen aan te pakken, en zich te onthouden van activiteiten die de spanningen kunnen doen oplopen. Als lid van het Regionaal Forum van de Asean (ARF), en als hoge verdragsluitende partij bij het Verdrag van vriendschap en samenwerking in Zuidoost-Azië uit 1976 zal de EU tevens "streven naar samenwerking voor de bevordering van de vrede, harmonie en stabiliteit in de regio". De EU is derhalve bereid om activiteiten te faciliteren die het vertrouwen tussen de betrokken partijen helpen bevorderen.

De EU en haar lidstaten onderstrepen dat alle staten moeten samenwerken met het oog op de bescherming van het mariene ecosysteem dat reeds bedreigd wordt door de intensivering van de zeevaart en baggerwerken, en zij zullen voort dialogen op hoog niveau over samenwerking op het gebied van maritieme veiligheid en de uitwisseling van beste praktijken inzake het gezamenlijk beheer en de gezamenlijke ontwikkeling van gedeelde hulpbronnen zoals visserij, alsmede over maatregelen inzake capaciteitsopbouw, organiseren.

17. De Raad steunt de totstandbrenging van een reguliere en inhoudelijke dialoog van de EU met China om samen met de lidstaten te zoeken naar een groter gemeenschappelijk draagvlak inzake ontwapening, non-proliferatie, terrorismebestrijding, migratie en cyberveiligheid. Het standpunt van de EU over het wapenembargo blijft ongewijzigd.
18. De Raad is het erover eens dat er verder potentieel is om de samenwerking van de EU met China op het gebied van veiligheid en defensie uit te breiden en steunt de verdere werkzaamheden ter zake, niet het minst in Afrika, bijvoorbeeld door de succesvolle samenwerking tussen de EU en China op zee ter bestrijding van piraterij uit te breiden naar vredesmissies en capaciteitsopbouw aan land.

19. De Raad is ingenomen met de toenemende bijdrage van China aan het aanpakken van mondiale uitdagingen als duurzame ontwikkeling, klimaatverandering, energiezekerheid, het milieu en gezondheid, en onderschrijft de voorstellen die in de gezamenlijke mededeling worden gedaan ter versterking van de samenwerking tussen de EU en China op die gebieden. De Raad onderstreept dat Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling de EU en China een gedeeld belang geeft bij het uitroeien van armoede en het bewerkstelligen van duurzame ontwikkeling voor iedereen door middel van doeltreffende instellingen, goed bestuur, de rechtsstaat en vreedzame samenlevingen. De EU onderstreept dat voor een doeltreffende uitvoering van de agenda een samenwerkingspartnerschap met alle belanghebbenden van essentieel belang is.
20. De EU zal China aanmoedigen meer bij te dragen aan de internationale inspanningen om de vluchtelingen- en migratiecrisis aan te pakken, bijvoorbeeld door de terugkeer van irreguliere migranten te faciliteren.
21. Voortbouwend op de resultaten van het Chinese voorzitterschap van de G20 zal de EU met China samenwerken op gebieden als het uitvoeren van de groeistrategieën van de G20, het zorgen voor sterke, duurzame en evenwichtige groei en veerkrachtige mondiale financiële markten, het bevorderen van het internationale fiscale beleid, coördinatie, investeringen in onderling gekoppelde infrastructuur, het aanpakken van klimaatverandering/-financiering, vluchtelingen en migratie, gezondheid, en mondiale toezeggingen inzake corruptiebestrijding. De EU moedigt China aan krachtiger en actiever deel te nemen aan de Wereldhandelsorganisatie en aan multilaterale en plurilaterale handels- en investeringsinitiatieven, en verantwoordelijkheden op zich te nemen die overeenstemmen met het profijt dat het land trekt van een open handelsstelsel, waarbij de ambitie van dergelijke initiatieven moet worden versterkt.
22. De EU zal met één sterke, duidelijke stem spreken in haar aanpak ten aanzien van China. In hun betrekkingen met China zullen de lidstaten, de hoge vertegenwoordiger en de Commissie samenwerken om te zorgen voor samenhang met het recht, de voorschriften en de beleidsmaatregelen van de EU, en voor een algemeen resultaat dat gunstig is voor de EU als geheel.



23. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie verder te werken aan de uitvoering van de prioriteiten die zijn bepaald in de gezamenlijke mededeling en deze conclusies van de Raad, in nauwe samenwerking met de lidstaten. De uitvoering van de EU-strategie ten aanzien van China zal zo regelmatig als nodig is worden geëvalueerd in de Raad Buitenlandse Zaken en andere bevoegde Raadsformaties.
-