



Brussel, 18 juli 2016  
(OR. en)

11245/16

COASI 158  
ASIE 61  
CFSP/PESC 621  
CSDP/PSDC 449  
POLGEN 88  
RELEX 637  
DEVGEN 167  
COHOM 100  
JAI 677  
CODRO 2  
MIGR 138  
COEST 195

#### **RESULTAAT BESPREKINGEN**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
d.d.: 18 juli 2016  
aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 10997/16

---

Betreft: Afghanistan  
- Conclusies van de Raad (18 juli 2016)

---

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over Afghanistan die de Raad op 18 juli 2016 in zijn 3482e zitting heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad over Afghanistan**

1. De Raad hecht zijn goedkeuring aan het tweede jaarlijkse uitvoeringsverslag over de strategie van de Europese Unie voor Afghanistan voor de periode 2014-2016 (zie bijlage). Betere EU-coördinatie gedurende drie jaar heeft geleid tot resultaten waarop de EU en haar lidstaten, wat hun betrokkenheid in Afghanistan betreft, zullen voortbouwen. De geboekte vooruitgang is op veel gebieden zichtbaar, maar hij is tevens ongelijkmatig en blijft broos. Die aanhoudende broosheid rechtvaardigt een realistische aanpak op de langere termijn en bestendige bijstand van de internationale gemeenschap, op basis van de beginselen van wederzijdse verantwoordelijkheid.
2. De Raad komt tot de conclusie dat de ontwikkeling van Afghaanse instellingen met het oog op het bestendigen van de tot dusver geboekte vooruitgang en het begunstigen van de vorderingen met het uitbouwen van een doeltreffender en uiteindelijk levensvatbare Afghaanse staat het overkoepelende strategische doel van de EU en haar lidstaten voor de komende jaren dient te blijven. De hoofddoelstellingen van de huidige strategie dienen te worden vernieuwd, namelijk het bevorderen van de veiligheid; het versterken van de democratie; het stimuleren van economische en menselijke ontwikkeling; het bevorderen van de rechtsstaat, met inbegrip van corruptiebestrijding, en de bescherming en bevordering van de mensenrechten, met name de rechten van vrouwen, ook in het kader van het vredesproces, en het voortzetten van de bestrijding van de drugsindustrie. In de strategie dient rekening te worden gehouden met de regionale dimensie en dient de flexibiliteit om op passende wijze te reageren op mogelijke veranderingen in Afghanistan te worden behouden. Aangezien migratie voor de EU een prioriteit in haar algemene betrekkingen met Afghanistan is geworden, dient haar optreden ook te helpen bij het aanpakken van de diepere oorzaken van de Afghaanse irreguliere migratie.

3. Op basis van deze richtsnoeren zou de Raad ingenomen zijn met een opvolging van de huidige strategie van de Europese Unie voor Afghanistan voor de periode 2014-2016. De nieuwe strategie voor de periode 2017-2020 dient tegemoet te komen aan het beoogde Afghaanse nationale vredes- en ontwikkelingskader en aan de daarmee verband houdende Afghaanse nationale prioriteitenprogramma's, die tijdens de Conferentie in Brussel over Afghanistan goedgekeurd zouden moeten worden. De strategie dient betrekking te hebben op een alomvattende aanpak en de wederzijdse toezeggingen van het kader voor zelfredzaamheid door wederzijdse verantwoording en van de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling. De strategie dient op concrete resultaten gericht te zijn en een uitvoeringsplan te omvatten met haalbare resultaten en een duidelijke, gecoördineerde taakverdeling tussen de EU en de lidstaten, in een context van meerdere donoren. In het kader van de strategie dient onderzoek te worden verricht naar de mogelijkheden in verband met een systeem van gezamenlijke programmering voor geïnteresseerde Europese contribuanten. De Raad zou ingenomen zijn met een nieuwe strategie die vóór het einde van het eerste kwartaal van 2017 bekrachtigd kan worden.
4. De EU dringt er bij de Afghaanse regering op aan mee te werken aan de terugkeer en overname van Afghaanse onderdanen en daarbij de mensenrechten te eerbiedigen en haar internationale verplichtingen en afspraken na te komen. Dit is het centrale en cruciale element van de gezamenlijke volgende stappen ("Joint Way Forward"), waarin tegelijkertijd wordt ingegaan op de toenemende druk van irreguliere migratie en op de initiatieven en overeenkomsten van de lidstaten om verdere samenwerking op het gebied van overname te bewerkstelligen. De EU zou dit steunen via herintegratiebijstand, teneinde bij te dragen tot een gunstig klimaat waarin Afghaanse burgers kansen in het land kunnen krijgen.
5. De EU is ingenomen met de toezeggingen ter ondersteuning van toereikende en steeds duurzamere Afghaanse nationale strijdkrachten en veiligheidstroepen, dies door Afghanistan en de aan de missie Resolute Support bijdragende landen tijdens de NAVO-top in Warschau op 8 en 9 juli 2016 werden bekrachtigd.

6. Gelet op de conclusies van de Raad van 12 mei 2016 wordt verwacht dat tijdens de Conferentie in Brussel over Afghanistan, die voor 4 en 5 oktober gepland is en waarvoor de EU en de Afghaanse regering samen als gastheer optreden, de volgende punten centraal zullen staan:
- aanzienlijke vooruitgang bij de opbouw van de Afghaanse staat en instellingen via de uitvoering van de hervormingsagenda van de regering van nationale eenheid en concrete nieuwe toezeggingen voor de komende jaren die in een geactualiseerd kader voor zelfredzaamheid door wederzijdse verantwoording worden bepaald;
  - internationale steun met het oog op duurzame financiering op of in de buurt van de huidige niveaus tot 2020, en het vergroten van de doeltreffendheid van steun naar aanleiding van het nieuwe Afghaanse nationale vredes- en ontwikkelingskader en ons duurzaam veiligheidspartnerschap;
  - regionale steun voor een politiek proces dat tot vrede en sterkere grensoverschrijdende economische samenwerking leidt.
7. De EU benadrukt dat veiligheid en duurzame ontwikkeling onderling verbonden uitdagingen zijn van een staatsvormingsproces dat door echte politieke steun in de regio geschraagd moet worden. Een veilig, stabiel en welvarend Afghanistan is essentieel voor de vrede en stabiliteit van de gehele regio. De EU dringt er bij alle regionale belanghebbenden op aan actief samen te werken aan een oprecht en resultaatgericht onderhandelingsproces voor een duurzame regeling tussen de partijen van het conflict die de grondslag zal vormen voor vrede, veiligheid en welvaart in Afghanistan en de omliggende regio.

8. De EU verwelkomt en stimuleert gecoördineerde inspanningen ter ondersteuning van de inspanningen van de Afghaanse regering voor het begunstigen van een zinvol, door de Afghanen geleid en vormgegeven vredesproces, wat de enige mogelijke weg is naar een duurzame oplossing van het conflict. De EU is ingenomen met de initiatieven voor het scheppen van een klimaat waarin dit proces kan gedijen. Er moet dringend een einde komen aan het gewapend conflict in Afghanistan, in het belang van iedereen die naar ontwikkeling en stabiliteit streeft. De EU herinnert aan de beginselen die een integraal onderdeel van stabiliteit in de regio en daarbuiten vormen:
- (i) de soevereiniteit, eenheid, territoriale integriteit en onafhankelijkheid van de Islamitische Republiek Afghanistan;
  - (ii) het inclusieve karakter van door de Afghanen geleide en vormgegeven vredesgesprekken, waarbij alle Afghaanse burgers en hun rechtmatige belangen vertegenwoordigd worden, waaronder de adequate vertegenwoordiging van vrouwen;
  - (iii) het verwerpen van geweld en van banden met het internationaal terrorisme; en
  - (iv) de eerbiediging van de Afghaanse grondwet, waaronder de bepalingen inzake mensenrechten en met name de rechten van vrouwen en kinderen.

Het resultaat van dit proces dient door alle regionale actoren en de bredere internationale gemeenschap gerespecteerd en gesteund te worden.

9. De EU dringt er bij de Afghaanse autoriteiten op aan de noodzakelijke verkiezingshervormingen door te voeren, vooral wat betreft het opstellen van een tijdschema voor parlamentsverkiezingen. Inclusieve en transparante verkiezingen, die een weerspiegeling zijn van wat de Afghaanse bevolking echt wil, dienen tot meer politieke stabiliteit te leiden en de duurzame democratie te versterken. In dit verband is het van cruciaal belang dat het vertrouwen en het geloof in het proces van verkiezingshervormingen worden hersteld.

10. De Raad is ingenomen met de 2<sup>e</sup> lokale mensenrechtendialoog EU-Afghanistan van 1 juni 2016 in Kabul, waarbij werd beklemtoond dat de Afghaanse regering zich blijft inzetten voor het verbeteren van de mensenrechtensituatie, met name met het oog op de implementatie van het nationaal actieplan ter uitvoering van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad. Er zijn een aantal concrete afspraken gemaakt, onder meer wat betreft de uitvoering van de wet op het uitbannen van geweld tegen vrouwen, die onderdeel zouden kunnen worden van de herziene bijlage bij het kader voor zelfredzaamheid door wederzijdse verantwoording.
11. De Raad blijft bezorgd over de humanitaire situatie en herinnert eraan dat het internationaal humanitair recht moet worden geëerbiedigd.
12. De EU blijft zal zich na de beoogde voltooiing van de politiemissie EUPOL AFGHANISTAN in 2016 blijven inzetten om de Afghaanse inspanningen ter versterking van de civiele politie te ondersteunen.
13. De Raad spreekt zijn voornemen uit om te streven naar de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling vóór de Conferentie in Brussel over Afghanistan.

---