



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2019 m. liepos 12 d.
(OR. en)

11228/19
ADD 3

Tarpinstitucinė byla:
2019/0151(COD)

RECH 406
COMPET 582
EDUC 351
CODEC 1299
IA 176

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2019 m. liepos 11 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	SWD(2019) 331 final
Dalykas:	KOMISIJS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS „Poveikio vertinimo santrauka“ pridedamas prie Pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Europos inovacijų ir technologijos instituto (nauja redakcija) ir Pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo dėl Europos inovacijų ir technologijos instituto (EIT) 2021-2027 m. strateginės inovacijų darbotvarkės: Europos inovacijų talentų ir inovacinių pajėgumų skatinimas

Delegacijoms pridedamas dokumentas SWD(2019) 331 final.

Priedama: SWD(2019) 331 final

Briuselis, 2019 07 11
SWD(2019) 331 final

KOMISIJOS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS

POVEIKIO VERTINIMO SANTRAUKA

pridedamas prie

**pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento
dėl Europos inovacijų ir technologijos instituto (nauja redakcija)**

ir

**pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo
dėl Europos inovacijų ir technologijos instituto (EIT) 2021–2027 m. strateginės inovacijų
darbotvarkės**

Europos inovacijų talentų ir inovacinių pajėgumų skatinimas

{COM(2019) 330 final} - {COM(2019) 331 final} - {SEC(2019) 275 final} -
{SWD(2019) 330 final}

Santraukos lentelė

Pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Europos inovacijų ir technologijos instituto (nauja redakcija) ir pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo dėl Europos inovacijų ir technologijos instituto (EIT) 2021–2027 m. strateginės inovacijų darbotvarkės. Europos inovacijų talentų ir inovacinių pajėgumų skatinimas poveikio vertinimas

A. Būtinybė imtis veiksmų

Kodėl? Kokia problema sprendžiama?

Europos inovacijų ir technologijos instituto (EIT) paskirtis – spręsti svarbiausius visuomenei kylančius iššūkius didinant ES inovacijų našumą per aukštojo mokslo, mokslinių tyrimų ir inovacijų žinių trikampio integraciją.

EIT įsteigtas 2008 m. Reglamentu (EB) Nr. 294/2008 (toliau – EIT reglamentas)¹. EIT reglamente nustatyta EIT misija, tikslai ir EIT skiriamas biudžetas, todėl jis turi derėti su taikytina bendrąja mokslinių tyrimų ir inovacijų programa.

Komisijos pasiūlyme, kuriuo sukurama mokslinių tyrimų ir inovacijų programa (2021–2027 m.) „Europos horizontas“, nurodomas siūlomas EIT biudžetas kitam laikotarpiui, taip pat jo pagrindimas, įskaitant Europos pridėtinę vertę, intervencijos sritis, bendras veiklos kryptis ir veiklos rodiklius. Šiame pasiūlyme EIT yra viena pagrindinių veiklos srities „Novatoriška Europa“ sudedamųjų dalių.

Pats pasiūlymas dėl „Europos horizonto“ nesuteikia teisinio pagrindo tęsti EIT veiklą po 2020 m. Todėl EIT reglamentą reikia iš dalies pakeisti.

Be to, pagal EIT reglamento 17 straipsnį Komisija kas septynerius metus Europos Parlamentui ir Tarybai turi pateikti pasiūlymą dėl strateginės inovacijų darbotvarkės, kurioje išdėstomi EIT strateginiai ilgalaikiai prioritetai bei finansiniai poreikiai ir kuri turi derėti su taikytina bendrąja mokslinių tyrimų ir inovacijų programa. Dabartinė strateginė inovacijų darbotvarkė apima 2014–2020 m.² Todėl kartu su pasiūlymu dėl EIT reglamento peržiūros reikia pateikti pasiūlymą dėl EIT 2021–2027 m. strateginės inovacijų darbotvarkės.

Dabartine iniciatyva siekiama iš dalies pakeisti EIT reglamentą taikant išdėstymo nauja redakcija procedūrą ir suderinti SID su programa „Europos horizontas“. Ji apima naujas prioritетines EIT sritis bei jo finansinius poreikius. Ja taip pat siekiama patobulinti EIT veikimą, atsižvelgiant į patirtį, įgytą per pastaruosius metus.

Pagal iniciatyvą daugiausiai dėmesio teikiama trijų pagrindinių sričių uždaviniams. Pirma, bus sprendžiami uždaviniai, susiję su EIT finansavimo modeliu, antra, bus siūlomi sprendimai, kaip sustiprinti EIT švietimo priemonių poveikį, t. y. padidinti EIT žyma pažymėtų švietimo programų žinomumą ir paremti aukštojo mokslo institucijų verslumo ir inovacinius pajėgumus bei įgūdžius. Galų gale, iniciatyva padės padidinti EIT regioninę veiklą dėl geresnės ŽIB integracijos į vietos inovacijų ekosistemas. Pagal iniciatyvą taip pat bus išdėstytos būsimos ŽIB prioritetinės sritys.

Be to, tam, kad padidėtų EIT veiklos veiksmingumas, efektyvumas ir suderinamumas, pagal šią iniciatyvą bus sprendžiami kai kurie techniniai klausimai. Tai ŽIB atvirumas ir skaidrumas, EIT valdymas ir EIT darbuotojams taikomos sutartinės nuostatos.

Nustatyti klausimai bus sprendžiami daliniais EIT reglamento pakeitimais ir priimant EIT 2021–

1 2013 M. GRUODŽIO 11 D. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) NR. 1292/2013; <https://eit.europa.eu/sites/default/files/Consolidated%20EIT%20Regulation.pdf>.

2 2013 m. gruodžio 11 d. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS Nr. 1312/2013/ES dėl Europos inovacijos ir technologijos instituto (EIT) strateginės inovacijų darbotvarkės: EIT indėlis kuriant inovacinę Europą.

2027 m. strateginę inovacijų darbotvarkę. Dabartinis poveikio vertinimas grindžiamas programos „Europos Horizontas“ poveikio vertinimu.

Ko siekiama šia iniciatyva?

Šia iniciatyva remiamas būsimas EIT įgyvendinimas ir jo strateginės politikos kūrimas; ji prisidės prie EIT 2021–2027 m. laikotarpio tikslų, išdėstytų pasiūlyme dėl programos „Europos Horizontas“ – visoje Europoje sustiprinti tvarias inovacijų ekosistemas, rinkai pateikti naujus pasaulinių visuomenės uždavinių sprendimus ir paskatinti inovacijas bei verslumą užtikrinant geresnę švietimo kokybę. Konkrečiai, tikimasi, kad EIT ir ŽIB:

- a. pritaikius veiksmingą ir efektyvų EIT finansavimo modelį, padidins ŽIB ir žinių trikampio integracijos poveikį;
- b. skatindami Europos AMI organizacinius pokyčius, padidins aukštojo mokslo sektoriaus inovacinius ir verslumo pajėgumus;
- c. plės EIT regioninę veiklą, kad visoje ES sumažėtų regionų inovacinių pajėgumų skirtumai.

Be to, iniciatyva siekiama padidinti EIT veiklos veiksmingumą, efektyvumą ir suderinamumą, sprendžiant ŽIB atvirumo ir skaidrumo, EIT valdymo ir EIT darbuotojų sutarčių ir jų veiklos tęstinumo klausimus.

Kokia būtų papildoma ES lygmens veiksmų nauda?

EIT unikaliu būdu kuria ES masto inovacijų ekosistemas, kurios susieja švietimą, mokslinius tyrimus, verslą ir kitus suinteresuotuosius subjektus. Jis užpildo valstybių narių teikiamos paramos inovacijoms sistemos spragas. ŽIB veikla lemia didesnę inovacijų kokybę, leidžia kurti tarpvalstybinius, daugiadisciplininius tinklus, skatina glaudesnę tarpsektorinį bendradarbiavimą bei didesnę geografinę aprėptį. EIT švietimo programos, visų pirma dėl jų su verslumu ir inovacijomis susijusio matmens, suteikia pridėtinės vertės kitoms esamoms programoms.

B. Sprendimai

Kokios su teisėkūra susijusios ir nesusijusios politikos galimybės apsvarstytos? Ar viena iš politikos galimybių pasirinkta kaip tinkamiausia? Kodėl?

Sprendžiant nustatytus uždavinius apsvarstytos trys galimybės:

1 galimybė (atskaitos scenarijus) yra dabartinės EIT veiklos tęsa su nedideliais pakeitimais, kurie reikalingi, kad ji derėtų su pasiūlymu dėl programos „Europos horizontas“. EIT laikytųsi Europos partnerystės taikomų įgyvendinimo, stebėsenos ir vertinimo kriterijų. Jis kurtų sąveiką su Europos inovacijų taryba. Būtų įsteigtos dvi naujos ŽIB.

2 galimybė grindžiama atskaitos scenarijumi. Be to, ja priimama nemažai techninių priemonių EIT veikimui sustiprinti, tarp kurių – priemonės jo finansavimo modeliui pritaikyti. Pagal ją nustatomi nauji EIT veiksmai aukštojo mokslo institucijų verslumo ir inovacinių pajėgumų vystymui ir regioninei inovacijų sistemai remti. Būtų įsteigtos dvi naujos ŽIB.

3 galimybė grindžiama atskaitos scenarijumi ir įvairiomis priemonėmis EIT veiksmingumui didinti, kaip 2 galimybės atveju. Be to, pagal ją nustatoma nauja veikla, pagal kurią, siekiant padidinti bendrą EIT poveikį, kiekvienoje valstybėje narėje būtų įsteigti EIT centrai. EIT tiesiogiai steigtų EIT centrus, kad, remdama mažesnio nei ŽIB masto bendradarbiavimo projektus, paskatintų žinių trikampio integraciją.

Būtų įsteigta viena nauja ŽIB.

Visos trys galimybės turėtų teisinių pasekmių EIT reglamento daliniams pakeitimams ir naujai EIT strateginių inovacijų darbotvarkei. Pirmenybė teikiama 2 galimybei, nes ja iniciatyvos tikslų siekimas geriausiai suderintas su turimų išteklių įvertinimu ir didžiausiu poveikiu ekonomikai ir visuomenei.
Kas kuriai galimybei pritaria? Atskiros pagal 2 galimybę numatytos priemonės sulaukė didelės įvairių suinteresuotųjų subjektų, su kuriais konsultuotasi (įmonių / verslo organizacijų, akademinių / mokslinių tyrimų institucijų, taip pat ES piliečių), paramos. Suinteresuotieji subjektai ypač sutaria dėl to, kad reikia skatinti Europos AMI verslumo ir inovacinių pajėgumų vystymą ir glaudžiau susieti EIT ir ŽIB veiklą su regionų ir vietos aplinka ir strategijomis.

C. Tinkamiausios galimybės poveikis
Kokie būtų tinkamiausios galimybės (jei jos nėra – pagrindinių galimybių) pranašumai? Tinkamiausia galimybė leistų kitu programavimo laikotarpiu gerokai patobulinti EIT. Ji pagilintų žinių trikampio integraciją, prisidėtų prie inovacijų ekosistemų stiprinimo, padidintų aukštojo mokslo sektoriaus inovacinius ir verslumo pajėgumus. Ji padėtų sumažinti gebėjimų trūkumus pagrindiniuose ekonomikos sektoriuose, padidinti dalijimąsi žiniomis ir tinklų kūrimą inovacijų ekosistemose, skatinti veiksmingą ir efektyvų naujų įmonių kūrimą, padidinti aukštojo mokslo kokybę verslumo srityje. Ji taip pat padidintų privačiųjų investicijų į ŽIB lygį vidutiniu ir ilguoju laikotarpiu ir padėtų joms veiksmingiau pasiekti EIT finansinio tvarumo tikslus. Galų gale, ji leistų EIT laipsniškai tobulinti ir stiprinti savo regioninę veiklą šalyse, kurios yra vidutinės arba silpnos novatorės.
Kokios būtų tinkamiausios galimybės (jei jos nėra – pagrindinių galimybių) įgyvendinimo išlaidos? Palyginti su atskaitos scenarijumi, 2 galimybė reikštų didesnes EIT administravimo išlaidas, derančias su bendru EIT biudžeto padidėjimu programavimo laikotarpiu. Jos būtų susijusios su įdarbinimo poreikiais ir su EIT pajėgumų ir kompetencijos didinimu. Manoma, kad atitiktis ir įgyvendinimo išlaidos, kylančios dėl finansavimo modelio pritaikymo, ŽIB, kurios buvo įsteigtos ankstyvaisiais EIT gyvavimo metais, bus didesnės, nes jos turės priderinti jau egzistuojančius veiklos procesus ir sistemas. Manoma, kad ŽIB, kurios pradeda savo veiklą, išlaidos bus palyginti mažos.
Koks bus poveikis verslui, MVĮ ir labai mažoms įmonėms? Tinkamiausia galimybė leis suformuoti aukšto lygio įgūdžius turinčių asmenų rezervą, o tai bus naudinga verslui, MVĮ ir labai mažoms įmonėms. Naujų įmonių kūrimo veiklą paskatins didesnis ŽIB atvirumas, skaidrumas ir supaprastinimo procedūros; dėl to padidės startuolių skaičius.
Ar tai turės didelį poveikį nacionaliniams biudžetams ir administracinėms institucijoms? Ne.
Ar bus dar koks nors didelis poveikis? Ne.
D. Tolesni veiksmai
Kada politika bus persvarstoma? Bus reguliariai vykdomi tinkamiausios politikos galimybės įgyvendinimo stebėsenos ir vertinimai. EIT kas metus vykdys nuolatinę ŽIB veiklos ir rezultatų stebėseną, remdamasis konkrečia poveikio rodiklių sistema. 2024 m. Komisija atliks nepriklausomą EIT poveikio ekonomikai ir visuomenei laikotarpio vidurio vertinimą, kuris bus suderintas su programos „Europos horizontas“ laikotarpio

vidurio vertinimu.