

Bruxelles, 12. srpnja 2019.  
(OR. en)

11228/19  
ADD 3

---

**Međuinstitucijski predmet:**  
**2019/0151(COD)**

---

RECH 406  
COMPET 582  
EDUC 351  
CODEC 1299  
IA 176

**PRIJEDLOG**

---

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Glavni tajnik Europske komisije,<br>potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Datum primitka: | 11. srpnja 2019.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Za:             | g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Br. dok. Kom.:  | SWD(2019) 331 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Predmet:        | RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA<br>priložen dokumentu Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o<br>Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka) i Prijedlog odluke<br>Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu<br>Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) za razdoblje 2021.–<br>2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta |

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2019) 331 final.

---

Priloženo: SWD(2019) 331 final

Bruxelles, 11.7.2019.  
SWD(2019) 331 final

**RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE**

**SAŽETAK PROCJENE UČINKA**

*priložen dokumentu*

**Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća  
o Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka)**

**i**

**Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća  
o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju  
(EIT) za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta**

{COM(2019) 330 final} - {COM(2019) 331 final} - {SEC(2019) 275 final} -  
{SWD(2019) 330 final}

## Sažetak

Procjena učinka Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka) i Prijedloga odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta

### A. Potreba za djelovanjem

#### Zašto? Koji se problem rješava?

Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT) nastoji svladati velike društvene izazove tako da integracijom trokuta znanja, koji se sastoji od istraživanja, obrazovanja i inovacija, poveća uspješnost EU-a u području inovacija.

Osnovan je 2008. Uredbom (EZ) br. 294/2008 („Uredba o EIT-u”)<sup>1</sup>. U toj se uredbi utvrđuju ciljevi, misija i proračun EIT-a te ona mora biti u skladu s primjenjivim Okvirnim programom za istraživanja i inovacije.

U prijedlogu Komisije o uspostavi Obzora Europa, Okvirnog programa za istraživanja i inovacije za razdoblje 2021.–2027., utvrđuje se predloženi proračun za EIT za sljedeće razdoblje te njegovo obrazloženje, dodana vrijednost, područja djelovanja, osnovne odrednice aktivnosti i pokazatelji uspješnosti. U tom je prijedlogu EIT jedna od glavnih komponenti stupa „Inovativna Europa”.

U samom prijedlogu o Obzoru Europa nema pravne osnove za nastavak rada EIT-a nakon 2020. Stoga je potrebno izmijeniti Uredbu o EIT-u.

Nadalje, prema članku 17. Uredbe o EIT-u Komisija svakih sedam godina Europskom parlamentu i Vijeću podnosi prijedlog Strateškog inovacijskog programa u kojem se utvrđuju strateški, dugoročni prioriteti i financijske potrebe za EIT, a koji mora biti u skladu s primjenjivim Okvirnim programom za istraživanja i inovacije. Aktualni Strateški inovacijski program obuhvaća razdoblje od 2014. do 2020.<sup>2</sup> Stoga se prijedlog novog Strateškog inovacijskog programa EIT-a za razdoblje od 2021. do 2027. mora podnijeti zajedno s prijedlogom o izmjeni Uredbe o EIT-u.

Cilj je ove inicijative preinakom izmijeniti Uredbu o EIT-u i uskladiti SIP s programom Obzor Europa. Ona obuhvaća nova prioritetna područja EIT-a i njegove financijske potrebe. Cilj joj je i poboljšati funkcioniranje EIT-a uzimajući u obzir saznanja stečena proteklih godina.

Inicijativa je posebno usmjerena na rješavanje pitanja u tri glavna područja. Prvo, nastojat će se riješiti otvorena pitanja povezana s modelom financiranja EIT-a. Drugo, ponudit će se rješenja za povećanje učinka obrazovnih aktivnosti EIT-a, tj. za popularizaciju obrazovnog brenda EIT-a i potporu poduzetničkim i inovacijskim sposobnostima i vještinama na visokim učilištima. Naposljetku, inicijativa će pridonijeti povećanju regionalnog dosega EIT-a boljom integracijom ZZI-jâ u lokalne inovacijske ekosustave. U okviru inicijative opisat će se i buduća prioritetna područja za ZZI-je.

Nastojat će se riješiti i niz tehničkih pitanja kako bi se povećala djelotvornost, učinkovitost i koherentnost operacija EIT-a. To uključuje otvorenost i transparentnost ZZI-jâ, upravljanje EIT-om i ugovorne odredbe za osoblje EIT-a.

Otkriveni problemi rješavat će se izmjenom Uredbe o EIT-u i donošenjem Strateškog inovacijskog programa EIT-a za razdoblje 2021.–2027. Ova procjena učinka temelji se na procjeni učinka koja je

1 UREDBA (EU) br. 1292/2013 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 11. prosinca 2013.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:02008R0294-20140101&qid=1561017466815&from=EN>.

2 ODLUKA br. 1312/2013/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 11. prosinca 2013. o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT): doprinos EIT-a inovativnijoj Europi.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| provedena za Obzor Europa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Što se nastoji postići ovom inicijativom?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Ova inicijativa podupire buduću provedbu i strateški razvoj politika EIT-a te će pridonijeti ispunjavanju njegovih ciljeva za razdoblje 2021.–2027. kako je opisano u prijedlogu o Obzoru Europa, odnosno ojačati održive inovacijske ekosustave u Europi; na tržištu će ponuditi nova rješenja za svladavanje globalnih društvenih izazova te poticati inovacije i poduzetništvo boljim obrazovanjem. Konkretno, od EIT-a i ZZI-jâ očekuje se:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>povećanje učinka ZZI-jâ i integracije trokuta znanja djelotvornim i učinkovitim modelom financiranja EIT-a;</li> <li>povećanje inovacijskih i poduzetničkih kapaciteta sektora visokog obrazovanja promicanjem institucionalnih promjena na visokim učilištima u Europi;</li> <li>povećanje regionalnog dosega EIT-a kako bi se smanjile regionalne razlike u inovacijskom kapacitetu diljem EU-a.</li> </ol> <p>Osim toga, inicijativom se želi povećati djelotvornost, učinkovitost i koherentnost operacija EIT-a tako da se obuhvate sljedeća pitanja: otvorenost i transparentnost ZZI-jâ, upravljanje EIT-om, ugovori o radu osoblja EIT-a i kontinuitet njihova rada.</p> |
| <b>Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>EIT ima jedinstvenu ulogu u izgradnji inovacijskih ekosustava za obrazovanje, istraživanja, poslovanje i druge dionike diljem EU-a. On ispunjava praznine u sustavu potpore inovacijama samih država članica. Aktivnosti ZZI-jâ dovode do kvalitetnijih inovacija, stvaranja prekograničnih, multidisciplinarnih mreža, veće međusektorske suradnje i širenja geografskog dosega. Obrazovni programi EIT-a donose dodanu vrijednost drugim postojećim programima, posebno svojom poduzetničkom i inovacijskom dimenzijom.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>B. Rješenja</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>Razmatrale su se tri opcije za rješavanje otvorenih pitanja:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. opcija (osnovni scenarij) je nastavak dosadašnjih aktivnosti EIT-a uz prilagodbe potrebne za njegovo usklađivanje s prijedlogom za Obzor Europa. EIT bi ispunjavao kriterije za provedbu, praćenje i evaluaciju europskih partnerstava. Razvio bi sinergije s Europskim vijećem za inovacije. Osnovala bi se dva nova ZZI-ja.</li> <li>2. opcija temelji se na osnovnom scenariju te donosi niz mjera za povećanje djelotvornosti funkcioniranja EIT-a, uključujući prilagodbu modela financiranja. Uvodi novu aktivnost EIT-a za potporu razvoju poduzetničkih i inovacijskih kapaciteta visokih učilišta te jačanje njegova Regionalnog programa za inovacije. Osnovala bi se dva nova ZZI-ja.</li> <li>3. opcija temelji se na osnovnom scenariju i nizu mjera za povećanje djelotvornosti EIT-a kao u 2. opciji. Uvodi novu aktivnost osnivanja centra EIT-a u svakoj državi članici kako bi se povećali cjelokupni učinci EIT-a. EIT bi izravno upravljao centrima EIT-a radi poticanja integracije trokuta znanja putem potpore za zajedničke projekte u manjim razmjerima od ZZI-jâ.</li> </ol> <p>Osnovao bi se jedan novi ZZI.</p> <p>Sve tri opcije imale bi zakonodavne implikacije i zahtijevale bi izmjenu Uredbe o EIT-u i novi Strateški inovacijski program EIT-a.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prednost je dana 2. opciji jer uspostavlja najbolju ravnotežu između postizanja ciljeva inicijative i dostupnih resursa te ostvaruje najbolji učinak na gospodarstvo i društvo.                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Tko podržava koju opciju?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Pojedinačne mjere iz 2. opcije naišle su na veliku potporu raznih dionika s kojima je provedeno savjetovanje, tj. poduzeća/poslovnih organizacija, akademskih/istraživačkih institucija i građana EU-a. Dionici se posebno slažu u tome da je potrebno promicati razvoj poduzetničkih i inovacijskih kapaciteta visokih učilišta u Europi te bolje povezati aktivnosti EIT-a i ZZI-jâ s regionalnim i lokalnim okruženjem i strategijama. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>C. Učinci najpoželjnije opcije</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Odabir te opcije značio bi znatna poboljšanja EIT-a u sljedećem programskom razdoblju. Produbila bi se integracija trokuta znanja, ojačali inovacijski ekosustavi i povećao inovacijski i poduzetnički kapacitet sektora visokog obrazovanja. Smanjila bi se neusklađenost vještina i potreba u ključnim gospodarskim sektorima; povećala bi se razmjena znanja i umrežavanje u inovacijske ekosustave; promicalo bi se djelotvorno i učinkovito osnivanje novih poduzeća; povećala bi se kvaliteta poduzetničkog visokog obrazovanja. Povećala bi se i privatna ulaganja u ZZI-je srednjoročno i dugoročno te bi im se pružila djelotvornija potpora kako bi se ostvarili ciljevi EIT-a u pogledu financijske održivosti. Naposljetku, EIT-u bi se omogućilo da postupno poboljša i poveća svoj regionalni doseg u zemljama sa skromnim i umjerenim rezultatima u području inovacija. |
| <b>Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| U usporedbi s osnovnim scenarijem, 2. opcija značila bi povećanje administrativnih troškova EIT-a u skladu s ukupnim povećanjem proračuna EIT-a tijekom programskog razdoblja, što proizlazi iz kadrovskih potreba te jačanja kapaciteta i stručnosti u EIT-u. Očekuje se da će troškovi usklađivanja i provedbe koji proizlaze iz prilagodbe modela financiranja biti viši za ZZI-je koji su osnovani u prvim godinama EIT-a jer će oni morati prilagoditi radne procese i sustave koje su već uspostavili. Očekuje se da će troškovi biti relativno niski za ZZI-je koji su u početnoj fazi rada.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Odabir 2. opcije, kojoj je dana prednost, pridonijet će okupljanju visokokvalificiranih pojedinaca čiji će rad koristiti poduzećima, MSP-ovima i mikropoduzećima. Aktivnosti osnivanja novih poduzeća stimulirat će se većom otvorenošću, transparentnošću i pojednostavnjenim postupcima u ZZI-jima, što će dovesti do povećanja broja novoosnovanih poduzeća.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Hoće li to bitno utjecati na nacionalne proračune i uprave?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Ne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Hoće li biti drugih bitnih učinaka?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Ne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>D. Daljnje mjere</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Kad će se predložene mjere preispitati?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Provedba najpoželjnije opcije redovito će se pratiti i ocjenjivati. Kontinuirano praćenje operativne uspješnosti i rezultata ZZI-jâ provodit će EIT na godišnjoj osnovi na temelju posebnog okvira pokazatelja učinka. Komisija će 2024. provesti neovisnu evaluaciju gospodarskih i društvenih učinaka EIT-a u sredini programskog razdoblja, u skladu s evaluacijom programa Obzor Europa u sredini programskog razdoblja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

