

Brusel 12. července 2019
(OR. en)

11228/19
ADD 3

Interinstitucionální spis:
2019/0151(COD)

RECH 406
COMPET 582
EDUC 351
CODEC 1299
IA 176

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	11. července 2019
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2019) 331 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském inovačním a technologickém institutu (přepracované znění) a návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o strategickém programu inovací Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na období 2021-2027: Podpora talentu a kapacity pro inovace v Evropě

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2019) 331 final.

Příloha: SWD(2019) 331 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.7.2019
SWD(2019) 331 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady
o Evropském inovačním a technologickém institutu (přepracované znění)**

a

**návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady
o strategickém programu inovací Evropského inovačního a technologického institutu
(EIT) na období 2021-2027: Podpora talentu a kapacity pro inovace v Evropě**

{COM(2019) 330 final} - {COM(2019) 331 final} - {SEC(2019) 275 final} -
{SWD(2019) 330 final}

Souhrnný přehled

Posouzení dopadů návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském inovačním a technologickém institutu (přepřacované znění) a návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o strategickém programu inovací Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na období 2021–2027: Podpora talentu a kapacity pro inovace v Evropě

A. Potřeba opatření

Proč? Jaký problém se řeší?

Účelem Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) je řešit hlavní společenské výzvy zlepšením inovační výkonnosti EU pomocí začlenění znalostního trojúhelníku výzkumu, vzdělávání a inovací.

EIT byl zřízen v roce 2008 nařízením (ES) č. 294/2008 (dále jen „nařízení o EIT“)¹. Nařízení o EIT stanoví poslání, cíle a rozpočet EIT, a proto musí být v souladu s platným rámcovým programem pro výzkum a inovace.

Návrh Komise, kterým se zavádí Horizont Evropa, tj. rámcový program pro výzkum a inovace na období 2021–2027, stanoví navrhovaný rozpočet pro EIT na příští období, jakož i jeho odůvodnění, přidanou hodnotu, oblasti intervence, hlavní směry činností a ukazatele výkonnosti. V uvedeném návrhu je EIT jedním z hlavních prvků pilíře „Inovativní Evropa“.

Samotný návrh programu Horizont Evropa neposkytuje právní základ pro pokračování provozu EIT po roce 2020. Proto je třeba změnit nařízení o EIT.

Kromě toho článek 17 nařízení o EIT vyžaduje, aby Komise každých sedm let předložila Evropskému parlamentu a Radě návrh strategického programu inovací, který stanoví strategické, dlouhodobé priority a finanční potřeby pro EIT a musí být v souladu s platným rámcovým programem pro výzkum a inovace. Stávající strategický program inovací se vztahuje na období 2014–2020². Návrh nového strategického programu inovací EIT na období 2021–2027 je proto třeba předložit spolu s návrhem revize nařízení o EIT.

Cílem této iniciativy je změnit nařízení o EIT přepracováním jeho znění a sladit strategický program inovací s programem Horizont Evropa. Zahrnuty jsou nové prioritní oblasti EIT i jeho finanční potřeby. Cílem je rovněž zlepšit fungování EIT s ohledem na zkušenosti z minulých let.

Tato iniciativa se zaměřuje zejména na řešení problémů ve třech hlavních oblastech. Za prvé se bude zabývat otázkami souvisejícími s modelem financování EIT, zadruhé navrhne řešení, jak zvýšit dopad vzdělávacích činností EIT, tj. zlepšovat povědomí o vzdělávací značce EIT a podporovat podnikatelské a inovační schopnosti a dovednosti ve vysokoškolských institucích. Tato iniciativa dále pomůže zvýšit regionální dosah EIT prostřednictvím lepší integrace znalostních a inovačních společenství do místních inovačních ekosystémů. Nastíní rovněž budoucí prioritní oblasti pro znalostní a inovační společenství.

Kromě toho se zaměří na řadu technických otázek s cílem zvýšit účinnost, účelnost a soudržnost činností EIT. Sem patří otevřenost a transparentnost znalostních a inovačních společenství, správa a řízení EIT a smluvní dohody pracovníků EIT.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1292/2013 ze dne 11. prosince 2013;
<https://eit.europa.eu/sites/default/files/Consolidated%20EIT%20Regulation.pdf>

² Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1312/2013/EU ze dne 11. prosince 2013 o strategickém programu inovací Evropského inovačního a technologického institutu (EIT): přínos EIT pro inovativnější Evropu.

Zjištěné problémy budou řešeny prostřednictvím změny nařízení o EIT a přijetím strategického programu inovací EIT na období 2021–2027. Toto posouzení dopadů vychází z posouzení dopadů, jež bylo provedeno pro program Horizont Evropa.

Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?

Tato iniciativa podporuje budoucí provádění a strategický rozvoj politiky EIT a přispěje k plnění jeho cílů pro období 2021–2027, jak je uvedeno v návrhu programu Horizont Evropa, tj. k posílení udržitelných inovačních ekosystémů v celé Evropě, prosazení nových řešení celosvětových společenských výzev na trhu a podpoře inovací a podnikání prostřednictvím lepšího vzdělávání. Konkrétně se očekává, že EIT a znalostní a inovační společenství:

- a. zvýší dopad znalostních a inovačních společenství a posílí začlenění znalostního trojúhelníku na základě efektivního a účinného modelu financování EIT;
- b. zlepší inovační a podnikatelskou kapacitu odvětví vysokoškolského vzdělávání prosazováním institucionálních změn v evropských vysokoškolských institucích;
- c. posílí regionální dosah EIT s cílem řešit regionální rozdíly v inovační kapacitě v celé EU.

Kromě toho má tato iniciativa zvýšit účinnost, účelnost a soudržnost činností EIT tím, že se zaměří na tyto otázky: otevřenost a transparentnost znalostních a inovačních společenství, správa a řízení EIT a smlouvy pracovníků EIT a kontinuita jejich služby.

Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?

EIT představuje jedinečný způsob, jak vybudovat inovační ekosystémy v celé EU, které propojí vzdělávání, výzkum, podnikání a další zúčastněné strany. Vyplňuje mezery v systému podpory inovací, kterou poskytují členské státy. Činnosti znalostních a inovačních společenství vedou k vyšší kvalitě inovací, k vytváření přeshraničních víceoborových sítí, k větší meziodvětvové spolupráci a k širšímu zeměpisnému dosahu. Vzdělávací programy EIT představují přidanou hodnotu pro jiné stávající programy, zejména díky jejich podnikatelskému a inovačnímu rozměru.

B. Řešení

Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?

Při řešení zjištěných problémů byly zvažovány tři možnosti:

Možnost 1 (základní scénář) představuje pokračování činností EIT jako dosud s úpravami, které jsou nezbytné pro jeho sladění s návrhem programu Horizont Evropa. EIT by splňoval kritéria pro realizaci, sledování a hodnocení evropských partnerství. Vytvořila by se součinnost s Evropskou radou pro inovace. Vznikla by dvě nová znalostní a inovační společenství.

Možnost 2 vychází ze základního scénáře a navíc doplňuje řadu opatření ke zvýšení účinnosti fungování EIT, včetně přizpůsobení jeho modelu financování. Zavádí novou akci EIT na podporu rozvoje podnikatelských a inovačních kapacit vysokoškolských institucí a posiluje jeho regionální inovační program. Vznikla by dvě nová znalostní a inovační společenství.

Možnost 3 vychází ze základního scénáře a řady opatření ke zvýšení účinnosti fungování EIT jako u možnosti 2. Navíc zavádí novou činnost, a sice zřizování center EIT v každém členském státě s cílem zvýšit celkový dopad EIT. EIT by tato centra přímo zaváděl, aby se podpořilo začlenění znalostního trojúhelníku, a to prostřednictvím podpory projektů založených na spolupráci v menším měřítku, než jsou znalostní a inovační společenství.

Vzniklo by jedno nové znalostní a inovační společenství.

Všechny tři možnosti by měly legislativní dopad na změnu nařízení o EIT a na nový strategický program inovací EIT. Upřednostňovanou možností je možnost 2, která dosahuje té nejlepší rovnováhy mezi splněním cílů iniciativy s ohledem na dostupné zdroje a zajištěním co největších hospodářských a společenských dopadů.
Kdo podporuje kterou možnost? Jednotlivá opatření plánovaná v rámci možnosti 2 dosáhla vysoké míry podpory mezi různými konzultovanými zúčastněnými stranami, tj. společnostmi / obchodními organizacemi, akademickými/výzkumnými institucemi a občany EU. Zúčastněné strany se zejména do značné míry shodly na tom, že je třeba podporovat rozvoj podnikatelských a inovačních kapacit vysokoškolských institucí v Evropě a více propojit činnosti EIT a znalostních a inovačních společenství s regionálním a místním prostředím a strategiemi.

C. Dopady upřednostňované možnosti
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)? Upřednostňovaná možnost by zajistila podstatné zdokonalení EIT v příštím programovém období. Prohloubila by začlenění znalostního trojúhelníku, přispěla by k posílení inovačních ekosystémů a zvýšení inovační a podnikatelské kapacity odvětví vysokoškolského vzdělávání. Přispěla by k odstranění nedostatku dovedností v zásadních odvětvích hospodářství, k lepšímu sdílení znalostí a vytváření sítí v inovačních ekosystémech, k podpoře účinného a efektivního zakládání nových podniků a ke zlepšení kvality vysokoškolského vzdělávání orientovaného na podnikání. Rovněž by zvýšila objem soukromých investic do znalostních a inovačních společenství ve střednědobém až dlouhodobém horizontu a účinněji by tato společenství podporovala při dosahování cílů finanční udržitelnosti EIT. V neposlední řadě by umožnila EIT postupně zlepšovat a posilovat jeho regionální dosah vůči zemím s nízkou a mírnou výkonností v oblasti inovací.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)? V porovnání se základním scénářem by možnost 2 znamenala zvýšení administrativních nákladů EIT v souladu s celkovým navýšením rozpočtu EIT v průběhu programového období, které by vyplývalo z personálních potřeb a vytvoření silnější kapacity a odborných znalostí v EIT. Očekává se, že náklady na dosažení souladu a provádění vyplývající z přizpůsobení modelu financování budou vyšší u těch znalostních a inovačních společenství, která byla zřízena v počátečních letech fungování EIT, jelikož tato společenství budou muset upravit postupy a systémy provozu, které již zavedla. Předpokládá se, že náklady pro znalostní a inovační společenství, která jsou ještě v počáteční fázi svého fungování, budou poměrně nízké.
Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků? Upřednostňovaná možnost 2 přispěje k vytvoření skupiny vysoce kvalifikovaných osob, z čehož budou mít prospěch podniky, malé a střední podniky a mikropodniky. Díky větší otevřenosti, transparentnosti a zjednodušení postupů ve znalostních a inovačních společenstvích budou stimulovány činnosti v oblasti zakládání nových podniků, což povede ke zvýšení počtu začínajících podniků.
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány? Ne.

Očekávají se jiné významné dopady?
Ne.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Provádění upřednostňované možnosti politiky bude pravidelně monitorováno a vyhodnocováno. Průběžný dohled nad provozní výkonností a výsledky znalostních a inovačních společenství bude EIT provádět každoročně na základě konkrétního rámce pro ukazatele dopadů. Komise provede nezávislé hodnocení hospodářských a společenských dopadů EIT v polovině období v roce 2024 společně s hodnocením programu Horizont Evropa v polovině období.