

Bruxelles, 18 iulie 2016
(OR. en)

11201/16

ONU 85	COHAFA 54
CONUN 140	GENDER 31
COHOM 99	CYBER 86
CFSP/PESC 610	COAFR 216
COPS 237	MAMA 154
CSDP/PSDC 445	COASI 155
CONOP 58	COEST 193
COTER 81	COTRA 17
DEVGEN 165	COLAC 55
CLIMA 88	

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	18 iulie 2016
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	10761/16
Subiect:	Priorități ale UE în cadrul Organizației Națiunilor Unite și pentru cea de a 71-a Adunare Generală a Organizației Națiunilor Unite (septembrie 2016-septembrie 2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor prioritățile UE în cadrul Organizației Națiunilor Unite și pentru cea de a 71-a Adunare Generală a Organizației Națiunilor Unite (septembrie 2016-septembrie 2017), adoptate de către Consiliu în cadrul celei de a 3482-a reuniuni a sale, care a avut loc la 18 iulie 2016.

**Priorități ale UE în cadrul Organizației Națiunilor Unite și pentru cea de a 71-a Adunare
Generală a Organizației Națiunilor Unite
septembrie 2016-septembrie 2017**

Astăzi, la fel ca întotdeauna, Organizația Națiunilor Unite rămâne pivotul implicării noastre la nivel mondial. Angajamentul nostru față de principiile și obiectivul Cartei Organizației Națiunilor Unite rămâne intact. Timp de decenii, Uniunea Europeană și Organizația Națiunilor Unite și-au unit forțele pentru a asigura progresul păcii și al securității, al dezvoltării și al drepturilor omului.

În ultimul an am fost martorii unei serii de realizări impresionante, inclusiv acordul cu privire la revoluționara Agendă 2030 pentru dezvoltare durabilă, Programul de acțiune de la Addis Abeba al celei de a treia Conferințe internaționale privind finanțarea pentru dezvoltare și semnarea de importanță covârșitoare a Acordului de la Paris privind schimbările climatice. În Adunarea Generală a ONU și în Consiliul de Securitate s-a putut constata, de asemenea, lărgirea consensului privind lupta împotriva Da'esh și a altor grupări teroriste.

Tema anului care urmează va fi consolidarea și punerea în aplicare a realizărilor obținute.

Cu toate acestea, persistă provocări majore la nivel mondial. Acestea necesită un răspuns global, pentru care este nevoie de o Organizație a Națiunilor Unite puternică și eficientă, pregătită să abordeze provocările existente și să facă față celor viitoare. Trebuie să reformăm și să asigurăm revirimentul sistemelor de guvernare globală. Totodată, va fi necesar să elaborăm norme și reguli globale în domeniile în care nu există încă instituții globale puternice, cum ar fi securitatea cibernetică, energia și spațiul cosmic. Criza globală a refugiaților și a migrației va impune o asumare în comun a responsabilităților într-o manieră globală autentică.

Pentru a face față provocărilor respective, UE se adresează familiei lărgite a statelor ONU. Menținerea păcii va necesita o abordare consecventă și integrată la nivelul tuturor pilonilor, prevenirea căpătând o importanță crescândă. Strategia globală a UE subliniază în mod specific importanța unui sistem eficient de guvernare globală. Noul secretar general poate conta pe un parteneriat integral cu UE și pe sprijinul său deplin în acest an important de tranziție.

Recunoscând importanța Organizației Națiunilor Unite ca element central al unui multilateralism eficient, pe parcursul celei de a 71-a sesiuni a Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite, Uniunea Europeană și statele sale membre¹ se vor axa asupra următoarelor priorități, în cadrul celor trei teme principale:

I. MENȚINEREA PĂCII

II. O LUME MAI ECHITABILĂ ȘI MAI UMANĂ

III. O AGENDĂ DE DURATĂ FAVORABILĂ SCHIMBĂRII

I. MENȚINEREA PĂCII

Asigurarea păcii

Caracterul din ce în ce mai prelungit și natura tot mai complexă a conflictelor și crizelor necesită o agendă comună și un răspuns integrat din partea ONU, care să pună accentul pe diplomația preventivă, pe mediere, pe consolidarea păcii, pe reziliență, pe operațiunile de menținere a păcii și pe misiunile politice speciale, denumite operații în sprijinul păcii în raportul Grupului independent la nivel înalt privind operațiile în sprijinul păcii. Diferențele sectoriale și instituționale trebuie depășite pentru a se ajunge la o colaborare mai strânsă și mai integrată. O abordare multilaterală este esențială: prevenirea crizelor, ajutorul umanitar, stabilizarea, consolidarea păcii, dezvoltarea durabilă, atenuarea schimbărilor climatice, reforma sectorului de securitate și acțiunile în sprijinul drepturilor omului ar trebui să se completeze și să se consolideze reciproc.

Menținerea păcii necesită o mai bună integrare a celor trei piloni ai activității ONU. În acest context, punerea în aplicare a Agendei 2030 oferă o ocazie de a consolida binomul securitate-dezvoltare. Este tocmai aspectul subliniat și de obiectivul de dezvoltare durabilă nr. 16 referitor la pace, justiție și instituții puternice.

¹ În prezentul document, folosirea termenului „UE” nu stabilește în mod anticipat dacă competența revine „UE”, „UE și statelor sale membre” sau în mod exclusiv „statelor membre”.

Misiunile ONU de menținere a păcii și misiunile politice speciale vor rămâne un instrument esențial pentru eforturile noastre de promovare a stabilității. Vom continua să încercăm să le consolidăm, pentru a menține sau a intensifica participarea statelor membre ale UE la operațiile de menținere a păcii și la misiunile politice speciale și vom colabora îndeaproape cu ONU pentru a stabili un set de măsuri care să încurajeze sinergiile și sprijinul reciproc, consolidând parteneriatul nostru pe teren.

UE a contribuit în mod activ la procesele de evaluare de anul trecut în cadrul structurii ONU pentru pace și securitate. UE salută propunerile concrete formulate și este pregătită să își asume un rol central pentru a ajuta ONU să pună în aplicare aceste recomandări. În prezent, accentul trebuie să fie pus neconținut pe coerență și sinergii, făcând uz în mod efectiv și eficient de ansamblul de variante de răspuns la crize. Un număr fără precedent de evaluări/rapoarte cheie ale ONU solicită la unison să se depună mai multe eforturi pentru a se preveni crizele și a se căuta soluții politice. Diplomația preventivă și eforturile de mediere trebuie intensificate. Alianța Civilizațiilor a ONU are un rol de jucat în acest context.

Trecutul recent ne-a demonstrat în mod dureros unde poate duce lipsa de acțiune din partea Consiliului de Securitate. Statele membre ale UE își reafirmă sprijinul pentru codul de conduită propus de grupul ACT și angajamentul asumat cu privire la necesitatea de a întreprinde cu promptitudine acțiuni decisive pentru a pune capăt genocidelor, crimelor împotriva umanității sau crimelor de război sau pentru a preveni astfel de infracțiuni. UE va continua să sprijine punerea în aplicare a principiului responsabilității de a proteja.

Împreună cu partenerii cu viziuni similare, UE va acționa în scopul eliminării tuturor formelor de violență împotriva femeilor și a fetelor, precum și împotriva bărbaților și a băieților, inclusiv cele care îmbracă forma violenței sexuale în timpul conflictelor armate, precum și pentru a pune capăt impunității. Punerea în aplicare deplină a tuturor rezoluțiilor Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea reprezintă o prioritate, făcând necesară implicarea activă a femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor și subliniind rolul femeilor în combaterea extremismului violent.

UE solicită eforturi susținute și consecvente în direcția unei abordări la nivelul ONU a violenței sexuale, precum și în direcția stopării exploatării sexuale și a abuzurilor de care se fac vinovate forțele de menținere a păcii. Cei care comit astfel de infracțiuni trebuie trași la răspundere. Justiția trebuie administrată într-o manieră care să fie accesibilă pentru victime. Trebuie să lucrăm împreună pentru a consolida eforturile de prevenire a exploatării sexuale și a abuzurilor, pentru a întreprinde anchete și a lua măsuri disciplinare în timp util și pentru a pune la dispoziție mecanisme de raportare accesibile și servicii de sprijin pentru victime. Măsurile adoptate de secretarul general, inclusiv numirea unui coordonator special, precum și rezoluțiile adoptate de Consiliul de Securitate și de Adunarea Generală reprezintă pași în direcția cea bună.

Combaterea terorismului, inclusiv prevenirea extremismului violent

ONU joacă un rol esențial în **combaterea terorismului, inclusiv în prevenirea extremismului violent**. Strategia globală a ONU de combatere a terorismului cuprinde o serie completă de măsuri care trebuie să fie puse în aplicare în totalitate. Acest an marchează cea de a 10-a aniversare a Strategiei ONU de combatere a terorismului. Aceasta este o ocazie de a trece la o analiză mai aprofundată a Strategiei ONU de combatere a terorismului, acordând atenție celor mai recente discuții privind prevenirea extremismului violent, din perspectiva Planului de acțiune al Secretarului General de prevenire a extremismului violent.

În același timp, UE va continua să abordeze, la nivel intern, combaterea terorismului și prevenirea extremismului violent prin inițiative legislative corelate și prin mecanisme de cooperare. Vom continua, de asemenea, să ne implicăm în combaterea terorismului/prevenirea extremismului violent în contextul amplei noastre cooperări bilaterale, în special în Orientul Mijlociu și Africa de Nord, Sahel, Cornul Africii, Turcia și Balcanii de Vest. Mai mult, UE va continua, de asemenea, să participe în mod activ la Forumul mondial pentru combaterea terorismului, ca mijloc de a promova în continuare standardele și politicile ONU în acest domeniu.

Da'esh și alte grupări teroriste reprezintă o amenințare la adresa comunității internaționale și în special a stabilității în Orientul Mijlociu și Africa de Nord. Lupta împotriva Da'esh și a altor grupuri teroriste trebuie să se desfășoare în paralel cu căutarea de soluții politice durabile în regiunile vizate. UE sprijină rolul activ al ONU în facilitarea unor astfel de soluții politice și în utilizarea de măsuri preventive sistematice pentru a aborda cauzele profunde.

În acest context, UE își reafirmă sprijinul ferm pentru rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU, în special Rezoluțiile 2170, 2178 și 2253, și îndeamnă toate țările să adopte măsurile necesare pentru a asigura punerea rapidă în aplicare a acestora, cu respectarea deplină a drepturilor omului și a statului de drept, și mai ales să abordeze fenomenul luptătorilor teroriști străini și să contracareze finanțarea terorismului.

Abordarea provocărilor regionale

Un număr prea mare de persoane nu se bucură de pace și securitate în propria țară. Numeroase situații critice cu care se confruntă unele țări necesită acțiuni ferme și consecvente la nivel internațional, inclusiv în ceea ce privește țările și regiunile menționate în continuare.

UE își reafirmă sprijinul deplin pentru eforturile conduse de ONU, în special cele depuse de trimisul special în **Siria**, pentru a facilita o tranziție politică. Numai un proces politic coordonat de Siria, care să ducă la o tranziție pașnică și favorabilă incluziunii, bazată pe principiile cuprinse în Comunicatul de la Geneva din 30 iunie 2012 și pe rezoluțiile relevante ale Consiliului de Securitate al ONU, va reinstaura stabilitatea în Siria, va permite instalarea păcii și reconcilierea și va crea mediul necesar pentru eforturi eficiente de combatere a terorismului, menținând în același timp suveranitatea, independența, unitatea și integritatea teritorială ale statului sirian.

UE insistă asupra necesității ca toți membrii Grupului internațional de sprijin pentru Siria să facă tot posibilul pentru a consolida rapid punerea în aplicare și monitorizarea încetării ostilităților, pentru a asigura accesul organizațiilor umanitare pe întreg teritoriul țării și pentru a înregistra progrese în ceea ce privește problema deținuților. Sunt necesare negocieri serioase pentru a se ajunge la o veritabilă tranziție politică care să includă un organ de conducere de tranziție cuprinzător, reprezentativ și fără caracter sectar, cu competențe executive depline.

UE este unită în ceea ce privește angajamentul său de a se ajunge la o soluție bazată pe coexistența a două state în **procesul de pace din Orientul Mijlociu**. Vom lucra împreună cu Organizația Națiunilor Unite și cu Consiliul de Securitate al ONU în acest sens. Părțile implicate în conflict vor fi îndemnate să evite orice acțiuni care ar putea crea tensiuni suplimentare și să analizeze, în schimb, cauzele care stau la baza conflictului.

UE va depune eforturi pentru a asigura coerența diferitelor inițiative de relansare a procesului de pace din Orientul Mijlociu. În acest context, UE este hotărâtă ca, alături de alți parteneri internaționali și regionali, să aducă o contribuție concretă și substanțială la un set global de stimulente astfel încât părțile să ajungă la pace în vederea unei conferințe internaționale care va avea loc înainte de sfârșitul anului. Prin intermediul Reprezentantului special al UE pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu și al Cvartetului pentru Orientul Mijlociu („cvartetul”), UE va continua să joace un rol activ. Aceasta va formula recomandări privind măsuri reformatoare de mare importanță care ar trebui luate la fața locului, în conformitate cu acordurile anterioare, cu scopul de a crea un orizont politic. Dimensiunea regională, care constituie un element-cheie pentru o pace globală, rămâne esențială, întrucât Inițiativa arabă pentru pace ar putea impulsiona și motiva procesul de pace din Orientul Mijlociu.

În **Libia**, UE va continua să acorde un sprijin substanțial guvernului de uniune națională și poporului libian în domenii-cheie – inclusiv statul de drept, cooperarea economică și reforma sectorului de securitate – la cererea autorităților libiene și în conformitate cu prioritățile acestora, în deplină coordonare cu UNSMIL și în sprijinul acesteia. Consiliul de Securitate va juca un rol important în Libia în ceea ce privește sancțiunile ONU și eventuala autorizare a unor inițiative specifice ale UE în cadrul PSAC.

În **Marea Mediterană**, UE va continua să sprijine cooperarea și integrarea regională prin intermediul cadrelor existente.

UE va continua să sprijine eforturile depuse la nivel internațional, și anume procesul de la Minsk, în vederea găsirii unei soluții politice și pașnice de durată la criza din **Ucraina**, bazată pe respectarea integrității teritoriale, a suveranității și a independenței Ucrainei, precum și pe respectarea strictă a standardelor internaționale. În acest context, UE va continua să solicite punerea în aplicare a acordurilor de la Minsk, care au fost aprobate prin Rezoluția 2202 (2015) a CSONU, și să își ducă mai departe politica de nerecunoaștere a anexării ilegale de către Rusia a Crimeei și a Sevastopolului, în conformitate cu Rezoluția Adunării Generale a ONU 68/262.

UE își declară angajamentul ferm în sprijinul reformelor pe termen lung și stabilității în **Afganistan**. Următoarea conferință ministerială privind Afganistanul de la Bruxelles din octombrie 2016, găzduită de UE și de guvernul din Afganistan, va reprezenta o ocazie importantă pentru reconfirmarea angajamentelor afgane față de continuarea reformelor și a progreselor realizate, precum și pentru a permite comunității internaționale să își declare sprijinul politic și financiar susținut pentru pacea, construcția statală și dezvoltarea durabilă din Afganistan, inclusiv pentru combaterea narcoticelor. UE își reafirmă sprijinul deplin pentru continuarea rolului important jucat de Misiunea Organizației Națiunilor Unite de asistență din Afganistan (UNAMA) și de toate agențiile ONU în sprijinirea poporului afgan. Vom continua să sprijinim toate eforturile internaționale care vizează crearea unui mediu propice pentru un proces de pace afgan durabil și vom continua să sprijinim angajamentul indispensabil al UNAMA față de promovarea drepturilor omului și protecția civililor în conflictele armate.

Națiunile africane au depus eforturi pentru a institui și a dezvolta capacitățile propriilor echipe de intervenție care se ocupă de situațiile de la nivel regional și subregional prin intermediul amplei Arhitecturi pentru pace și securitate în Africa. Provocările sunt considerabile și nu li se poate răspunde fără un sprijin, inclusiv financiar, din partea partenerilor internaționali, precum ONU și UE. Buna cooperare și complementaritatea dintre cele două organizații este evidentă în Mali și în Republica Centrafricană, de exemplu, constatându-se implicarea crescândă în operațiile ONU a țărilor europene care contribuie cu trupe și desfășurarea în paralel de operații ale PSAC; toate acestea vin în sprijinul eforturilor africane de restabilire a unui climat de pace în țările respective.

UE dorește să dezvolte un cadru structurat pentru a consolida cooperarea trilaterală în Africa, pe baza schimbului de experiențe pe teren și pe baza contactelor frecvente la nivel politic și tehnic care există deja între ONU, Uniunea Africană și UE. UE este, de asemenea, hotărâtă să sprijine consolidarea capacității statelor africane și organizațiilor regionale de a-și mobiliza resursele proprii atunci când se confruntă cu situații de urgență. Vom face eforturi pentru a oferi forțelor africane echipamente și servicii de formare, astfel încât acestea să poată fi utilizate pentru a menține și a asigura respectul pentru pace pe întreg continentul african.

Dezarmare și neproliferare

Proliferarea armelor de distrugere în masă și a vectorilor acestora reprezintă o amenințare la adresa securității mondiale. Dat fiind riscul ca armele de distrugere în masă să ajungă în mâinile actorilor nestatali și ale grupurilor teroriste, este vitală susținerea eforturilor ONU care urmăresc să împiedice actorii nestatali și grupurile teroriste să dezvolte, să dobândească, să fabrice, să dețină și să transporte astfel de arme și vectorii acestora. Uniunea Europeană va acționa în direcția unei mai bune puneri în aplicare a Rezoluției 1540 a CSONU și va contribui activ la revizuirea cuprinzătoare a acesteia, care trebuie să se încheie în 2016.

UE va susține importanța punerii depline în aplicare a Convenției privind armele chimice și a generalizării acesteia și va depune eforturi pentru a pune capăt utilizării inacceptabile a armelor chimice în Orientul Mijlociu. UE va promova punerea deplină în aplicare a Convenției privind armele biologice și toxice, generalizarea și punerea sa în aplicare la nivel național, precum și pozițiile UE în această privință, de asemenea în vederea celei de a 8-a Conferințe de revizuire a convenției respective din 2016.

UE va promova generalizarea și punerea în aplicare a Tratatului de neproliferare a armelor nucleare, care este piatra de temelie a regimului de neproliferare a armelor nucleare la nivel mondial, fundamentul esențial pentru punerea în practică a dezarmării nucleare în conformitate cu articolul VI din TNP și un element important pentru dezvoltarea viitoare a aplicațiilor energiei nucleare în scopuri pașnice. Totodată, UE consideră că Tratatul de interzicere totală a experiențelor nucleare are o importanță crucială pentru dezarmarea nucleară și pentru neproliferarea nucleară și că intrarea sa în vigoare rămâne una dintre prioritățile principale ale Uniunii Europene.

Ar trebui să nu economisim niciun efort pentru a reorienta către direcția cea bună Conferința pentru dezarmare și Comisia ONU pentru dezarmare și, în acest context, să rămânem receptivi față de orice inițiativă nouă care se bucură de consens. Pentru Uniunea Europeană, demararea imediată și încheierea rapidă a negocierilor din cadrul Conferinței pentru Dezarmare referitoare la un tratat de interzicere a producerii de material fisil pentru arme nucleare sau alte dispozitive explozive nucleare, pe baza documentului CD/1299 și a mandatului inclus în acesta, rămân în continuare o prioritate clară.

UE promovează generalizarea și punerea deplină în aplicare a Tratatului privind comerțul cu arme și va sprijini punerea în aplicare a rezultatelor conferințelor statelor-părți. De asemenea, UE va sprijini instrumentele ONU care vizează prevenirea, combaterea și eradicarea deținerii și a traficului ilicit de arme de calibru mic și armament ușor și de muniție aferentă.

UE subliniază rolul femeilor în toate discuțiile și deciziile legate de dezarmare.

II. O LUME MAI ECHITABILĂ ȘI MAI UMANĂ

Migrația și fluxurile demografice la nivel mondial

Abordarea celei mai mari crize mondiale a strămutărilor de după al Doilea Război Mondial și **fluxurile tot mai ample de migranți și de refugiați** va necesita un efort coordonat din partea întregii comunități internaționale.

UE se va baza pe cadrele stabilite de Organizația Națiunilor Unite, inclusiv pe Agenda 2030 și pe viitoarea reuniune la nivel înalt a ONU privind abordarea fluxurilor importante de refugiați și de migranți, în vederea stabilirii unui cadru de cooperare global și eficient. Acesta ar trebui să se bazeze pe responsabilități comune, ar trebui să fie în măsură să abordeze provocarea reprezentată de migrație și de strămutările de pe întreg globul și ar trebui să fie însoțită de un angajament reînnoit față de dreptul internațional umanitar.

UE va promova abordările orientate spre dezvoltare, recunoscând impactul pozitiv al politicilor planificate și bine gestionate în domeniul migrației atât pentru țările de origine și de tranzit, cât și pentru țările gazdă. Comunitatea internațională ar trebui să ajute comunitățile gazdă și guvernele pentru a spori reziliența și integrarea socioeconomică a persoanelor strămutate forțat și pentru a elabora și a pune în aplicare politici care favorizează autonomia la nivel național.

Vom coopera cu toți partenerii ONU pentru a intensifica eforturile internaționale de abordare a cauzelor profunde și multidimensionale ale actualei crize a refugiaților și a migrației neregulate, precum și ale strămutărilor forțate în sens mai larg, ale introducerii ilegale de migranți și ale traficului de persoane, pentru a aborda provocările specifice cu care se confruntă femeile și copiii în procesele de migrație; protejarea victimelor și salvarea vieților omenești ar trebui să fie priorități absolute pentru întreaga comunitate internațională. În plus, sunt necesare eforturi mai susținute pentru a consolida posibilitățile de migrație legală și pentru a asigura readmisia persoanelor care nu au drept de azil, în conformitate cu dreptul internațional.

Ar trebui să consolidăm legătura dintre asistența umanitară și asistența pentru dezvoltare pentru a aborda criza migrației, strămutărilor și refugiaților, extinzând concomitent baza de donatori, mobilizând mai multe contribuții din partea sectorului privat și angajându-ne să utilizăm mai eficient resursele disponibile.

Dreptul umanitar și internațional

Bazându-se pe parteneriatul strâns UE-ONU privind **drepturile omului**, UE va contribui la promovarea și apărarea drepturilor omului în întreaga lume. Încercăm să continuăm să construim alianțe transregionale pentru a asigura progresul priorităților noastre tematice legate de drepturile omului și pentru a reacționa la situațiile individuale ale țărilor care necesită atenția ONU. În decembrie 2016, UE va căuta ocazii de promovare a Pactului internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale și a Pactului cu privire la drepturile civile și politice, cu ocazia împlinirii a 50 de ani de la adoptarea acestora.

Vom acorda în continuare prioritate rolului esențial jucat de organizațiile societății civile și de apărătorii drepturilor omului, inclusiv apărării spațiului destinat societății civile și promovării participării ONG-urilor la activitatea Organizației Națiunilor Unite, precum și discutării eventualelor măsuri necesare care să permită participarea reprezentanților și instituțiilor popoarelor indigene la reuniunile organismelor relevante ale ONU vizând chestiuni care îi afectează. De asemenea, UE va continua să acorde o atenție specială tuturor aspectelor legate de gen, inclusiv promovării drepturilor femeilor, emancipării femeilor și egalității de gen. UE își menține angajamentul față de promovarea, apărarea și respectarea tuturor drepturilor omului și față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing, a Programului de acțiune al CIPD și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora și, în acest context, își menține angajamentul față de drepturile și sănătatea sexuală și a reproducerii. UE va acționa în scopul promovării și apărării drepturilor copilului la nivel mondial. UE va promova principiile egalității și nediscriminării, combătând ferm discriminarea din orice motiv sau din cauza oricărui statut, inclusiv discriminarea bazată pe orientarea sexuală și identitatea de gen.

În contextul contestărilor tot mai numeroase la adresa acquis-ului mondial al drepturilor omului în cadrul sesiunilor recente ale Consiliului pentru Drepturile Omului și ale Comisiei a III-a a Adunării Generale a ONU, UE este hotărâtă să fie tot mai vigilentă și mai implicată pentru a menține în centrul atenției aspecte-cheie legate de drepturile omului, pentru a apăra universalitatea, indivizibilitatea și interdependența tuturor drepturilor omului și pentru a garanta independența Oficiului Înaltului Comisar al Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului, a procedurilor speciale referitoare la drepturile omului, precum și a organismelor de monitorizare a tratatelor.

UE va continua să depună eforturi pentru a ajunge la soluții privind criza migrației și a refugiaților care să fie conforme cu drepturile omului. De asemenea, UE va continua să promoveze acordarea unui loc prioritar pentru drepturile omului în toate activitățile ONU, precum și reactivitatea și eficacitatea sistemului ONU în cazul crizelor grave legate de drepturile omului (inclusiv inițiativa „Drepturile omului cu întâietate”).

Ar trebui acordată o atenție sporită protecției internaționale a refugiaților, principiului nereturnării și dreptului la azil, precum și abordării nevoilor speciale ale migranților aflați în situații de vulnerabilitate și care nu se califică pentru statutul de refugiat. UE va acționa pentru a susține și consolida punerea în aplicare a dreptului internațional în acest domeniu, inclusiv încurajând toate țările să semneze și să ratifice Convenția privind statutul refugiaților din 1951 și protocolul din 1967 la aceasta și promovând dezvoltarea actualelor mecanisme juridice neobligatorii și a celor regionale.

UE promovează statul de drept la nivel național și internațional, justiția penală internațională, în special Curtea Penală Internațională, accesul la justiție, instituții responsabile și transparente, mecanisme decizionale favorabile incluziunii și participative, societăți lipsite de corupție.

Consolidarea spațiului umanitar

De mai mulți ani, **acțiunea umanitară** se confruntă cu provocări importante. Conflictele recente se caracterizează printr-o durată mai prelungită, brutalitate și lipsă totală de respect pentru norme – inclusiv pentru dreptul internațional umanitar – niveluri fără precedent de suferință și strămutări forțate la nivel intern sau peste frontiere internaționale, precum și vizarea deliberată tot mai frecventă a infrastructurii civile, a lucrătorilor organizațiilor umanitare și impunerea de restricții privind accesul umanitar. Schimbările climatice și inegalitatea economică în creștere au contribuit, de asemenea, la o creștere a vulnerabilităților anumitor categorii de populație, determinând oamenii să își abandoneze căminele.

Sistemul de ajutor la nivel internațional trebuie să se adapteze mai bine pentru a face față amplitudinii și naturii provocărilor actuale. Răspunsul trebuie să devină mai eficient, prin raționalizarea metodelor de lucru ale comunității donatorilor și ale organizațiilor umanitare, în egală măsură. Trebuie să se asigure sinergiile și corelarea ajutorului umanitar cu cooperarea pentru dezvoltare, precum și stabilizarea și prevenirea conflictelor încă din etapa premergătoare crizei și ulterior, pentru a anticipa, a ne pregăti și a răspunde mai bine crizelor sau dezastrelor, în vederea suprimării nevoilor umanitare și a consolidării rezilienței. Este totodată nevoie să stabilim legături mai strânse cu capacitățile locale existente și să le consolidăm, precum și să ne reformăm abordările pentru a satisface în mod mai eficient și mai durabil nevoile populațiilor afectate, atât pe termen scurt, cât și pe termen mai lung. În pofida unei dezvoltări fără precedent a finanțării asistenței umanitare, nevoile au crescut și mai rapid, iar decalajul tot mai mare dintre cele două trebuie soluționat.

Primul summit mondial umanitar a fost convocat în mai 2016 pentru a analiza această situație și pentru a oferi răspunsuri la unele dintre aceste provocări. UE își reafirmă cu tărie angajamentul individual și colectiv de lungă durată în sprijinul acțiunilor umanitare eficace și principiale, inclusiv prin susținerea responsabilităților principale din raportul secretarului general intitulat „O umanitate, o responsabilitate comună”, precum și a anexei la acest raport intitulată „Agenda pentru umanitate”. UE își menține angajamentul de a reacționa la violența pe criterii de gen în situațiile de criză și de a o preveni. Comunitatea internațională trebuie să își asume responsabilitatea comună de a salva vieți, de a ușura suferințele și de a apăra demnitatea umană.

Adoptarea unei poziții ferme de lider de către ONU ar trebui să asigure măsuri subsecvente favorabile incluziunii, transparente și eficiente, inclusiv prin recursul la procesele interguvernamentale existente ale ECOSOC și în cadrul celei de a 71-a sesiuni a Adunării Generale a ONU, precum și prin intermediul consiliilor directoare ale agențiilor și prin alte mijloace disponibile, astfel încât angajamentele asumate în cadrul summitului să devină realitate.

UE va continua să susțină rolul de lider al ONU în ceea ce privește coordonarea și furnizarea de asistență umanitară internațională și va continua să promoveze respectarea principiilor umanitare, a dreptului internațional umanitar, a legislației privind drepturile omului și a dreptului privind refugiații.

III. O AGENDĂ DE DURATĂ FAVORABILĂ SCHIMBĂRII

Obținerea unui consens vizând Agenda 2030, Programul de acțiune de la Addis Abeba și Acordul de la Paris privind schimbările climatice a fost o ocazie rară de conturare a viitorului nostru. Efortul de anul trecut trebuie să fie urmat de acțiuni hotărâte. În prezent, nu există o corelare suficientă între strategiile privind schimbările climatice, dezvoltarea durabilă, ajutorul umanitar și chestiunile legate de consolidarea păcii. Suntem dornici să ne implicăm la nivel multilateral pentru a schimba această stare de fapt și pentru a avansa în direcția unei agende globale cuprinzătoare.

Agenda 2030

Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, cu caracterul său universal, integrat și indivizibil, inclusiv Programul de acțiune de la Addis Abeba, reprezintă un punct comun de referință nu numai pentru toate statele membre ale ONU, dar și pentru alte părți interesate, de la societatea civilă până la întreprinderi. Ea va orienta acțiunile care vizează dezvoltarea durabilă în următorii 15 de ani, în ceea ce privește persoanele, planeta, prosperitatea, pacea și parteneriatul. Nu avem altă opțiune decât să facem astfel încât Agenda 2030 să fie un succes atât în cadrul UE, cât și pe plan extern. Acordurile trebuie să conducă acum la schimbări autentice în viața oamenilor, fără a lăsa pe nimeni la voia întâmplării.

Avem nevoie de o abordare holistică, integrată și cuprinzătoare din partea tuturor actorilor, în toate sectoarele și la toate nivelurile, pentru menținerea caracterului universal, indivizibil și integrat al Agendei 2030. Monitorizarea punerii în aplicare a Agendei 2030 va fi esențială pentru succes. UE va continua să sprijine elaborarea, în cadrul ONU, a unor acțiuni ulterioare coerente, eficiente și favorabile incluziunii și a unui proces de revizuire cu aceleași caracteristici.

Vectorii și cauzele profunde ale migrației neregulamentare, ale strămutărilor forțate și ale altor forme riscante de migrație ar trebui analizate în cadrul unei abordări sistematice, globale și pe termen lung, făcându-se eforturi în direcția unei puneri în aplicare rapide și eficiente.

A treia ediție a Conferinței Organizației Națiunilor Unite privind locuințele și dezvoltarea urbană durabilă (Habitat III), care urmează să aibă loc la Quito în octombrie 2016, va fi una dintre primele conferințe ale ONU ulterioare adoptării Agendei 2030 și a COP21. Habitat III oferă o ocazie unică de a adopta o nouă agendă urbană globală, care să favorizeze o relație strânsă și sinergii între urbanizare, dezvoltare durabilă și schimbările climatice.

Schimbările climatice

Schimbările climatice reprezintă unul dintre cele mai complexe și mai urgente aspecte de politică internă și externă cu care ne confruntăm astăzi. Potențialele efecte destabilizatoare ale acestora – inclusiv asupra migrației, securității alimentare, accesului fiabil la resurse, apei și energiei, răspândirii bolilor epidemice și instabilității sociale și economice – fac ca ele să devină un catalizator al amenințărilor, care agravează situațiile de conflict.

Acordul de la Paris din 2015 reprezintă piatra de temelie a regimului global emergent de guvernare a schimbărilor climatice. Acesta este un acord ambițios, echilibrat, echitabil și cu caracter juridic obligatoriu. Sunt de dorit ratificarea și intrarea sa în vigoare timpurie, întrucât s-ar oferi tuturor țărilor și părților interesate securitatea juridică cu privire la faptul că acordul începe să funcționeze fără întârziere. Menținerea dinamicii pozitive obținute la Paris va necesita o mobilizare politică și diplomatică susținută la nivel mondial, inclusiv a actorilor nestatali, cum ar fi întreprinderile și autoritățile locale care joacă un rol tot mai important în creșterea eficacității acțiunii multilaterale.

Ne vom păstra atitudinea proactivă în cadrul negocierilor internaționale privind schimbările climatice din cadrul CCONUSC pentru a ne asigura că obiectivele ambițioase stabilite în acord sunt reflectate în toate aspectele legate de punerea sa în aplicare, de exemplu prin dispoziții detaliate privind transparența și responsabilitatea, prin mecanisme de dezvoltare durabilă și prin mecanisme în domeniul tehnologiei.

UE este hotărâtă să intensifice mobilizarea pentru finanțarea combaterii schimbărilor climatice, în contextul unor acțiuni de atenuare relevante, în vederea contribuției sale la obiectivul țărilor dezvoltate de a mobiliza în comun 100 de miliarde USD pe an, până în 2020, dintr-o gamă largă de surse.

În mod similar, UE intenționează să își asume în continuare rolul de lider în promovarea acțiunilor multilaterale vizând schimbările climatice prin promovarea unor rezultate ambițioase în contextul negocierilor în cadrul Organizației Aviației Civile Internaționale și al Organizației Maritime Internaționale pentru a aborda problema emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și în contextul negocierilor în temeiul Protocolului de la Montreal.

Reforma ONU și eficiența sporită

Multilateralismul eficient are nevoie, ca element central, de o **Organizație a Națiunilor Unite eficace**.

Punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, împreună cu rezultatele evaluărilor ONU privind operațiile în sprijinul păcii, privind arhitectura de consolidare a păcii și privind femeile, pacea și securitatea, oferă o ocazie unică de a efectua schimbări instituționale și de a asigura o mai bună cooperare între diferiții piloni ai ONU. Odată cu sosirea noului secretar general, este oportun să se procedeze la o reformă amplă a ONU, cu o nouă agendă strategică pentru următorii 15 ani.

Natura integrată a Agendei 2030 prevede că punerea sa în aplicare este susținută de o Organizație a Națiunilor Unite care își intensifică eforturile de a oferi sprijin coordonat și integrat pentru politici (în special prin sistemul ONU de dezvoltare). Avem nevoie de un sistem ONU de dezvoltare care să funcționeze într-un mod mai integrat – ceea ce presupune consolidarea cooperării dintre agenții, echipe mixte de elaborare a politicilor, programare coordonată, și punerea comună în aplicare a programelor sau, altfel spus, „funcționare la unison”. Noua Revizuire cvadrienală globală a politicilor va fi esențială în acest context, o reformă profundă fiind obiectivul de urmat.

Ar mai trebui urmărită o funcționare mai eficientă a comitetelor Adunării Generale a ONU, precum și a altor organisme ale ONU. Împreună, avem cu toții un rol de jucat în îmbunătățirea eficienței, eficacității, transparenței, nivelului de răspundere și reprezentativității întregului sistem al ONU, incluzând Consiliul de Securitate.

Aceste reforme vor trebui să abordeze noile provocări și oportunități, stabilind totodată noi priorități în cadrul sistemului.

UE salută toate propunerile, pentru a garanta faptul că ONU este adecvată scopului pentru care a fost creată și poate oferi soluții flexibile, eficace și efective pentru problemele presante ale vremurilor noastre.

Noul secretar general ar trebui să acorde fără întârziere prioritate abordării acestor chestiuni. Acesta ar trebui să aibă o viziune pentru promovarea rolului ONU în conformitate cu valorile și principiile Cartei ONU, față de care UE își menține respectul profund. Secretarul general ar trebui să corespundă celor mai înalte standarde de competență, integritate, operativitate și eficiență.
