



Brüsszel, 2016. július 18.
(OR. en)

11201/16

ONU 85	COHAFA 54
CONUN 140	GENDER 31
COHOM 99	CYBER 86
CFSP/PESC 610	COAFR 216
COPS 237	MAMA 154
CSDP/PSDC 445	COASI 155
CONOP 58	COEST 193
COTER 81	COTRA 17
DEVGEN 165	COLAC 55
CLIMA 88	

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2016. július 18.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	10761/16
Tárgy:	Az EU prioritásai az Egyesült Nemzetek Szervezetében és az Egyesült Nemzetek Szervezete Közgyűlésének 71. ülészakára (2016. szeptember – 2017. szeptember)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Egyesült Nemzetek Szervezetében és az Egyesült Nemzetek Szervezete Közgyűlésének 71. ülészakára (2016. szeptember – 2017. szeptember) meghatározott uniós prioritásokat, amelyeket a Tanács a 2016. július 18-i 3482. ülésén elfogadott.

**Az EU prioritásai az Egyesült Nemzetek Szervezetében és az Egyesült Nemzetek Szervezete
Közügyülésének 71. ülészakára
2016. szeptember – 2017. szeptember**

Az Egyesült Nemzetek Szervezete (ENSZ) napjainkban is globális szerepvállalásunk alappillére. Az ENSZ Alapokmányának elvei és céljai melletti elkötelezettségünk töretlen. Az Európai Unió és az ENSZ évtizedek óta közösen lép fel a béke, a biztonság, a fejlődés és az emberi jogok előmozdításáért.

Az elmúlt év során számos látványos eredményt sikerült elérnünk, egyebek mellett a következőket: megállapodás a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó, átalakító erejű fenntartható fejlesztési menetrendről, a harmadik nemzetközi fejlesztésfinanszírozási konferencián elfogadott addisz-abebai cselekvési program, valamint a párizsi megállapodás nagy jelentőségű aláírása. Az ENSZ Közügyülésén és a Biztonsági Tanácsban egyre növekvő konszenzus alakult ki a Dáís és egyéb terrorista csoportok elleni küzdelem kérdésében is.

A következő évnek az eddigi eredmények megszilárdításáról és végrehajtásáról kell szólnia, de mindeközben továbbra is komoly globális kihívásokkal nézünk szembe. Ezekre globális megoldásokat kell találnunk egy olyan erős és hatékony ENSZ keretében, amely kész megoldani a jelenlegi feladatokat és felvállalni az előttünk álló kihívásokat. Meg kell reformálnunk és meg kell erősítenünk a globális kormányzási rendszereket. Emellett globális normákat és szabályokat kell kialakítanunk azokon a területeken is, amelyekben még nem rendelkezünk szilárd globális intézményekkel, mint például a kiberbiztonság, az energiaügy és a világűr. A globális migrációs és menekültválság valódi globális felelősségmegosztást tesz szükségessé.

Az EU arra törekszik, hogy e kihívások kezelésébe az ENSZ égisze alatt működő szervezetek széles körét bevonja. A fenntartható béke koherens és egységes megközelítést követel meg a pillérek között, a megelőzésnek pedig még inkább központi szerepet kell kapnia. Az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiája kifejezetten kiemeli egy hatékony globális kormányzási rendszer fontosságát. Az új főtitkár számíthat az EU teljes körű partnerségére és támogatására ebben a fontos átmeneti évben.

Az Európai Unió és tagállamai¹ – felismerve az ENSZ-nek mint a hatékony multilateralizmus kulcsszereplőjének a jelentőségét – az Egyesült Nemzetek Közgyűlésének 71. ülészakán az alábbi három fő fejezetbe tartozó prioritásokra fognak hangsúlyt fektetni:

I. FENNTARTHATÓ BÉKE

II. IGAZSÁGOSABB ÉS HUMÁNUSABB VILÁG

III. A TARTÓS VÁLTOZÁS PROGRAMJA

I. FENNTARTHATÓ BÉKE

A béke szavatolása

A konfliktusok és válságok egyre inkább elhúzódó jellege és összetettsége közös cselekvési programot és integrált fellépést tesz szükségessé az ENSZ részéről, amelyek keretében hangsúlyt kell fektetni a preventív diplomáciára, a közvetítésre, a békeépítésre, a rezilienciára, a békefenntartó műveletekre és a különleges politikai missziókra, amelyekre a békeműveletekkel foglalkozó magas szintű független testület a jelentésében együttesen békeműveletként hivatkozik. Az intézményi és ágazati elkülönülést meg kell szüntetni annak érdekében, hogy szorosabban és integráltabban tudjunk együttműködni. Alapvető fontosságú egy átfogó megközelítés kialakítása: a válságmegelőzésnek, a humanitárius segítségnyújtásnak, a stabilizációnak, a békeépítésnek, a fenntartható fejlődésnek, az éghajlatváltozás mérséklésének, a biztonsági ágazat reformjának és az emberi jogi fellépésnek egymást kiegészítő és erősítő tevékenységeknek kell lenniük.

A fenntartható béke megteremtéséhez jobban integrálnunk kell az ENSZ munkájának alapját képező három pillért. Ezzel összefüggésben a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend végrehajtása jó alkalom lesz arra, hogy megerősítsük a biztonság és a fejlesztés közötti kapcsolatot. A békével, az igazságszolgáltatással és az erős intézményekkel kapcsolatos 16. fenntartható fejlesztési cél is épp erre irányul.

¹ E dokumentumban az „EU” kifejezés használata független attól, hogy az adott kérdés „az EU”, „az EU és a tagállamok” vagy kizárólag „a tagállamok” hatáskörébe tartozik-e.

Az ENSZ békefenntartó és különleges politikai missziói továbbra is kulcsfontosságú eszközök lesznek a stabilitás megszilárdítására irányuló törekvéseinkben. Változatlanul azon leszünk, hogy megerősítsük ezeket a missziókat, fenntartsuk vagy növeljük az uniós tagállamoknak a békefenntartó műveletekben és különleges politikai missziókban való részvételét, és szorosan együtt fogunk működni az ENSZ-szel olyan intézkedések meghozatala érdekében, amelyek ösztönzik a szinergiákat és a kölcsönös támogatást, ezáltal megerősítve a helyszíni partnerségünket.

Az EU aktívan hozzájárult az ENSZ béke- és biztonsági architektúrája keretében tavaly elvégzett felülvizsgálati folyamathoz. Üdvözli a folyamat során született konkrét javaslatokat, és készen áll a vezető szerepet vállalva segítséget nyújtani az ENSZ-nek az ajánlások végrehajtásához. Ami most folyamatos figyelmet érdemel, az az összhang és a szinergiák biztosítása, valamint a válságokra adott válaszsorozatban rejlő folytonosság hatékony és eredményes kihasználása. Az ENSZ beszámolóí/jelentései soha korábban nem voltak ennyire egybehangzók arra vonatkozóan, hogy még többet kell tenni a válságok megelőzése és a politikai megoldások megtalálása érdekében. Fokozni kell a preventív diplomáciát és a közvetítési törekvéseket. Ezzel összefüggésben az ENSZ „Civilizációk szövetsége” (Alliance of Civilizations) elnevezésű kezdeményezésének is szerepet kell játszania.

A közelmúlt eseményei fájdalmas módon mutatták meg, hogy hova vezethet a Biztonsági Tanács tétlensége. Az EU tagállamai emlékeztetnek az ACT (Accountability, Coherence, Transparency – Elszámoltathatóság, Összhang, Átláthatóság) csoport magatartási kódexe iránti támogatásukra, és amelletti kötelezettségvállalásukra, hogy gyors és határozott lépéseket tesznek annak érdekében, hogy felszámolják és megelőzzék a népirtásokat, az emberiség elleni bűncselekményeket és a háborús bűncselekményeket. Az EU a jövőben is támogatni fogja a védelmi felelősség elvének érvényesítését.

Az EU a hasonló nézeteket valló partnereivel együtt azon fog munkálkodni, hogy felszámolják a nők és a lányok, valamint a férfiak és a fiúk elleni erőszak valamennyi formáját, egyebek mellett a konfliktusok során elkövetett nemi erőszakot, továbbá hogy véget vessenek a büntetlenségnek. Továbbra is prioritás az ENSZ Biztonsági Tanácsa azon határozatainak teljes körű végrehajtása, amelyek a nők, a béke és a biztonság témájában születtek, és amelyek a nők konfliktusmegelőzésbe és -megoldásba történő bevonását, valamint az erőszakos szélsőségek elleni küzdelemben játszott szerepük megerősítését szorgalmazzák.

Az EU folyamatos és összehangolt erőfeszítésekre szólít fel annak érdekében, hogy az egész ENSZ-re kiterjedő megközelítés szülessen a nemi erőszak elleni küzdelem céljából, valamint a békefenntartók által elkövetett szexuális kizsákmányolás és visszaélések megszüntetése érdekében. Az ilyen tettek elkövetőit felelősségre kell vonni. A túlélők számára hozzáférhető módon biztosítani kell az igazságszolgáltatás igénybevételének lehetőségét. Együtt kell működnünk annak érdekében, hogy fokozzuk a szexuális kizsákmányolás és visszaélés megelőzése érdekében tett erőfeszítéseket, idejében lefolytassuk a vizsgálatokat és meghozzuk a fegyelmi intézkedéseket, valamint hozzáférhető bejelentési mechanizmusokat és támogatást biztosítsunk az áldozatok számára. A főtitkár által tett intézkedések – többek között egy különleges koordinátor kinevezése –, valamint a Biztonsági Tanács és a Közgyűlés által elfogadott határozatok a helyes irányba tett lépésnek tekinthetők.

A terrorizmus elleni küzdelem (és annak részterülete: az erőszakos szélsőségeség megelőzése)

Az ENSZ kulcsfontosságú szerepet játszik **a terrorizmus elleni küzdelemben, ideértve az erőszakos szélsőségeség megelőzését is**. Az ENSZ terrorizmus elleni globális stratégiája teljes egészében végrehajtandó intézkedéscsomagot tartalmaz. Az ENSZ terrorizmus elleni stratégiája az idén lesz tíz éves, ami jó alkalom arra, hogy részletes felülvizsgálatot végezzünk vele kapcsolatban, figyelembe véve a főtitkárnak az erőszakos szélsőségeség megelőzésére irányuló cselekvési terve fényében a témáról folytatott közelmúltbeli megbeszéléseket.

Az EU mindeközben a saját szintjén jogalkotás és együttműködési mechanizmusok révén folytatja a terrorizmus elleni küzdelemmel és az erőszakos szélsőségeség megelőzésével kapcsolatos tevékenységeket. Kiterjedt kétoldalú együttműködéseink keretében is folytatni fogjuk a munkát a terrorizmus elleni küzdelem és az erőszakos szélsőségeség megelőzése terén, különösen a Közel-Keleten és Észak-Afrikában, a Száhel-övezetben, Afrika szarván, Törökországban és a Nyugat-Balkánon. Az EU emellett változatlanul aktív résztvevője lesz a terrorizmus elleni küzdelem világfórumának, amely jó eszköz arra, hogy még inkább előmozdítsuk az ENSZ e területet érintő normáit és szakpolitikáit.

A Dáís és más terrorista csoportok veszélyt jelentek a nemzetközi közösségre, különösen a Közel-Kelet és Észak-Afrika biztonságára. Az ellenük való küzdelemnek párhuzamosan kell haladnia az érintett régiók helyzetének tartós politikai rendezésére irányuló törekvésekkel. Az EU támogatja az ENSZ aktív szerepvállalását az ilyen politikai megoldások elősegítésében, valamint a kiváltó okok megszüntetését szolgáló rendszerszintű megelőző intézkedések alkalmazásában.

Az EU ezzel összefüggésben újólag hangsúlyozza az ENSZ Biztonsági Tanácsának határozatait, különösen a 2170., a 2178. és a 2253. sz. határozat iránti határozott támogatását, és minden országot felszólít, hogy hozza meg a szükséges intézkedéseket az említett határozatoknak az emberi jogok és a jogállamiság maradéktalan tiszteletben tartása melletti mielőbbi végrehajtása érdekében, különösen a külföldi terrorista harcosok jelenségének kezelése és a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelem céljából.

A regionális kihívások kezelése

Túl sok ember kénytelen nélkülözni a békét és a biztonságot a saját országában. Számos ország van olyan kritikus helyzetben, amely határozott és egységes nemzetközi fellépést tesz szükségessé, ideértve egyebek mellett az alábbi országokat és régiókat.

Az EU ismételten kiemeli, hogy maradéktalanul támogatja az ENSZ, és különösen a **szíriai** különmegbízott arra irányuló erőfeszítéseit, hogy elősegítse a politikai átmenetet. Kizárólag a békés és inkluzív átmenetet eredményező, a szíriai felek által vezetett és a 2012. június 30-i genfi nyilatkozatban, valamint a vonatkozó ENSZ BT-határozatokban foglalt alapelvekre épülő politikai folyamattal állítható vissza Szíriában a stabilitás, nyerhet teret a béke és a megbékélés, ahogy csak így valósulhat meg az a környezet is, amelyben a terrorizmus elleni küzdelemre irányuló törekvések hatékonyak lehetnek, és fennmaradhat a szíriai állam szuverenitása, függetlensége, egysége és területi integritása.

Az EU hangsúlyozza, hogy a Szíriát támogató nemzetközi csoport valamennyi tagjának minden lehető meg kell tennie az összetűzések megszüntetését célzó intézkedések végrehajtásának gyors megerősítése és figyelemmel kísérése érdekében, továbbá, hogy országszerte biztosítható legyen a humanitárius segítség célba juttatása, és a fogvatartottak ügyében is előrelépés történjen. Komoly tárgyalásokra van szükség ahhoz, hogy valódi politikai átmenet valósuljon meg, többek között egy átfogó, inkluzív, szektáktól független, teljes végrehajtói hatáskörrel rendelkező átmeneti kormányzati szerv létrehozásáról.

Az EU továbbra is egységesen elkötelezett amellett, hogy a **közel-keleti békefolyamat** keretében megvalósuljon a kétállami megoldás. Ennek érdekében együtt fogunk működni az ENSZ-szel és az ENSZ Biztonsági Tanácsával. Fel fogjuk szólítani a konfliktusban érintett feleket, hogy tartózkodjanak minden olyan cselekménytől, amely további feszültséget szíthat, és ehelyett a konfliktust kiváltó okok megszüntetésére összpontosítsanak.

Az EU azon lesz, hogy összhangot teremtsen a közel-keleti békefolyamat felélesztésére irányuló különböző kezdeményezések között. Ezzel összefüggésben az EU más nemzetközi és regionális partnerekkel együttesen konkrét és érdemi hozzájárulást igyekszik nyújtani egy olyan ösztönzőket tartalmazó átfogó csomag kialakításához, amely elősegíti a felek békekötését, tekintettel az év vége előttre tervezett nemzetközi konferenciára. Az EU a közel-keleti békefolyamathoz rendelt különleges képviselője és a közel-keleti kvartett révén továbbra is aktív szerepet fog játszani. Az új politikai távlatok megnyitása érdekében ajánlásokat fog megfogalmazni olyan, a helyszínen végrehajtandó, jelentős átalakító intézkedésekre, amelyek összhangban vannak a korábbi megállapodásokkal. Az átfogó béke kulcselemét képező regionális dimenzió továbbra is alapvető jelentőséggel bír, mivel az arab békekezdeményezés új lendületet és ösztönzést adhat a közel-keleti békefolyamatnak.

Líbiában az EU továbbra is jelentős támogatást fog nyújtani a nemzeti egységkormánynak és a líbiai népnek a kulcsfontosságú területeken, ideértve a jogállamiságot, a gazdasági együttműködést és a biztonsági ágazat reformját. Erre a támogatásra a líbiai hatóságok kérésére és prioritásaiknak megfelelően fog sor kerülni, az UNSMIL-lal teljes körűen egyeztetve, illetve annak segítségével. A Biztonsági Tanács az ENSZ-szankciók révén, valamint az EU konkrét KBVP-kezdeményezéseinek esetleges engedélyezésével fontos szerepet fog játszani Líbiában.

A Földközi-tenger térségét illetően az EU a már létező kereteken belül továbbra is támogatni fogja a regionális együttműködést és integrációt.

Változatlanul ki fog állni azon nemzetközi erőfeszítések – különösen a minszki folyamat – mellett, amelyek célja, hogy tartós és békés politikai megoldás szülessen az ukrajnai konfliktusra, teljes körűen tiszteletben tartva **Ukrajna** területi integritását, szuverenitását és függetlenségét, valamint a nemzetközi normákat. Ezzel összefüggésben az EU továbbra is szorgalmazni fogja a 2202 (2015) sz. ENSZ BT-határozat által megerősített minszki megállapodás végrehajtását, és az ENSZ Közgyűlésének 68/262. sz. határozatával összhangban fenn fogja tartani azon álláspontját, hogy nem ismeri el a Krím és Szevasztopol Oroszország általi jogellenes annektálását.

Az EU továbbra is szilárdan elkötelezett **Afganisztán** hosszú távú reformja és stabilitása mellett. Az Afganisztánnal foglalkozó, az EU és az afganisztáni kormány szervezésével 2016 októberében Brüsszelben megrendezésre kerülő következő miniszteri konferencia fontos lehetőség lesz arra, hogy az afgán fél megerősítse a folyamatos reformok és előrelépések melletti elkötelezettségét, valamint arra, hogy a nemzetközi közösség hosszú távú politikai és pénzügyi támogatást irányozzon elő az afganisztáni béke, államépítés és fenntartható fejlődés – egyebek mellett a kábítószeres elleni küzdelem – céljaira. Az EU újólá kiemeli, hogy maradéktalanul támogatja az ENSZ afganisztáni segítségnyújtási missziója (UNAMA) és az ENSZ szervezetei által az afgán nép megsegítése terén játszott fontos szerepet. A jövőben is támogatni fogunk minden olyan nemzetközi törekvést, amely arra irányul, hogy kialakuljanak egy tartós afganisztáni békefolyamat feltételei; emellett továbbra is támogatjuk az UNAMA-nak az emberi jogok előmozdítását és a polgári lakosság fegyveres konfliktusokban való megvédését célzó nélkülözhetetlen szerepvállalását.

Afrika nemzetei azon dolgoznak, hogy a regionális és szubregionális szintű kihívások kezelése érdekében a béke és biztonság afrikai struktúráján keresztül kialakítsák és továbbfejlesszék saját reagáló csoportjaik képességeit. A kihívások jelentősek, és leküzdésük nem képzelhető el a nemzetközi partnerek – többek között az ENSZ és az EU – támogatása nélkül, ideértve a pénzügyi támogatást is. A két szervezet közötti jó együttműködés és egymást kiegészítő jelleg egyértelmű példája Mali és a Közép-afrikai Köztársaság, ahol is az ENSZ műveleteihez egyre nagyobb számban biztosítanak csapatokat európai országok, és ezzel párhuzamosan KBVP-műveletek telepítése is zajlik, mindez annak érdekében, hogy támogatást nyújtsunk azokhoz az afrikai erőfeszítésekhez, amelyek célja, hogy az érintett országokban ismét békés környezet alakuljon ki.

Az EU készen áll arra, hogy a háromoldalú afrikai együttműködés megerősítése érdekében egy olyan strukturált keretrendszer dolgozzon ki, amely a helyszíni tapasztalatok megosztásán, valamint az ENSZ, az Afrikai Unió és az EU között már létező gyakori politikai és szakértői szintű egyeztetéseken alapul. Készen áll továbbá támogatást biztosítani annak érdekében, hogy az afrikai országok és regionális szervezetek erősebb kapacitásokkal rendelkezzenek ahhoz, hogy szükséghelyzetben saját erőforrásaik felhasználásával avatkozzanak be. Arra fogunk törekedni, hogy az afrikai erőknél felszerelést és képzést nyújtsunk, melyek segítségével azok az afrikai kontinens egészén fenn tudják tartani a békét és szavatolni tudják annak tiszteletben tartását.

A tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni küzdelem és az ilyen fegyverek leszerelése

A tömegpusztító fegyverek és hordozóeszközök terjedése globális biztonsági fenyegetést jelent. Annak veszélye miatt, hogy tömegpusztító fegyverek kerülhetnek nem állami szereplők és terrorista csoportok kezébe, alapvető fontosságú támogatni az ENSZ arra irányuló erőfeszítéseit, hogy megakadályozza az ilyen fegyverek és hordozóeszközök nem állami szereplők és terrorista csoportok általi kifejlesztését, beszerzését, gyártását, birtoklását és szállítását. Az EU az 1540. sz. ENSZ-BT határozat hatékonyabb végrehajtására fog törekedni, és aktívan részt fog venni a határozat átfogó felülvizsgálatában, amelynek 2016-ban le kell zárulnia.

Az EU hirdetni fogja a vegyifegyver-tilalmi egyezmény teljes körű végrehajtásának és egyetemessé tételének fontosságát, és lépéseket fog tenni a vegyi fegyverek elfogadhatatlan közel-keleti alkalmazásának beszünttetésére. Emellett elő fogja mozdítani a biológiai- és toxinfegyver-tilalmi egyezmény teljes körű végrehajtását, egyetemessé tételét, nemzeti szintű végrehajtását, és az idevágó uniós álláspontok érvényre juttatását, többek között az egyezmény 2016-os 8. felülvizsgálati konferenciájára is készülve.

Az EU elő fogja mozdítani a nukleáris fegyverek elterjedésének megakadályozásáról szóló szerződés (atomsorompó-szerződés) egyetemessé tételét és végrehajtását, hiszen az az átfogó atomsorompó-szabályozás sarokköve, az atomsorompó-szerződés VI. cikke értelmében folytatott nukleáris leszerelés nélkülözhetetlen alapja és fontos elemet képez az atomenergia békés célokra történő felhasználási formáinak továbbfejlesztésében. Emellett az EU véleménye szerint az Átfogó Atomcsend Szerződés döntő fontosságú a nukleáris leszerelés és a nonprolifерáció szempontjából, és a hatálybalépése az Európai Unió számára továbbra is kiemelt fontosságú.

Mindent meg kell tennünk a leszerelési konferencia és az ENSZ Leszerelési Bizottsága munkájának a megfelelő mederbe való visszaterelése érdekében, és ennek kapcsán nyitottnak kell maradnunk minden új kezdeményezés iránt, amely konszenzust kíván. Az Európai Unió egyértelmű prioritásai között továbbra is szerepel az, hogy a leszerelési konferencia keretében – a CD/1299 dokumentum és az abban meghatározott megbízás alapján – haladéktalanul megkezdődjenek és mihamarabb lezáruljanak a nukleáris fegyverek és más nukleáris robbanóeszközök hasadóanyagok gyártásának tilalmáról szóló szerződésre irányuló tárgyalások.

Az EU támogatja a Fegyverkereskedelmi Szerződés egyetemessé tételét és teljes körű végrehajtását, továbbá támogatni fogja a részes államok konferenciáin elért eredmények végrehajtását. Az EU támogatni fogja az ENSZ azon eszközeit is, amelyek célja a kézi- és könnyűfegyverek, valamint azok lőszerei illetéktelen kézbe kerülésének és tiltott kereskedelmének megelőzése és megszüntetése, valamint az ilyen tevékenységek elleni küzdelem.

Az EU hangsúlyozza a nők szerepét a leszereléssel kapcsolatos egyeztetésekben és döntéshozatalban.

II. IGAZSÁGOSABB ÉS HUMÁNUSABB VILÁG

Migráció, világszintű népességmozgások

A 2. világháború óta látott legnagyobb világméretű elvándorlást okozó válsághelyzetnek, illetve a **növekvő migrációs és menekülthullámoknak** a kezeléséhez a teljes nemzetközi közösség részéről következetes és összehangolt erőfeszítésre van szükség.

Az EU támaszkodni fog az ENSZ által kidolgozott alapokra – többek között a 2030-as menetrendre és az ENSZ menekültek és migránsok nagyarányú vándorlásával foglalkozó közelgő csúcstalálkozójára –, melyek egy globális, hatékony együttműködési keret létrehozását célozzák. Ehhez az alapot a közös felelősségvállalásnak kell képeznie – amely képessé tesz bennünket a migrációból és a lakóhelyek kényszerű elhagyásából fakadó kihívások világszintű kezelésére –, ezt pedig tovább kell erősítenie a nemzetközi humanitárius jog iránti megújult elkötelezettségünknek.

Az EU támogatni fogja a fejlesztés-orientált megközelítések érvényesülését, felismerve azt, hogy a megtervezett és megfelelően kézben tartott migrációs politikák mind a származási, mind a tranzit- és a fogadóországok szempontjából pozitív eredményekkel járhatnak. A nemzetközi közösségnek segítenie kell a befogadó közösségeket és kormányokat arra irányuló erőfeszítéseikben, hogy erősítsék a lakóhelyüket elhagyni kényszerültek alkalmazkodási képességét és társadalmi-gazdasági beilleszkedését, és az olyan szakpolitikák kidolgozásában és végrehajtásában, amelyek elősegítik a nemzeti szintű öngondoskodást.

Az ENSZ keretében valamennyi partnerünkkel együttesen fogunk törekedni azoknak a nemzetközi erőfeszítéseknek a meggyorsítására, amelyek a jelenlegi menekült-, illetve irreguláris migrációs válság mögött meghúzódó sokdimenziós kiváltó okok kezelésére irányulnak, ideértve a kényszerű lakóhelyelhagyás szélesebb értelemben vett jelenségének, a migráncsempészetnek és emberkereskedelemnek, valamint azon külön kihívásoknak a kezelését is, amelyekkel a migrációs folyamatok során a nők és a gyermekek szembesülnek. Az áldozatok védelme és az életek megmentése a teljes nemzetközi közösség számára a legfőbb prioritás kell, hogy legyen. Ezenfelül határozottabb lépésekre van szükség a jogszerű migrációt lehetővé tevő csatornák megerősítése, valamint a nemzetközi jog alapján menekültstátuszra nem jogosult személyek visszafogadásának a biztosítása céljából is.

Meg kell erősítenünk a kapcsolatot a migrációs, kényszerű lakóhelyelhagyást okozó és menekültügyi válság kezelését célzó humanitárius és fejlesztési segítségnyújtás között, és ezzel egyidejűleg ki kell szélesítenünk az adományozói bázist, további erőforrásokat kell mobilizálnunk a magánszektor irányából, illetve kötelezettséget kell vállalnunk a rendelkezésre álló források hatékonyabb felhasználására.

Emberi jogok és nemzetközi jog

Építve az **emberi jogok** területén az EU és az ENSZ között fennálló szoros partnerségre, az EU világszerte támogatni fogja az emberi jogok érvényesülésének előmozdítását és védelmét.

Tematikus emberi jogi prioritásaink előbbre vitele érdekében továbbra is törekszünk a régióközi szövetségek kiépítésére és az olyan országok ügyének felkarolására, amelyek figyelmet igényelnek az ENSZ részéről. Az EU keresni fogja a lehetőségeket a Gazdasági, Szociális és Kulturális Jogok Nemzetközi Egyezségokmánya, valamint a Polgári és Politikai Jogok Nemzetközi Egyezségokmánya előmozdítására azzal is összefüggésben, hogy 2016 decemberben ezen okmányok létrejöttének 50. évfordulójához érkezünk.

Fokozottabban érvényesíteni fogjuk prioritásaink között a civil társadalom szervezetei és az emberijog-védők létfontosságú szerepét, ideértve a civil társadalom számára biztosított tér védelmét, a nem kormányzati szervezeteknek az ENSZ munkájában való részvétele elősegítését, valamint azon lehetséges intézkedések megvitatását is, amelyekkel lehetővé válik az őslakos népesség képviselőinek és intézményeinek részvétele az ENSZ-testületek őket érintő kérdésekkel foglalkozó ülésein. Az EU továbbra is külön figyelmet fog fordítani a nemek kérdésének valamennyi aspektusára is, ideértve a nők jogainak előmozdítását, a nők szerephez juttatását és a nemek közötti egyenlőséget is. Az Unió továbbra is elkötelezett valamennyi emberi jog előmozdítása, védelme és tiszteletben tartása mellett, valamint a Pekingi Cselekvési Platformnak, a nemzetközi népesedési és fejlesztési konferencia cselekvési programjának és az ezek felülvizsgálatáról rendezett konferenciák eredményeinek teljes körű és hatékony végrehajtása mellett, és ezzel összefüggésben továbbra is elkötelezett a szexuális és reprodukciós egészség és jogok érvényesítése mellett. Az EU törekedni fog arra, hogy világszerte előmozdítsa és védelmezze a gyermekek jogait. Az Unió elő fogja mozdítani az egyenlőség és a megkülönböztetésmentesség elvét, és határozottan elítéli a megkülönböztetés valamennyi formáját, így a szexuális irányultságon és a nemi identitáson alapuló megkülönböztetést is.

Amint az az Emberi Jogi Tanács és az ENSZ-közügyülés Harmadik Bizottsága közelmúltbeli ülésein is tapasztalható volt, a globális emberi jogi vívmányoknak egyre nagyobb kihívásokkal szemben kell érvényesülniük; e körülmények között az Uniónak határozott szándéka, hogy az eddigieknél is éberebben és proaktívabban lépjen fel a kulcsfontosságú emberi jogi kérdések fókuszpontban tartása, valamint az emberi jogok egyetemességének, oszthatatlanságának és kölcsönös egymástól függésének a védelme érdekében, és azért, hogy megóvja az ENSZ Emberi Jogi Főbiztosa Hivatalának az ENSZ emberi jogi különleges eljárásaitól és a szerződés-ellenőrző testületektől való függetlenségét.

Az EU továbbra is törekedni fog annak biztosítására, hogy a migrációs- és menekültválságra az emberi jogokkal összeegyeztethető megoldások szülessenek. Az EU továbbra is elő fogja mozdítani az emberi jogi szempontoknak az ENSZ munkájában való átfogó, abba szervesen beépülő érvényesülését és azt, hogy az ENSZ szervezetrendszere reakcióképesebb és hatékonyabb legyen a súlyos emberi jogi válságok idején (többek között „az emberi jogok mindenekelőtt” kezdeményezés (Human Rights up Front) révén).

Fokozott figyelmet kell fordítani a menekültek nemzetközi védelmére, a visszaküldés tilalmának elvére és a menedékjogra, de az olyan, kiszolgáltatott helyzetben lévő migránsok sajátos igényeire is, akik nem teljesítik a menekültstátusz megadásának feltételeit. Az EU törekedni fog az e területre vonatkozó nemzetközi jog érvényesítésére és végrehajtásának megerősítésére, többek között azáltal, hogy minden országot a menekültek helyzetére vonatkozó 1951. évi egyezmény és annak 1967. évi jegyzőkönyve aláírására és megerősítésére bátorít, valamint a meglévő „puha jog” és regionális mechanizmusok továbbfejlesztésére ösztönöz.

Az EU támogatja a jogállamiság érvényesülését nemzeti és nemzetközi szinten, a nemzetközi büntetőjogi igazságszolgáltatást és különösen a Nemzetközi Büntetőbíróság tevékenységét, az igazságszolgáltatáshoz való jogot, az intézmények elszámoltathatóságát és átláthatóságát, a döntéshozatal inkluzivitását és részvétel iránti nyitottságát, valamint a társadalmak korrupciótól való mentességét.

A humanitárius tér megerősítése

A **humanitárius tevékenységeket** már több éve komoly kihívások nehezítik. A közelmúlt konfliktusait a korábbiaknál hosszabb időtartam, brutalitás és a normák – köztük a nemzetközi humanitárius jog – nyílt félresöprése jellemzi; soha nem látott szinteket ér el a szenvedés és a kényszerű lakóhelyelhagyás mind az országhatárokon belül, mind a nemzetközi határok átlépésével, és egyre többször szándékosan a polgári infrastruktúra és a humanitárius dolgozók jelentik a célpontot, illetve a támadók szándékosan korlátozzák a humanitárius segítség célhoz juttatását. Az éghajlatváltozás és a növekvő mértékű gazdasági egyenlőtlenségek szintén hozzájárultak ahhoz, hogy egyes területeken a lakosság még nagyobb mértékben kiszolgáltatottá váljon, és az emberek elhagyják otthonaikat.

A nemzetközi segítségnyújtási rendszernek további alkalmazkodásra van szüksége ahhoz, hogy képes legyen megbirkózni a jelenlegi kihívások méreteivel és jellegével. Hatékonyabbá kell válnia a reagálásnak, és egységesebb mederbe kell terelni a munkamódszereket mind az adományozói közösség, mind a humanitárius szereplők körében. Már a válságot megelőző szakasztól sinergiákat kell kialakítani és koherenciára kell törekedni a humanitárius segítségnyújtás és a fejlesztési együttműködés, a stabilizáció, illetve a konfliktusmegelőzés területe között annak érdekében, hogy jobb előrelátással, felkészüléssel és válaszreakciókkal léphessünk fel egy-egy válság- vagy katasztrófahelyzetben, és végeredményképp megszűnjenek a humanitárius szükségletek és kiépüljön a megfelelő ellenálló képesség. Fontos továbbá biztosítani a meglévő helyi kapacitásokhoz való fokozottabb kapcsolódást, illetve azok erősítését, és újragondolni megközelítéseinket annak érdekében, hogy mind rövid, mind hosszú távon jobban és fenntarthatóbb módon tudjunk reagálni az érintett lakosság szükségleteire. A humanitárius finanszírozás minden korábbi szintet meghaladó növekedése ellenére a szükségletek növekedése még gyorsabb; megoldást kell tehát találni a kettő közötti növekvő rés szűkítésére.

A 2016. májusában összehívott első világszintű humanitárius csúcstalálkozó ennek a helyzetnek a kezelését célozta, megkísérelve választ adni a kihívások egy részére. Az EU határozottan kitart az alapelvekkel összhangban történő, hatékony humanitárius fellépés iránti, hosszú ideje vallott kollektív és egyéni elkötelezettsége mellett, és ennek megfelelően többek között csatlakozott a főtitkár „Egy emberiség, közös felelősség” című jelentésében és az ahhoz tartozó „Program az emberiségért” című dokumentumban foglaltakhoz. Az EU fenntartja elkötelezettségét a válsághelyzetekben elkövetett nemi alapú erőszakkal szembeni reagálás, illetve megelőző fellépés iránt. A nemzetközi közösségnek fel kell vállalnia az életek megmentéséért, a szenvedés enyhítéséért és az emberi méltóság megőrzéséért való közös felelősségét.

Az ENSZ vezetésének erőteljesen kell fellépnie, és inkluzív, átlátható és hatékony módon tovább kell vinnie a csúcstalálkozó eredményeit, hogy elősegítse az ott tett kötelezettségvállalások gyakorlati átültetését, többek között a Gazdasági és Szociális Tanács meglévő kormányközi folyamatai révén, illetve a Közgyűlés 71. ülése alkalmával, de az ügynökségek igazgatótanácsain és egyéb, rendelkezésre álló eszközökön keresztül is.

Az EU továbbra is támogatni fogja az ENSZ által a nemzetközi humanitárius segítségnyújtás koordinálásában és célba juttatásában betöltött vezető szerepet, és továbbra is síkra száll a humanitárius elvek, a nemzetközi humanitárius jog, az emberi jogi normák és a menekültjog tiszteletben tartása mellett.

III. A TARTÓS VÁLTOZÁS PROGRAMJA

A 2030-as menetrend, az addisz-abebai cselekvési program és a párizsi klímamegállapodás elfogadása olyan lehetőség volt a jövőnk alakítására, amilyen egy generáció alatt csak egyszer adódik. A tavalyi év erőfeszítését most határozott cselekvésnek kell követnie. Az éghajlatváltozással, a fenntartható fejlődéssel, a humanitárius segítségnyújtással és a békeépítéssel kapcsolatos stratégiák egymásba integráltsága jelenleg elégtelen szintű. Készek vagyunk azonban a helyzet megváltoztatása érdekében többoldalú egyeztetést indítani, és közösen dolgozni egy átfogó globális menetrend kidolgozásán.

A 2030-as menetrend

Az egyetemes, integrált és oszthatatlan, **2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend** – és annak részeként az addisz-abebai cselekvési program – közös hivatkozási pontot jelent nemcsak minden ENSZ-tagállam számára, de más érdekelték számára is, a civil társadalomtól a vállalkozásokig. Ez lesz az elkövetkező 15 év fenntartható fejlődést szolgáló intézkedéseinek iránytűje: az emberiség és a bolygónk, jólétünk és békénk szempontjából egyaránt irányt mutat majd a partnerség szellemében való fellépéshez. Nincs más választásunk, mint hogy sikerre vigyük a 2030-as menetrendet mind az Unión belül, mind annak határain túl. A megállapodásoknak most valós változást kell hozniuk az emberek életében, és senkit sem hagyhatunk hátra.

Ahhoz, hogy a 2030-as menetrend egyetemes, oszthatatlan és integrált jellegét fenn tudjuk tartani, holisztikus, integrált, átfogó megközelítésre van szükség minden szereplő részéről, minden szektorban és minden szinten. A sikerhez alapvető fontosságú lesz a 2030-as menetrend végrehajtásának figyelemmel kísérése. Az EU továbbra is támogatni fogja egy koherens, hatékony és inkluzív nyomonkövetési és felülvizsgálati folyamatnak az ENSZ keretein belüli kidolgozását.

Az irreguláris migráció, a kényszerű lakóhelyelhagyás és a migráció más kockázatos formái mögött meghúzódó hajtóerő és kiváltó okok kezeléséhez szisztematikus, átfogó és hosszú távú megközelítésre van szükség, továbbá az intézkedések korai szakaszban való, hatékony végrehajtására.

A lakhatásról és a fenntartható városi fejlődésről szóló harmadik, 2016. októberben, Quitóban megrendezendő ENSZ-konferencia (Habitat III) egyike lesz azon első ENSZ-konferenciáknak, amelyekre a 2030-as menetrend és a párizsi megállapodás elfogadása után kerül sor. A Habitat III egyedi lehetőséget kínál egy globális hatókörű Új városfejlesztési menetrend elfogadására, amely támogatja a városfejlesztés, a fenntartható fejlődés és az éghajlatváltozás mérséklése erőteljes összekapcsolását és az e területek közötti szinergiákat.

Éghajlatváltozás

Az **éghajlatváltozás** napjaink egyik legösszetettebb és legsürgetőbb nemzeti szintű szakpolitikai, illetve külpolitikai kihívása. Potenciális destabilizáló hatásainál fogva – melyek befolyással vannak a migrációra, az élelemzésbiztonságra, az erőforrásokhoz, a vízhez és az energiahordozókhoz való megbízható hozzáférésre, a járványos betegségek terjedésére, valamint a társadalmi és gazdasági instabilitásra – az éghajlatváltozás a fenyegetéseket megsokszorozó tényező, amely a konfliktushelyzetek kiszélesedéséhez vezet.

A 2015-ös párizsi megállapodás a kibontakozóban lévő világszintű éghajlat-politikai irányítás sarokköve. Ambiciózus, kiegyensúlyozott, méltányos eszköz, amely jogilag kötelező erővel bír a felekre nézve. Mielőbbi megerősítése és hatályba lépése kívánatos cél, hiszen jogbiztonságot nyújtana valamennyi aláíró ország és érdekelt fél számára azt illetően, hogy gyors ütemben megkezdődhet a megállapodás végrehajtása. A párizsi pozitív lendület megmaradásához arra lesz szükség, hogy globális szinten folyamatosan fenntartsuk a politikai és diplomáciai részvételt, többek között a nem állami szereplők – azaz például a vállalkozások és a helyi hatóságok – részéről is, akik egyre nagyobb szerepet játszanak a multilaterális fellépések hatékonyságának elősegítésében.

Fenn fogjuk tartani proaktív részvételünket az Éghajlat-változási Keretegyezmény égisze alatt zajló nemzetközi klímátárgyalásokon is annak biztosítása érdekében, hogy a párizsi megállapodás által kijelölt ambíciószint a végrehajtás valamennyi aspektusában érvényesüljön, azaz például az átláthatóságra és az elszámoltathatóságra vonatkozó részletes rendelkezésekben, fenntartható fejlesztési mechanizmusokban és a technológiai mechanizmusokban is.

Az EU elkötelezett amellett, hogy érdemi mérséklési intézkedések keretében fokozza az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozására szolgáló összegek mozgósítását annak érdekében, hogy kivegye részét a fejlett országok által kitűzött azon cél megvalósításából, hogy 2020-ig évente együttesen 100 milliárd USD-t mozgósítsanak a források széles körének bevonásával.

Az EU hasonlóképpen fenn kívánja tartani vezető szerepét a multilaterális éghajlat-politikai tevékenységek lendületének biztosításában azáltal, hogy ambiciózus eredmények elérésére ösztönöz a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet és a Nemzetközi Tengerészeti Szervezet keretében az üvegházhatásúgáz-kibocsátások kérdésköréről zajló tárgyalásokon, valamint a Montreali Jegyzőkönyvvel kapcsolatos tárgyalások keretében.

Az ENSZ reformja és a hatékonyság fokozása

A hatékony multilateralizmusnak alapfeltétele **az ENSZ hatékonyságának** biztosítása.

A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend végrehajtása, valamint az ENSZ által a békefenntartó műveletekről, a békeépítési architektúráról és a nők, a béke és a biztonság összefüggéseiről készített felülvizsgálatok egyedi lehetőséget kínálnak az intézményi változtatásra és az ENSZ különböző pillérei közötti együttműködés javítására. Az új főtitkár érkezésével időszerűvé válik az ENSZ átfogó megreformálása, és ennek keretében egy új stratégiai menetrend meghatározása az elkövetkező 15 évre vonatkozóan.

A 2030-as menetrend integrált jellege azt kívánja, hogy végrehajtásához egy olyan ENSZ biztosítsa a támogatást, amely fokozza erőfeszítéseit az integrált és összehangolt szakpolitikai támogatás biztosítása terén (különösen az ENSZ fejlesztési rendszerén keresztül). Olyan fejlesztési rendszerre van szükség az ENSZ keretében, amely integráltabb módon működik: megerősített ügynökségközi munkára, közös szakpolitikai csoportokra, közös programozásra és közös programvégrehajtásra támaszkodik, és így képes „együtt, egy emberként” teljesíteni. E tekintetben elengedhetetlenül fontos lesz a négyévenkénti átfogó szakpolitikai felülvizsgálat: mélyreható reformra kell törekedni.

Foglalkozni kell továbbá az ENSZ-közgyűlés bizottságainak, illetve az ENSZ egyéb szerveinek a hatékonyabbá tételével is. Mindannyiunkra szerep hárul annak kollektív biztosításában, hogy az ENSZ szervezetrendszerének egésze – ideértve a Biztonsági Tanácsot is – hatékonyabb, eredményesebb, átláthatóbb, elszámoltathatóbb és reprezentatívabb módon működjön.

Az reformoknak azzal egyidejűleg kell majd kezelniük az új kihívásokat és lehetőségeket, hogy újrarendezzük a prioritásokat a rendszer egészében.

Az EU nyitott minden olyan javaslat iránt, amely azt igyekszik biztosítani, hogy az ENSZ megfeleljen szerepének, és rugalmas, hatékony, eredményes megoldásokat kínáljon napjaink sürgető kérdéseire.

Az új főtitkár számára elsődleges feladatot kell, hogy jelentsen e kérdések korai rendezése. Megfelelő elképzeléssel kell rendelkeznie az ENSZ szerepének az Alapokmányában foglalt értékek és alapelvek mentén való előmozdítására, mely értékekhez és elvekhez az EU továbbra is mélyen kötődik. A főtitkárnak a legmagasabb szintű követelményeknek kell megfelelnie hozzáértés, feddhetetlenség, hatékonyság és eredményesség tekintetében.
