

Bruxelles, den 18. juli 2016
(OR. en)

11201/16

ONU 85	COHAFA 54
CONUN 140	GENDER 31
COHOM 99	CYBER 86
CFSP/PESC 610	COAFR 216
COPS 237	MAMA 154
CSDP/PSDC 445	COASI 155
CONOP 58	COEST 193
COTER 81	COTRA 17
DEVGEN 165	COLAC 55
CLIMA 88	

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 18. juli 2016

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10761/16

Vedr.: EU's prioriteter i De Forenede Nationer og på 71. samling i FN's
Generalforsamling (september 2016 – september 2017)

Vedlagt følger til delegationerne EU's prioriteter i De Forenede Nationer og på 71. samling i FN's Generalforsamling (september 2016 – september 2017), som Rådet vedtog på 3482. samling den 18. juli 2016.

**EU's prioriteter i De Forenede Nationer og på 71. samling i FN's Generalforsamling
september 2016 – september 2017**

De Forenede Nationer er og forbliver omdrejningspunktet for vores globale engagement. Vores tilslutning til FN-pagtens principper og formål er uformindsket. I årtier har Den Europæiske Union og De Forenede Nationer gjort fælles sag for at fremme fred og sikkerhed, udvikling og menneskerettigheder.

I løbet af det seneste år har vi oplevet en række imponerende resultater, herunder enighed om den forandringsbærende 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, Addis Abeba-handlingsplanen fra tredje internationale konference om udviklingsfinansiering og den helt afgørende undertegnelse af klimaaftalen fra Paris. FN's Generalforsamling og Sikkerhedsrådet har også set voksende konsensus om kampen mod Da'esh og andre terrorgrupper.

Det kommende år vil handle om at konsolidere og gennemføre vores hidtidige resultater.

Der er dog fortsat betydelige globale udfordringer. De kræver et globalt svar med et stærkt og effektivt FN, der er klar til at løse eksisterende udfordringer og tackle nye udfordringer i fremtiden. Vi er nødt til at reformere og styrke de globale styreformer. Vi er også nødt til at udvikle globale normer og regler på områder, hvor vi endnu ikke har stærke globale institutioner, f.eks. cybersikkerhed, energi eller rummet. Den globale migrations- og flygtningekrise vil kræve en virkelig global ansvarsdeling.

EU rækker ud til FN-organisationerne over en bred front for at klare disse udfordringer. Bevarelse af freden vil kræve en konsekvent og sammenhængende tilgang på tværs af søjlerne, hvor forebyggelse er stadig mere central. EU's globale strategi understreger specifikt betydningen af effektive globale styreformer. Den nye generalsekretær kan regne med EU's fulde partnerskab og støtte i dette vigtige overgangssår.

Den Europæiske Union og dens medlemsstater¹ anerkender betydningen af, at De Forenede Nationer er centrum i en effektiv multilateralisme, og vil på 71. samling i FN's Generalforsamling fokusere på følgende prioriteter under følgende tre overskrifter:

- I. BEVARELSE AF FREDEN*
- II. EN MERE RETFÆRDIG OG HUMAN VERDEN*
- III. EN VARIG DAGSORDEN FOR FORANDRING*

I. BEVARELSE AF FREDEN

Sikring af freden

Den stadig mere langvarige og sammensatte karakter af konflikter og kriser kræver en fælles dagsorden og en integreret FN-respons, der fokuserer på forebyggende diplomati, mægling, fredsopbygning, resiliens, fredsbevarende operationer og særlige politiske missioner beskrevet som fredsoperationer i rapporten fra et uafhængigt højniveaupanel om fredsstøttende operationer. Institutionelle og sektorspecifikke opdelinger skal overvindes for at skabe et tættere og mere integreret samarbejde. En sammenhængende tilgang er afgørende: kriseforebyggelse, humanitær støtte, stabilisering, fredsopbygning, bæredygtig udvikling, modvirkning af klimaændringer, reform af sikkerhedssektoren og menneskerettighedstiltag bør supplere og styrke hinanden.

Fredsbevarelse kræver bedre integration af de tre søjler i FN's arbejde. I den forbindelse giver gennemførelsen af 2030-dagsordenen mulighed for at styrke sammenhængen mellem sikkerhed og udvikling. Det bæredygtige udviklingsmål nr. 16 om fred, retfærdighed og stærke institutioner understreger netop dette.

¹ I dette dokument foregriber anvendelsen af "EU" ikke, om kompetencen ligger hos "EU", "EU og dets medlemsstater" eller udelukkende hos "medlemsstaterne".

FN's fredsbevarende og særlige politiske missioner vil fortsat være et centralt redskab i vores bestræbelser på at fremme stabilitet. Vi vil også fremover søge at styrke dem, fastholde eller øge EU's medlemsstaters deltagelse i fredsbevarende operationer og særlige politiske missioner og indgå i et tæt samarbejde med FN om at træffe foranstaltninger, der beforder synergi og gensidig støtte for at styrke vores partnerskab på stedet.

EU bidrog aktivt til sidste års revision inden for rammerne af FN's freds- og sikkerhedsarkitektur. EU glæder sig over de konkrete forslag, der er fremkommet, og er rede til at spille en ledende rolle for at hjælpe FN med at gennemføre disse henstillinger. Der må nu sættes fortsat fokus på sammenhæng og synergi, som effektivt udnytter de sammenhængende reaktioner på kriser. Aldrig før har så mange centrale FN-undersøgelser/-rapporter været så enige med hensyn til deres opfordring til at gøre mere for at forebygge kriser og finde politiske løsninger. Forebyggende diplomati og mægling skal optrappes. FN's Alliance af Civilisationer spiller i den forbindelse en rolle.

Den seneste tid har på alt for smertefuld vis demonstreret, hvad Sikkerhedsrådets passivitet kan føre til. EU's medlemsstater bekræfter deres støtte til ACT-adfærdskodeksen og deres tilsagn om, at der skal træffes rettidige og afgørende tiltag for at bringe folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden eller krigsforbrydelser til ophør eller forebygge sådanne forbrydelser. EU vil fortsat støtte gennemførelsen af princippet om beskyttelsesansvar.

Sammen med ligesindede partnere vil EU arbejde for at udrydde alle former for vold mod kvinder og piger samt mænd og drenge, herunder seksuel vold i konflikter og for at bringe straffrihed til ophør. Den fulde gennemførelse af alle FN's Sikkerhedsråds resolutioner om kvinder, fred og sikkerhed er en prioritet, der kræver aktiv inddragelse af kvinder i konfliktforebyggelse og -løsning, og om kvinders rolle i bekæmpelsen af voldelig ekstremisme.

EU opfordrer til en fortsat og vedholdende indsats for at opnå en bred FN-tilgang til at bekæmpe seksuel vold og bringe fredsbevarende styrkers seksuelle udnyttelse og misbrug til ophør. Personer, der begår sådanne forbrydelser, skal drages til ansvar. Retfærdigheden skal ske fyldest på en måde, der er tilgængelig for de efterladte. Vi er nødt til at arbejde sammen for at styrke bestræbelserne på at forebygge seksuel udnyttelse og misbrug, efterforske og træffe disciplinære foranstaltninger rettidigt og sikre tilgængelige indberetningsmekanismer og støtte til ofre. De foranstaltninger, generalsekretæren har truffet, herunder udpegelse af en særlig koordinator, samt resolutioner vedtaget i Sikkerhedsrådet og Generalforsamlingen, peger i den rigtige retning.

Terrorbekæmpelse, herunder forebyggelse af voldelig ekstremisme

FN spiller en central rolle i **bekæmpelsen af terrorisme, herunder forebyggelse af voldelig ekstremisme**. FN's globale terrorbekæmpelsesstrategi indeholder et fuldstændigt sæt foranstaltninger, der skal gennemføres i sin helhed. I år er det 10-årsdagen for FN's terrorbekæmpelsesstrategi. Dette er en mulighed for at foretage en mere dybtgående revision af FN's terrorbekæmpelsesstrategi, som tager hensyn til de seneste drøftelser om forebyggelse af voldelig ekstremisme i lyset af generalsekretærens handlingsplan for forebyggelse af voldelig ekstremisme.

EU vil i mellemtiden fortsat internt tage terrorbekæmpelse og forebyggelse af voldelig ekstremisme op gennem relevant lovgivningsarbejde og de relevante samarbejds mekanismer. Vi vil også arbejde videre med terrorbekæmpelse og forebyggelse af voldelig ekstremisme i vores bilaterale samarbejde, navnlig i Mellemøsten og Nordafrika, i Sahel, på Afrikas Horn, i Tyrkiet og på det vestlige Balkan. EU vil ydermere fortsætte sin aktive deltagelse i det globale forum om terrorbekæmpelse som et middel til at fremme FN's standarder og politik yderligere på dette område.

Da'esh og andre terrorgrupper udgør en trussel mod det internationale samfund og især for stabiliteten i Mellemøsten og Nordafrika. Bekæmpelsen af Da'esh og andre terrorgrupper skal gennemføres sideløbende med indsatsen for at finde varige politiske løsninger i de berørte regioner. EU støtter FN's aktive rolle med at fremme sådanne politiske løsninger og anvende systematiske forebyggende foranstaltninger til at tackle de underliggende årsager.

EU gentager i den forbindelse sin stærke støtte til FN's Sikkerhedsråds resolutioner, især resolution 2170, 2178 og 2253, og opfordrer alle lande til at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de hurtigt gennemføres under fuld overholdelse af menneskerettighederne og retsstatsprincippet, specifikt for at tackle fænomenet med udenlandske terrorkrigere og bekæmpe finansiering af terrorisme.

Imødegåelse af regionale udfordringer

Alt for mange mennesker oplever ingen fred og sikkerhed i deres eget land. Mange kritiske landesituationer kræver klare og sammenhængende internationale tiltag, herunder nedennævnte lande og regioner.

EU gentager sin fulde støtte til de FN-ledede bestræbelser, navnlig den særlige udsending for **Syrien**, for at fremme en politisk overgang. Kun en syriskledet politisk proces, der fører til en fredelig og inklusiv overgang baseret på principperne i Genèvekommunikéet af 30. juni 2012 og relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd, vil genetablere stabiliteten i Syrien, gøre det muligt at opnå fred og forsoning og skabe de nødvendige rammer for en effektiv indsats mod terror og samtidig opretholde den syriske stats suverænitet, uafhængighed, enhed og territoriale integritet.

EU understreger, at alle medlemmer af den internationale støttegruppe for Syrien er nødt til at gøre alt i deres magt for hurtigt at styrke gennemførelsen og overvågningen af indstillingen af fjendtligheder, sikre humanitær adgang til hele landet og gøre fremskridt med spørgsmålet om fanger. Der skal seriøse forhandlinger til for at opnå en ægte politisk overgang, der vil skulle omfatte et bredt, inklusivt, ikke-sekterisk overgangsregeringsorgan med fuldstændige udøvende beføjelser.

EU er fortsat enig om sin forpligtelse til at opnå tostatsløsningen i **fredsprocessen i Mellemøsten**. Vi vil arbejde sammen med De Forenede Nationer og FN's Sikkerhedsråd om dette. Konflikstens parter vil blive tilskyndet til at undgå handlinger, der kan give næring til yderligere spændinger, og i stedet tackle de underliggende årsager til konflikten.

EU vil arbejde på at sikre sammenhæng mellem de forskellige initiativer for at genoplive fredsprocessen i Mellemøsten. EU er i den forbindelse fast besluttet på sammen med andre internationale og regionale partnere at yde konkrete og væsentlige bidrag til et samlet sæt incitamenter for parterne til at slutte fred med henblik på en international conference, der efter planen skal afholdes inden årets udgang. Gennem EU's særlige repræsentant for fredsprocessen i Mellemøsten og Mellemøstkvartetten ("Kvartetten") vil EU fortsat spille en aktiv rolle. Det vil fremsætte henstillinger om, at der tages skridt med henblik på forandring på stedet i overensstemmelse med tidligere indgåede aftaler, så der kan tilvejebringes en politisk horisont. Den regionale dimension, som er et nøgleelement i en omfattende fred, forbliver afgørende, da det arabiske fredsinitiativ kan tilføre fredsprocessen i Mellemøsten energi og incitamenter.

I **Libyen** vil EU fortsætte med at yde markant støtte til den nationale samlingsregering og det libyske folk på nøgleområder, herunder retsstatsforhold, økonomisk samarbejde og reform af sikkerhedssektoren, efter anmodning fra de libyske myndigheder og i overensstemmelse med deres prioriteter, i fuld koordinering med og støtte fra UNSMIL. Sikkerhedsrådet vil spille en vigtig rolle i Libyen med hensyn til FN-sanktioner og eventuel godkendelse af specifikke EU-FSFP-initiativer.

I **Middelhavet** vil EU fortsætte med at støtte regionalt samarbejde og integration inden for de eksisterende rammer.

EU vil fortsat støtte de internationale bestræbelser, navnlig Minskprocessen, der sigter mod en varig politisk og fredelig løsning på krisen i **Ukraine** baseret på respekt for Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed, samt streng overholdelse af internationale standarder. I den forbindelse vil EU fortsat opfordre til gennemførelse af Minskaftalerne, som blev godkendt ved FN's Sikkerhedsråds resolution 2202 (2015), og gå videre med sin politik om ikkeanerkendelse af Ruslands ulovlige annektering af Krim og Sevastopol i overensstemmelse med FN's Generalforsamlings resolution 68/262.

EU går fuldt og helt ind for langsigtede reformer og stabilitet i **Afghanistan**. Den næste ministerkonference om Afghanistan i Bruxelles i oktober 2016, som EU og Afghanistans regering står som værter for, vil være en vigtig lejlighed til at bekræfte de afghanske tilsagn om fortsatte reformer og fremskridt og give det internationale samfund mulighed for at signalere vedholdende politisk og finansiell støtte til fred, statsopbygning og bæredygtig udvikling i Afghanistan, herunder bekæmpelse af narkotika. EU gentager sin fulde støtte til den betydelige rolle, som fortsat spilles af FN's bistandsmission i Afghanistan (UNAMA) og alle FN-agenturer til støtte for det afghanske folk. Vi vil også fremover støtte alle internationale bestræbelser på at skabe gunstige vilkår for en bæredygtig afghansk fredsproces og støtte UNAMA's nødvendige engagement i at fremme menneskerettigheder og beskytte civile i væbnede konflikter.

De afrikanske lande har arbejdet på at etablere og udvikle kapaciteten i deres egne reaktionshold over for situationerne på regionalt og subregionalt niveau gennem den omfattende afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur. Udfordringerne er betydelige og kan ikke tackles uden støtte, herunder finansiell støtte, fra internationale partnere som f.eks. FN og EU. Det gode samarbejde og komplementariteten mellem de to organisationer kommer tydeligt til udtryk i Mali og Den Centralafrikanske Republik, f.eks. med en stigende inddragelse af europæiske troppebidragende lande i FN's operationer og den sideløbende ibrugtagning af FSFP-operationer, der alle støtter de afrikanske bestræbelser på at genoprette fredelige forhold i disse lande.

EU er opsat på at udvikle en struktureret ramme for at styrke det trilaterale samarbejde i Afrika baseret på udveksling af erfaringer på stedet og hyppige kontakter på politisk og teknisk niveau, som allerede findes mellem FN, Den Afrikanske Union og EU. EU er også rede til at støtte en stærkere kapacitet bestående af afrikanske lande og regionale organisationer, der anvender deres egne ressourcer i nødsituationer. Vi vil bestræbe os på at levere udstyr og uddannelse til de afrikanske styrker, så de kan anvendes til at bevare og sikre respekt for freden på hele det afrikanske kontinent.

Nedrustning og ikkespredning

Spredningen af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler udgør en trussel mod den globale sikkerhed. Risikoen for, at masseødelæggelsesvåben havner i hænderne på ikkestatslige aktører og terrorgrupper, gør det absolut nødvendigt at støtte FN's indsats for at forhindre ikkestatslige aktører og terrorgrupper i at udvikle, erhverve, fremstille, besidde og transportere sådanne våben og deres fremføringsmidler. EU vil arbejde for en bedre gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1540 og aktivt bidrage til en omfattende revision heraf, som skal være tilendebragt i 2016.

EU vil fremme betydningen af fuld gennemførelse af konventionen om kemiske våben og dens universalisering og arbejde hen imod at sætte en stopper for den uacceptable anvendelse af kemiske våben i Mellemøsten. EU vil fremme en fuldstændig gennemførelse af konventionen om forbud mod biologiske våben og toksinvåben, dens universelle anvendelse og nationale gennemførelse samt EU's holdninger i denne forbindelse, også med henblik på 8. gennemgangskonference af denne konvention i 2016.

EU vil fremme universaliseringen og gennemførelsen af traktaten om ikkespredning af kernevåben (NPT) som hjørnestenen i den samlede ordning for ikkespredning af kernevåben, der er det afgørende grundlag for den fortsatte atomnedrustning i henhold til artikel VI i NPT og et vigtigt led i den øgede udvikling af anvendelsen af den fredelige udnyttelse af kerneenergi. EU anser desuden traktaten om et altomfattende forbud mod atomprøvesprængninger for afgørende for atomnedrustning og ikkespredning, og traktatens ikrafttræden forbliver en topprioritet for Den Europæiske Union.

Vi bør ikke spare på kræfterne for at bringe nedrustningskonferencen og FN's Nedrustningskommission tilbage på sporet og i den forbindelse fortsat være åbne over for alle nye initiativer, som kræver enighed. Omgående indledning og hurtig afslutning af forhandlingerne på nedrustningskonferencen om en traktat om forbud mod produktion af fissilt materiale til fremstilling af kernevåben eller andre nukleare sprænglegemer på grundlag af dok. CD/1299 og det deri indeholdte mandat står fortsat på Den Europæiske Unions prioritetsliste.

EU fremmer en universel anvendelse og fuld gennemførelse af våbenhandelstraktaten og vil støtte gennemførelsen af resultatet af partskonferencerne. EU vil også støtte FN's instrumenter med henblik på at forebygge, bekæmpe og udrydde omledning af og ulovlig handel med håndvåben og lette våben og ammunition hertil.

EU understreger kvindernes rolle i alle nedrustningsrelaterede drøftelser og afgørelser.

II. EN MERE RETFÆRDIG OG HUMAN VERDEN

Migration og globale befolkningsstrømme

For at kunne afhjælpe den største globale tvangsfordrivelseskrise siden Anden Verdenskrig og de **stigende migrations- og flygtningestrømme** kræves der en konsekvent og sammenhængende indsats fra hele det internationale samfund.

EU vil trække på de rammer, der er udstukket af De Forenede Nationer, herunder 2030-dagsordenen og det kommende FN-topmøde om afhjælpning af de store flygtninge- og migrantstrømme, så der kan fastlægges en global og effektiv samarbejdsramme. Denne bør baseres på fælles ansvarsområder, der kan håndtere udfordringerne med migration og fordrivelse på verdensplan, understøttet af et fornyet engagement i den humanitære folkeret.

EU vil fremme udviklingsorienterede tilgange, som anerkender den positive effekt af planlagte og velstyrede migrationspolitikker for både oprindelseslande, transitlande og værtslande. Det internationale samfund bør hjælpe værtssamfundene og regeringerne med at forbedre resiliensen for og den socioøkonomiske integration af tvangsfordrevne mennesker og fastlægge og gennemføre politikker, der bidrager til selvhjulpenhed på nationalt niveau.

Vi vil arbejde med alle FN-partnere for at intensivere de internationale bestræbelser på at tackle de underliggende flerdimensionelle årsager til den nuværende flygtninge- og irregulære migrationskrise og mere generelle tvangsfordrivelse, smugling af flygtninge og menneskehandel og derved fokusere på de specifikke udfordringer for kvinder og børn i migrationsprocesser. Det bør være hele det internationale samfunds højeste prioritet at beskytte ofre og redde liv. Hertil kommer, at der bør gøres en større indsats for at forbedre kanalerne for lovlig migration og sikre, at tilbagetagelsen af personer, der ikke er berettiget til asyl, foregår i overensstemmelse med folkeretten.

Vi bør styrke forbindelsen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand for at håndtere krisen med migranter, fordrevne og flygtninge og samtidig udvide donorbasen og derved yderligere mobilisere bidragene fra den private sektor og forpligte os til en mere effektiv brug af de tilgængelige ressourcer.

Menneskerettighederne og folkeretten

På grundlag af det tætte partnerskab mellem EU og FN på menneskerettighedsområdet vil EU stimulere fremme og beskyttelse af menneskerettighederne i hele verden. Vi vil fortsætte med at opbygge tværregionale alliancer for at befordre vores tematiske prioriteter på menneskerettighedsområdet og beskæftige os med landesituationer, der kræver FN's opmærksomhed. EU vil undersøge, hvordan det er muligt at fremme de internationale konventioner om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder og om borgerlige og politiske rettigheder i december 2016, hvor vi markerer deres 50-årsjubilæum.

Vi vil give yderligere prioritet til civilsamfundsorganisationers og menneskerettighedsforkæmpers afgørende rolle, herunder forsvaret af civilsamfundets rum og fremme af ikkestatslige organisationers deltagelse i FN's arbejde, og drøfte, hvilke eventuelle foranstaltninger der kan træffes, så de oprindelige folks repræsentanter og institutioner kan deltage i de relevante FN-organers møder om problemer, der berører dem. EU vil også fortsat lægge særlig vægt på alle kønsspørgsmål, herunder fremme af kvinders rettigheder, styrkelse af kvinders indflydelse og status og ligestilling. Rådet er fortsat engageret i at fremme, beskytte og opfylde alle menneskerettigheder og sikre fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af revisionskonferencerne og bekræfter sin støtte til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i den forbindelse. EU vil arbejde for fremme og beskyttelse af børns rettigheder i hele verden. EU vil fremme principperne om ligestilling og ikkediskrimination og kraftigt modsætte sig enhver form for diskrimination, herunder diskrimination på grundlag af seksuel orientering og kønsidentitet.

På baggrund af den stadig større udfordring for den globale menneskerettighedsret på nylige møder i Menneskerettighedsrådet og FN's Generalforsamlings 3. Komité er EU fast besluttet på at være stadig mere årvågen og proaktiv for at bevare fokus på centrale menneskerettighedsspørgsmål, forsvare alle menneskerettigheders universalitet, udelelighed og indbyrdes afhængighed og sikre uafhængigheden af FN's Højkommissariat for Menneskerettigheders særlige procedurer samt de traktatovervågende organer.

EU vil fortsat arbejde på at sikre løsninger på migrant- og flygtningekrisen, der er i overensstemmelse med menneskerettighederne. EU vil også fortsætte med at fremme integrationen af menneskerettigheder overalt i FN's arbejde og FN-systemets lydhørhed og effektivitet i lyset af de alvorlige menneskerettighedskriser (herunder initiativet "Human Rights up Front" – menneskerettigheder i front).

Der bør lægges større vægt på den internationale beskyttelse af flygtninge, nonrefoulementprincippet og retten til asyl, men også på at tilgodese de særlige behov hos migranter i sårbare situationer, som ikke opfylder kravene til flygtningestatus. EU vil arbejde for at opretholde og styrke gennemførelsen af folkeretten på dette område, herunder ved at tilskynde alle lande til at underskrive og ratificere flygtningekonventionen fra 1951 og protokollen hertil fra 1967 og tilskynde til udvikling af eksisterende blød lovgivning og regionale mekanismer.

EU fremmer retsstatsprincippet på nationalt og internationalt plan, international strafferetspleje, navnlig Den Internationale Straffedomstol, adgang til retlig prøvelse, ansvarlige og gennemsigtige institutioner, inklusiv og deltagerorienteret beslutningstagning samt korruptionsfrie samfund.

Styrkelse af det humanitære rum

Humanitær indsats har i flere år stået over for alvorlige udfordringer. De senere års konflikter har været kendetegnet ved at vare længere og deres brutalitet og åbenlyse tilsidesættelse af normer, herunder af den humanitære folkeret, et hidtil uset omfang af lidelse og tvangsfordrivelse internt eller på tværs af internationale grænser samt flere bevidst målrettede angreb på civil infrastruktur, humanitære hjælpearbejdere og begrænsninger af adgangen for humanitære organisationer. Klimaændringerne og en voksende økonomisk ulighed har også bidraget til øget sårbarhed blandt visse befolkningsgrupper, hvilket tvinger mennesker bort fra deres hjem.

Det internationale bistandssystem skal tilpasses yderligere for at klare omfanget og karakteren af de nuværende udfordringer. Indsatsen er nødt til at være effektiv og strømline arbejdsmetoderne i både donorsamfundet og hos de humanitære aktører. Vi er nødt til at sikre synergi og sammenhæng mellem humanitær bistand og udviklingssamarbejde, stabilisering og konfliktforebyggelse fra før krisen og fremefter for bedre at foregribe, være beredt på samt reagere på en krise eller katastrofe med det formål at bringe de humanitære behov til ophør og opbygge resiliens. Der er også behov for at skabe yderligere forbindelser til og styrke eksisterende lokale kapaciteter og gentænke vores tilgange, så de bedre og på mere bæredygtig vis tilgodeser behovene hos de berørte befolkninger på både kort og lang sigt. Trods en hidtil uhørt vækst i humanitær bistand er behovene vokset endnu hurtigere, og den stadig større afstand mellem de to skal tackles.

Det første humanitære verdenstopmøde nogensinde blev afholdt i maj 2016 for at rette op på denne situation og tage hul på nogle af udfordringerne. EU gentager eftertrykkeligt sin mangeårige kollektive og individuelle forpligtelse på en principfast og effektiv humanitær indsats, herunder ved at godkende de centrale ansvarsområder i generalsekretærens rapport "One humanity: Shared Responsibility" (En menneskehed: fælles ansvar) og "Agenda for Humanity" (Dagsorden for menneskeheden). EU er fortsat indstillet på at reagere på og forebygge kønsbaseret vold i krisesituationer. Det globale samfund er nødt til at påtage sig sin del af ansvaret for at redde liv, afhjælpe lidelser og bevare den menneskelige værdighed.

Et stærkt FN-lederskab bør sikre inklusiv, gennemsigtig og effektiv opfølgning, herunder via de eksisterende mellemstatslige processer i Ecosoc og FN's Generalforsamling på 71. samling, men også gennem agenturers styrelsesråd og andre tilgængelige midler for at være med til at omsætte de forpligtelser, der blev indgået på topmødet.

EU vil fortsat støtte FN's ledende rolle med hensyn til koordinering og levering af international humanitær bistand og vedblive med at slå til lyd for respekten for de humanitære principper, den humanitære folkeret, menneskerettighedslovgivningen og flygtningeretten.

III. EN VARIG DAGSORDEN FOR FORANDRING

Vedtagelse af 2030-dagsordenen, Addis Abeba-handlingsplanen og klimaaftalen i Paris var en mulighed, der kun gives én gang i hver generation, for at forme vores fremtid. Sidste års indsats skal følges op af beslutsom handling. Der er på nuværende tidspunkt utilstrækkelig integration mellem strategier for klimaændringer, bæredygtig udvikling, humanitær bistand og fredsopbygning. Vi er villige til at engagere os multilateralt for at ændre dette og arbejde hen imod en samlet global dagsorden.

2030-dagsordenen

Den universelle, integrerede og udelelige **2030-dagsorden for bæredygtig udvikling**, herunder Addis Abeba-handlingsplanen, udgør et fælles referencepunkt, ikke kun for alle FN's medlemsstater og andre interessenter fra civilsamfundet til erhvervslivet. Den vil være retningsgivende for indsatsen for bæredygtig udvikling i løbet af de næste 15 år for mennesker, planeten, velstand, fred og i partnerskab. Vi har intet andet valg end at sikre, at 2030-dagsordenen bliver en succes både i og uden for EU. Aftalerne bør nu føre til reelle forandringer i menneskers liv, hvor ingen lades i stikken.

Vi har brug for en holistisk, integreret og samlet tilgang fra alle aktører, i alle sektorer og på alle niveauer, for at bevare 2030-dagsordenens universelle, udelelige og integrerede karakter.

Overvågningen af 2030-dagsordenens gennemførelse vil være afgørende for, om den bliver en succes. EU vil fortsat støtte udviklingen af en sammenhængende, effektiv og inklusiv opfølgning og gennemgang i FN.

Drivkræfterne bag og de underliggende årsager til irregulær migration, tvangsfordrivelse og andre former for risikabel migration bør tackles som led i en systematisk, sammenhængende og langsigtet tilgang, der tilstræber tidlig og effektiv gennemførelse.

FN's Habitat III-konference om boliger og bæredygtig byudvikling, der skal afholdes i Quito i oktober 2016, bliver en af de første FN-konferencer, der finder sted efter vedtagelsen af 2030-dagsordenen og COP21. Habitat III er en enestående lejlighed til at vedtage en global ny dagsorden for byer, som fremmer stærke forbindelser og synergi mellem byudvikling, bæredygtig udvikling og klimaændringer.

Klimaændringerne

Klimaændringerne er et af de mest sammensatte og presserende indenrigs- og udenrigspolitiske spørgsmål, vi står over for i dag. Deres potentielt destabiliserende virkninger – herunder på migration, fødevarerikkerhed, pålidelig adgang til ressourcer, vand og energi, spredningen af epidemiske sygdomme og social og økonomisk ustabilitet – gør klimaændringerne til en trusselsmultiplikator, der forøger konfliktsituationer.

Parisaftalen fra 2015 er hjørnестenen i det nye globale forvaltningssystem for klimaændringer. Den udgør en ambitiøs, afbalanceret, retfærdig og juridisk bindende aftale. Hurtig ratificering og ikrafttrædelse er at foretrække, da det vil give alle lande og interessenter juridisk sikkerhed for, at aftalen hurtigt begynder at virke. Fastholdelse af det positive momentum fra Paris vil kræve vedholdende politisk og diplomatisk mobilisering på globalt niveau, herunder af ikkestatslige interessenter som f.eks. virksomheder og lokale myndigheder, der spiller en stigende rolle i effektiviseringen af den multilaterale indsats.

Vi vil forblive proaktive i de internationale klimaforhandlinger under UNFCCC for at sikre, at de ambitiøse mål, der er opstillet i aftalen, omsættes i alle deres gennemførelsesaspekter, herunder detaljerede bestemmelser om gennemsigtighed og ansvarlighed, mekanismer for bæredygtig udvikling og teknologiske mekanismer.

EU er forpligtet til at optrappe mobiliseringen af klimafinansiering i forbindelse med betydningsfulde modvirkningstiltag for at bidrage med sin del af de udviklede landes mål om i fællesskab at mobilisere 100 mia. USD om året senest i 2020 fra en bred vifte af kilder.

På tilsvarende vis agter EU at fortsætte sin ledende rolle med hensyn til at stimulere multilaterale klimatiltag ved at fremme ambitiøse resultater i forbindelse med forhandlingerne i Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) og Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) for at tackle drivhusgasemissioner samt under forhandlingerne om Montrealprotokollen.

Reform af FN og øget effektivitet

Effektiv multilateralisme forudsætter et **effektivt FN** i sin kerne.

Gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling udgør sammen med resultaterne fra FN's undersøgelser af fredsoperationer, fredsopbygningsarkitekturen og kvinder, fred og sikkerhed en enestående lejlighed til institutionel forandring og bedre samarbejde mellem de forskellige søjler i FN. Med den nye generalsekretærs tiltræden er tiden kommet til at gennemføre en omfattende FN-reform med en ny strategisk dagsorden for de næste 15 år.

2030-dagsordenens integrerede karakter kræver, at dens gennemførelse støttes af et FN, der optrapper sine bestræbelser på at levere integreret og koordineret politisk støtte (navnlig gennem FN's udviklingssystem). Vi har brug for et FN-udviklingssystem, der arbejder på en mere integreret måde med styrket tværinstitutionelt arbejde, fælles policyhold, fælles programmering og fælles gennemførelse af programmer, der tilsammen "leverer som én". Den nye generelle politikgennemgang hvert fjerde år vil være absolut nødvendig i denne henseende, og der bør tilstræbes en gennemgribende reform.

Der bør også ses på, hvordan FN's Generalforsamlings komitéer samt andre FN-organer kan fungere mere effektivt. Sammen har vi alle en rolle at spille med hensyn til at forbedre effektiviteten, gennemsigtigheden, ansvarligheden og repræsentativiteten i hele FN-systemet, herunder Sikkerhedsrådet.

Disse reformer skal tackle nye udfordringer og muligheder og samtidig foretage en omprioritering inden for systemet.

EU hilser alle forslag velkomne, der garanterer, at FN lever op til hensigten og kan tilvejebringe fleksible, effektive løsninger på disse års presserende spørgsmål.

Den nye generalsekretær bør gøre det til sin prioritet at tackle disse spørgsmål på et tidligt tidspunkt. Vedkommende bør have en vision om at fremme FN's rolle i overensstemmelse med FN-pagtens værdier og principper, som EU fortsat føler sig stærkt knyttet til. Generalsekretæren bør opfylde de højeste standarder for kompetence, integritet og effektivitet.
