

Brusel 18. července 2016
(OR. en)

11201/16

ONU 85	COHAFA 54
CONUN 140	GENDER 31
COHOM 99	CYBER 86
CFSP/PESC 610	COAFR 216
COPS 237	MAMA 154
CSDP/PSDC 445	COASI 155
CONOP 58	COEST 193
COTER 81	COTRA 17
DEVGEN 165	COLAC 55
CLIMA 88	

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	18. července 2016
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	10761/16
Předmět:	Priority EU v rámci OSN a sedmdesátého prvního zasedání Valného shromáždění OSN (září 2016 – září 2017)

Delegace naleznou v příloze priority EU v rámci OSN a sedmdesátého prvního zasedání Valného shromáždění OSN (září 2016 – září 2017), přijaté Radou na jejím 3482. zasedání konaném dne 18. července 2016.

**Priority EU v rámci OSN a sedmdesátého prvního zasedání Valného shromáždění OSN
září 2016 – září 2017**

Organizace spojených národů (OSN) představuje v současnosti více než kdy jindy ústřední pilíř naší angažovanosti v celosvětovém měřítku. Naše odhodlání podporovat zásady a účel Charty OSN zůstává neochvějně. Evropská unie (EU) a OSN již celá desetiletí společnými silami prosazují mír, bezpečnost, rozvoj a lidská práva.

V uplynulém roce jsme byli svědky řady obdivuhodných výsledků, včetně dohody o transformační Agendě pro udržitelný rozvoj 2030, akčního programu z Addis Abeby pro třetí mezinárodní konferenci o financování rozvoje a historického podepsání Pařížské dohody o klimatu. Ve Valném shromáždění OSN a v Radě bezpečnosti se též postupně formoval konsensus ohledně boje proti Dá'iš a jiným teroristickým skupinám.

Nadcházející rok bude ve znamení upevňování a provádění dosažených výsledků.

Vážné výzvy celosvětového významu však přetrvávají. Odpověď na ně musí být globální a OSN musí být silná, účinná a připravená zabývat se nejen stávajícími výzvami, ale i výzvami novými, které jsou teprve před námi. Musíme reformovat a posílit systémy globální správy. Budeme též nuceni vypracovat celosvětové standardy a pravidla v oblastech, kde dosud nemáme silné globální instituce, jako jsou kybernetika, energetika a vesmír. Celosvětová migrační a uprchlická krize bude vyžadovat skutečně globální sdílení odpovědnosti.

V zájmu řešení uvedených výzev se EU obrací na široké společenství OSN. Udržení míru bude vyžadovat konzistentní a společný přístup napříč pilíři, přičemž ústřední úlohu bude rostoucí měrou plnit prevence. Globální strategie EU zvláště zdůrazňuje význam efektivního systému globální správy. Nový generální tajemník může v tomto důležitém transformačním roce počítat s plným partnerstvím a podporou EU.

S přihlédnutím k významu postavení OSN jakožto ústředního subjektu účinného multilateralismu se Evropská unie a její členské státy¹ během 71. zasedání Valného shromáždění OSN zaměří na tyto priority v rámci tří hlavních oblastí:

- I. ZACHOVÁNÍ MÍRU*
- II. SPRAVEDLIVĚJŠÍ A LIDŠTĚJŠÍ SVĚT*
- III. TRVALÁ AGENDA PRO ZMĚNU*

I. ZACHOVÁNÍ MÍRU

Zajištění míru

Stále dlouhodobější a složitější povaha konfliktů a krizí vyžaduje společnou agendu a integrovanou reakci OSN zaměřenou na preventivní diplomacii, mediaci, budování míru, odolnost, operace pro zachování míru a zvláštní politické mise, na něž se ve zprávě panelu na vysoké úrovni pro mírové operace odkazuje jako na mírové operace. Musíme překonat institucionální a odvětvové odlišnosti, abychom mohli rozvinout užší a integrovanější spolupráci. Zásadní je komplexní přístup: předcházení krizím, humanitární pomoc, stabilizace, budování míru, udržitelný rozvoj, zmírňování změny klimatu, reforma bezpečnostního sektoru a činnost v oblasti lidských práv by se měly vzájemně doplňovat a posilovat.

Zachování míru vyžaduje lepší integraci tří pilířů práce OSN. V této souvislosti je příležitostí k posílení vazby bezpečnosti a rozvoje provádění Agendy 2030. Právě na tuto skutečnost klade důraz cíl udržitelného rozvoje č. 16 týkající se míru, spravedlnosti a silných institucí.

¹ V celém tomto dokumentu se použitím výrazu „EU“ nepředjímá, zda pravomoc náleží „EU, EU a jejím členským státům“, nebo výhradně „členským státům“.

Klíčovým nástrojem našeho úsilí o budování stability zůstanou mírové a zvláštní politické mise OSN. Budeme i nadále usilovat o jejich posílení a o zachování či zvýšení účasti členských států EU na mírových operacích a zvláštních politických misích a budeme s OSN úzce spolupracovat, abychom zavedli opatření na podporu součinnosti a vzájemné podpory, a posílili tak naše partnerství v praxi.

EU aktivně přispívala do loňských procesů přezkumu v rámci mírové a bezpečnostní struktury OSN. EU vítá konkrétní návrhy, které byly předloženy, a je připravena zhostit se vedoucí úlohy v pomoci OSN uvést tato doporučení do praxe. Nyní je třeba se zaměřit na soudržnost a součinnost a efektivně a účinně přitom využívat nepřetržitě probíhající reakce na krize. Poprvé v historii vyzývají přezkumy a zprávy OSN v takovém množství a jednomyslně k většímu úsilí v zájmu předcházení krizí a hledání politických řešení. Je třeba posílit preventivní diplomacii a mediační úsilí. V této souvislosti může hrát určitou úlohu Aliance civilizací OSN.

Nedávná minulost je pro nás nadmíru bolestným poučením, k čemu může nečinnost Rady bezpečnosti vést. Členské státy EU připomínají, že podporují kodex chování ACT a že se zavázaly včas a rozhodně zasáhnout s cílem ukončit páchání genocidy, zločinů proti lidskosti či válečných zločinů nebo těmto činům předejít. EU bude i nadále podporovat provádění zásady odpovědnosti za ochranu.

EU bude společně se stejně smýšlejícími partnery usilovat o vymýcení všech forem násilí na ženách a dívkách, jakož i na mužích a chlapcích, včetně sexuálního násilí v konfliktech, a o ukončení beztrestnosti. Prioritou je uplatňování všech rezolucí Rady bezpečnosti OSN týkajících se žen, míru a bezpečnosti, které vyzývají k aktivnímu zapojení žen do předcházení konfliktům a do jejich řešení a k činnosti žen v boji proti násilnému extremismu.

EU vyzývá k nepřetržitému a systematickému úsilí, jež umožní, aby byl v otázkách boje proti sexuálnímu násilí a vymýcení sexuálního vykořisťování a zneužívání ze strany mírových sil uplatněn přístup na úrovni celé OSN. Pachatelé těchto činů musí být hnáni k odpovědnosti. Spravedlnosti musí být učiněno zadost tak, aby k ní měly přeživší oběti přístup. Musíme spolupracovat na prohloubení úsilí v oblastech prevence sexuálního vykořisťování a zneužívání, neodkladného vedení vyšetřování a kárných řízení a zajištění přístupných mechanismů nahlašování a podpory určené obětem. Opatření generálního tajemníka, včetně jmenování zvláštního koordinátora, jakož i rezoluce Rady bezpečnosti a Valného shromáždění jsou kroky správným směrem.

Boj proti terorismu, včetně prevence násilného extremismu

OSN hraje klíčovou úlohu v **boji proti terorismu, včetně prevence násilného extremismu**. Globální strategie OSN pro boj proti terorismu obsahuje úplný soubor opatření, která musejí být prováděna v plném rozsahu. Letos si připomínáme 10. výročí vzniku strategie OSN pro boj proti terorismu. Toto výročí je příležitostí k podrobnějšímu přezkumu strategie OSN pro boj proti terorismu se zohledněním nejnovějších diskusí o předcházení násilnému extremismu s ohledem na akční plán generálního tajemníka pro prevenci násilného extremismu.

EU bude mezitím pokračovat v boji proti extremismu a v prevenci násilného extremismu na vnitřní úrovni prostřednictvím související legislativní práce a mechanismů spolupráce. Boj proti terorismu a prevenci násilného extremismu budeme i nadále zohledňovat v naší rozsáhlé dvoustranné spolupráci, zejména na Blízkém východě a v severní Africe, oblastech Sahelu a Afrického rohu, v Turecku a na západním Balkáně. EU bude kromě toho pokračovat v aktivní účasti na Globálním fóru pro boj proti terorismu jakožto prostředku k další podpoře norem a politiky OSN v této oblasti.

Pro mezinárodní společenství, a zejména pro stabilitu na Blízkém východě a v severní Africe představuje hrozbu Dá'iš a další teroristické organizace. Souběžně s bojem proti Dá'iš a dalším teroristickým skupinám je třeba usilovat o nalezení trvalých politických řešení v dotčeném regionu. EU podporuje aktivní úlohu OSN při zprostředkování těchto politických řešení a v provádění systematických preventivních opatření zaměřených na řešení základních příčin.

EU v této souvislosti znovu vyjadřuje plnou podporu rezolucím Rady bezpečnosti OSN, zejména rezolucím 2170 a 2253, a vyzývá všechny země, aby přijaly opatření nezbytná k zajištění jejich urychleného provádění při plném dodržování lidských práv a zásad právního státu, zejména pak k boji proti fenoménu zahraničních teroristických bojovníků a proti financování terorismu.

Reakce na regionální výzvy

Příliš mnoha lidem chybí ve vlastní zemi mír a bezpečnost. Kritická situace v řadě zemí vyžaduje rozhodné a jednotné kroky mezinárodního společenství; jedná se mimo jiné o níže uvedené země a regiony.

EU opětovně vyjadřuje plnou podporu úsilí pod vedením OSN, jehož cílem je usnadnění politické transformace; zejména pak v tomto smyslu vyslovuje plnou podporu zvláštnímu vyslanci pro **Sýrii**. Pouze politický proces vedený Sýrií, který by vyústil v pokojnou a inkluzivní transformaci na základě zásad ženevského komuniké z 30. června 2012 a příslušných rezolucí Rady bezpečnosti OSN, přinese Sýrii opět stabilitu, umožní mír a usmíření a vytvoří prostředí nezbytné pro účinné úsilí v boji proti terorismu při současném zachování svrchovanosti, nezávislosti, jednoty a územní celistvosti syrského státu.

EU trvá na tom, že je nutné, aby všichni členové mezinárodní skupiny na podporu Sýrie vyvinuli veškeré možné úsilí s cílem urychleně posílit realizaci a monitorování ukončení nepřátelských akcí, zabezpečit v celé zemi přístup k humanitární pomoci a dosáhnout pokroku v otázce zadržovaných osob. Je zapotřebí vést seriózní jednání, aby bylo dosaženo skutečné politické transformace, jejíž součástí bude široce koncipovaný, inkluzivní nesektářský přechodný řídicí orgán s plnými výkonnými pravomocemi.

EU zůstává jednotná ve svém odhodlání dosáhnout dvoustátního řešení **mírového procesu na Blízkém východě**. V této otázce budeme spolupracovat s OSN a Radou bezpečnosti OSN. Strany konfliktu budou naléhavě vyzývány, aby se zdržely kroků, které by mohly dále zvýšit napětí, a aby místo toho řešily základní příčiny konfliktu.

EU bude usilovat o zajištění soudržnosti mezi jednotlivými iniciativami na oživení mírového procesu na Blízkém východě. V této souvislosti je EU odhodlána konkrétně a významným způsobem přispět k celkovému souboru pobídek a záruk stranám k uzavření míru, a to v rámci příprav na mezinárodní konferenci, která se má podle plánu konat před koncem roku, a společně s dalšími mezinárodními a regionálními partnery. EU bude i nadále hrát aktivní úlohu prostřednictvím zvláštního zástupce EU pro mírový proces na Blízkém východě a Kvartetu pro Blízký východ. Bude poskytovat doporučení ve věci významných transformačních kroků, které by měly být v souladu s předchozími dohodami podniknuty na místě, aby bylo dosaženo politického výhledu. Klíčovým prvkem komplexního míru zůstává regionální rozměr, neboť arabská mírová iniciativa by mohla mírovému procesu na Blízkém východě dodat impuls a podněty.

V **Libyi** bude EU i nadále poskytovat výraznou podporu vládě národní jednoty a libyjskému lidu v klíčových oblastech, včetně právního státu, hospodářské spolupráce a reformy bezpečnostního sektoru, a to na žádost libyjských orgánů a v souladu s jejich prioritami, v plné koordinaci s misí UNSMIL a za její podpory. Významnou úlohu bude v Libyi hrát Rada bezpečnosti s ohledem na sankce OSN a možné povolení konkrétních iniciativ SBOP Evropské unie.

Ve **Středomoří** bude EU prostřednictvím stávajících rámců i nadále podporovat regionální spolupráci a integraci.

EU bude i nadále podporovat mezinárodní úsilí, konkrétně Minský proces, s cílem nalézt trvalé politické a mírové řešení krize na **Ukrajíně** na základě respektování územní celistvosti, svrchovanosti a nezávislosti Ukrajiny a při striktním dodržování mezinárodních norem. EU bude v této souvislosti i nadále vyzývat k provádění dohod z Minsku, které byly podpořeny rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2202 (2015), a pokračovat v politice neuznávání nelegální anexy Krymu a Sevastopolu Ruskem v souladu s rezolucí Valného shromáždění OSN 68/262.

EU je pevně odhodlána podporovat dlouhodobou reformu a stabilitu v **Afghánistánu**. Nadcházející ministerská konference o Afghánistánu konající se v říjnu roku 2016 v Bruselu, kterou bude pořádat EU a vláda Afghánistánu, bude významnou příležitostí znovu potvrdit afghánské závazky pokračovat v reformách a pokroku a umožní mezinárodnímu společenství, aby vyslovilo trvalou politickou a finanční podporu afghánskému míru, budování státu, udržitelnému rozvoji a boji proti drogám. EU znovu vyjadřuje plnou podporu Podpůrné misi OSN v Afghánistánu (UNAMA), jejíž úloha je i nadále významná, a všem agenturám OSN podporujícím afghánský lid. Budeme i nadále podporovat veškeré mezinárodní úsilí, jehož cílem je vytvoření prostředí vedoucího k udržitelnému mírovému procesu v Afghánistánu a k podpoře nenahraditelného odhodlání mise UNAMA prosazovat lidská práva a ochranu civilistů v ozbrojeném konfliktu.

Africké národy usilují o získání a rozvoj schopností svých vlastních týmů reakce na tyto situace na regionální a subregionální úrovni, a to prostřednictvím všeobjímající africké struktury pro mír a bezpečnost. Výzvy jsou obrovské a není možné je řešit bez podpory, mimo jiné finanční, ze strany mezinárodních partnerů, jako jsou OSN a EU. Dobrá spolupráce a doplňkovost těchto dvou organizací je zřejmá například v Mali a Středoafričské republice, kde roste zapojení evropských zemí, které přispívají vojenskými jednotkami do operací OSN, a souběžně dochází k rozmíst'ování operací SBOP, to vše na podporu afrického úsilí znovu v těchto zemích nastolit mírové prostředí.

EU je připravena rozvíjet strukturovaný rámec na posílení trojstranné spolupráce v Africe, založený na výměně zkušeností v terénu a na častých kontaktech na politické i technické úrovni, které mezi OSN, Africkou unií a EU již existují. EU je rovněž připravena podporovat větší kapacity afrických zemí a regionálních organizací, pokud jde o vysílání vlastních zdrojů v reakci na mimořádné situace. Budeme se snažit poskytovat africkým silám vybavení a výcvik, aby mohly být využívány k udržení míru a zajištění jeho respektování po celém africkém kontinentu.

Odzbrojení a nešíření zbraní

Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů představuje ohrožení celosvětové bezpečnosti. Vzhledem k riziku, že se zbraně hromadného ničení dostanou do rukou nestátních subjektů a teroristických skupin, je nezbytně nutné podporovat úsilí OSN vynakládané s cílem zabránit nestátním subjektům a teroristickým skupinám ve vývoji, získávání, výrobě, vlastnictví a přepravě takových zbraní a jejich nosičů. EU bude usilovat o lepší provádění rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1540 a aktivně přispěje k jejímu komplexnímu přezkumu, který musí být dokončen v roce 2016.

EU bude vyzdvihovat význam plného provádění Úmluvy o chemických zbraních a její všeobecné platnosti a usilovat o ukončení nepřijatelného používání chemických zbraní na Blízkém východě. EU bude prosazovat úplné provádění Úmluvy o zákazu biologických a toxinových zbraní, její všeobecnou platnost a provádění v jednotlivých státech a související postoje EU, rovněž s ohledem na osmou hodnotící konferenci této úmluvy, která se uskuteční v roce 2016.

EU bude prosazovat všeobecnou platnost a provádění Smlouvy o nešíření jaderných zbraní (NPT), která je základním kamenem celosvětového režimu nešíření jaderných zbraní, nezbytným základem procesu jaderného odzbrojení v souladu s článkem VI NPT a důležitým prvkem pro další rozvoj využívání jaderné energie pro mírové účely. Pro jaderné odzbrojení a nešíření jaderných zbraní dále EU považuje za zásadně důležitou Smlouvu o všeobecném zákazu jaderných zkoušek a její vstup v platnost zůstává pro Evropskou unii vrcholnou prioritou.

Neměli bychom šetřit úsilím o obnovení účinnosti Konference o odzbrojení a Komise OSN pro odzbrojení a zůstáváme v této souvislosti otevřeni všem novým iniciativám prosazujícím konsensus. Jednou z jasných priorit je pro Evropskou Unii i nadále bezprostřední zahájení a brzké uzavření jednání v rámci konference o odzbrojení ohledně Smlouvy o zákazu výroby štěpných materiálů pro jaderné zbraně nebo jiná jaderná výbušná zařízení na základě dokumentu CD/1299 a mandátu v něm obsaženého.

EU prosazuje všeobecnou platnost a úplné provádění Smlouvy o obchodu se zbraněmi a bude podporovat provádění výsledků konferencí států, které jsou jejími stranami. EU bude rovněž podporovat nástroje OSN zaměřené na prevenci, potírání a vymýcení odklonu ručních palných a lehkých zbraní a střeliva pro ně a nedovoleného obchodu s nimi.

EU zdůrazňuje úlohu žen ve všech jednáních a rozhodnutích týkajících se odzbrojení.

II. SPRAVEDLIVĚJŠÍ A LIDŠTĚJŠÍ SVĚT

Migrace a celosvětové populační toky

Řešení největší celosvětové krize vysídlení od druhé světové války a **posilující migrační a uprchlické toky** budou vyžadovat systematické a koordinované úsilí celého mezinárodního společenství.

EU využije rámce stanovené OSN včetně Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a nadcházejícího summitu OSN věnovanému velkým pohybům uprchlíků a migrantů ve snaze zavést celosvětový účinný rámec spolupráce. Ten by měl být založen na sdílené odpovědnosti, měl by být schopen řešit celosvětové výzvy spojené s migrací a vysídlením a měl by být podpořen obnoveným závazkem dodržovat mezinárodní humanitární právo.

EU bude prosazovat přístupy zaměřené na rozvoj, neboť uznává pozitivní dopad plánovaných a řádně řízených migračních politik na země původu, tranzitu i hostitelské země. Mezinárodní společenství by mělo pomoci hostitelským komunitám a vládám posílit odolnost a socioekonomickou integraci nuceně vysídlených osob a zavést a provádět politiky vedoucí k soběstačnosti na vnitrostátní úrovni.

Budeme spolupracovat se všemi partnery OSN na posílení mezinárodního úsilí v oblasti řešení vícerozměrových základních příčin stávající krize uprchlíků a nelegálních migrantů a širší otázky nuceného vysídlování, převaděčství migrantů a obchodování s lidmi, jakož i na řešení specifických výzev, s nimiž se v migračních procesech potýkají ženy a děti; absolutními prioritami mezinárodního společenství by měly být ochrana obětí a záchrana životů. Kromě toho je třeba vyvinout větší úsilí k posílení kanálů legální migrace a k zajištění zpětného přebírání jednotlivců, kteří nemají nárok na azyl, v souladu s mezinárodním právem.

Měli bychom posílit vazbu mezi humanitární a rozvojovou pomocí s cílem řešit krizi související s migrací, vysídlením a uprchlíky, při současném rozšíření základny dárců, další mobilizaci prostředků ze soukromého sektoru a závazkem k účinnějšímu využívání dostupných prostředků.

Lidská práva a mezinárodní právo

Na základě úzkého partnerství EU a OSN v oblasti **lidských práv** bude EU podporovat prosazování a ochranu lidských práv na celém světě. Usilujeme o pokračující budování nadregionálních aliancí, které by prosazovaly naše tematické priority v oblasti lidských práv a zabývaly se situacemi v těch zemích, které vyžadují pozornost OSN. EU bude hledat příležitosti k prosazování Mezinárodního paktu o občanských a politických právech a Mezinárodního paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech u příležitosti jejich 50. výročí v prosinci roku 2016.

Posílenou prioritou pro nás bude zásadní úloha organizací občanské společnosti a obránců lidských práv, včetně otázek obrany prostoru pro občanskou společnost a prosazování účasti nevládních organizací na práci OSN, jakož i jednání o možných opatřeních potřebných k tomu, aby byla umožněna účast zástupců a institucí původních obyvatel na zasedáních příslušných subjektů OSN jednajících o otázkách, které se jich týkají. EU bude rovněž i nadále věnovat zvláštní pozornost genderovým otázkám, včetně pokroku v oblasti práv žen, posílení jejich postavení a rovnosti žen a mužů. EU je nadále odhodlána prosazovat, chránit a uplatňovat veškerá lidská práva a usilovat o úplné a účinné provádění Pekingské akční platformy a akčního programu Mezinárodní konference o populaci a rozvoji, jakož i výsledků jejich hodnotících konferencí a v této souvislosti prosazovat též sexuální a reprodukční zdraví a práva. EU bude celosvětově usilovat o prosazování a ochranu práv dítěte. EU bude prosazovat zásady rovnosti a nediskriminace, přičemž bude rozhodně vystupovat proti diskriminaci na jakémkoli základě a z jakéhokoli důvodu, včetně diskriminace na základě sexuální orientace a genderové identity.

V souvislosti s posílenými námitkami proti celosvětovému *acquis* v oblasti lidských práv na nedávných zasedáních Rady pro lidská práva a Třetího výboru Valného shromáždění OSN je EU odhodlána být ještě obezřetnější a proaktivnější, aby udržela otázky lidských práv v centru pozornosti, bránila všeobecnou platnost, nedělitelnost a vzájemnou provázanost všech lidských práv a zabezpečila nezávislost Úřadu vysokého komisaře OSN pro lidská práva, zvláštních postupů v oblasti lidských práv, jakož i subjektů monitorujících dodržování smluv.

EU bude i nadále usilovat o zajištění řešení migrační a uprchlické krize respektujících lidská práva. EU bude též nadále prosazovat začlenění lidských práv do všech oblastí činnosti OSN a reakceschopnost a efektivitu systému OSN v případě závažných lidskoprávních krizí (včetně iniciativy Lidská práva především).

Měla by být věnována zvýšená pozornost mezinárodní ochraně uprchlíků, zásadě nenavracení a právu na azyl, ale též řešení zvláštních potřeb migrantů, kteří nemají nárok na status uprchlíka a nacházejí se v situacích, které je činí zranitelnými. EU bude usilovat o podporu a posílení uplatňování mezinárodního práva v této oblasti, a bude v tomto ohledu mimo jiné vyzývat všechny země, aby podepsaly a ratifikovaly Úmluvu o právním postavení uprchlíků z roku 1951 a její protokol z roku 1967, a podporovat rozvoj stávajícího „měkkého“ práva a regionálních mechanismů.

EU prosazuje právní stát na vnitrostátní i mezinárodní úrovni, mezinárodní trestní spravedlnost, zejména Mezinárodní trestní soud, přístup ke spravedlnosti, odpovědné a transparentní instituce, inkluzivní a participativní rozhodování a společnosti zbavené korupce.

Posílení humanitárního prostoru

Humanitární činnost čelí poslední dobou vážným výzvám. Nedávné konflikty se vyznačovaly delším trváním, brutalitou a bezostyšným porušováním norem, včetně mezinárodního humanitárního práva, bezprecedentní úrovní utrpení a nuceného vysídlování, ať již vnitřního či překračujícího mezinárodní hranice, jakož i rozmáhajícími se úmyslnými útoky na civilní infrastrukturu, humanitární pracovníky a omezením přístupu humanitární pomoci. Ke zvýšené zranitelnosti určitých skupin obyvatel přispěly rovněž změna klimatu a rostoucí ekonomická nerovnost, které je vyháněly z domovů.

Mezinárodní systém pomoci se musí dále přizpůsobit, aby mohl zvládat rozsah a povahu stávajících výzev. Reakce musí být účinnější a musí se zjednodušit pracovní metody komunity dárců i humanitárních organizací. Musíme zajistit součinnost a soudržnost humanitární pomoci rozvojové spolupráce, stabilizaci a předcházení konfliktům počínaje předkrizovou fází s cílem zlepšit předvídaní krizí či katastrof, jakož i přípravu a reakci na ně tak, aby byla vybudována odolnost, a humanitární pomoc již nebyla potřeba. Dále je třeba lépe využívat místních kapacit a posílit je a přehodnotit naše přístupy, abychom lépe a udržitelněji z krátkodobého i dlouhodobého hlediska naplňovali potřeby zasažených skupin obyvatel. Navzdory bezprecedentnímu nárůstu financování humanitární pomoci je třeba řešit rostoucí rozdíl mezi pomocí a potřebou, která rostla daleko rychleji.

V květnu 2016 byl svolán úplně první Světový humanitární summit, který se měl touto situací zabývat a reagovat na některé z výzev. EU znovu důrazně opakuje svůj kolektivní i individuální závazek prosazovat zásadovou a efektivní humanitární činnost, a to i potvrzením klíčových odpovědností ze zprávy generálního tajemníka nazvané „Jedno lidstvo, sdílená odpovědnost“ a související „Agendy pro lidstvo“. EU je i nadále odhodlána reagovat na násilí na základě pohlaví v krizových situacích a je odhodlána mu předcházet. Světové společenství se musí zhostit sdílené odpovědnosti zachraňovat životy, zmírňovat utrpení a zachovávat lidskou důstojnost.

Silné vedené OSN by mělo zajistit inkluzivní, transparentní a efektivní návazná opatření, mimo jiné prostřednictvím stávajících mezivládních postupů, kterými jsou Ekonomická a sociální rada (ECOSOC) a Valné shromáždění OSN na 71. zasedání, dále rovněž prostřednictvím výkonných rad jednotlivých agentur a jiných dostupných prostředků, aby pomohlo uskutečnit závazky učiněné na summitu.

EU bude i nadále podporovat vedoucí úlohu OSN při koordinování a poskytování mezinárodní humanitární pomoci a rovněž se bude zasazovat o dodržování humanitárních zásad, mezinárodního humanitárního práva, práva v oblasti lidských práv a uprchlického práva.

III. TRVALÁ AGENDA PRO ZMĚNU

Dohoda ohledně Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, akčního programu z Addis Abeby a Pařížské dohody byla příležitostí ovlivnit naši budoucnost, jaká se naskytne jednou za generaci. Po loňském úsilí musí následovat rozhodné kroky. V současnosti neexistuje dostatečná integrace mezi strategiemi týkajícími se změny klimatu, udržitelným rozvojem, humanitární pomoci a problematikou budování míru. Jsme odhodláni angažovat se na mnohostranných fórech, abychom tuto skutečnost změnili a pracovali na komplexní celosvětové agendě.

Agenda pro udržitelný rozvoj 2030

Univerzální, integrovaná a nedělitelná **Agenda pro udržitelný rozvoj 2030**, včetně akčního programu z Addis Abeby, představuje společnou referenční hodnotu nejen pro všechny členské státy OSN, ale též pro jiné zainteresované subjekty od občanské společnosti po podniky.

V nadcházejících 15 letech bude vodítkem pro opatření pro udržitelný rozvoj v zájmu lidí, planety, prosperity, míru a v partnerství. Naší jedinou možností je úspěšné provedení Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 v EU i mimo ni. Výsledkem dohody nyní musí být skutečné změny života lidí a nikdo nesmí být opomenut.

Potřebujeme celostní, integrovaný a komplexní přístup všech aktérů ve všech sektorech a na všech úrovních, aby bylo možné udržet univerzální, nedělitelnou a integrovanou povahu Agendy pro udržitelný rozvoj 2030. Pro úspěch Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 bude zásadně důležité sledování jejího provádění. EU bude i nadále podporovat rozvoj soudržného, účinného a inkluzivního procesu návazných kroků a přezkumu v rámci OSN.

Impulsy a základní příčiny nelegální migrace, nuceného vysídlení a jiných forem riskantní migrace by měly být řešeny systematicky, komplexně a s dlouhodobým přístupem v zájmu včasného a efektivního provedení.

Jednou z prvních konferencí OSN po přijetí Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a 21. konferenci národů o změně klimatu bude třetí konference OSN o bydlení a udržitelném rozvoji měst (Habitat III), která se má konat v říjnu 2016 v Quitu. Habitat III bude jedinečnou příležitostí k přijetí celosvětové nové městské agendy, která podporuje silný vztah a součinnost mezi urbanizací, udržitelným rozvojem a změnou klimatu.

Změna klimatu

Změna klimatu je jednou z nekomplexnějších a nejnaléhavějších otázek domácí i zahraniční politiky, s níž se v současnosti potýkáme. Její potenciálně destabilizující vlivy – mimo jiné na migraci, zabezpečení potravin, spolehlivý přístup ke zdrojům, vodě a energii, šíření epidemických nemocí a sociální a ekonomickou nestabilitu – z ní dělají faktor znásobující hrozby a umocňující konfliktní situace.

Pařížská dohoda z roku 2015 je základním kamenem vznikajícího celosvětového režimu správy v souvislosti se změnou klimatu. Jedná se o ambiciózní, vyrovnanou, spravedlivou a právně závaznou dohodu. Je vhodné, aby byla brzy ratifikována a vstoupila v platnost, neboť by všem zemím a zainteresovaným subjektům poskytla právní jistotu, že dohoda začne brzy fungovat. Udržení pozitivní dynamiky z Paříže bude vyžadovat vytrvalé politické a diplomatické úsilí na celosvětové úrovni, včetně nestátních aktérů, jako jsou podniky a místní orgány, které hrají čím dál tím větší úlohu při posilování efektivity mnohostranných kroků.

Budeme i nadále proaktivní v mezinárodních jednáních v souvislosti s Rámcovou úmluvou Organizace spojených národů o změně klimatu, abychom zajistili, že ambice stanovené dohodou budou převedeny do všech aspektů provádění, jako jsou podrobná ustanovení o transparentnosti a odpovědnosti, mechanismy udržitelného rozvoje, jakož i do mechanismů technologie.

EU je odhodlána uvolňovat větší množství prostředků na opatření v oblasti klimatu v souvislosti s účelnými zmírňujícími opatřeními, aby přispěla svým dílem k cíli rozvinutých zemí, jímž je uvolňovat společně do roku 2020 ročně 100 miliard USD, a to ze široké škály zdrojů.

EU má též v úmyslu udržet si vedoucí postavení při iniciování mnohostranných opatření v oblasti změny klimatu podporou ambiciózních výsledků v kontextu jednání v rámci Mezinárodní organizace pro civilní letectví a Mezinárodní námořní organizace ohledně emisí skleníkových plynů, jakož i v rámci jednání Montrealského protokolu.

Reforma OSN a vyšší účinnost

Základem efektivní mnohostranné spolupráce musí být **efektivní OSN**.

Provádění Agendy udržitelného rozvoje 2030 spolu s výsledky přezkumů OSN týkajících se mírových operací, struktury pro budování míru a problematiky žen, míru a bezpečnosti představují jedinečnou příležitost k institucionálním změnám a lepší spolupráci mezi jednotlivými pilíři OSN. S příchodem nového generálního tajemníka je čas k realizaci komplexní reformy OSN s novou strategickou agendou pro nadcházejících 15 let.

Integrovaná povaha Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 vyžaduje, aby její provádění podpořila OSN, která zvýší úsilí o poskytování integrované a koordinované politické podpory (zejména prostřednictvím systému OSN pro rozvoj). Potřebujeme systém OSN pro rozvoj, který funguje integrovaněji, s posílenou spoluprací mezi jednotlivými agenturami, společnými politickými týmy, společným plánováním a prováděním programů, systém, který by „společně fungoval jako jeden“. V tomto ohledu bude zásadní nový čtyřletý politický přezkum a cílem by měla být důkladná reforma.

Zabývat bychom se měli též účinnějším fungováním výborů Valného shromáždění OSN a jiných orgánů OSN. Všichni společně hrajeme roli v posilování účinnosti, efektivnosti, transparentnosti, odpovědnosti a reprezentativnosti celého systému OSN, včetně Rady bezpečnosti.

Tyto reformy se budou muset zaměřit na nové výzvy a příležitosti, a přitom změnit priority systému.

EU vítá všechny návrhy, jejichž cílem je zaručit, aby OSN byla schopna plnit svou funkci a poskytovat flexibilní, efektivní a účinná řešení naléhavých otázek naší doby.

Řešení těchto otázek by od začátku mělo být prioritou nového generálního tajemníka. Ten by měl mít vizi podpory úlohy OSN v souladu s hodnotami a zásadami Charty OSN, jimiž se EU cítí hluboce vázána. Generální tajemník by měl splňovat nejvyšší standardy schopností, bezúhonnosti, efektivity a účinnosti.
