



Brussel, 3 juli 2025
(OR. en)

11200/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0204 (NLE)**

**ECOFIN 943
UEM 383
FIN 818
ECB
*EIB***

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	2 juli 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 379 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1) van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 379 final.

Bijlage: COM(2025) 379 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 2.7.2025
COM(2025) 379 final

2025/0204 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1) van
4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en
veerkrachtplan voor Bulgarije**

{SWD(2025) 179 final}

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1) van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Bulgarije op 15 oktober 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. De Raad heeft de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022². Dat uitvoeringsbesluit is op 8 december 2023 gewijzigd³.
- (2) Op 16 april 2025 heeft Bulgarije overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden deels niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Bulgarije een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Het REPowerEU-hoofdstuk op basis van artikel 21 quater van Verordening 2021/241

- (3) Het REPowerEU-hoofdstuk omvat drie nieuwe hervormingen en twee nieuwe investeringen. Hervorming 1 (Governancekader voor energiearmoede en voorbereiding van de liberalisering van de retailmarkt) heeft tot doel een coördinatie-eenheid op te richten om energiearmoede aan te pakken en energiekwetsbare consumenten te beschermen, en voorbereidingen te treffen voor de liberalisering van de detailhandelsmarkt voor elektriciteit. Hervorming 2 (Transparantie van de aansluitprocedures voor nieuwe hernieuwbare energiebronnen en opslagcapaciteit) heeft tot doel de transparantie van de aansluitprocedures voor nieuwe hernieuwbare

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

² ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1.

³ ST 15837/23 INIT; ST 15837/23 ADD 1.

energiebronnen te vergroten door een openbaar toegankelijke onlinekaart voor de opslagcapaciteit van het net op te stellen. Hervorming 3 (Het verbeteren van de werking van de balanceringsmarkt en het mogelijk maken van vraagsturing) heeft tot doel de werking van de balanceringsmarkt in Bulgarije te verbeteren door de toetreding van transmissiesysteembeheerder ESO EAD tot het Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation (Picasso) en de vaststelling van een analyse en aanbevelingen over de facilitering van maatregelen op het gebied van vraagsturing. In het kader van investering 1 zal een informatiesysteem worden opgezet om energiearme en -kwetsbare huishoudens gemakkelijker in kaart te brengen en hun status te certificeren. Investering 3 heeft betrekking op de uitrol van hernieuwbare energie en elektrische voertuigen bij het verlenen van sociale diensten.

- (4) Het REPowerEU-hoofdstuk omvat ook een opgeschaalde maatregel, met name investering 2 (Opgeschaalde maatregel: nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit uit hernieuwbare bronnen (Restore)), die van invloed is op investering 8 (Nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen (Restore)) in het kader van component 4 (Koolstofarme economie) en de uitrol van elektriciteitsopslagfaciliteiten op netschaal beoogt. De opgeschaalde maatregel in het REPowerEU-hoofdstuk zorgt voor een aanzienlijke verbetering van het ambitieniveau van de maatregel die al in het nationale herstel- en veerkrachtplan is opgenomen.
- (5) Omdat de maximale financiële bijdrage overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de RRF-verordening en na de wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad op 8 december 2023 met 578 533 524 EUR is gedaald, heeft Bulgarije investering 4 (Steun voor nieuwe capaciteit voor elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen en elektriciteitsopslag), waarin reeds in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 was voorzien, in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen. Die maatregel stond in dat uitvoeringsbesluit als investering 6 (Steun voor nieuwe capaciteit voor elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen en elektriciteitsopslag) in het kader van component 4 (Koolstofarme economie).

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (6) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Bulgarije op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 82 maatregelen.
- (7) Bulgarije heeft uitgelegd dat acht maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege een aanzienlijke stijging van de kosten van de uitvoering van de maatregelen als gevolg van de inflatie. Dit betreft respectievelijk de volgende maatregelen: investering 2 (Modernisering van de onderwijsinfrastructuur); investering 3 (Het aanbieden van opleidingen over digitale vaardigheden en het opzetten van een platform voor volwasseneneducatie); investering 1 (Programma om het economisch herstel en de transformatie te versnellen door middel van onderzoek en innovatie); investering 6 (Lijn 3 van de metro van Sofia); hervorming 10 (Overheidsopdrachten); investering 1 (Modernisering van de langdurige zorg); investering 2 (Verstreking van hulpmiddelen aan personen met een permanente handicap) en investering 3 (Modernisering en ontwikkeling van psychiatrische zorg). Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Bulgarije heeft uitgelegd dat zes maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege een onverwacht gebrek aan vraag. Dit betreft respectievelijk: investering 7 (Proefproject inzake warmtekrachtkoppeling uit geothermische bronnen); hervorming 1 (Actualisering van het strategisch kader voor de landbouwsector); investering 2 (Boordapparatuur van het European Train Control System); investering 5 (Verkeersveiligheid); investering 4 (Verbetering van de kwaliteit en duurzaamheid van de beveiligingsdiensten) en investering 6 (Verbetering van het nationale noodcommunicatiesysteem 112). Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) Bulgarije heeft uitgelegd dat vijf maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege onverwachte juridische problemen. Dit betreft respectievelijk: investering 1 (Integratie van de ecosysteembenadering en toepassing van op de natuur gebaseerde oplossingen in de bescherming van Natura 2000-gebieden); investering 1 (Casco rollend spoorwagematerieel); investering 1 (Programma voor de bouw/voltooing/wederopbouw van watervoorzienings- en rioleringsystemen, met inbegrip van afvalwaterzuiveringsinstallaties voor agglomeraties tussen 2 000 en 10 000 inwonersequivalenten); investering 3 (Ontwikkeling van de sociale economie) en investering 4 (Modernisering van het Agentschap voor sociale bijstand). Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (10) Bulgarije heeft uitgelegd dat zes maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege onverwachte vertragingen bij de uitvoering. Dit betreft respectievelijk: investering 2 (Steun voor hernieuwbare energie voor huishoudens); investering 3 (Steun voor energie-efficiënte straatverlichtingssystemen); investering 5 (Proefprojecten voor de productie van groene waterstof); hervorming 1 (Toegankelijke, doeltreffende en voorspelbare rechtspleging); investering 8 (Ruimtelijke monitoring, controle en beheer door modernisering van het Aerospace Monitoring Centre (AMC)) en investering 9 (Digitalisering van gegevens in de administratie met papieren registers). Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (11) Bulgarije heeft toegelicht dat 17 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te bereiken. Dit betreft respectievelijk: investering 1 (STEM-centra en innovatie in het onderwijs); investering 4 (Jeugdcentra); hervorming 4 (Energie-efficiëntie en projecten op het gebied van hernieuwbare energie stimuleren door middel van energierekeningen); hervorming 8 (Liberalisering van de elektriciteitsmarkt); hervorming 9 (Routekaart naar klimaatneutraliteit); investering 1 (Steun voor de renovatie van het gebouwenbestand); investering 2 (Digitalisering van processen van boer tot bord); hervorming 1 (Strategisch vervoerskader); hervorming 2 (Verkeersveiligheid); hervorming 5 (Elektrische mobiliteit) en investering 7 (Groene mobiliteit); hervorming 2 (Voortzetting van de hervorming van de watersector); hervorming 2 (Corruptiebestrijding); hervorming 3 (Invoering van verplichte gerechtelijke bemiddeling); investering 2 (Het verbeteren van de omstandigheden voor

interventionele diagnose en endovasculaire behandeling van cerebrovasculaire ziekten en het scheppen van omstandigheden voor de postdoctorale opleiding van specialisten op het gebied van endovasculaire behandeling van cerebrovasculaire ziekten in Bulgarije); investering 5 (Modernisering van het arbeidsbureau); investering 7 (Ontwikkeling van ambulante zorg). Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (12) Bulgarije heeft toegelicht dat 35 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren, waarmee de oorspronkelijke doelstellingen van de desbetreffende maatregelen nog steeds worden behaald. Dit betreft respectievelijk: hervorming 1 (Hervorming van kleuter- en schoolonderwijs en een leven lang leren); hervorming 1 (Gemeenschappelijk beleid voor de ontwikkeling van onderzoek en innovatie); investering 2 (Versterking van de innovatiecapaciteit van de Bulgaarse Academie van Wetenschappen); investering 1 (AttractInvestBG); investering 2 (Programma voor economische transformatie); hervorming 6 (De opwekking van elektriciteit uit hernieuwbare bronnen stimuleren); hervorming 7 (Aanboren van het potentieel van waterstoftechnologieën en waterstofproductie en -levering); hervorming 10 (Decarbonisatie van de energiesector); hervorming 11 (Verbetering van de corporate governance van staatsbedrijven in de energiesector); investering 4 (Digitale transformatie van het elektriciteitstransmissienet); investering 8 (Nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen (Restore); investering 1 (Fonds ter bevordering van de technologische en ecologische transitie van de landbouw); hervorming 1 (Ontwikkeling en uitvoering van een doeltreffend beleids- en regelgevingskader); hervorming 2 (Efficiënt gebruik van het radiofrequentiespectrum); investering 1 (Grootschalige uitrol van digitale infrastructuur); investering 2 (Bouw, ontwikkeling en optimalisering van het digitale Tetra-systeem en het radioverslagnetwerk); hervorming 3 (Duurzame stedelijke mobiliteit); hervorming 4 (Geïntegreerd openbaar vervoer); hervorming 4 (Versterking van de insolventieprocedures); hervorming 5 (Digitale hervorming van de Bulgaarse bouwsector); hervorming 6 (Hervorming van het register om het potentieel van e-overheid te ontsluiten); hervorming 7 (Verbetering van het governancekader voor staatsbedrijven); hervorming 8 (Versterking van het kader voor de bestrijding van het witwassen van geld); investering 1 (Versterken, verder ontwikkelen en voortbouwen op het Unified Information System of Courts); investering 2 (Digitalisering van belangrijke processen in de administratieve rechtspraak); investering 3 (Transformatie van de informatie- en communicatie-infrastructuur bij het Openbaar Ministerie); investering 6 (Ondersteuning van een proeffase voor de invoering van bouw-informatiemodellen); investering 11 (Zorgen voor een adequate informatie- en administratieve omgeving voor de uitvoering van het plan voor herstel en veerkracht); hervorming 1 (Hervorming van de minimuminkomensregeling); hervorming 2 (Hervorming van de sociale diensten); investering 6 (Ontwikkeling van de culturele en creatieve sectoren); investering 7 (Digitalisering van verzamelingen musea, bibliotheken en archieven); hervorming 1 (Verbetering van het strategisch kader van de gezondheidszorg); hervorming 3 (De aantrekkelijkheid van beroepen in de gezondheidszorg verbeteren en een evenwichtiger verdeling van gezondheidswerkers over het grondgebied bevorderen); en investering 4 van component 13 ((REPowerEU-hoofdstuk) Steun voor nieuwe capaciteit voor elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen en elektriciteitsopslag). Op basis hiervan heeft Bulgarije

verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (13) Naar aanleiding van de schrapping van maatregelen krachtens artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Bulgarije verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van maatregelen en de verlaging van hun uitvoeringsniveau, te gebruiken om vier nieuwe maatregelen toe te voegen en het uitvoeringsniveau van negen maatregelen te verhogen. Dit betreft respectievelijk investering 9 (Subsidieregeling — Renovatie van voor bewoning bestemde gebouwen); investering 8 (Apparatuur voor het toezicht op en het onderhoud van spoorlijnen en bovenleidingen); investering 9 (Renovatie van spoorweginfrastructuur) en investering 10 (Nieuw rollend materieel voor de metro van Sofia); investering 2 (Programma voor economische transformatie); investering 1 (Casco rollend spoorwegmaterieel); investering 6 (Lijn 3 van de metro van Sofia); investering 7 (Groene mobiliteit); hervorming 10 (Overheidsopdrachten); investering 4 (Verbetering van de kwaliteit en duurzaamheid van de beveiligingsdiensten); investering 2 (Het verbeteren van de omstandigheden voor interventionele diagnose en endovasculaire behandeling van cerebrovasculaire ziekten en het scheppen van omstandigheden voor de postdoctorale opleiding van specialisten op het gebied van endovasculaire behandeling van cerebrovasculaire ziekten in Bulgarije); investering 3 (Modernisering en ontwikkeling van psychiatrische zorg); investering 4 (Ontwikkelen van een systeem van luchtdiensten voor medische noodhulp).

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (14) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden aangepast om rekening te houden met de door Bulgarije voorgestelde wijzigingen van het plan en het indicatieve tijdschema.
- (15) Het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan moet een algehele herstructurering ondergaan die moet leiden tot een consolidatie van betalingsverzoeken.

Beoordeling door de Commissie

- (16) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (17) De Commissie is van oordeel dat de door Bulgarije voorgestelde aanpassingen niet van invloed zijn op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan zoals uiteengezet in Uitvoeringsbesluit ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD1 van de Raad van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije wat betreft de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het plan overeenkomstig de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), c), g) en h).

Aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V daarbij zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de tot Bulgarije gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie in het kader van het Europees Semester officieel heeft vastgesteld.

- (19) Na beoordeling van de vooruitgang bij de uitvoering van alle relevante landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester 2025 is er geen substantiële vooruitgang geboekt op gebieden die onder landspecifieke aanbevelingen met betrekking tot de energietransitie, duurzaam vervoer, gezondheidszorg, onderwijs en vaardigheden, de digitale transitie en delen van het ondernemingsklimaat vallen.
- (20) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een aanzienlijk deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn vastgesteld in de tot Bulgarije gerichte landspecifieke aanbevelingen van de Raad in het kader van het Europees Semester, met name op gebieden als sociale inclusie, onderwijs en vaardigheden, decarbonisatie, digitale transitie en ondernemingsklimaat, en gezondheidszorg.
- (21) Het REPowerEU-hoofdstuk zal naar verwachting de ambitie van het plan met betrekking tot de relevante landspecifieke aanbevelingen op het gebied van energie en groene transitie versterken, met name 2020.3.5, 2020.3.6 en 2020.3.7 inzake het richten van investeringen op de groene en de digitale transitie, met name op schone en efficiënte productie en gebruik van energie en hulpbronnen, milieu-infrastructuur en duurzaam vervoer, om bij te dragen tot een geleidelijke decarbonisatie van de economie, onder meer in de steenkoolregio's, en landspecifieke aanbeveling 2024.4 inzake het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en het versnellen van de groene transitie, het waarborgen van voldoende opslagcapaciteit en het verbeteren van de infrastructuur voor het elektriciteitsnet. Het REPowerEU-hoofdstuk draagt ook bij tot de landspecifieke aanbevelingen 2024.4.2 over het aanpakken van energiearmoede en 2023.3.5 over het verhogen van de energie-efficiëntie.

Geen ernstige afbreuk doen

- (22) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V daarbij zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad⁴ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (23) De bij het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan ingevoerde wijzigingen zijn niet van invloed op de positieve beoordeling die voor het oorspronkelijke plan is uitgevoerd met betrekking tot dit beoordelingscriterium.
- (24) Bulgarije heeft voor de nieuwe hervormingen en investeringen die in het REPowerEU-hoofdstuk zijn opgenomen, elke maatregel systematisch getoetst aan het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” overeenkomstig de technische richtsnoeren voor de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” (C/2023/111). Op basis van de verstrekte informatie kan worden geconcludeerd dat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan er naar verwachting voor zal zorgen dat geen enkele maatregel ernstige afbreuk doet.

Bijdrage tot de REPowerEU-doelstellingen

⁴ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

- (25) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van en criterium 2.12 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (26) De uitvoering van de opgeschaalde en nieuwe maatregelen zal naar verwachting rechtstreeks bijdragen tot de REPowerEU-doelstellingen b), c) en e) van artikel 21 quater, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241. Hervorming 1 inzake de totstandbrenging van een governancekader voor energiearmoede en de voorbereiding van de liberalisering van de retailmarkt, en investering 1 betreffende een nationaal informatiesysteem voor energiearme en -kwetsbare huishoudens dragen bij tot het aanpakken van energiearmoede overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241. Door de procedures voor de aansluiting op het net transparanter te maken, zal hervorming 2 naar verwachting de uitrol van hernieuwbare energie vergemakkelijken en versnellen en aldus bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241. Hervorming 3 betreffende het verbeteren van de werking van de balanceringsmarkt en het mogelijk maken van vraagsturing draagt bij tot de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 om interne en grensoverschrijdende knelpunten voor energietransmissie en -distributie aan te pakken. Door investeringen in elektriciteitsopslag te ondersteunen, dragen investeringen 2 en 4 bij tot de doelstelling om de opslag van elektriciteit te ondersteunen en de integratie van hernieuwbare energiebronnen te versnellen⁵. Investering 3 betreffende de installatie van fotonvoltaïsche systemen en het verstrekken van elektrische voertuigen aan voorzieningen voor sociale dienstverlening draagt bij tot zowel het ondersteunen van emissievrij vervoer⁶ als het versnellen van de uitrol van hernieuwbare energie⁷.

Maatregelen met een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect

- (27) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d) ter, van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.13 van bijlage V daarbij wordt verwacht dat de in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen maatregelen in hoge mate (score A) een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect zullen hebben.
- (28) De meeste maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk van Bulgarije hebben een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect.
- (29) De investeringen met een meerlanden- en grensoverschrijdende dimensie omvatten steun voor elektrificatie, de bevordering van de productie van hernieuwbare energie en de integratie van hernieuwbare energiebronnen in het net, waardoor de vraag van het land naar fossiele brandstoffen zal afnemen. De kosten van deze maatregelen bedragen in totaal 495 753 906 EUR, wat neerkomt op meer dan 30 % van de geschatte kosten van het REPowerEU-hoofdstuk.

REPowerEU-maatregel met een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of	Kosten (in miljoen)	Bijdrage
--	----------------------------	-----------------

⁵ Artikel 21 quater, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241.

⁶ Artikel 21 quater, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241.

⁷ Artikel 21 quater, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241.

een soortgelijk effect	EUR)	
Opgeschaalde maatregel: Nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen (Restore)	120,7	24 %
Installatie van fotovoltaïsche systemen en verstrekking van elektrische voertuigen aan voorzieningen voor sociale dienstverlening	33	7 %
Steun voor nieuwe capaciteit voor elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen en elektriciteitsopslag	342	68 %

- (30) Deze maatregelen verminderen zowel op nationaal als op EU-niveau de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, wat de beoordeling rechtvaardigt dat de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting in hoge mate (score A) een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect zullen hebben.

Bijdrage tot de groene transitie met inbegrip van biodiversiteit

- (31) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 49,9 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 99,5 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (32) De maatregelen die zijn geschrapt of waarvoor het vereiste uitvoeringsniveau is verlaagd, hebben geen invloed op de algemene ambitie van het plan met betrekking tot de groene transitie, terwijl het REPowerEU-hoofdstuk een aanzienlijke inspanning levert om de groene transitie van Bulgarije verder te ondersteunen, aangezien alle hervormingen en investeringen integraal bijdragen tot het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de integratie van hernieuwbare energiebronnen vergemakkelijken.
- (33) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, blijft op significante wijze bijdragen tot de groene transitie en tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030. Tegelijkertijd wordt ook de doelstelling van klimaatneutraliteit van de Unie in 2050 nageleefd. De REPowerEU-maatregelen zullen naar verwachting bijdragen tot de groene transitie door de integratie van hernieuwbare energie in het systeem te bevorderen en energiearmoede aan te pakken.

Bijdrage tot de digitale transitie

- (34) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van en criterium 2.6 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 20,6 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.

- (35) De positieve beoordeling van de bijdrage tot de digitale transitie in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 blijft geldig. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat wijzigingen in 19 maatregelen met betrekking tot de digitale transitie, schrapt twee maatregelen met betrekking tot de digitale transitie en bevat geen nieuwe maatregelen die bijdragen tot de digitale transitie.

Kosten

- (36) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (37) Uit de verstrekte informatie blijkt dat de beoordeling van de kostenramingen voor de nieuwe REPowerEU-maatregelen en voor de bestaande maatregelen waarvan de wijzigingen een nieuwe kostenbeoordeling met zich meebrachten, aantoont dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. Slechts in enkele gevallen waren de details over de methode en aannames die werden gebruikt om de kostenramingen te maken beperkt, deels vanwege de nieuwigheid van de maatregelen. Hierdoor is een score A voor dit beoordelingscriterium uitgesloten. Bovendien waren de wijzigingen in de kostenramingen voor de andere gewijzigde maatregelen gerechtvaardigd, evenredig met de nieuwe herziene streefdoelen en onderbouwd met gedetailleerde berekeningen en bewijzen, en als zodanig werden de redelijkheid en aannemelijkheid van deze kostenramingen niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (38) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.10 van bijlage V daarbij zijn de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen en de in dit uitvoeringsbesluit van de Raad vermelde aanvullende maatregelen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die op grond van deze verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten, en het beschermen van de begroting van de Unie,

overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad⁸.

- (39) Sinds de vorige beoordeling heeft de Commissie inzage gekregen in informatie over de daadwerkelijke uitvoering van het Bulgaarse audit- en controlesysteem. Deze omvat de voorlopige bevindingen van de audit van de Commissie in Bulgarije over de bescherming van de financiële belangen van de Unie.
- (40) In het licht van deze informatie is de Commissie van oordeel dat het interne controlesysteem van het Bulgaarse herstel- en veerkrachtplan over het algemeen toereikend is.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (41) De Commissie is van oordeel dat de door Bulgarije voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), c), g) en h).

Gelijkheid

- (42) De eerdere beschrijving van de uitvoerings- en controleaspecten van het plan en van gendergelijkheid blijft onverminderd van toepassing. Ook zijn investering C13I1 (Opzetten van een informatiesysteem over energiearme en -kwetsbare huishoudens) en hervorming C13R1 (Governancekader voor energiearmoede en voorbereiding van de liberalisering van de detailhandelsmarkt) bedoeld om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van energiearme en -kwetsbare consumenten, teneinde hun bescherming te waarborgen door middel van gerichte maatregelen.

Positieve beoordeling

- (43) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (44) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, worden geraamd op 6 174 106 145 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Bulgarije beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening

⁸ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1).

(EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije is toegewezen, gelijk zijn aan 5 688 778 600 EUR.

- (45) Overeenkomstig artikel 21 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 heeft Bulgarije op 16 april 2025 een verzoek ingediend tot toewijzing van de in artikel 21 bis, lid 1, van die verordening bedoelde ontvangsten, die over de lidstaten worden verdeeld op basis van de indicatoren die zijn vastgesteld in de methode van bijlage IV bis bij Verordening (EU) 2021/241. De totale kosten van de in artikel 21 quater, lid 3, punten b) tot en met f), van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk worden geraamd op 498 208 098 EUR. Aangezien dit bedrag hoger is dan het voor Bulgarije beschikbare toewijzingsaandeel, moet de aanvullende niet-terugbetaalbare financiële steun die voor Bulgarije beschikbaar is, gelijk zijn aan het toewijzingsaandeel. Dit bedrag is gelijk aan 479 327 545 EUR.
- (46) Daarnaast heeft Bulgarije overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755⁷ op 28 februari 2023 een met redenen omkleed verzoek ingediend om zijn gehele resterende voorlopige toewijzing uit de middelen van de reserve voor aanpassing aan de Brexit, ten bedrage van 6 000 000 EUR, naar de faciliteit over te dragen. Dat bedrag moet beschikbaar worden gesteld om de hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk te ondersteunen als aanvullende niet-terugbetaalbare financiële steun.
- (47) De totale financiële bijdrage die beschikbaar is voor Bulgarije, met inbegrip van een REPowerEU-hoofdstuk, moet 6 174 106 145 EUR bedragen.
- (48) Uitvoeringsbesluit ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1 van de Raad van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van niet-terugbetaalbare financiële steun, de desbetreffende indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de desbetreffende onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”.

2) In artikel 2 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De Unie stelt een financiële bijdrage ter beschikking van Bulgarije in de vorm van niet-terugbetaalbare steun voor een bedrag van 6 174 106 145 EUR⁹. Deze bijdrage omvat:

- (a) een bedrag van 4 636 043 337 EUR – d.w.z. de 70 % die beschikbaar zal zijn om uiterlijk op 31 december 2022 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;
- (b) een bedrag van 1 052 735 263 EUR – d.w.z. de 30 % die beschikbaar zal zijn om voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;
- (c) een bedrag van 479 327 545 EUR¹⁰ overeenkomstig artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241, uitsluitend voor de in artikel 21 quater van die verordening bedoelde maatregelen, met uitzondering van de in artikel 21 quater, lid 3, punt a), bedoelde maatregelen;
- (d) een bedrag van 6 000 000 EUR, overgedragen uit de reserve voor aanpassing aan de Brexit naar de faciliteit.”.

Artikel 2
Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot Bulgarije.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁹ Dit bedrag komt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Bulgarije in de uitgaven van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de methode van artikel 11 van die verordening.

¹⁰ Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Bulgarije in de uitgaven van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de methode van bijlage IV bis bij die verordening.