

Bruksela, 2 lipca 2025 r.
(OR. en)

11184/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0524 (COD)

CLIMA 243
ENV 649
ENER 342
COMPET 678
IND 245
MI 500
CODEC 957

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	2 lipca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 524 final
Dotyczy:	Wniosek ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 524 final.

Załącznik: COM(2025) 524 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.7.2025 r.
COM(2025) 524 final

2025/0524 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby
osiągnięcia neutralności klimatycznej**

{SWD(2025) 524 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Jak potwierdzono w Kompasie konkurencyjności dla UE¹, Europa przyjęła ambitne ramy, dzięki którym do 2050 r. jej gospodarka ma stać się gospodarką zdekarbonizowaną. Kurs ten zostanie utrzymany dzięki Paktowi dla czystego przemysłu, którego celem jest zadbanie o to, aby UE była atrakcyjnym miejscem dla produkcji, w tym w energochłonnych gałęziach przemysłu, oraz promowanie czystych technologii i nowych modeli biznesowych o obiegu zamkniętym, aby UE osiągnęła przyjęte cele w zakresie dekarbonizacji. Wdrożenie tych technologii i modeli zwiększy również niezależność energetyczną UE od importowanych paliw kopalnych. Jak podkreślił Draghi w sprawozdaniu na temat przyszłości europejskiej konkurencyjności², dekarbonizacja nie tylko ma kluczowe znaczenie dla planety, ale jest także główną siłą napędową wzrostu gospodarczego, jeśli jest zintegrowana z polityką przemysłową, polityką konkurencji i polityką handlową.

UE wyznaczyła cele klimatyczne na lata 2030 i 2050 w rozporządzeniu (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej („Europejskie prawo o klimacie”).

W art. 4 ust. 3 Europejskiego prawa o klimacie zawarto wymóg określenia pośredniego celu klimatycznego na 2040 r., aby wyznaczyć tempo redukcji emisji gazów cieplarnianych netto w całej UE. Wyznaczenie celu na 2040 r. zapewni inwestorom i unijnym przedsiębiorstwom przewidywalność prawa i jasno wskaże pożądaną ścieżkę transformacji, co umożliwi im podejmowanie decyzji biznesowych i odblokuje inwestycje prywatne.

6 lutego 2024 r. Komisja opublikowała komunikat w sprawie unijnego celu klimatycznego na 2040 r.³, w którym wytyczyła drogę od już uzgodnionego celu pośredniego na 2030 r. ku neutralności klimatycznej do 2050 r. Uwzględniając opinię naukową Europejskiego Naukowego Komitetu Doradczego ds. Zmiany Klimatu i w oparciu o szczegółową ocenę skutków oraz sprawozdanie w sprawie budżetu emisji dwutlenku węgla⁴, w komunikacie przedstawiono zalecany cel redukcji emisji gazów cieplarnianych netto o 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r. do 2040 r.

Cel na poziomie 90 % nakierowuje UE na ścieżkę, która przyniesie największe ogólne korzyści pod względem konkurencyjności, odporności, niezależności, autonomii, sprawiedliwej transformacji i umożliwi UE wywiązanie się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego.

UE uznaje zmianę klimatu za zagrożenie egzystencjalne ściśle związane z globalnym bezpieczeństwem, pokojem i zrównoważonym rozwojem. Dzięki celowi na 2040 r. UE podtrzymuje swoje działania w dziedzinie klimatu i jednocześnie nadal włącza kraje partnerskie w działania na szczeblu dyplomatycznym służące redukcji globalnych emisji i osiągnięciu neutralności klimatycznej.

¹ COM(2025) 30 final.

² Raport Dragiego na temat przyszłości europejskiej konkurencyjności.

³ COM(2024) 63 final.

⁴ SWD(2024) 63 final.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Unia realizuje ambitny program dekarbonizacji. Pakiet przepisów „Gotowi na 55” wyznacza UE drogę do osiągnięcia celów klimatycznych w sprawiedliwy, opłacalny i konkurencyjny sposób. Warunkiem wstępnym utrzymania przez UE obranego kursu na cel na 2040 r. w drodze do neutralności klimatycznej do 2050 r. jest pełne wdrożenie obowiązujących ram prawnych, które służą wypełnieniu celów klimatycznych i energetycznych wyznaczonych na rok 2030.

Z oceny skutków⁵ dołączonej do komunikatu w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. wynika, że aby osiągnąć cel klimatyczny na 2040 r., należy podjąć wysiłki na rzecz redukcji emisji gazów cieplarnianych we wszystkich sektorach, a także zwiększyć pochłanianie tych gazów; takie działania muszą umożliwiać różne strategie polityczne. Wszystkie bezemisyjne i niskoemisyjne rozwiązania energetyczne (w tym odnawialne źródła energii, energia jądrowa, efektywność energetyczna, magazynowanie, CCS, CCU, usuwanie dwutlenku węgla, energia geotermalna i hydroenergia oraz wszystkie inne obecne i przyszłe technologie neutralne emisyjnie) są niezbędne do dekarbonizacji systemu energetycznego do 2040 r. Po wyznaczeniu celu na 2040 r. i zgodnie z zaplanowanymi przeglądami Komisja opracuje strukturę strategii na okres po 2030 r., tak aby była ona sprawiedliwa, neutralna technologicznie i opłacalna, a przy tym zwiększała konkurencyjność UE, zrównoważenie środowiskowe oraz umożliwiała sprawiedliwą transformację.

Opracowując strukturę przyszłej strategii politycznej, Komisja przeanalizuje, jak uproszczenia i większa swoboda działania we wszystkich sektorach mogłyby ułatwić osiągnięcie celu na 2040 r., sprzyjając jednocześnie jednolitości przepisów i uwzględniając specyfikę państw członkowskich. Komisja powinna uwzględnić też nowe osiągnięcia technologiczne, w tym technologie kosmiczne. W strukturze przyszłej strategii należy również uwzględnić obszary wymagające inwestycji i możliwości inwestycyjne, aby przeciwdziałać negatywnym skutkom społecznym, gospodarczym i środowiskowym transformacji. Strategia polityczna służąca realizacji celu klimatycznego na 2040 r. będzie opierać się na zasadach solidarności i sprawiedliwości, aby umożliwić sprawiedliwą transformację wszystkim państwom członkowskim i ich obywatelom.

Opracowując strukturę strategii politycznej po 2030 r., Komisja planuje na mocy art. 6 porozumienia paryskiego wprowadzić ograniczone wykorzystywanie wysokiej jakości międzynarodowych jednostek emisji w drugiej połowie dekady 2030–2040. Ich konkretną funkcję oraz sposób wdrażania należałoby oprzeć na pogłębionej ocenie skutków, a także uwzględnić w dalszych pracach nad przepisami Unii, które ustanowią solidne i etyczne kryteria i normy oraz warunki dotyczące pochodzenia takich jednostek oraz harmonogramu i sposobu ich wykorzystania. W ocenie skutków dotyczącej ram na okres po 2030 r. Komisja powinna przeanalizować możliwość ograniczonego wykorzystania międzynarodowych jednostek emisji, tak by wygenerowana w ich ramach redukcja emisji o 3 % w porównaniu z poziomem emisji netto w UE z 1990 r. mogła zostać zaliczona na poczet celu na 2040 r. W przypadku gdyby w przyjętym przez współprawodawców pakiecie na okres po 2030 r. określono inny odsetek jednostek emisji, Komisja może zaproponować zmianę Europejskiego prawa o klimacie w ramach przeglądu określonego w art. 11. Te międzynarodowe jednostki emisji nie powinny mieć znaczenia w kontekście przestrzegania przepisów na unijnym rynku uprawnień do emisji dwutlenku węgla. Międzynarodowe jednostki emisji powinny być rozliczane na podstawie ścieżki liniowej i pochodzić z wiarygodnej i transformacyjnej

⁵ SWD(2024) 63 final.

działalności oraz wspierać państwa trzecie na ścieżce redukcji emisji netto zgodnej z celem porozumienia paryskiego polegającym na utrzymaniu wzrostu średniej temperatury na świecie na poziomie znacznie poniżej 2 °C oraz kontynuowaniu wysiłków na rzecz ograniczenia wzrostu temperatury do poziomu 1,5 °C powyżej poziomów sprzed epoki przemysłowej, przy jednoczesnym umożliwieniu i wsparciu powstawania neutralnych emisyjnie łańcuchów dostaw. Zgodnie z art. 6 porozumienia paryskiego UE powinna uzgodnić z zainteresowanymi państwami trzecimi sposób podziału korzyści w zakresie łagodzenia zmiany klimatu.

W strukturze przyszłej strategii należy również uwzględnić środki zachęty, np. przy okazji przeglądu dyrektywy EU ETS w 2026 r., do stworzenia uzasadnienia biznesowego dla trwałego pochłaniania dwutlenku węgla w Unii (np. wychwytywanie i składowanie biogennej emisji CO₂ (BioCCS) i wychwytywanie dwutlenku węgla bezpośrednio z powietrza i jego składowanie (DACCS)) w celu zrekompensowania emisji resztkowych z sektorów, w których trudno jest zredukować emisje.

W kolejnym kroku Komisja przygotowuje we współpracy z prezydencją Rady ostateczną wersję komunikatu w sprawie ustalonego na poziomie krajowym wkładu, który będzie uwzględniał również orientacyjną wysokość wkładu na 2035 r., i przekaze ten komunikat do UNFCCC przed COP 30.

W ramach oceny skutków dołączonej do komunikatu w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. Komisja zgodnie z wymogami art. 6 ust. 4 Europejskiego prawa o klimacie oceniła również spójność niniejszej inicjatywy z celami Europejskiego prawa o klimacie.

• **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejsza inicjatywa jest powiązana z wieloma innymi obszarami polityki, ponieważ wszystkie działania i strategie polityczne UE powinny sprzyjać unijnej konkurencyjności, sprawiedliwej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej i zrównoważonej przyszłości. Kompas konkurencyjności dla UE i Pakt dla czystego przemysłu to elementy strategii Komisji na rzecz wzrostu i dobrobytu, która łączy kwestie klimatu i konkurencyjności i która ma doprowadzić do ożywienia unijnej gospodarki. W Pakcie dla czystego przemysłu, który ma wspierać konkurencyjność przemysłu i wysoką jakość miejsc pracy, określono plan prac wspierający i stwarzający odpowiednie warunki dla przedsiębiorstw, aby te mogły osiągnąć wspólne cele w zakresie dekarbonizacji oraz czerpać korzyści z szybko rozwijającego się światowego rynku technologii neutralnych emisyjnie, który ma według prognoz do 2030 r. wzrosnąć trzykrotnie i osiągnąć roczną wartość około 600 mld EUR⁶. Aby długoterminowa konkurencyjność przemysłu UE rosła wraz z postępem jego transformacji w kierunku neutralności klimatycznej, w Pakcie dla czystego przemysłu przewidziano szereg środków, w tym: nowe ramy pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu, utworzenie Banku Dekarbonizacji Przemysłu, który udostępni do 100 mld EUR na finansowanie innowacyjnych projektów w zakresie dekarbonizacji, zmienione ramy udzielania zamówień publicznych wspierające rozwój pionierskich rynków czystych technologii i produktów. W Pakcie dla czystego przemysłu przewidziano również inicjatywy, które mają poprawić dostęp do surowców krytycznych, promować metody produkcji o obiegu zamkniętym oraz zadbać o równe warunki działania dla przemysłu UE. Innowacje odgrywają kluczową rolę we wszystkich tych działaniach – napędzają rozwój i upowszechniają przełomowe technologie, przyspieszają transformację przemysłową i dają

⁶ COM(2024) 163 final.

unijnym przedsiębiorcom pozycję lidera w globalnej gospodarce neutralnej emisyjnie. Unia dąży do tego, aby produkcja w Europie była coraz bardziej zrównoważona i odporna; powinna też stworzyć odpowiednie warunki, aby przyciągnąć inwestycje prywatne i publiczne w całym łańcuchu wartości. Wszystkie te działania pozwolą zrehabilitować przemysł UE, a jednocześnie zmniejszyć jego ślad środowiskowy i wzmocnić odporność łańcuchów dostaw.

Opublikowane 25 czerwca nowe ramy pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu jeszcze bardziej upraszczają proces przyznawania przez państwa członkowskie pomocy sektorom energochłonnym i sektorom czystych technologii, nie powodując nadmiernych zakłóceń konkurencji. Ponadto Komisja jest na dobrej drodze do uruchomienia projektu pilotażowego dotyczącego przyszłego Banku Dekarbonizacji Przemysłu już w 2025 r. Projekt pilotażowy będzie aukcją o budżecie w wysokości 1 mld EUR, a jego celem będzie dekarbonizacja ciepła pochodzącego z procesów przemysłowych i przyniesienie korzyści przedsiębiorstwom z różnych sektorów przemysłu.

Zapewnienie przystępnej cenowo energii jest zasadniczym warunkiem konkurencyjności naszego przemysłu. Jak podkreślono w sprawozdaniu Draghiego i w Pakcie dla czystego przemysłu, jedną z głównych przyczyn wysokich i niestabilnych cen energii jest zależność Europy od importowanych paliw kopalnych. Plan działania na rzecz przystępnej cenowo energii⁷, który przewiduje natychmiastowe skoordynowane działania na rzecz obniżenia kosztów energii, jest sukcesywnie realizowany, a jednym z ważniejszych osiągnięć było ustanowienie Grupy Zadaniowej ds. Unii Energetycznej. Sieć energetyczna i połączenia międzysystemowe mają kluczowe znaczenie dla prawidłowego funkcjonowania unijnego rynku energii elektrycznej i przyspieszenia wprowadzania czystej energii. Europejski Bank Inwestycyjny (EBI), we współpracy z Komisją, opracował nowe produkty oferujące kontrgwarancje, aby zwiększyć produkcję elementów sieci energetycznej oraz liczbę umów zakupu energii elektrycznej. W 2025 r. Komisja przedstawi również wniosek ustawodawczy dotyczący aktu w sprawie przyspieszenia dekarbonizacji przemysłu, którego celem będzie wsparcie konkurencyjnej, zrównoważonej i odpornej produkcji w sektorach energochłonnych w UE.

Jak wskazano w komunikacie w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. osiągnięcie celu klimatycznego na 2040 r. będzie wymagało szeregu działań wspierających, takich jak zadbanie o konkurencyjność przemysłu europejskiego m.in. poprzez: uproszczenie przepisów; zintensyfikowanie działań na rzecz sprawiedliwej transformacji, na skutek której nikt nie zostanie w tyle oraz wypracowanie równych warunków działania z partnerami międzynarodowymi. Na podstawie aktywnej współpracy z liderami biznesu, partnerami społecznymi i społeczeństwem obywatelskim prowadzonej od początku 2025 r. Komisja rozpoczęła szereg sektorowych dialogów strategicznych z przemysłem. Jednym z efektów końcowych strategicznego dialogu na temat przyszłości europejskiego przemysłu motoryzacyjnego było osiągnięcie porozumienia przez współprawodawców w sprawie ukierunkowanej zmiany rozporządzenia dotyczącego norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dostawczych, która ma na celu zapewnienie producentom samochodów elastyczności w osiąganiu docelowych poziomów emisji na 2025 r. i zachowanie ich zdolności inwestycyjnych na drodze do mobilności bezemisyjnej. Pod koniec 2025 r. Komisja przedstawi również wniosek ustawodawczy dotyczący czystych flot korporacyjnych⁸. Aby wspierać dekarbonizację transportu i jednocześnie zadbać o sprzyjające

⁷ COM(2025) 79 final.

⁸ COM(2025) 96 final.

warunki dla rozwoju przemysłu w Europie, w kolejnych miesiącach Komisja przedstawi również Plan inwestycyjny na rzecz zrównoważonego transportu, którego celem będzie przede wszystkim ograniczenie ryzyka inwestycji w zakresie produkcji i wykorzystania zrównoważonych paliw alternatywnych w sektorach, w których trudno jest zredukować emisje, w tym w sektorach lotnictwa i transportu wodnego. Aby unijny przemysł stalowy i metalurgiczny pozostał konkurencyjny, Komisja przyjęła europejski plan działania w zakresie stali i metali, w którym przewidziała środki służące zapewnieniu dostępu do czystej i przystępnej cenowo energii, zapobieganiu ucieczce emisji, ochronie europejskich zdolności przemysłowych i promowaniu obiegu zamkniętego w odniesieniu do metali.

Czysta transformacja wymaga wsparcia poprzez odpowiednie narzędzia finansowania, które połączą istniejące mechanizmy wsparcia z nowymi i innowacyjnymi źródłami finansowania. Nowe ramy pomocy państwa na potrzeby Paktu dla czystego przemysłu zmniejszą ryzyko inwestycyjne związane z projektami dekarbonizacji i przyciągną inwestycje prywatne. Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, o łącznej wartości 648 mld EUR, jest nadal ważnym narzędziem finansowania transformacji – średnio 42 % całkowitego budżetu przeznaczają się na działania ekologiczne we wszystkich państwach członkowskich. Od 2013 r. unijny system handlu emisjami wygenerował ponad 230 mld EUR dochodów, które mają zostać ponownie zainwestowane w środki w dziedzinie klimatu i energii, w tym w celu uwzględnienia aspektów społecznych w przypadku gospodarstw domowych o niższych i średnich dochodach. Od 2026 r. w ramach nowo ustanowionego Społecznego Funduszu Klimatycznego (SCF) udostępnione zostanie 86,7 mld EUR na wsparcie transformacji energetycznej i transportowej szczególnie narażonych osób i mikroprzedsiębiorstw. Przyszły wniosek ustawodawczy w sprawie wieloletnich ram finansowych rozjaśni kwestię finansowania publicznego dostępnego na potrzeby transformacji, a także zadba o to, by współdziałało ono w niezbędnym zakresie z inwestycjami prywatnymi i innowacyjnymi narzędziami finansowymi.

Prawdziwie równe warunki działania dla przedsiębiorstw w Europie i na świecie powstaną, jeżeli inne państwa wprowadzą własne opłaty emisyjne, co przyczyni się również do ambitniejszych globalnych celów klimatycznych. Działająca przy Komisji Grupa Zadaniowa ds. Międzynarodowych Rynków Uprawnień do Emisji Dwutlenku Węgla i Dyplomacji w zakresie Ustalania Opłat Emisyjnych nadal współpracuje z krajami partnerskimi i wspiera je w tworzeniu rynków uprawnień do emisji dwutlenku węgla i opracowywaniu globalnego podejścia do ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych. Po zakończeniu trwającego obecnie etapu przejściowego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) będzie obowiązywać w swoim ostatecznym kształcie od 2026 r. Mechanizm potwierdzenia uiszczenia opłaty za wbudowane emisje dwutlenku węgla wytworzone podczas produkcji niektórych towarów przywożonych do UE pozwoli doprowadzić za pośrednictwem CBAM do zrównania opłaty za emisję gazów cieplarnianych pochodzących z przywozu z opłatą stosowaną w produkcji unijnej, a działania na rzecz celów klimatycznych UE nie będą podważane. Ponadto w komunikacie „Wdrażanie Paktu dla czystego przemysłu” z 2 lipca zapowiedziano dodatkowe środki, które zmniejszą ryzyko ucieczki emisji w przypadku europejskich eksporterów towarów objętych CBAM.

Cele Paktu dla czystego przemysłu polegające na wzmocnieniu odporności i konkurencyjności UE dodatkowo uzupełniają cztery pakiety zbiorcze w sprawie uproszczenia, które mają zmniejszyć obciążenie administracyjne przedsiębiorstw, zwłaszcza MŚP. W szczególności porozumienie między Parlamentem Europejskim a Radą w sprawie wniosku dotyczącego uproszczenia CBAM obejmuje nowy próg *de minimis*, który zwalnia

90 % importerów z przepisów CBAM, przy jednoczesnym utrzymaniu ambicji środowiskowych, przy czym 99 % całkowitych emisji CO₂ nadal jest objętych CBAM.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 192 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Zgodnie z art. 191 i art. 192 ust. 1 TFUE Unia Europejska przyczynia się do osiągnięcia m.in. następujących celów: zachowanie, ochrona i poprawa jakości środowiska oraz promowanie na płaszczyźnie międzynarodowej środków zmierzających do rozwiązywania regionalnych lub światowych problemów w dziedzinie środowiska naturalnego, a w szczególności przeciwdziałanie zmianie klimatu.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Zmiana klimatu to problem transgraniczny. Indywidualne działania państw członkowskich rzadko prowadzą do optymalnego rozwiązania takich problemów. Lepiej w takich przypadkach sprawdzają się skoordynowane działania UE, które skutecznie uzupełniają i wzmacniają działania krajowe i lokalne. Koordynacja na szczeblu europejskim zwiększa skuteczność działań w dziedzinie klimatu.

Ogólnounijny cel klimatyczny na 2040 r. będzie miał wpływ na całą gospodarkę UE. Jest on potrzebny do ukierunkowania szerokiej gamy unijnych strategii politycznych i będzie wymagał wykraczających poza politykę klimatyczną rozwiązań strategicznych na szczeblu UE. Skoordynowane działania pozwolą uwzględnić różne zdolności państw członkowskich i regionów do działania i wykorzystywania siły jednolitego rynku europejskiego jako bodźca dla zmian racjonalnych pod względem kosztów. Ponadto skoordynowane działania w dziedzinie klimatu na szczeblu UE mają znaczenie dla międzynarodowych działań w dziedzinie klimatu, w szczególności biorąc pod uwagę potrzebę określenia ustalonego na poziomie krajowym wkładu UE w ramach porozumienia paryskiego, który ma zostać ogłoszony jesienią 2025 r.

• Proporcjonalność

Wniosek ma na celu wyznaczenie kierunku dalszych działań na drodze ku neutralności klimatycznej. Nie narzuca konkretnych strategii, technologii ani środków, a jedynie uwzględnia ramy regulacyjne służące osiągnięciu celów w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych, pozostawiając państwom członkowskim swobodę działania. W ocenie skutków dołączonej do komunikatu w sprawie celu klimatycznego na 2040 r.⁹ stwierdzono, że redukcja o 90–95 % (wariant 3) najbardziej przybliży UE do neutralności klimatycznej unijnej gospodarki do 2050 r. oraz do wniesienia wkładu w globalne działania w dziedzinie klimatu zgodnie z celami porozumienia paryskiego polegającymi na ograniczeniu wzrostu temperatury do znacznie poniżej 2 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej i kontynuowaniu wysiłków na rzecz ograniczenia wzrostu temperatury do 1,5 °C powyżej poziomu sprzed epoki przemysłowej.

• Wybór instrumentu

Zgodnie z wymogami art. 4 ust. 3 Europejskiego prawa o klimacie celem niniejszej inicjatywy jest określenie pośredniego ogólnounijnego celu klimatycznego na 2040 r. który ma pomóc osiągnąć neutralność klimatyczną do 2050 r. W związku z tym cel wniosku

⁹ SWD(2024) 63 final.

najlepiej osiągnąć za pomocą rozporządzenia, a więc wzorując się na obowiązującym instrumencie prawnym.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Podstawą inicjatywy jest szeroko zakrojona debata, która toczy się od momentu publikacji komunikatu w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. Dyskusje na temat komunikatu odbyły się zarówno w Parlamencie Europejskim, jak i w Radzie. Przygotowując komunikat w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. i dołączoną do niego ocenę skutków, Komisja przeprowadziła konsultacje publiczne, które miały miejsce od 31 marca 2023 r. do 23 czerwca 2023 r. Inicjatywa czerpie również z opinii Europejskiego Naukowego Komitetu Doradczego ds. Zmiany Klimatu (ESABCC). W czerwcu 2023 r. komitet doradczy opublikował opinię, w której zalecił, aby cel UE na 2040 r. polegający na redukcji emisji netto gazów cieplarnianych wyniósł 90–95 % w porównaniu z rokiem 1990¹⁰. Komitet doradczy przyjął również sprawozdanie, w którym ocenił postępy działań i spójność strategii politycznych¹¹. W czerwcu 2025 r. komitet doradczy przyjął sprawozdanie, w którym w świetle zachodzących zmian ponownie przeanalizował i utrzymał zalecenie z 2023 r.¹²

• Ocena skutków

W kontekście komunikatu w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. Komisja przeprowadziła szczegółową ocenę skutków, w ramach której dokładnie przeanalizowała różne scenariusze dotyczące poziomów emisji netto gazów cieplarnianych w 2040 r. oraz związaną z tym drogę poszczególnych sektorów ku neutralności klimatycznej do 2050 r., począwszy od roku 2030. Zgodnie z wymogami Europejskiego prawa o klimacie Komisja opublikowała również sprawozdanie dotyczące przewidywanego orientacyjnego budżetu emisyjnego Unii na lata 2030–2050.

Analiza przeprowadzona w ramach oceny skutków objęła wszystkie sektory, w których UE musi podjąć działania, aby osiągnąć neutralność klimatyczną do 2050 r. Przeprowadzono ją w oparciu o przepisy związane z Zielonym Ładem oraz działania REPowerEU służące przezwyciężeniu kryzysu energetycznego.

W ocenie skutków szczegółowo przeanalizowano skutki trzech wariantów celu na 2040 r.

Główną różnicą między wariantami jest tempo transformacji. Ocena skutków wykazała, że wariant 3, który zakłada większą redukcję emisji netto gazów cieplarnianych przed rokiem 2040, najbardziej przybliży UE do neutralności klimatycznej do 2050 r. W rezultacie

¹⁰ Europejski Naukowy Komitet Doradczy ds. Zmiany Klimatu, „Scientific advice for the determination of an EU-wide 2040 climate target and a greenhouse gas budget for 2030-2050” [„Opinia naukowa na potrzeby określenia ogólnounijnego celu klimatycznego na 2040 r. i budżetu emisji gazów cieplarnianych na lata 2030–2050”], DOI: 10.2800/609405.

¹¹ Europejski Naukowy Komitet Doradczy ds. Zmiany Klimatu, „Towards EU climate neutrality: progress, policy gaps and opportunities” [„W kierunku neutralności klimatycznej UE: postępy, luki w strategii i możliwości”], sprawozdanie z oceny 2024, DOI:10.2800/216446.

¹² Europejski Naukowy Komitet Doradczy ds. Zmiany Klimatu, „Scientific advice for amending the European Climate Law – Setting climate goals to strengthen EU strategic priorities” [„Opinia naukowa na potrzeby zmiany Europejskiego prawa o klimacie – ustalanie celów klimatycznych w celu wzmocnienia priorytetów strategicznych UE”], DOI: 10.2800/1978453.

w przypadku jego zastosowania osiągnięcie zerowych emisji netto do 2050 r. będzie wymagało mniejszej liczby dodatkowych działań po 2040 r. Wariant 3 prowadzi również do najniższego poziomu skumulowanych emisji gazów cieplarnianych („budżet emisyjny”) w UE, co czyni go najlepszym wariantem, jeżeli chodzi o wkład UE w ograniczanie zmiany klimatu i bycie wiarygodnym przykładem dla partnerów Unii na całym świecie skłaniającym do przyspieszenia działań na rzecz klimatu. Zalecany przez Komisję cel 90 % to dolna granica wariantu 3 i górna granica wariantu 2.

W dniu 22 grudnia 2023 r.¹³ Rada ds. Kontroli Regulacyjnej wydała pozytywną opinię z zastrzeżeniami, która zawiera zalecenia dotyczące ulepszeń. Ocena skutków została odpowiednio zmieniona.

Ponadto w maju 2024 r. Komisja opublikowała sprawozdanie na temat funkcjonowania Europejskiego prawa o klimacie¹⁴. W sprawozdaniu szczegółowo opisano działania na rzecz przyspieszenia transformacji w kierunku neutralności podjęte od czasu wejścia w życie Europejskiego prawa o klimacie.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek przygotowano z poszanowaniem praw podstawowych i zasad uznanych w szczególności w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. Przyczynia się on zwłaszcza do osiągnięcia celu dotyczącego wysokiego poziomu ochrony środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 37 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej¹⁵.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Pośredni wpływ na budżety państw członkowskich będzie zależał od wybranych przez nie krajowych polityk i środków służących redukcji emisji gazów cieplarnianych oraz innych działań łagodzących lub dostosowawczych i będzie wynikał przede wszystkim z ewentualnych wniosków uzupełniających dotyczących zmiany powiązanych instrumentów lub zaproponowania nowych w celu zrealizowania dodatkowych niezbędnych redukcji emisji gazów cieplarnianych.

Wdrożenie niniejszego wniosku nie będzie wymagało zwiększenia zdolności służb Komisji, jak wskazano w załączonej ocenie skutków finansowych i cyfrowych regulacji.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Aby UE pozostała na właściwej drodze do osiągnięcia unijnego celu polegającego na osiągnięciu neutralności klimatycznej do 2050 r., pierwszorzędne znaczenie ma prowadzenie przez państwa członkowskie przejrzystej i regularnej sprawozdawczości w połączeniu ze szczegółowymi ocenami prowadzonymi przez Komisję oraz stosowaniem mechanizmu oceny postępów działań. Inicjatywa nie zmienia ustaleń dotyczących śledzenia postępów w osiąganiu celów Europejskiego prawa o klimacie.

¹³ SEC(2024) 64 final.

¹⁴ COM(2024) 196 final.

¹⁵ Dz.U. C 326 z 26.10.2012, s. 391.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 przedstawiono wszystkie proponowane zmiany Europejskiego prawa o klimacie; dotyczą one:

art. 1 określającego przedmiot i zakres stosowania: należy umieścić w nim odniesienie do celu klimatycznego na 2040 r., aby objąć ten cel zakresem Europejskiego prawa o klimacie;

art. 4 określającego pośrednie cele klimatyczne Unii: na podstawie szczegółowej oceny skutków dołączonej do komunikatu w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. oraz z uwzględnieniem opinii naukowych Europejskiego Naukowego Komitetu Doradczego ds. Zmiany Klimatu należy ustalić ogólnounijny cel na 2040 r. Przeprowadzona przez Komisję ogólnounijna ocena ostatecznych wersji zaktualizowanych krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu¹⁶ (KPEiK) pokazuje, że UE jest obecnie na dobrej drodze do redukcji emisji netto gazów cieplarnianych o około 54 % do 2030 r. w porównaniu z poziomami z 1990 r., jeżeli państwa członkowskie w pełni wdrożą obowiązujące i planowane krajowe środki i strategie polityczne UE. UE jest zatem na dobrej drodze do osiągnięcia unijnego celu na 2030 r., jakim jest redukcja emisji netto gazów cieplarnianych o co najmniej 55 % w porównaniu z rokiem 1990. Komisja wzięła również pod uwagę wnioski z ocen postępów działań sformułowane w sprawozdaniu z postępów działań w dziedzinie klimatu z 2023 r. oraz wyniki globalnego przeglądu, a także uwzględniła elementy określone w art. 4 ust. 5 oraz sprawozdanie na temat przewidywanego orientacyjnego budżetu emisyjnego Unii na lata 2030–2050. Emisje netto gazów cieplarnianych objęte celem odpowiadają emisjom i pochłanianiu gazów cieplarnianych w całej Unii, które są uregulowane w prawie Unii¹⁷. Zmieniony przepis zastępuje art. 4 ust. 3–5, które określają proces prowadzący do tej zmiany. Uwzględniając unijny cel klimatyczny na 2030 r., jakim jest redukcja emisji netto gazów cieplarnianych o co najmniej 55 %, i powiązane z nim ramy polityki, które zakładają osiągnięcie neutralności klimatycznej w 2050 r., a jako cel na 2040 r. proponują redukcję emisji gazów cieplarnianych o 90 %, orientacyjny budżet emisyjny Unii w latach 2030–2050 szacuje się na 16 Gt ekwiwalentu CO₂, jak wyjaśniono w załączniku 14 do oceny skutków dołączonej do komunikatu w sprawie celu klimatycznego na 2040 r. Taki budżet emisyjny mieści się w zakresie analizowanym przez Europejski Naukowy Komitet Doradczy ds. Zmiany Klimatu, który uwzględnia wykonalne scenariusze odpowiadające globalnemu ociepleniu na poziomie 1,5 °C.

¹⁶ COM(2025) 274 final.

¹⁷ Jak wyjaśniono w informacjach technicznych towarzyszących sprawozdaniu Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady z postępu prac na temat działań UE w dziedzinie klimatu za 2024 r. (SWD(2024) 249 final, COM(2024) 498 final).

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pierwszy globalny przegląd³ przeprowadzony na mocy porozumienia paryskiego⁴ i zakończony na konferencji ONZ w sprawie zmiany klimatu pod koniec 2023 r. wykazał, że choć strony wdrażają coraz skuteczniejszą politykę klimatyczną, to należy pilnie podjąć dodatkowe działania, aby świat mógł w pełni osiągnąć cele porozumienia paryskiego.
- (2) Przyjmując rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119⁵, Unia prawnie zobowiązała się do osiągnięcia neutralności klimatycznej w całej gospodarce do 2050 r., czyli do redukcji do zera emisji netto do tego czasu, a następnie do osiągnięcia ujemnych emisji, a także ustanowiła wiążący pośredni cel klimatyczny Unii na 2030 r. i zaplanowała wyznaczenie ogólnounijnego pośredniego celu klimatycznego na 2040 r.
- (3) Uwzględniając opinię naukową Europejskiego Naukowego Komitetu Doradczego ds. Zmiany Klimatu i w oparciu o szczegółową ocenę skutków, Komisja w komunikacie z 6 lutego 2024 r. „Zabezpieczenie naszej przyszłości »Cel klimatyczny na 2040 r. i droga ku neutralności klimatycznej do 2050 r. jako fundamenty zrównoważonego, sprawiedliwego i dostatniego społeczeństwa«”⁶ przedstawiła zalecenie dotyczące

¹ Dz.U. C z , s. .

² Dz.U. C z , s. .

³ Decyzja 1/CMA.5.

⁴ Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 4.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 („Europejskie prawo o klimacie”) (Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁶ COM(2024) 63 final.

docelowego poziomu redukcji emisji gazów cieplarnianych netto do 2040 r., który ma wynieść 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.

- (4) Wyznaczając unijny cel klimatyczny na 2040 r., Komisja wzięła pod uwagę: najlepsze i najnowsze dostępne dowody naukowe, w tym najnowsze sprawozdania Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu (IPCC) i komitetu doradczego; skutki społeczne, gospodarcze i środowiskowe, w tym koszty zaniechania działań; potrzebę zapewnienia wszystkim sprawiedliwej i uczciwej społecznie transformacji; opłacalność i efektywność gospodarczą; konkurencyjność unijnej gospodarki, w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw oraz sektorów najbardziej narażonych na ucieczkę emisji; najlepsze dostępne, opłacalne, bezpieczne i skalowalne technologie; efektywność energetyczną i zasadę „efektywność energetyczna przede wszystkim”, przystępność cenową energii i bezpieczeństwo dostaw; uczciwość i solidarność pomiędzy państwami członkowskimi i wewnątrz nich; potrzebę zapewnienia skuteczności środowiskowej i rozwoju w czasie; potrzebę utrzymania i wzmocnienia naturalnych pochłaniaczy oraz zarządzania nimi w perspektywie długoterminowej oraz potrzebę ochrony i odbudowy różnorodności biologicznej, w tym w środowisku morskim; potrzeby i możliwości inwestycyjne; zmiany sytuacji międzynarodowej i działania podejmowane na rzecz realizacji celów długoterminowych porozumienia paryskiego i ostatecznego celu Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC); dostępne informacje na temat przewidywanego orientacyjnego budżetu emisyjnego Unii na lata 2030–2050.
- (5) Do osiągnięcia celu klimatycznego na 2040 r. kluczowe jest m.in.: pełne wdrożenie uzgodnionych ram na 2030 r.; zadbanie o konkurencyjność i odporność przemysłu europejskiego oraz wspieranie go w tym zakresie; zadbanie o ścieżki transformacji oparte na najlepszych dostępnych, opłacalnych, bezpiecznych i skalowalnych technologiach; większe skupienie na sprawiedliwej transformacji, na skutek której nikt nie zostanie w tyle; wypracowanie równych warunków działania z partnerami międzynarodowymi; przeprowadzenie dekarbonizacji systemu energetycznego za pomocą wszystkich bezemisyjnych i niskoemisyjnych rozwiązań energetycznych (w tym odnawialnych źródeł energii, energii jądrowej, efektywności energetycznej, magazynowania, CCS, CCU, usuwania dwutlenku węgla, energii geotermalnej i hydroenergii oraz wszystkich innych obecnych i przyszłych technologii neutralnych emisyjnie) oraz zorganizowanie dialogu strategicznego z odpowiednimi sektorami na temat ram na okres po 2030 r. Za pośrednictwem Paktu dla czystego przemysłu UE stwarza warunki dla skutecznej transformacji, koncentrując się zarówno na dekarbonizacji, jak i na rehabilitacji przemysłu; w celu wzmocnienia konkurencyjności przemysłu i pobudzenia innowacji w UE tworzy m.in. mechanizmy wsparcia dla europejskiego przemysłu, lepszy dostęp do finansowania publicznego i prywatnego, równe warunki działania na całym świecie oraz jasne warunki sprzyjające upowszechnianiu i zwiększeniu skali czystych technologii.
- (6) Aby osiągnąć neutralność klimatyczną do 2050 r., należy do 2040 r. zredukować emisje gazów cieplarnianych i zwiększyć pochłanianie, tak aby do 2040 r. poziom emisji gazów cieplarnianych netto, to znaczy emisji po odliczeniu pochłaniania, został zredukowany w całej gospodarce o 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.
- (7) Priorytetowo należy potraktować działania na rzecz redukcji emisji gazów cieplarnianych w Unii, uzupełniając je działaniami zwiększającymi pochłanianie, opierającymi się zarówno na rozwiązaniach naturalnych, jak i technologicznych. Przy opracowywaniu pakietu strategii politycznych na okres po 2030 r. należy zwrócić

szczególną uwagę na wkład redukcji emisji brutto w stosunku do pochłaniania naturalnego i technologicznego. Pochłanianie w oparciu o zasoby przyrody i przemysłowe usuwanie będą odgrywały coraz większą rolę w gospodarce Unii w najbliższych dziesięcioleciach ze względu na konieczność zrównoważenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych najpóźniej do 2050 r., a następnie osiągnięcia ujemnych emisji. Przy okazji przeglądu dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁷ w 2026 r. opracowane zostaną środki zachęty; Komisja zamierza uwzględnić w systemie handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii („EU ETS”) trwałe pochłanianie dwutlenku węgla w Unii w celu zrekomensowania emisji resztkowych z sektorów, w których trudno jest zredukować emisje.

- (8) Unia dysponuje ramami regulacyjnymi, które umożliwią realizację celu klimatycznego na 2030 r. W skład prawodawstwa wdrażającego ten cel wchodzi m.in.: dyrektywa 2003/87/WE, w której ustanawia się EU ETS; rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842⁸, na podstawie którego wprowadzono krajowe cele w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r.; oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/841⁹ ustanawiające cele w zakresie pochłaniania dwutlenku węgla netto dla sektora użytkowania gruntów. Komisja powinna ocenić, w jaki sposób należałoby zmienić stosowne unijne przepisy, aby osiągnąć cel klimatyczny na 2040 r. Opracowując przyszłą strukturę strategii, Komisja powinna przygotować szczegółowe oceny skutków, m.in. w odniesieniu do konkurencyjności i małych i średnich przedsiębiorstw, i rozważyć wdrożenie niezbędnych środków, w tym, w stosownych przypadkach, przedstawienie wniosków ustawodawczych. Należy odpowiednio przeanalizować szereg elementów, które ułatwią osiągnięcie celu na 2040 r., w tym: potencjalny ograniczony wkład wysokiej jakości międzynarodowych jednostek emisji na mocy art. 6 porozumienia paryskiego w osiągnięcie celu na 2040 r. w drugiej połowie dekady 2030–2040, zgodnie z zasadami rozliczania określonymi w porozumieniu paryskim; rolę, którą trwałe pochłanianie w Unii (wychwytywanie i składowanie biogennej emisji CO₂ (BioCCS) i wychwytywanie dwutlenku węgla bezpośrednio z powietrza i jego składowanie (DACCS)) odgrywa w ramach EU ETS; większą elastyczność we wszystkich sektorach. Aby ocenić skutki społeczne, gospodarcze i środowiskowe, przyszła struktura strategii powinna opierać się na szczegółowych ocenach skutków. Przyszła struktura strategii powinna również sprzyjać ujednoliceniu przepisów, przy poszanowaniu zasady sprawiedliwości i specyfiki państw członkowskich, w tym wysp i regionów najbardziej oddalonych.

⁷ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 (Dz.U. L 156 z 19.6.2018, s. 26, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/841 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 oraz decyzję nr 529/2013/UE (Dz.U. L 156 z 19.6.2018, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (9) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia, mianowicie ustanowienie ogólnounijnego celu klimatycznego na 2040 r., nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na jego rozmiary i skutki możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1119,
- PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:**

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1119

W rozporządzeniu (UE) 2021/1119 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 akapit drugi dodaje się zdanie w brzmieniu:

„Niniejszym rozporządzeniem ustanawia się również wiążący cel Unii na 2040 r.”;

- 2) art. 4 ust. 3, 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„3. Aby osiągnąć cel neutralności klimatycznej określony w art. 2 ust. 1, wiążącym celem klimatycznym Unii na 2040 r. jest redukcja emisji netto gazów cieplarnianych (emisje po odliczeniu pochłaniania) do roku 2040 o 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.

4. Z myślą o okresie po 2030 r. Komisja dokona przeglądu stosownych unijnych przepisów, aby umożliwić osiągnięcie celu określonego w ust. 3 niniejszego artykułu oraz celu neutralności klimatycznej określonego w art. 2 ust. 1, oraz rozważy wprowadzenie niezbędnych środków, w stosownych przypadkach i w oparciu o szczegółową ocenę skutków, zgodnie z Traktatami.

Niektóre wspomagające strategie polityczne już wdrożono i ich wpływ jest widoczny, nie dotyczy to jednak wszystkich przypadków. Komisja dąży do przyspieszenia wdrażania i wzmocnienia ram wspomagających, aby stworzyć warunki wspierające europejski przemysł i obywateli w okresie transformacji, przy pełnym poszanowaniu prawa UE.

W ramach przeglądu, o którym mowa w akapicie pierwszym, aby ułatwić osiągnięcie celu określonego w ust. 3 niniejszego artykułu, Komisja zadba o odpowiednie uwzględnienie we wnioskach ustawodawczych następujących elementów:

- a) począwszy od 2036 r. – potencjalnego ograniczonego wkładu wysokiej jakości międzynarodowych jednostek emisji na mocy art. 6 porozumienia paryskiego w osiągnięcie celu na 2040 r., który to wkład zakłada redukcję emisji o 3 % w porównaniu z poziomem emisji netto w UE z 1990 r. i ma ułatwić UE i państwom trzecim redukcję emisji gazów cieplarnianych netto zgodnie ze ścieżką redukcji odpowiadającą celowi porozumienia paryskiego, polegającym na utrzymaniu wzrostu średniej temperatury na świecie na poziomie znacznie poniżej 2 °C oraz kontynuowaniu wysiłków na rzecz ograniczenia wzrostu temperatury do poziomu 1,5 °C powyżej poziomów sprzed epoki

przemysłowej; przy czym prawo Unii reguluje kryteria pochodzenia, jakości i inne warunki dotyczące nabywania i wykorzystywania takich jednostek emisji;

- b) roli, którą odgrywa trwałe pochłanianie w Unii w ramach systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii (»EU ETS«) w kompensowaniu emisji resztkowych z sektorów, w których trudno jest zredukować emisje;
- c) większej elastyczności we wszystkich sektorach, aby wspierać osiągnięcie celów w sposób racjonalny pod względem kosztów;
- d) cele i wysiłki państw członkowskich na okres po 2030 r. powinny uwzględniać efektywność kosztową i solidarność w świetle uwarunkowań krajowych;
- e) najlepszych dostępnych i najnowszych dowodów naukowych, w tym najnowszych raportów IPCC i komitetu doradczego;
- f) skutków społecznych, gospodarczych i środowiskowych;
- g) kosztów zaniechania działań i korzyści wynikających z działań w perspektywie średnioterminowej i długoterminowej;
- h) potrzeby zapewnienia wszystkim sprawiedliwej i uczciwej społecznie transformacji;
- i) kwestii uproszczenia przepisów, neutralności technologicznej, opłacalności, efektywności ekonomicznej i bezpieczeństwa gospodarczego;
- j) działania w dziedzinie klimatu jako siły napędowej dla inwestycji i innowacji;
- k) potrzeby wzmocnienia globalnej konkurencyjności unijnej gospodarki, w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw oraz sektorów najbardziej narażonych na ucieczkę emisji, aby zapewnić uczciwą konkurencję;
- l) najlepszych dostępnych, opłacalnych, bezpiecznych i skalowalnych technologii;
- m) przystępności cenowej energii, bezpieczeństwa dostaw energii, efektywności energetycznej i zasady »efektywność energetyczna przede wszystkim«;
- n) uczciwości i solidarności pomiędzy państwami członkowskimi i wewnątrz nich;
- o) potrzeby zapewnienia skuteczności środowiskowej i rozwoju w czasie;
- p) potrzeby utrzymania i wzmocnienia naturalnych pochłaniaczy oraz zarządzania nimi w perspektywie długoterminowej oraz potrzeby ochrony i odbudowy różnorodności biologicznej, a także uwzględnienia niepewności sytuacji, zwłaszcza w obliczu skutków zmiany klimatu w sektorze użytkowania gruntów;
- q) potrzeb i możliwości inwestycyjnych, w tym dostępu do finansowania publicznego i prywatnego;
- r) zmiany sytuacji międzynarodowej i działań podejmowanych na rzecz realizacji celów długoterminowych porozumienia paryskiego i ostatecznego celu UNFCCC, a także wsparcia Unii dla jej partnerów w przeciwdziałaniu zmianie klimatu i jej skutkom.”.

Artykuł 2

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy	3
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wnioski/inicjatywa	3
1.3.	Cel(e).....	3
1.3.1.	Cel(e) ogólny(-e).....	3
1.3.2.	Cel(e) szczegółowy(-e)	3
1.3.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ	3
1.3.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów	3
1.4.	Wniosek/inicjatywa dotyczy:	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy.....	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.	4
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań	4
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami	5
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków	5
1.6.	Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego	6
1.7.	Planowane metody wykonania budżetu	6
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA	8
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości	8
2.2.	System zarządzania i kontroli	8
2.2.1.	Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli	8
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	8
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)	8
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom	9
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	10

3.1.	Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ	10
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki	12
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	12
3.2.1.1.	Środki z uchwalonego budżetu	12
3.2.1.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	17
3.2.2.	Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych.....	22
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	24
3.2.3.1.	Środki z uchwalonego budżetu	24
3.2.3.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	24
3.2.3.3.	Ogółem środki	24
3.2.4.	Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie	25
3.2.4.1.	Finansowane z uchwalonego budżetu	25
3.2.4.2.	Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	26
3.2.4.3.	Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem	26
3.2.5.	Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi.....	28
3.2.6.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi	28
3.2.7.	Udział osób trzecich w finansowaniu	28
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody	29
4.	WYMIAR CYFROWY	29
4.1.	Wymogi cyfrowe.....	30
4.2.	Dane	30
4.3.	Rozwiązania cyfrowe	31
4.4.	Ocena interoperacyjności	31
4.5.	Środki wspierające cyfrowe wdrażanie.....	32

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Działania w dziedzinie klimatu

Dział 3 Zasoby naturalne i środowisko

Tytuł 9 – Środowisko i działania w dziedzinie klimatu

1.3. Cel(e)

1.3.1. Cel(e) ogólny(-e)

Wniosek stanowi wykonanie zobowiązania Komisji, określonego w art. 4 ust. 3 Europejskiego prawa o klimacie, dotyczącego przedstawienia wniosku ustawodawczego w sprawie zmiany Europejskiego prawa o klimacie, tak aby uwzględnić w nim unijny cel klimatyczny na 2040 r.

1.3.2. Cel(e) szczegółowy(-e)

Wyznaczenie unijnego celu klimatycznego na 2040 r.

1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

We wniosku określono unijny cel klimatyczny na 2040 r., który jest etapem na drodze do osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. Wniosek zostanie uwzględniony w przygotowaniach ram na okres po 2030 r. Nie przedstawiono w nim propozycji nowych środków z zakresu polityki ani nie wyznaczono nowych celów sektorowych. Ramy na okres po 2030 r. określą zainteresowane strony, których wniosek dotyczy.

1.3.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Poziom redukcji emisji gazów cieplarnianych w UE (zgłoszony zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1999)

1.4. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☐ nowego działania

☐ nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego²⁷

☒ przedłużenia bieżącego działania

☐ połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

²⁷

O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Po ustaleniu celu klimatycznego na 2040 r. i zgodnie z przeglądami przewidzianymi w przepisach opracowana zostanie struktura polityki klimatycznej po 2030 r.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Zmiana klimatu jest wyzwaniem międzynarodowym, którego nie można rozwiązać wyłącznie poprzez działania krajowe lub lokalne. Skoordynowane działania UE mogą skutecznie uzupełniać i wzmacniać działania krajowe i lokalne oraz prowadzić do intensyfikacji działań w dziedzinie klimatu.

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

UE ustanowiła kompleksowe ramy polityki na rzecz redukcji emisji gazów cieplarnianych. Rozpoczęła już modernizację i transformację gospodarki w celu osiągnięcia neutralności klimatycznej. W 2023 r. całkowite emisje gazów cieplarnianych netto były o 37 % niższe od poziomu z 1990 r., przy czym PKB wzrósł w tym samym okresie o 68 %, jak wykazano w sprawozdaniu z postępu prac na temat działań UE w dziedzinie klimatu z 2024 r. (COM(2024) 498).

1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

Wniosek ma na celu uzupełnienie obowiązujących ram polityki poprzez ustanowienie celu klimatycznego na 2040 r.

Wniosek jest zgodny z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2021–2027.

1.5.5. *Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków*

-

1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego

☐ Ograniczony czas trwania

- ☐ Czas trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.
- ☐ Czas trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na płatności.

☒ Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od 2025 r. do 2026 r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane metody wykonania budżetu²⁸

☒ Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- ☒ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii
- ☐ przez agencje wykonawcze

☐ Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

☐ Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)
- ☐ Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu
- ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego
- ☐ organom prawa publicznego
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe
- ☐ podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym
- ☐ podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków

²⁸

Szczegóły dotyczące metod wykonania budżetu oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na stronie BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające prawu prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

Uwagi

Obecny zespół będzie kontynuował zarządzanie inicjatywą. Dodatkowe zasoby ludzkie nie są wymagane.
--

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Wniosek jest kontynuacją Europejskiego prawa o klimacie, a Komisja przeprowadza takie same oceny jak dotychczas. Podstawą dla Europejskiego prawa o klimacie są solidne ramy na rzecz przejrzystości w odniesieniu do emisji gazów cieplarnianych oraz wszelkie inne informacje dotyczące klimatu zawarte w rozporządzeniu w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli

Nie dotyczy. Wniosek nie wprowadza w życie programu finansowego, lecz służy realizacji długoterminowej polityki. Tryb zarządzania, mechanizmy finansowania wykonania, warunki płatności oraz strategia kontroli w odniesieniu do poziomów błędu nie mają zastosowania.

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Zgodnie z prawem o klimacie Komisja przeprowadza regularną ocenę postępów, a w razie potrzeby wydaje zalecenia i określa dodatkowe środki.

Państwa członkowskie mogą mieć opóźnienia w wypełnianiu zobowiązań w odniesieniu do planowania i sprawozdawczości, które spoczywają na nich na mocy rozporządzenia w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu. Dzięki już istniejącym i dobrze ugruntowanym systemom sprawozdawczości w zakresie informacji dotyczących klimatu (na mocy rozporządzenia w sprawie mechanizmu monitorowania i włączonym do rozporządzenia w sprawie zarządzania) istnieją procedury zapewniające, aby sprawozdania na temat emisji gazów cieplarnianych pojawiały się na czas, były kontrolowane pod względem jakości, oraz by wszystkie państwa członkowskie, które nie wywiązują się ze swoich obowiązków sprawozdawczych, otrzymały pomoc.

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Niniejsza inicjatywa nie pociąga za sobą nowych znaczących rodzajów kontroli/ryzyka, które nie byłyby już uwzględnione przez istniejące wewnętrzne ramy kontroli. Nie przewiduje się żadnych szczególnych środków wykraczających poza stosowanie rozporządzenia finansowego.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Nie przewiduje się żadnych szczególnych środków wykraczających poza stosowanie rozporządzenia finansowego.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn. ²⁹	państw EFTA ³⁰	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów ³¹	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
3	09 02 03 00	Zróżn.	TAK	TAK	NIE	TAK

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

²⁹ Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

³⁰ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

³¹ Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalni kandydaci z Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- ❖ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych		Numer					
Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Środki operacyjne							
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)					0,000
	Środki płatności	(2a)					0,000
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)					0,000
	Środki płatności	(2b)					0,000
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ³²							
Linia budżetowa		(3)					0,000
OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki płatności	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF

³² Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

			2024	2025	2026	2027	2021–2027
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <....> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne” ³³
---	----------	---

³³

Niezbędne środki należy określić na podstawie danych dotyczących średnich rocznych kosztów, dostępnych na odpowiedniej stronie internetowej BUDGpedia.

Dyrekcja Generalna: <.....>		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Dyrekcja Generalna: <.....>		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
OGÓŁEM	środki operacyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Środki na zobowiązania					
	(4)					

	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <....> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <....> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000

OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Środki na płatności	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne” ³⁴
---	----------	---

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dyrekcja Generalna: <.....>		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Dyrekcja Generalna: <.....>		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

³⁴

Niezbędne środki należy określić na podstawie danych dotyczących średnich rocznych kosztów, dostępnych na odpowiedniej stronie internetowej BUDGpedia.

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
DZIAŁ 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częścikowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7					
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częścikowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)³⁵

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)				
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0

³⁵

Proszę określić w tabeli poniżej, ile EPC w ramach wskazanej liczby jest już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub może zostać przesuniętych w ramach Państwa dyrekcji generalnej oraz jakie są Państwa potrzeby netto.

Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0
OGÓŁEM		0	0	0	0

Dodatkowe zasoby nie są wymagane. Obecny zespół będzie kontynuował zarządzanie inicjatywą.
Dodatkowe zasoby ludzkie nie są wymagane.

3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi

OGÓŁEM środki na IT i technologie cyfrowe	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021– 2027
DZIAŁ 7					
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7					
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)

Dodatkowe zasoby nie są wymagane. Obecny zespół będzie kontynuował zarządzanie inicjatywą.

- ☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF
- ☐ wymaga rewizji WRF

3.2.7. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Ogółem
Określić organ współfinansujący					
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem					

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody inne
 - ☐ Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ³⁶			
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
Artykuł					

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

4. WYMIAR CYFROWY

4.1. Wymogi cyfrowe

Brak wymogów cyfrowych. W przepisach wniosku określono cel klimatyczny na 2040 r., zapewniając przewidywalność prawa i jasno wskazując pożądaną ścieżkę transformacji. Wniosek nie przewiduje konkretnych polityk ani środków; nie zawiera też wymogów w zakresie sprawozdawczości ani żadnych innych wymogów. Do wyznaczenia celu klimatycznego na 2040 r. nie można wykorzystać środków cyfrowych. Ewentualne wnioski uzupełniające dotyczące zmiany powiązanych instrumentów lub potencjalnych nowych instrumentów służących osiągnięciu dodatkowych niezbędnych redukcji emisji gazów cieplarnianych mogą zawierać wymogi cyfrowe, które zostaną wówczas w stosownych przypadkach ocenione w kontekście tych wniosków.

³⁶ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

4.2. Dane

Nie wskazano wymogów cyfrowych.

4.3. Rozwiązania cyfrowe

Nie wskazano wymogów cyfrowych.

4.4. Ocena interoperacyjności

Nie wskazano wymogów cyfrowych.

4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie

Nie wskazano wymogów cyfrowych.