



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11184/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0524 (COD)

CLIMA 243
ENV 649
ENER 342
COMPET 678
IND 245
MI 500
CODEC 957

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	2. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 524 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/1119 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 524 final.

Liite: COM(2025) 524 final



Bryssel 2.7.2025
COM(2025) 524 final

2025/0524 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetun asetuksen
(EU) 2021/1119 muuttamisesta**

{SWD(2025) 524 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Kilpailukykykompassi¹ osoittaa, että EU:lla on kunnianhimoinen ohjelma, jonka tavoitteena on siirtyä vähähiiliseen talouteen vuoteen 2050 mennessä. Tavoitteeseen pyritään myös puhtaan teollisen kehityksen ohjelmalla, jonka tarkoituksena on houkutella EU:hun valmistusteollisuutta, myös energiantensiivisille teollisuudenaloille, ja edistää puhdasta teknologiaa ja uusia kiertotalouteen perustuvia liiketoimintamalleja, joiden avulla EU voi saavuttaa sovitut vähähiilistämistä koskevat tavoitteet. Ohjelmien täytäntöönpano vähentää EU:n riippuvuutta fossiilisten polttoaineiden tuonnista. Kuten Draghin raportissa Euroopan kilpailukyvyyn tulevaisuudesta² korostetaan, vähähiilistäminen on elintärkeää maapallon kannalta mutta myös keskeinen talouskasvun vauhdittaja, kun se integroidaan teollisuus-, kilpailu- ja kauppapolitiikkaan.

EU on asettanut ilmastotavoitteensa vuosille 2030 ja 2050 puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetussa asetuksessa (EU) 2021/1119 (eurooppalainen ilmastolaki).

Eurooppalaisen ilmastolain 4 artiklan 3 kohdassa edellytetään vuoteen 2040 ulottuvan ilmasto- ja energiapolitiikan välitavoitteen asettamista, jotta voidaan määrätä tahti EU:n laajuiselle kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämiselle. Vuoden 2040 tavoitteen asettaminen tarjoaa sijoittajille ja EU:n yrityksille ennustettavuutta ja selkeää tietoa tarvittavista siirtymätoimista liiketoimintapäätösten edistämiseksi ja yksityisten investointien liikkeelle saamiseksi.

Komissio julkaisi 6. helmikuuta 2024 unionin vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevan tiedonannon³, jossa hahmotellaan polku jo sovitusta vuoden 2030 välitavoitteesta ilmastoneutraaliuteen vuoteen 2050 mennessä. Tiedonannossa esitetään vuoden 2040 suositelluksi tavoitteeksi kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämistä 90 prosentilla vuoden 1990 tasosta. Tavoite on yhdenmukainen ilmastonmuutosta käsittelevän eurooppalaisen tieteellisen neuvottelukunnan tieteellisen lausunnon kanssa ja perustuu yksityiskohtaiseen vaikutustenarviointiin sekä hiilibudjettia koskevaan raporttiin⁴.

Tämä 90 prosentin tavoite tarjoaa EU:lle suurimmat kokonaishyödyt kilpailukyvyyn, selviytymiskyvyyn, riippumattomuuden, itsenäisyyden sekä oikeudenmukaisen siirtymän kannalta ja varmistaa, että EU täyttää Pariisin sopimuksen mukaiset sitoumuksensa.

EU tunnustaa, että ilmastonmuutos on eksistentiaalinen uhka, joka liittyy läheisesti maailmanlaajuiseen turvallisuuteen, rauhaan ja kestäväan kehitykseen. Vuoden 2040 tavoitteen myötä EU jatkaa ilmastotoimia ja diplomaattista yhteistyötä kumppanimaiden kanssa vähentääkseen maailmanlaajuisia päästöjä ja saavuttaakseen ilmastoneutraaliuden.

¹ COM(2025) 30 final.

² Draghin raportti EU:n kilpailukyvyistä.

³ COM(2024) 63 final.

⁴ SWD(2024) 63 final.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

EU on pyrkinyt kunnianhimoisesti irtautumaan hiilestä. 55-valmiuspaketti luo polun, jonka avulla EU voi saavuttaa ilmastotavoitteensa oikeudenmukaisella, kustannustehokkaalla ja kilpailukykyisellä tavalla. Jotta EU pysyisi oikealla uralla kohti vuoden 2040 tavoitetta ja vuoden 2050 ilmastoneutraaliutta, on välttämätöntä varmistaa vuoteen 2030 ulottuvien ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttamiseksi säädetyin lainsäädäntökehyksen huolellinen täytäntöönpano.

Vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevaan tiedonantoon liittyvä vaikutustenarviointi⁵ osoittaa, että vuoden 2040 ilmastotavoitteen saavuttaminen edellyttää kaikilla aloilla kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistoimia ja poistumien lisäämistä, jotka on mahdollistettava erilaisilla politiikoilla. Kaikki hiilettömät ja vähähiiliset energiaratkaisut (mukaan lukien uusiutuvat energialähteet, ydinvoima, energiatehokkuus, varastointi, hiilidioksidin talteenotto, varastointi ja hyötykäyttö, hiilenpoistot, geoterminen energia ja vesivoima sekä kaikki muut nykyiset ja tulevat nettonolla-energiateknologiat) ovat välttämättömiä, jotta energiajärjestelmä voidaan irrottaa hiilestä vuoteen 2040 mennessä. Vuoden 2040 tavoitteen asettamisen jälkeen komissio valmistelee vuoden 2030 jälkeiselle ajalle politiikan rakenteen suunniteltujen uudelleentarkastelujen mukaisesti ja ottaen huomioon oikeudenmukaisuuden, teknologianeutraaliuden ja kustannustehokkuuden, mikä vahvistaa EU:n kilpailukykyä, varmistaa oikeudenmukaisen siirtymän ja parantaa ympäristön kestävyyttä.

Tulevaa rakennetta suunnitellessaan komissio tutkii, miten yksinkertaistaminen ja joustomahdollisuudet eri aloilla voisivat helpottaa vuoden 2040 tavoitteen saavuttamista, ja edistää lähentymistä ottaen samalla huomioon jäsenvaltioiden erityispiirteet. Myös uusi teknologinen kehitys, mukaan lukien avaruusteknologia, olisi otettava huomioon. Rakenteessa olisi lisäksi otettava huomioon tarvittavat investointitarpeet ja -mahdollisuudet, jotta voidaan puuttua siirtymän sosiaalisiin, taloudellisiin ja ympäristövaikutuksiin. Oikeudenmukaisen siirtymän varmistamiseksi kaikille jäsenvaltioille ja niiden kansalaisille vuoden 2040 ilmastotavoitteen täytäntöönpano nojaa yhteisvastuuseen ja oikeudenmukaisuuteen.

Vuoden 2030 jälkeistä politiikan rakennetta suunnitellessaan komissio harkitsee myös, että 2030-luvun jälkipuoliskolla käytettäisiin rajallisesti korkealaatuisia kansainvälisiä hyvityksiä Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukaisesti. Hyvitysten täsmällisen tarkoituksen ja käyttöönoton olisi perustuttava perusteelliseen vaikutustenarviointiin ja unionin lainsäädäntöön, jossa vahvistetaan vankat ja korkeat lahjomattomuutta koskevat kriteerit ja vaatimukset sekä hyvitysten alkuperää, ajoitusta ja käyttöä koskevat ehdot. Komission olisi analysoitava vuoden 2030 jälkeistä kehystä koskevissa vaikutustenarvioinneissa kansainvälisten hyvitysten mahdollista rajallista käyttöä, jotta 3 prosenttia EU:n vuoden 1990 nettopäästöistä voitaisiin ottaa huomioon vuoden 2040 tavoitteen saavuttamisessa. Jos lainsäätäjien hyväksymään vuoden 2030 jälkeiseen pakettiin sisältyy eri prosenttiosuus hyvityksistä, komissio voisi ehdottaa ilmastolain muuttamista 11 artiklassa tarkoitetun uudelleentarkastelun yhteydessä. Nämä kansainväliset hyvitykset eivät saisi vaikuttaa vaatimusten noudattamiseen EU:n hiilimarkkinoilla. Kansainväliset hyvitykset olisi myönnettävä lineaaristen kehityspolkujen perusteella, ja niiden olisi oltava seurausta uskottavasta ja muutosvoimaisesta toiminnasta ja tuettava kolmansia maita päästövähennyspoluilla, jotka vastaavat Pariisin sopimuksen tavoitetta. Tavoitteena on maapallon keskilämpötilan nousun pitäminen selvästi alle kahdessa celsiusasteessa ja toimien

⁵ SWD(2024) 63 final.

jatkaminen nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna mahdollistaen samalla nettonollateknologian toimitusketjujen luominen ja tukien sitä. Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukaan EU:n olisi sovittava asianomaisten kolmansien maiden kanssa kasvihuonekaasujen vähentämiseen liittyvien hyötyjen jakamisesta.

Tulevaan rakenteeseen olisi esimerkiksi päästökauppadirektiivin uudelleentarkastelun yhteydessä vuonna 2026 sisällytettävä myös kannustimia, joilla unionin sisäisestä pysyvästä hiilen poistamisesta (esimerkiksi hiilidioksidin talteenotto ja varastointi bioenergian tuotannossa (BioCSS) ja suoraan ilmasta (DACCS)) tehdään liiketaloudellisesti kannattavaa. Näin voidaan kompensoida jäännöspäästöjä aloilta, joilla päästöjen vähentäminen on vaikeaa.

Seuraavaksi komissio tekee yhteistyötä neuvoston puheenjohtajavaltion kanssa saattaakseen valmiiksi tiedonannon kansallisesti määritellyistä panoksista ja toimittaa sen UNFCCC:lle ennen COP 30 -kokousta. Tiedonanto sisältää myös ohjeellisen luvun vuodelle 2035.

Komissio on myös vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevaan tiedonantoon liittyvässä vaikutustenarvioinnissa arvioinut aloitteen yhdenmukaisuutta eurooppalaisen ilmastolain tavoitteiden kanssa, kuten eurooppalaisen ilmastolain 6 artiklan 4 kohdassa edellytetään.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Aloite liittyy moniin muihin politiikan aloihin, sillä kaikkien EU:n toimien ja politiikkojen olisi edistettävä EU:n kilpailukykyä, kestävää tulevaisuutta ja oikeudenmukaista siirtymää ilmastoneutraaliuteen. Kilpailukykykompassin ja puhtaan teollisen kehityksen ohjelman myötä komissio on asettanut suunnan kohti EU:n talouden dynaamisuuden elvyttämistä kasvu- ja hyvinvointistrategialla, jossa yhdistyvät ilmasto- ja kilpailukyky politiikka. Kilpailukykyistä teollisuutta ja laadukkaita työpaikkoja koskevassa puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa esitetään työsuunnitelma, jolla tuetaan yrityksiä ja luodaan niille asianmukaiset olosuhteet, jotta ne voivat saavuttaa yhteiset vähähiilistämistavoitteet ja hyötyä nopeasti kasvavista nettonollateknologioiden maailmanlaajuisista markkinoista. Kyseisten markkinoiden ennustetaan kolminkertaistuvan maailmanlaajuisesti vuoteen 2030 mennessä, jolloin niiden vuotuinen arvo olisi noin 600 miljardia euroa.⁶ Jotta voidaan saavuttaa EU:n teollisuuden pitkän aikavälin kilpailukyky sen siirtyessä ilmastoneutraaliuteen, puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa esitetään useita toimenpiteitä. Niitä ovat esimerkiksi uusi puhtaan teollisen kehityksen valtiontukekehys, teollisuuden vähähiilistämiskampanin perustaminen, jonka tarkoituksena on myöntää jopa 100 miljardia euroa rahoitusta innovatiivisille vähähiilistämishankkeille, sekä tarkistettu julkisten hankintojen kehys puhtaiden teknologioiden ja tuotteiden edelläkävijämarkkinoiden kehittämisen tukemiseksi. Puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa esitetään myös aloitteita, joilla parannetaan kriittisten materiaalien saatavuutta, edistetään kiertotalouteen perustuvia tuotantomenetelmiä ja varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n teollisuudelle. Innovoinnilla on keskeinen rooli kaikissa näissä toimissa, sillä se edistää läpimurtoteknologioiden kehittämistä ja käyttöönottoa, nopeuttaa teollisuuden muutosta ja antaa EU:n yrityksille mahdollisuuden johtaa maailmanlaajuista nettonollataloutta. Unioni pyrkii lisäämään kestävää ja häiriönsietokykyistä tuotantoa Euroopassa, ja sen olisi luotava asianmukaiset olosuhteet yksityisten ja julkisten investointien houkuttelemiseksi koko arvoketjussa. Nämä toimet auttavat EU:n teollisuutta uudistumaan ja pienentämään samalla ympäristöjalanjälkeään sekä vahvistavat toimitusketjujen häiriönsietokykyä.

⁶ COM(2024) 163 final.

Uusi puhtaan teollisen kehityksen valtiontukikehys julkaistiin 25. kesäkuuta. Sillä yksinkertaistetaan edelleen menettelyä, jolla jäsenvaltiot voivat myöntää tukea energiaintensiiviselle teollisuudelle ja puhtaan teknologian aloille aiheuttamatta kohtuuttomia kilpailun vääristymiä. Lisäksi komissio on käynnistämässä tulevaa teollisuuden vähähiilistämispankkia koskevan pilottihankkeen jo vuonna 2025. Pilottihanke sisältää 1 miljardin euron huutokaupan, jonka tavoitteena on teollisen prosessilämmön vähähiilistäminen. Siitä hyötyvät yritykset eri teollisuudenaloilla.

Kohtuuhintaisen energian saatavuuden varmistaminen on keskeinen edellytys EU:n teollisuuden kilpailukyvyn kannalta. Kuten Draghin raportissa ja puhtaan teollisen kehityksen ohjelmassa korostetaan, Euroopan riippuvuus fossiilisten polttoaineiden tuonnista on merkittävin syy korkeisiin ja epävakaisiin energian hintoihin. Kohtuuhintaista energiaa koskevassa toimintasuunnitelmassa⁷ kaavaillaan välittömiä yhtenäisiä toimia energiakustannusten alentamiseksi, ja sen täytäntöönpano on edennyt erityisesti energiaunionia käsittelevän työryhmän perustamisen myötä. Verkot ja yhteenliittännät ovat ratkaisevan tärkeitä EU:n sähkömarkkinoiden moitteettoman toiminnan kannalta ja puhtaan energian käyttöönoton nopeuttamiseksi. Euroopan investointipankki (EIP) kehitti komission kanssa yhteistyössä uusia tuotteita, joilla tarjotaan vastatakauksia verkkokomponenttien tuotannon laajentamiseksi ja sähkönhankintasopimusten edistämiseksi. Komissio esittää vuonna 2025 myös lainsäädäntöehdotuksen teollisuuden vähähiilistämistä vauhdittavaksi säädökseksi, jonka tavoitteena on edistää kilpailukykyistä, kestävää ja häiriönsietokykyistä tuotantoa energiaintensiivisillä teollisuudenaloilla EU:ssa.

Vuoden 2040 ilmastotavoitteen saavuttaminen edellyttää useita mahdollistavia tekijöitä, joita ovat esimerkiksi EU:n teollisuuden kilpailukyvyn varmistaminen myös yksinkertaistamalla, voimakkaampi keskittyminen oikeudenmukaiseen siirtymään, jossa ketään ei jätetä jälkeen, ja tasapuolisten toimintaedellytysten varmistaminen kansainvälisten kumppaneiden kanssa, kuten vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevassa tiedonannossa todetaan. Komissio on vuoden 2025 alusta lähtien käynyt teollisuuden edustajien kanssa useita alakohtaisia strategisia vuoropuheluita, jotka perustuvat yritysjohtajien, työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan aktiiviseen osallistumiseen. Euroopan autoteollisuuden tulevaisuutta koskevan strategisen vuoropuhelun myötä lainsäätäjät ovat päässeet yhteisymmärrykseen henkilö- ja pakettiautojen hiilidioksidipäästönormeja koskevan asetuksen kohdennetusta muuttamisesta. Tavoitteena on tarjota autonvalmistajille joustovaraa, jotta ne voivat saavuttaa vuoden 2025 päästötavoitteensa ja säilyttää investointikapasiteettinsa, kun ne siirtyvät kohti päästötöntä liikumista. Komissio esittää vuoden 2025 lopussa lainsäädäntöehdotuksen myös yritysten puhtaasta ajoneuvokalustosta⁸. Liikennealan hiilestä irtautumisen tukemiseksi ja Euroopan teollisuuden kehityksen edistämiseksi komissio esittää myöhemmin tänä vuonna myös kestävän liikenteen investointiohjelman. Sen tavoitteena on erityisesti vähentää kestävien vaihtoehtoisten polttoaineiden tuotantoon ja käyttöönottoon liittyviä investointiriskejä aloilla, joilla päästöjen vähentäminen on vaikeaa, kuten lento- ja vesiliikenteessä. EU:n teräs- ja metalliteollisuuden kilpailukyvyn säilyttämiseksi komissio on hyväksynyt teräs- ja metallialan toimintasuunnitelman. Se sisältää toimenpiteitä, joilla pyritään varmistamaan kohtuuhintaisen puhtaan energian saatavuus, estämään hiilivuoto, suojelemaan Euroopan teollisuuden kapasiteettiä ja edistämään kiertotaloutta metallien osalta.

⁷ COM(2025) 79 final.

⁸ COM(2025) 96 final.

Puhtaaseen siirtymään on liitettävä asianmukaisia rahoitusmahdollisuuksia, joissa nykyiset tukimekanismit yhdistetään uusiin ja innovatiivisiin rahoituslähteisiin. Uusi puhtaan teollisen kehityksen valtiontukikehys vähentää vähähiilistämishankkeisiin liittyviä investointiriskejä ja houkuttelee yksityistä rahoitusta. Elpymis- ja palautumistukiväline, jonka määrärahat ovat yhteensä 648 miljardia euroa, on edelleen tärkeä väline siirtymän rahoittamisessa, sillä keskimäärin 42 prosenttia sen kokonaisbudjetista myönnetään vihreisiin toimenpiteisiin kaikissa jäsenvaltioissa. Vuodesta 2013 lähtien EU:n päästökauppajärjestelmä on tuottanut yli 230 miljardia euroa tuloja, jotka on tarkoitettu investoimaan uudelleen ilmasto- ja energiatoimenpiteisiin, jotta voidaan puuttua myös pieni- ja keskituloisiin kotitalouksiin liittyviin sosiaalisiin näkökohtiin. Vuonna 2026 perustetusta sosiaalisesta ilmastorahastosta myönnetään 86,7 miljardia euroa haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden ja mikroyritysten tukemiseen energia- ja liikennesiirtymässä. Tuleva monivuotista rahoituskehystä koskeva ehdotus selkeyttää siirtymää varten käytettävissä olevaa julkista rahoitusta ja tarjoaa tarvittavia synergioita yksityisten investointien ja innovatiivisten rahoitusvälineiden kanssa.

Euroopassa ja koko maailmassa toimiville yrityksille luodaan todelliset tasapuoliset toimintaedellytykset, kun muut maat ottavat käyttöön oman hiilen hinnoittelunsa, mikä myös nostaisi maailmanlaajuisten ilmastotavoitteiden tasoa. Komission kansainvälistä hiilen markkina- ja hinnoitteludiplomatiaa käsittelevä työryhmä jatkaa yhteistyötä kumppanimaiden kanssa, tukee niitä hiilimarkkinoiden perustamisessa ja kehittää hiilen hinnoittelua koskevaa maailmanlaajuisia lähestymistapaa. Nykyisen siirtymävaiheen jälkeen hiilirajamekanismia (CBAM) sovelletaan lopullisessa järjestelmässään vuodesta 2026 alkaen. Hiilirajamekanismilla varmistetaan, että tiettyjen EU:hun tuotujen tavaroiden tuotannossa syntyneistä hiilipäästöistä maksetaan hinta. Näin taataan, että tuontituotteiden hiilen hinta vastaa kotimaisen tuotannon hiilen hintaa, ja voidaan olla varmoja, ettei EU:n ilmastotavoitteita vaaranneta. Lisäksi 2. heinäkuuta annettussa tiedonannossa puhtaan teollisen kehityksen ohjelman toteuttamisesta ilmoitettiin lisätoimenpiteistä, joilla vähennetään hiilivuodon riskiä eurooppalaisten CBAM-tavaroiden viejien kannalta.

Puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaan sisältyy tavoite EU:n häiriönsietokyvyn ja kilpailukyvyn parantamisesta. Sitä vahvistetaan neljällä yksinkertaistamiseen tähtäävällä omnibus-paketilla, joiden tarkoituksena on vähentää erityisesti pk-yrityksille aiheutuvaa hallinnollista taakkaa. Euroopan parlamentin ja neuvoston välinen sopimus hiilirajamekanismin yksinkertaistamis ehdotuksesta sisältää uuden de minimis -kynnyksen, jonka myötä 90 prosenttia tuojista vapautetaan CBAM-säännöistä. Samalla säilytetään ympäristötavoite, ja 99 prosenttia kaikista hiilidioksidipäästöistä kuuluu edelleen hiilirajamekanismin soveltamisalaan.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 192 artiklan 1 kohta. SEUT-sopimuksen 191 artiklan ja 192 artiklan 1 kohdan mukaisesti Euroopan unioni edistää muun muassa seuraavien tavoitteiden saavuttamista: ympäristön laadun säilyttäminen, suojelu ja parantaminen, sellaisten toimenpiteiden edistäminen kansainvälisellä tasolla, joilla puututaan alueellisiin tai maailmanlaajuisiin ympäristöongelmiin, ja erityisesti ilmastomuutoksen torjuminen.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ilmastomuutos on valtioiden rajat ylittävä ongelma. Rajat ylittävien ongelmien osalta on epätodennäköistä, että jäsenvaltioiden yksittäiset toimet johtaisivat optimaalisiin tuloksiin. Koordinoiduilla EU:n toimilla voidaan sen sijaan tehokkaasti täydentää ja vahvistaa kansallisia ja paikallisia toimia. Koordinointi Euroopan tasolla tehostaa ilmastotoimia.

Unionin laajuisella vuoden 2040 ilmastotavoitteella on vaikutuksia koko EU:n talouteen. Tavoite ohjaa useita EU:n politiikkoja, ja se edellyttää EU:n tason toimia muillakin aloilla kuin ilmastopolitiikassa. Koordinoitujen toimien avulla voidaan ottaa huomioon jäsenvaltioiden ja alueiden erilaiset valmiudet toimia ja hyödyntää EU:n sisämarkkinoita kustannustehokkaan muutoksen vauhdittajana. Lisäksi koordinoidut EU:n tason ilmastotoimet ovat tärkeitä kansainvälisten ilmastotoimien kannalta, erityisesti kun pyritään määrittämään Pariisin sopimuksen mukainen EU:n kansallisesti määritelty panos, joka on määrä ilmoittaa syksyllä 2025.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksen tavoitteena on näyttää suuntaa määrittelemällä tarkempi etenemissuunnitelma kohti ilmastoneutraaliutta. Siinä ei säädetä erityisistä politiikoista, teknologioista tai toimenpiteistä, vaan jätetään jäsenvaltioille joustovaraa ja otetaan huomioon sääntelykehys kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteiden saavuttamiseksi. Vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevaan tiedonantoon liitettyssä vaikutustenarviointiraportissa⁹ todettiin, että 90–95 prosentin vähennys (vaihtoehto 3) oli oikeasuhteisin, kun otetaan huomioon EU:n talouden saattaminen ilmastoneutraaliksi vuoteen 2050 mennessä ja EU:n osallistuminen maailmanlaajuisiin ilmastotoimiin Pariisin sopimuksen lämpötilatavoitteiden mukaisesti. Lämpötilatavoitteina on rajoittaa lämpötilan nousu selvästi alle kahteen celsiusasteeseen esiteollisen kauden tasoon verrattuna ja jatkaa toimia lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisen kauden tasoon verrattuna.

- **Toimintatavan valinta**

Aloitteen tavoitteena on asettaa vuodelle 2040 unionin laajuinen ilmastoa koskeva välitavoite vuoden 2050 ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamiseksi, kuten eurooppalaisen ilmastolain 4 artiklan 3 kohdassa edellytetään. Sen vuoksi ehdotuksen tavoitteeseen voidaan parhaiten pyrkiä asetuksella, joka noudattaa voimassa olevan säädöksen muotoa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Aloite perustuu vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevan tiedonannon jälkeen käytyyn laajaan keskusteluun. Tiedonannosta on keskusteltu sekä Euroopan parlamentissa että neuvostossa. Komissio järjesti vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevaa tiedonantoa ja siihen liittyvää vaikutustenarviointia valmistellessaan julkisen kuulemisen, joka alkoi 31. maaliskuuta 2023 ja päättyi 23. kesäkuuta 2023. Aloitteessa on otettu huomioon myös ilmastomuutosta käsittelevän eurooppalaisen tieteellisen neuvottelukunnan (ESABCC) antamat lausunnot. Neuvottelukunta julkaisi kesäkuussa 2023 lausunnon¹⁰, jossa EU:n vuoden 2040 tavoitteeksi

⁹ SWD(2024) 63 final.

¹⁰ Ilmastomuutosta käsittelevä eurooppalainen tieteellinen neuvottelukunta, ”Scientific advice for the determination of an EU-wide 2040 climate target and a greenhouse gas budget for 2030-2050”, DOI: 10.2800/609405.

suositeltiin kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämistä 90–95 prosentilla vuoden 1990 tasosta. Neuvottelukunta hyväksyi myös raportin¹¹, jossa se arvioi edistymistä ja politiikan johdonmukaisuutta. Kesäkuussa 2025 neuvottelukunta hyväksyi raportin¹², jossa se tarkasteli uudelleen vuoden 2023 suositustaan muuttuvien olosuhteiden valossa ja vahvisti aiemman suosituksensa.

- **Vaikutustenarviointi**

Komissio teki vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevan tiedonannon yhteydessä perusteellisen vaikutustenarvioinnin, jossa esitettiin yksityiskohtainen analyysi vuoden 2040 kasvihuonekaasujen nettopäästöjen eri tasoista ja asiaankuuluvista alakohtaisista toimista, joilla vuoden 2030 tavoitteesta voidaan edetä ilmastoneutraaliuteen vuoteen 2050 mennessä. Komissio julkaisi myös raportin kaudeksi 2030–2050 ennustetusta ohjeellisesta unionin kasvihuonekaasubudjetista, kuten eurooppalaisessa ilmastolaissa edellytetään.

Vaikutustenarvioinnin analyysi kattaa kaikki alat, joilla tarvitaan toimia, jotta EU voi saavuttaa vuoden 2050 ilmastoneutraaliustavoitteensa. Analyysi perustuu vihreän kehityksen ohjelmaan liittyvään lainsäädäntöön sekä REPowerEU-suunnitelmassa esitettyihin toimiin energiakriisin ratkaisemiseksi.

Vaikutustenarvioinnissa tarkasteltiin yksityiskohtaisesti vuoden 2040 tavoitteeksi esitettyjen kolmen vaihtoehdon vaikutuksia.

Vaihtoehtojen suurimmat erot liittyvät siirtymän etenemistahtiin. Vaikutustenarvioinnissa todettiin, että vaihtoehdolla 3 edistetään tehokkaimmin EU:n ilmastoneutraaliuden saavuttamista vuoteen 2050 mennessä, ja siinä kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähennys vuoteen 2040 mennessä on suurempi. Vastaavasti se edellyttää vuoden 2040 jälkeen vähemmän lisätoimia nollanettopäästöjen saavuttamiseksi vuoteen 2050 mennessä. Vaihtoehdossa 3 EU:n kumulatiiviset kasvihuonekaasupäästöt (ns. kasvihuonekaasubudjetti) ovat pienimmät, eli se on paras vaihtoehto, kun tarkastellaan EU:n panosta ilmastomuutoksen rajoittamiseen, ja se myös lisää eniten EU:n uskottavuutta ilmastotoimien vauhdittajana maailmanlaajuisten kumppaneiden silmissä. Komission suosittelema 90 prosentin tavoite on vaihtoehdon 3 alarajalla ja vaihtoehdon 2 ylärajalla.

Sääntelyntarkastelulautakunta antoi 22. joulukuuta 2023 myönteisen lausunnon¹³ tietyin varauksin ja ehdotti parannussuosituksia. Vaikutustenarviointia muutettiin vastaavasti.

Lisäksi komissio julkaisi toukokuussa 2024 kertomuksen eurooppalaisen ilmastolain toiminnasta¹⁴. Siinä esitetään yksityiskohtaisesti toimet, joita on toteutettu eurooppalaisen ilmastolain voimaantulon jälkeen ilmastoneutraaliuteen siirtymisen nopeuttamiseksi.

- **Perusoikeudet**

Tässä ehdotuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet. Sillä edistetään nimenomaisesti tavoitetta

¹¹ Ilmastomuutosta käsittelevä eurooppalainen tieteellinen neuvottelukunta, ”Towards EU climate neutrality: progress, policy gaps and opportunities, Assessment Report 2024”, DOI:10.2800/216446.

¹² Ilmastomuutosta käsittelevä eurooppalainen tieteellinen neuvottelukunta, ”Scientific advice for amending the European Climate Law – Setting climate goals to strengthen EU strategic priorities”, DOI: 10.2800/1978453.

¹³ SEC(2024) 64 final.

¹⁴ COM(2024) 196 final.

ympäristönsuojelun korkeasta tasosta kestävä kehityksen periaatteen mukaisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjan¹⁵ 37 artiklassa määrättyllä tavalla.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Välilliset vaikutukset jäsenvaltioiden talousarvioihin riippuvat jäsenvaltioiden valitsemista kansallisista politiikoista ja toimenpiteistä kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi sekä muista hillitsemistoimista. Vaikutukset aiheutuvat enimmäkseen mahdollisista täydentävistä ehdotuksista, joilla tarkistetaan asiaan liittyviä välineitä tai ehdotetaan uusia välineitä tarvittavien kasvihuonekaasupäästöjen lisävähennysten saavuttamiseksi.

Tämän ehdotuksen täytäntöönpano ei edellytä komission yksiköiden kapasiteetin lisäämistä, kuten liitteenä olevasta rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevasta selvityksessä ilmenee.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Jäsenvaltioiden avoin ja säännöllinen raportointi yhdistettynä komission perusteellisiin arviointeihin ja mekanismeihin, joilla varmistetaan edistymisen seuranta, on olennaisen tärkeää sen varmistamiseksi, että EU etenee suunnitellusti kohti vuodelle 2050 asettamaansa ilmastoneutraaliustavoitetta. Aloite ei muuta järjestelyjä, joilla seurataan eurooppalaisen ilmastolain tavoitteiden saavuttamisessa tapahtuvaa edistystä.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artikla sisältää kaikki eurooppalaiseen ilmastolakiin ehdotetut muutokset:

Kohdetta ja soveltamisalaa koskevaan 1 artiklaan lisätään viittaus vuoden 2040 ilmastotavoitteeseen eurooppalaisen ilmastolain soveltamisalan osalta.

Ilmastoa koskevia unionin välitavoitteita koskevassa 4 artiklassa asetetaan vuodelle 2040 unionin laajuinen tavoite, joka perustuu vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevaan tiedonantoon liitettyyn yksityiskohtaiseen vaikutustenarviointiin ja ESABCC:n tieteellisiin lausuntoihin. Komission laatima EU:n laajuinen arviointi¹⁶ lopullisista päivitetystä kansallisista energia- ja ilmastosuunnitelmista osoittaa, että EU:n kasvihuonekaasujen nettopäästöt vähenisivät noin 54 prosentilla vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 päästöihin verrattuna. Tämä edellyttää sitä, että jäsenmaat toteuttavat kaikki nykyiset ja suunnitellut kansalliset toimenpiteet ja EU:n politiikkatoimet. EU:lla on siis hyvät mahdollisuudet saavuttaa vuodelle 2030 asettamansa unionin laajuinen tavoite vähentää kasvihuonekaasujen nettopäästöjä vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasoon verrattuna. Komissio otti huomioon myös vuoden 2023 ilmastotoimien edistymistä koskevaan kertomukseen sisältyvien edistymisarviointien päätelmät, maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset, 4 artiklan 5 kohdassa esitetyt seikat ja raportin kaudeksi 2030–2050 ennustetusta ohjeellisesta unionin kasvihuonekaasubudjetista. Tavoitteen kattamat kasvihuonekaasujen nettopäästöt vastaavat unionin laajuisia kasvihuonekaasupäästöjä ja poistumia, joita säännellään unionin lainsäädännöllä.¹⁷ Muutetulla säännöksellä korvataan 4 artiklan 3–5 kohta, joissa esitetään

¹⁵ EUVL C 326, 26.10.2012, s. 391.

¹⁶ COM(2025) 274 final.

¹⁷ Kuten asiakirjaan ”Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle: Vuoden 2024 kertomus EU:n ilmastotoimista” (SWD(2024) 249 final, COM(2024) 498 final) liitetyissä teknisissä tiedoissa todetaan.

tähän muutokseen johtava menettely. Kun otetaan huomioon EU:n vuoden 2030 ilmastotavoite, jonka mukaan kasvihuonekaasujen nettopäästöjä vähennetään vähintään 55 prosenttia, ja siihen liittyvä poliittinen kehys sekä vuoden 2050 ilmastoneutraaliustavoite ja vuodeksi 2040 ehdotettu 90 prosentin vähennystavoite, ohjeelliseksi unionin kasvihuonekaasubudjetiksi kaudeksi 2030–2050 arvioidaan 16 hiilidioksidiekvivalenttitonnin vähennystä, kuten vuoden 2040 ilmastotavoitetta koskevaan tiedonantoon liitetyn vaikutustenarvioinnin liitteessä 14 todetaan. Tämä kasvihuonekaasubudjetti sijoittuu ESABCC:n määrittämään vaihteluväliin. Se perustuu toteuttamiskelpoisiin skenaarioihin, joissa noudatetaan ilmaston lämpenemistä koskevaa 1,5 celsiusasteen rajaa.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetun asetuksen
(EU) 2021/1119 muuttamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Yhdistyneiden kansakuntien ilmastomuutoskonferenssissa vuoden 2023 lopussa tehdyn Pariisin sopimuksen³ mukaisen ensimmäisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset⁴ osoittivat, että osapuolet laativat yhä tehokkaampia ilmastopolitiikkoja mutta että lisäksi tarvitaan kiireellisiä lisätoimia, jotta Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttaminen olisi mahdollista kaikkialla maailmassa.
- (2) Hyväksymällä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1119⁵ unioni on kirjannut lainsäädäntöön sitovan tavoitteen koko talouden laajuisesta ilmastoneutraaliudesta vuoteen 2050 mennessä siten, että nettopäästöt vähennetään nolnaan kyseiseen ajankohtaan mennessä, sekä pyrkimyksen saavuttaa negatiiviset päästöt sen jälkeen, vahvistanut sitovan unionin laajuisen ilmastoa koskevan välitavoitteen vuodelle 2030 ja säätänyt unionin laajuisen ilmastoa koskevan välitavoitteen asettamisesta vuodelle 2040.
- (3) Komissio esitti 6 päivänä helmikuuta 2024 antamassaan tiedonannossa ”Turvattu tulevaisuus – Euroopan vuoden 2040 ilmastotavoite sekä eteneminen kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä kestävässä, oikeudenmukaisessa ja vauraassa yhteiskunnassa”⁶ vuoden 2040 suositelluksi tavoitteeksi kasvihuonekaasujen

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

³ EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4.

⁴ Päätös 1/CMA.5.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puiteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁶ COM(2024) 63 final.

nettopäästöjen vähentämistä 90 prosentilla vuoden 1990 tasosta. Tavoite on yhdenmukainen ilmastonmuutosta käsittelevän eurooppalaisen tieteellisen neuvottelukunnan tieteellisen lausunnon kanssa ja perustuu yksityiskohtaiseen vaikutustenarviointiin.

- (4) Ehdottaessaan unionin vuoden 2040 ilmastotavoitetta komissio otti huomioon seuraavat seikat: paras käytettävissä oleva ja uusien tieteellinen näyttö, mukaan lukien hallitustenvälisen ilmastopaneelin (IPCC) ja neuvottelukunnan uusimmat raportit, sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset, mukaan lukien toimimatta jättämisen kustannukset, tarve varmistaa oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapuolinen siirtymä kaikille, kustannustehokkuus ja taloudellinen tehokkuus, unionin talouden, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten sekä hiilivuodolle eniten alttiina olevien alojen, kilpailukyky, parhaat käytettävissä olevat kustannustehokkaat, turvalliset ja skaalautuvat teknologiat, energiatehokkuus ja energiatehokkuus etusijalle -periaate, energian kohtuuhintaisuus ja toimitusvarmuus, oikeudenmukaisuus ja yhteisvastuu jäsenvaltioiden välillä ja niiden sisällä, tarve varmistaa ympäristönsuojelullinen tehokkuus ja edistyminen ajan mittaan, tarve ylläpitää, hoitaa ja lisätä luonnollisia nieluja pitkällä aikavälillä sekä suojella ja palauttaa biologista monimuotoisuutta, myös meriympäristössä, investointitarpeet ja -mahdollisuudet, kansainvälinen kehitys sekä Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden ja Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (UNFCCC) perimmäisen tavoitteen saavuttamiseksi toteutetut toimet ja nykyiset tiedot kaudeksi 2030–2050 ennustetusta ohjeellisesta unionin kasvihuonekaasubudjetista.
- (5) Jotta vuoden 2040 ilmastotavoite voidaan saavuttaa, on muun muassa pantava sovittu vuoteen 2030 ulottuva toimintakehys kaikilta osin täytäntöön, varmistettava ja tuettava Euroopan teollisuuden kilpailukykyä ja häiriönsietokykyä, huolehdittava parhaisiin käytettävissä oleviin kustannustehokkaisiin, turvallisiin ja skaalautuviin teknologioihin perustuvista siirtymätoimista, kiinnitettävä aiempaa enemmän huomiota oikeudenmukaiseen siirtymään, jossa ketään ei jätetä jälkeen, varmistettava tasapuolinen kilpailu kansainvälisten kumppaneiden kanssa, irrotettava energijärjestelmä hiilestä hiilettömien ja vähähiilisten energiaratkaisujen avulla (mukaan lukien uusiutuvat energialähteet, ydinvoima, energiatehokkuus, varastointi, hiilidioksidin talteenotto, varastointi ja hyötykäyttö, hiilenpoistot, geoterminen energia ja vesivoima sekä kaikki muut nykyiset ja tulevat nettonolla-energiateknologiat) ja järjestettävä strateginen vuoropuhelu vuoden 2030 jälkeisestä kehiksestä kaikkien asiaankuuluvien alojen kanssa. Puhtaan teollisen kehityksen ohjelman myötä EU luo edellytykset onnistuneelle siirtymälle. Se keskittyy sekä vähähiilistämiseen että teollisuuden uudistamiseen, mukaan lukien Euroopan teollisuuden tukimekanismit, julkisen ja yksityisen rahoituksen parempi saatavuus, maailmanlaajuisesti tasapuoliset toimintaedellytykset ja selkeät mahdollistavat edellytykset puhtaiden teknologioiden käyttöönotolle ja laajentamiselle, jotta voidaan vahvistaa teollisuuden kilpailukykyä ja innovointia EU:ssa.
- (6) Kun otetaan huomioon vuoteen 2050 ulottuva ilmastoneutraaliustavoite, kasvihuonekaasujen päästöjä olisi vähennettävä ja poistumia lisättävä vuoteen 2040 mennessä niin, että kasvihuonekaasujen nettopäästöjä eli päästöjä poistumien vähentämisen jälkeen vähennetään koko talouden laajuisesti 90 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2040 mennessä.
- (7) Etusijalle olisi asetettava unionin sisäinen kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen, jota täydennetään lisäämällä poistumia sekä luonnollisten että teknologisten ratkaisujen avulla. Vuoden 2030 jälkeistä kehystä kehitettäessä olisi kiinnitettävä

asianmukaisesti huomiota bruttopäästövähennysten vaikutukseen verrattuna luonnollisiin ja teknologisiin poistumiin. Luontoon perustuvilla ja teollisilla poistumilla on yhä suurempi merkitys unionin taloudessa tulevina vuosikymmeninä, kun otetaan huomioon tarve tasapainottaa kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat viimeistään vuoteen 2050 mennessä ja negatiiviset päästöt sen jälkeen. Kannustimia kehitetään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY⁷ uudelleentarkastelun yhteydessä vuonna 2026, jolloin komissio aikoo säätää EU:n päästökauppajärjestelmässä pysyvistä unionin sisäisistä hiilenpoistoista, joilla kompensoidaan päästöjen vähentämisen kannalta vaikeiden alojen jäännöspäästöjä.

- (8) Unioni on ottanut käyttöön sääntelykehyksen saavuttaakseen vuoden 2030 ilmastotavoitteen. Kyseisen tavoitteen täytäntöön panemiseksi annettuun lainsäädäntöön kuuluvat muun muassa direktiivi 2003/87/EY, jolla toteutetaan EU:n päästökauppajärjestelmä, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/842⁸, jolla otettiin käyttöön kansalliset tavoitteet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vuoteen 2030 mennessä, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/841⁹, jolla asetetaan nettohiilipoistoja koskevat tavoitteet maankäyttöalalle. Komission olisi arvioitava, miten asiaan liittyvää unionin lainsäädäntöä olisi tarpeen muuttaa, jotta vuoden 2040 ilmastotavoite voitaisiin saavuttaa. Tulevaa rakennetta suunnitellessaan komission olisi laadittava yksityiskohtaisia vaikutustenarviointoja, joissa arvioidaan muun muassa vaikutuksia pieniin ja keskisuuriin yrityksiin, ja harkittava tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista, tarvittaessa myös lainsäädäntöehdotuksia. Komission olisi otettava asianmukaisesti huomioon useita tekijöitä, jotta voidaan edistää vuoden 2040 tavoitteen saavuttamista. Näitä tekijöitä ovat esimerkiksi Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukainen korkealaatuisten kansainvälisten hyvitysten mahdollinen rajallinen panos vuoden 2040 tavoitteen saavuttamiseksi Pariisin sopimuksen kansainvälisten laskentasääntöjen mukaisesti 2030-luvun jälkipuoliskolla, unionin sisäiset pysyvät poistot (hiilidioksidin talteenotto ja varastointi bioenergian tuotannossa (BioCSS) ja suoraan ilmasta (DACCS)) EU:n päästökauppajärjestelmässä ja suuremmat joustomahdollisuudet eri aloilla. Sosiaalisten, taloudellisten ja ympäristövaikutusten arvioimiseksi tulevan rakenteen olisi perustuttava kattaviin vaikutustenarviointeihin. Tulevan rakenteen olisi myös edistettävä lähentymistä ottaen samalla huomioon jäsenvaltioiden, mukaan lukien saarten ja syrjäisimpien alueiden, erityispiirteet.
- (9) Koska jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, joka on vuoden 2040 unionin laajuisen ilmastotavoitteen asettaminen, vaan se voidaan sen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla, unioni voi

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/841, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 ja päätöksen N:o 529/2013/EU muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.

(10) Sen vuoksi asetusta (EU) 2021/1119 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2021/1119 muuttaminen

Muutetaan asetusta (EU) 2021/1119 seuraavasti:

1) Lisätään 1 artiklan toiseen kohtaan virke seuraavasti:

”Tässä asetuksessa asetetaan vuoteen 2040 ulottuva sitova unionin tavoite.”

2) Korvataan 4 artiklan 3, 4 ja 5 kohta seuraavasti:

”3. Jotta 2 artiklan 1 kohdassa asetettu ilmastoneutraaliustavoite voidaan saavuttaa, vuoteen 2040 ulottuvana sitovana unionin ilmastotavoitteena on kasvihuonekaasujen nettopäästöjen (päästöt poistumien vähentämisen jälkeen) vähentäminen 90 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2040 mennessä.

4. Komissio tarkastelee vuoden 2030 jälkeiset näkymät huomioon ottaen uudelleen asiaa koskevaa unionin lainsäädäntöä, jotta tämän artiklan 3 kohdassa asetettu tavoite ja 2 artiklan 1 kohdassa asetettu ilmastoneutraaliustavoite voidaan saavuttaa, ja se harkitsee tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista yksityiskohtaisen vaikutustenarvioinnin perusteella perussopimusten mukaisesti.

Joitakin mahdollistavia politiikkoja on jo pantu täytäntöön ja niiden vaikutus on jo nähtävissä, mutta tämä ei vielä toteudu kaikkien politiikkojen osalta. Komissio pyrkii nopeuttamaan mahdollistavan kehyksen täytäntöönpanoa ja vahvistamaan sitä, jotta voidaan varmistaa, että edellytykset Euroopan teollisuuden ja kansalaisten tukemiseksi koko siirtymän ajan täyttyvät EU:n lainsäädännön mukaisesti.

Jotta tämän artiklan 3 kohdassa asetettu tavoite voidaan saavuttaa, komissio varmistaa ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun uudelleentarkastelun yhteydessä, että lainsäädäntöehdotuksissa otetaan asianmukaisesti huomioon seuraavat seikat:

- a) vuodesta 2036 alkaen Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukainen korkealaatuisten kansainvälisten hyvitysten mahdollinen rajallinen panos vuoden 2040 tavoitteen saavuttamiseksi on 3 prosenttia EU:n vuoden 1990 nettopäästöistä, ja se tukee EU:ta ja kolmansia maita kasvihuonekaasujen nettovähennysten kehityspoluilla, jotka vastaavat Pariisin sopimuksen sitoumusta maapallon keskilämpötilan nousun pitämisestä selvästi alle kahdessa celsiusasteessa ja toimien jatkamisesta nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna – tällaisten hyvitysten alkuperästä, laatuksista ja muista niiden hankintaa ja käyttöä koskevista ehdoista on säädettävä unionin lainsäädännössä;

- b) EU:n päästökauppajärjestelmän mukaiset unionin sisäiset pysyvät poistumat, joilla kompensoidaan päästöjen vähentämisen kannalta vaikeiden alojen jäännöspäästöjä;
- c) suuremmat joustomahdollisuudet eri aloilla ilmastotavoitteiden saavuttamisen tukemiseksi kustannustehokkaalla tavalla;
- d) jäsenvaltioiden vuoden 2030 jälkeisissä tavoitteissa ja toimissa olisi otettava huomioon kustannustehokkuus ja yhteisvastuu kansalliset olosuhteet huomioon ottaen;
- e) paras käytettävissä oleva ja uusien tieteellinen näyttö, mukaan lukien IPCC:n ja neuvottelukunnan uusimmat raportit;
- f) sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset;
- g) toimimatta jättämisen kustannukset ja toiminnan hyödyt keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä;
- h) tarve varmistaa oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapuolinen siirtymä kaikille;
- i) yksinkertaistaminen, teknologianeutraalius, kustannustehokkuus, taloudellinen tehokkuus ja taloudellinen turvallisuus;
- j) ilmastotoimet investointien ja innovoinnin vauhdittajana;
- k) tarve vahvistaa unionin talouden, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten sekä hiilivuodolle eniten alttiina olevien alojen, maailmanlaajuisista kilpailukykyä, jotta voidaan varmistaa tasapuolinen kilpailu;
- l) parhaat käytettävissä olevat kustannustehokkaat, turvalliset ja skaalautuvat teknologiat;
- m) energian kohtuuhintaisuus, toimitusvarmuus, energiatehokkuus ja energiatehokkuus etusijalle -periaate;
- n) oikeudenmukaisuus ja yhteisvastuu jäsenvaltioiden välillä ja niiden sisällä;
- o) tarve varmistaa ympäristönsuojelullinen tehokkuus ja edistyminen ajan mittaan;
- p) tarve ylläpitää, hoitaa ja lisätä luonnollisia nieluja pitkällä aikavälillä sekä suojella ja palauttaa biologista monimuotoisuutta sekä ottaa huomioon epävarmuudet, jotka liittyvät etenkin ilmastonmuutoksen vaikutuksiin maankäytön alalla;
- q) investointitarpeet ja -mahdollisuudet, mukaan lukien julkisen ja yksityisen rahoituksen saatavuus;
- r) kansainvälinen kehitys sekä Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden ja UNFCCC:n perimmäisen tavoitteen saavuttamiseksi toteutetut toimet sekä unionin kumppaneilleen antama tuki ilmastonmuutoksen ja sen vaikutusten torjunnassa.”

2 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

**SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSTA JA DIGITAALISIA
VAIKUTUKSIA KOSKEVA SELVITYS**

1.	PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA	3
1.1.	Ehdotuksen/aloitteen nimi.....	3
1.2.	Toimintalohko(t)	3
1.3.	Tavoite (Tavoitteet).....	3
1.3.1.	Yleistavoite (Yleistavoitteet)	3
1.3.2.	Eriyistavoite (Eriyistavoitteet)	3
1.3.3.	Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset	3
1.3.4.	Tulosindikaattorit	3
1.4.	Ehdotus/aloite liittyy	4
1.5.	Ehdotuksen/aloitteen perustelut	4
1.5.1.	Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu	4
1.5.2.	EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.	4
1.5.3.	Vastaavista toimista saadut kokemukset.....	4
1.5.4.	Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin	5
1.5.5.	Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen	5
1.6.	Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto	6
1.7.	Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat	6
2.	HALLINNOINTI	8
2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt	8
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)	8
2.2.1.	Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle	8
2.2.2.	Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä.....	8
2.2.3.	Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista	8
2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi.....	9
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET	10

3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat.....	10
3.2.	Arvioidut vaikutukset määrärahoihin.....	12
3.2.1.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin.....	12
3.2.1.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	12
3.2.1.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat	17
3.2.2.	Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset	22
3.2.3.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin	24
3.2.3.1.	Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat.....	24
3.2.3.2.	Ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista peräisin olevat määrärahat	24
3.2.3.3.	Määrärahat yhteensä.....	24
3.2.4.	Henkilöresurssien arvioitu tarve	25
3.2.4.1.	Hyväksytystä talousarviosta katettavat	25
3.2.4.2.	Ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla katettavat	26
3.2.4.3.	Henkilöresurssien kokonaistarve	26
3.2.5.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista digitaalitekologiaan liittyviin investointeihin.....	28
3.2.6.	Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyn kanssa	28
3.2.7.	Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet.....	28
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin	29
4.	DIGITAALISET ULOTTUVUUDET.....	29
4.1.	Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitaaliset ratkaisut.....	31
4.4.	Yhteentoimivuusarviointi.....	31
4.5.	Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi	32

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/1119 muuttamisesta

1.2. Toimintalohko(t)

Ilmastotoimet
Otsake 3 – Luonnonvarat ja ympäristö
Osasto 9 – Ympäristö ja ilmastotoimet

1.3. Tavoite (Tavoitteet)

1.3.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Ehdotuksella täytetään eurooppalaisen ilmastolain 4 artiklan 3 kohdassa asetettu komission velvoite tehdä lainsäädäntöehdotus eurooppalaisen ilmastolain muuttamiseksi siten, että siihen sisällytetään vuoteen 2040 ulottuva unionin ilmastotavoite.

1.3.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Vuoteen 2040 ulottuvan unionin ilmastotavoitteen asettaminen

1.3.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen.

Ehdotuksessa asetetaan vuoteen 2040 ulottuva unionin ilmastotavoite, joka edeltää vuoteen 2050 mennessä saavutettavaa ilmastoneutraaliutta. Sitä hyödynnetään vuoden 2030 jälkeisen kehityksen valmistelussa. Siinä ei ehdoteta uusia politiikkatoimia eikä aseteta uusia alakohtaisia tavoitteita. Vuoden 2030 jälkeinen kehys määrittää sen, mihin sidosryhmiin toimet vaikuttavat.

1.3.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Kasvihuonekaasupäästöjen vähennykset EU:ssa (siten kun niistä raportoidaan asetuksen (EU) 2018/1999 mukaisesti)

1.4. Ehdotus/aloite liittyy

- ☐ uuteen toimeen
- ☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen²⁷
- ☒ käynnissä olevan toimen jatkamiseen
- ☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

²⁷

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu*

Vuoteen 2040 ulottuvan ilmastotavoitteen asettamisen jälkeen laaditaan vuoden 2030 jälkeinen ilmastopoliittinen rakenne lainsäädännössä suunniteltujen uudelleentarkastelujen mukaisesti.

1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Ilmastomuutos on valtioiden rajat ylittävä ongelma, jota ei voida ratkaista pelkästään kansallisilla tai paikallisilla toimilla. Koordinoiduilla EU:n toimilla voidaan tehokkaasti täydentää ja vahvistaa kansallisia ja paikallisia toimia ja tehostaa ilmastotoimia.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

EU on ottanut käyttöön kattavat toimintapuitteet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi. EU on jo aloittanut talouden modernisoimisen ja muuttamisen ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi. Vuonna 2023 kasvihuonekaasujen kokonaisnettopäästöt olivat 37 prosenttia vuoden 1990 tasoa alhaisemmat, ja BKT kasvoi 68 prosenttia samalla ajanjaksolla, kuten EU:n ilmastotoimia koskevassa vuoden 2024 kertomuksessa (COM(2024) 498) todetaan.

1.5.4. *Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin*

Ehdotuksella pyritään täydentämään nykyistä poliittista kehystä asettamalla vuoteen 2040 ulottuva ilmastotavoite.

Lisäksi se on vuosiksi 2021–2027 laaditun monivuotisen rahoituskehityksen mukainen.

1.5.5. *Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen*

-

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☐ kesto on rajattu

- ☐ Toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- ☐ Maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia VVVV–VVVV.

✓kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2025 ja päättyy vuonna 2026,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat²⁸

✓Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ✓yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

☐ Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle
- ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä
- ☐ jäsenvaltioon sijoittautuneille jäsenvaltion yksityisoikeuden tai unionin oikeuden mukaisille elimille, joille voidaan alakohtaisten sääntöjen mukaisesti antaa tehtäväksi unionin varojen tai talousarviotakuiden hoitaminen, siltä osin kuin tällaiset elimet ovat julkisoikeudellisten elinten tai julkisen palvelun tehtäviä hoitavien yksityisoikeudellisten elinten määräysvallassa ja niillä on asianomaisten määräysvaltaa käyttävien elinten yhteisvastuullisten vakuuksien muodossa

²⁸

Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

antamat riittävät rahoitustakuut tai vastaavat rahoitustakuut, jotka voidaan kunkin toimen osalta rajoittaa unionin tuen enimmäismäärään.

Huomautukset:

Aloitteen	hallinnointia	jatkaa	nykyinen	ryhmä.	Lisähenkilöstöä	ei	tarvita.
-----------	---------------	--------	----------	--------	-----------------	----	----------

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ehdotus on jatkoa eurooppalaiselle ilmastolaille, ja komissio jatkaa samojen arviointien tekemistä. Eurooppalainen ilmastolaki perustuu vankkaan kasvihuonekaasupäästöjen ja muiden ilmastotietojen avoimuuden kehukseen, joka perustuu esimerkiksi energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annettuun asetukseen, sen sijaan, että luotaisiin lisää raportointivirtoja jäsenvaltioille.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Ei sovelleta. Ehdotuksella ei panna täytäntöön rahoitusohjelmaa vaan suunnitellaan pitkän aikavälin politiikkaa. Hallinnointitapaa, rahoituksen toteutusmekanismeja, maksutapoja ja virhetasoihin liittyvää valvontastrategiaa ei sovelleta.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

Komissio arvioi saavutettua edistystä säännöllisesti ilmastolain mukaisesti ottaen huomioon mahdolliset suositukset ja lisätoimenpiteet.

Energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetun asetuksen mukaisten suunnittelu- ja raportointivelvoitteidensa täyttäminen voi viivästyä jäsenvaltioissa. Jo olemassa olevien ja vakiintuneiden (seurantajärjestelmästä annetun asetuksen mukaisten ja hallintoasetukseen sisällytettyjen) ilmastotietojen raportointijärjestelmien ansiosta on olemassa menettelyt, joilla varmistetaan, että kasvihuonekaasupäästöraportit saapuvat ajoissa, että niiden laatua valvotaan, että puutteet voidaan korjata ja että jäsenvaltioita, jotka eivät täytä raportointivelvollisuuksiaan, voidaan auttaa.

2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista*

Tämä aloite ei aiheuta uusia merkittäviä valvontatoimia tai riskejä, joita nykyinen sisäisen valvonnan kehys ei kattaisi. Varainhoitoasetuksen soveltamisen lisäksi ei ole suunniteltu muita erityisiä toimenpiteitä.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Muita erityisiä toimenpiteitä kuin varainhoitoasetuksen soveltaminen ei ole suunniteltu.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ²⁹	EFTA-mailta ³⁰	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta ³¹	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
3	09 02 03 00	JM	KYLLÄ	KYLLÄ	EI	KYLLÄ

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM	EFTA-mailta	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
	[XX.YY.YY.YY]	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI
	[XX.YY.YY.YY]	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI
	[XX.YY.YY.YY]	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

²⁹ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

³⁰ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

³¹ Ehdokasmaat ja soveltuvien osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

- ❖ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

3.2.1.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake		Numero					
Pääosasto: <.....>			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat							
Budjettikohta	Sitoumukset	(1a)					0,000
	Maksut	(2a)					0,000
Budjettikohta	Sitoumukset	(1b)					0,000
	Maksut	(2b)					0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ³²							
Budjettikohta		(3)					0,000
Pääosaston <.....> määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 1a + 1b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 2a + 2b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat	YHTEENSÄ	Sitoumukset (4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

³²

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN <...> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Monivuotisen rahoituskehiksen otsake	7	”Hallintomenot” ³³				
Pääosasto: <.....>	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027	
• Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	

³³

Tarvittavat määrärahat olisi määritettävä käyttämällä vuosittaisia keskimääräisiä kustannuksia, jotka ovat saatavilla asianmukaisella BUDGpedia-verkkosivulla.

• Muut hallintomenot		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pääosasto <.....> YHTEENSÄ	Määrärahat	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Pääosasto: <.....>	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pääosasto <.....> YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat	Sitoumukset		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
määrärahat YHTEENSÄ	Maksut		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

OTSAKKEESEEN <...> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN <...> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
			2024	2025	2026	2027	
• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (viitemäärä)	Sitoumukset	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Maksut	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot” ³⁴
---	----------	-------------------------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Pääosasto: <.....>	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pääosasto <.....> YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Määrärahat					

Pääosasto: <.....>	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
• Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pääosasto <.....> YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Määrärahat					

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEENSÄ 2021–2027
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat	Sitoumukset	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

³⁴

Tarvittavat määrärahat olisi määritettävä käyttämällä vuosittaisia keskimääräisiä kustannuksia, jotka ovat saatavilla asianmukaisella BUDGpedia-verkkosivulla.

3.2.3. Yhteenvedo arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- ☒ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

3.2.3.1. Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi	Vuosi	Vuosi	Vuosi	YHTEENSÄ 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
OTSAKE 7					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKE 7, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät					
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällyttömät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.4. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☒ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

3.2.4.1. Hyväksytystä talousarviosta katettavat

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna³⁵

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027
• Henkilöstötaulukoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)					
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)		0	0	0	0
20 01 02 03 (unionin edustustot)		0	0	0	0
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)		0	0	0	0
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)		0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?)		0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)					
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)		0	0	0	0
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)		0	0	0	0
Hallinnollisen tuen budjettikohta [XX.01.YY.YY]	– päätoimipaikassa	0	0	0	0
	– unionin edustustoissa	0	0	0	0
01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)		0	0	0	0
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)		0	0	0	0

³⁵

Ilmoittakaa taulukon alla, kuinka monta ilmoitettuun määrään kuuluvaa kokoaikaista työntekijää on jo osoitettu toimen hallinnointiin ja/tai voidaan uudelleenjärjestelyjen tuloksena osoittaa pääosastossanne ja mitkä ovat nettotarpeet.

Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 7	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 7 ulkopuolella	0	0	0	0
YHTEENSÄ	0	0	0	0

Lisäresursseja ei tarvita. Aloitteen hallinnointia jatkaa nykyinen ryhmä. Lisähenkilöstöä ei tarvita.

3.2.5. Yhteen veto arvioiduista vaikutuksista digitaalitekologiaan liittyviin investointeihin

YHTEENSÄ Digitaalitekologiaan ja tietotekniikkaan liittyvät määrärahat	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	MRK YHTEEN SÄ 2021– 2027
OTSAKE 7					
Tietotekniikkamenot (toimielintasolla)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKE 7, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällymättömät					
Toimenpideohjelmien ohjelmaston tietotekniikkamenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OTSAKKEESEEN 7 sisällymättömät, välisumma	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
YHTEENSÄ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

- ☒ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä

Lisäresursseja ei tarvita. Aloitteen hallinnointia jatkaa nykyinen ryhmä.

- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä
- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

3.2.7. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotuksen/aloitteen

- ☒ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- ☐ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho					
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ					

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutuksia omiin varoihin
 - ☐ vaikutuksia muihin tuloihin
 - ☐ tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ³⁶			
		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027
Momentti					

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta/-kohdat käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

4. DIGITAALISET ULOTTUVUUDET

4.1. Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta

Ei vaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta. Ehdotuksessa asetetaan lainsäädäntöön vuoteen 2040 ulottuva ilmastotavoite ja tarjotaan ennustettavuutta ja selkeää tietoa tarvittavista siirtymätoimista. Siinä ei säädetä erityisistä politiikoista tai toimenpiteistä eikä siihen sisälly raportointivaatimuksia tai muita vaatimuksia. Digitaalisia keinoja ei voida käyttää vuoteen 2040 ulottuvan ilmastotavoitteen asettamiseen. Mahdollisilla täydentävillä ehdotuksilla, joilla tarkistetaan asiaan liittyviä välineitä, tai mahdollisilla uusilla ehdotuksilla, joilla saavutetaan tarvittavat kasvihuonekaasupäästöjen lisävähennykset, voi olla vaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta. Niitä arvioidaan tarvittaessa kyseisten ehdotusten yhteydessä.

4.2. Data

Ei vaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta.

4.3. Digitaaliset ratkaisut

Ei vaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta.

³⁶ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.

4.4. Yhteentoimivuusarviointi

Ei vaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta.

4.5. Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi

Ei vaatimuksia, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta.