



Bryssel den 16 juli 2018
(OR. en)

11183/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0215(NLE)**

**SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	16 juli 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	10574/18
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Italiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna (Milano-Bergamo flygplats)

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Italiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna (Milano-Bergamo flygplats), vilket antogs av rådet vid dess möte den 16 juli 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en
REKOMMENDATION
**om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av
Italiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna
(Milano-Bergamo flygplats)**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Italien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2017 års Schengenutvärdering i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna (Milano-Bergamo flygplats). Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 810 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Det är viktigt att åtgärda alla konstaterade brister med minsta möjliga dröjsmål. Därför bör ingen prioritetsordning anges för de olika rekommendationerna.
- (3) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska Italien i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som innehåller en förteckning över alla rekommendationer för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Italien bör göra följande:

1. Ingå regionala och lokala samarbetsavtal mellan den nationella polisen, finansinspektionen och tullmyndigheten, för att fastställa en klar uppgiftsfördelning mellan de nationella myndigheterna, och för att undvika överlappning av ansvarsuppgifter vid gränsförvaltning.
2. Vidareutveckla samarbetet mellan de olika byråerna vid flygplatsen genom att inrätta regelbundet utbyte av information och riskanalysprodukter mellan de tre huvudsakliga nationella myndigheterna (polisen, finansinspektionen och tullmyndigheten) som deltar i kampen mot gränsöverskridande brottslighet, för att garantera en fullständig situationsmedvetenhet och en effektiv beredskapskapacitet.
3. Säkerställa ett regelbundet utbyte av relevanta riskprofiler mellan de tre myndigheterna för att stödja gränskontrollfunktionerna. Integrera relevant information från polisen och tullmyndigheten i de riskanalysprodukter som utarbetas vid den regionala gränsbevakningsstationen på flygplatsen. Inrätta ett regelbundet utbyte av information och riskanalys mellan polisen, finansinspektionen och tullmyndigheten.

4. Fastställa skriftliga beredskapsplaner som stöd för att i god tid kunna rekrytera mer personal och anskaffa mer teknisk utrustning vid Bergamo flygplats, för att garantera en tydlig uppgiftsfördelning och stödja ett effektivt anslag av resurser i krissituationer.
5. Öka antalet tjänstemän som arbetar med riskanalys för att garantera att någon ständigt sköter riskanalysuppgifterna, med tanke på det ökande antalet passagerare och risker vid Bergamo flygplats.
6. Tillhandahålla regelbunden utbildning om gränsöverskridande fenomen såsom människohandel, utländska stridande, upptäckt av kriminella nätverk samt identifiering och hänvisning av utsatta personer.
7. Inrätta ett system med dagliga briefingar för tjänstemän som sköter primärkontroller och fördjupade kontroller, baserat på ofta utfärdade, skraddarsydda riskanalysprodukter.
8. Inrätta ett bättre internt informationsflöde mellan riskanalyskontoret och utredningsenheten.
9. Säkerställa att personalstyrkan ökar i samma takt som passagerarflödena.
10. Säkerställa att personalstyrkan är tillräckligt stor för att utnyttja den tillgängliga infrastrukturen fullt ut, samt säkerställa att tillräckligt många anställda sköter stödfunktioner såsom fördjupade kontroller.
11. Förbättra innehållet i utbildningsprogrammet för att inbegripa mer undervisning som är specifik för in- och utresekontroller, i synnerhet om bestämmelserna i kodexen om Schengengränserna, men även om andra ämnen som rör gränsförvaltning. Omorganisera utbildningssystemet på ett sådant sätt att utbildning ges fortlöpande utgående från konstaterade behov på lokal nivå, inte bara tillgängliga kursplatser på central nivå.

12. Förbättra det praktiska genomförandet av förfarandena för in- och utresekontroller genom att verifiera att alla inresevillkor för tredjelandsmedborgare uppfylls till fullo i enlighet med artikel 8.3 a i kodexen om Schengengränserna.
13. Utrusta alla primärkontrollbåsar med den utrustning som behövs för att upptäcka förfälskade handlingar så att in- och utresekontrollerna utförs korrekt i enlighet med Schengenkatalogen, genom att öka antalet manuella kontroller av handlingar som utförs av gränskontrolltjänstemän vid primärkontroll.
14. Förbättra stabiliteten hos den it-infrastruktur som tjänstemän använder vid primärkontroll för att söka i nationella databaser, Schengens informationssystem (SIS) och Informationssystemet för viseringar (VIS).
15. Förbättra in- och utresekontrollernas precision genom att ersätta de stämplat som inte kan fästas ordentligt och som gör det svårt att bekräfta gränstyp, datum eller kodsiffror.
16. Stämpla resehandlingarna för passagerare som hänvisas till fördjupad kontroll först när intervjun under den fördjupade kontrollen leder till att passageraren får tillstånd att resa in i Schengenområdet.
17. Tillämpa direktiv 2004/82 fullt ut genom att begära förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter) på alla flygningar från platser utanför Schengenområdet.
18. Säkerställa uppbyggnaden av infrastruktur och tillräckligt många utbildade anställda, och anpassa gränskontrolltjänstemännens arbetsrutiner så att de systematiska in- och utresekontrollerna av personer med rätt till fri rörlighet mot relevanta databaser sker i överensstämmelse med artikel 8.2 a i kodexen om Schengengränserna.
19. Utöka och omorganisera gränskontrollen i ankomst- och avgångsområdena för att optimera hanteringen av passagerarflödet framför båsen och säkerställa effektiva primära in- och utresekontroller.

20. Gör åtskillnad mellan kön för medborgare i EU/EES/Schweiz och kön för alla pass i avgångsområdet redan där kön börjar och markera köerna med tydliga skyltar.
21. Öka säkerheten vid kontrollbåsen för att förhindra obehörig observation, till exempel genom att fästa folie på sidan av båset, samt förhindra tillträde till båsen när de inte används.
22. Säkerställa ordentliga väntutrymmen på flygplatsen för personer som inte tillåts resa in och väntar på att återvända.
23. På plattan säkerställa att passagerare som anländer från platser utanför Schengenområdet inte kan ta sig in i terminalen via ingången för Schengenpassagerare.
24. Säkerställa att skyltarna framför båsen i ankomstområdet bär markeringar som stämmer överens med bestämmelserna i artikel 10 och bilaga III i kodexen om Schengengränserna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
