

Bruselj, 16. julij 2018
(OR. en)

11183/18

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0215(NLE)

SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	16. julij 2018
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	10574/18
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Italije, opravljenim leta 2017, glede uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje (na letališču Milano Bergamo)

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Italije, opravljenim leta 2017, glede uporabe schengenskega pravnega reda na področju upravljanja zunanje meje (na letališču Milano Bergamo), ki ga je Svet sprejel na seji 16. julija 2018.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o
PRIPOROČILU
za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Italije, opravljenim leta 2017,
glede uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje (na letališču
Milano Bergamo)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa o priporočilu je Italiji priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2017 med schengenskim ocenjevanjem na področju upravljanja zunanje meje (na letališču Milano Bergamo). Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2018) 810 sprejeto poročilo, ki vključuje ugotovitve in ocene ter navaja dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Pomembno je, da se vsaka ugotovljena pomanjkljivost odpravi v najkrajšem možnem času. Zato ni navedeno, katera priporočila naj se izvajajo prednostno.
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. V skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 bi morala Italija v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki vsebuje vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predloži Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

da bi morala Italija:

1. skleniti sporazume o sodelovanju na regionalni in lokalni ravni med nacionalno policijo, finančno policijo in carinskimi organi, z namenom vzpostavitve jasne razdelitve nalog med nacionalnimi organi ter v izogib prekrivanju pristojnosti pri postopkih in dejavnostih upravljanja meja;
2. nadalje razvijati medagencijsko sodelovanje na letališču z vzpostavitvijo redne izmenjave informacij in rezultatov analize tveganja med tremi glavnimi nacionalnimi organi (nacionalna policija, finančna policija in carinski organi), vključenimi v preprečevanje čezmejnega kriminala, da se zagotovi popolno spremljanje razmer in učinkovita zmogljivost odzivanja;
3. zagotoviti sistematično izmenjavo zadevnih profilov tveganja med tremi organi za podporo nalogam v okviru mejnega nadzora; vključiti ustrezne informacije nacionalne policije in carinskih organov v rezultate analize tveganja, ki so pridobljeni na letališču in na regionalnih postajah mejne policije; vzpostaviti redno izmenjavo informacij in rezultatov analize tveganja med nacionalno policijo, finančno policijo in carinskimi organi;

4. skleniti pisne krizne načrte, s katerimi bo podprto pravočasno povečanje števila osebja in tehnične opreme na letališču Milano Bergamo, da se zagotovi jasna razdelitev nalog ter podpre učinkovita razporeditev sredstev v kriznih razmerah;
5. povečati število uradnikov za analizo tveganja, da se zagotovi stalno izvrševanje nalog analize tveganja skladno z rastočim številom potnikov in tveganj na letališču Milano Bergamo;
6. zagotoviti redno usposabljanje o čezmejnih pojavih kot so trgovina z ljudmi, tuji bojavniki, odkrivanje kriminalnih mrež ter prepoznavanje in napotitev ranljivih oseb;
7. vzpostaviti dnevni sistem poročanja mejnim policistom v prvi in drugi vrsti na podlagi pogostih po meri obravnavanih rezultatov analize tveganja;
8. vzpostaviti boljši notranji pretok informacij med skupino za analizo tveganja in preiskovalno enoto;
9. povečati število osebja sorazmerno s povečanjem pretoka potnikov;
10. zagotoviti zadostno število osebja za polno uporabo razpoložljive infrastrukture ter za podporne funkcije, kot je druga vrsta;
11. vsebinsko izboljšati program usposabljanja z okrepitvijo usposabljanja o mejni kontroli, predvsem o določbah zakonika o schengenskih mejah, pa tudi o drugih temah, povezanih z upravljanjem meja; reorganizirati sistem usposabljanja s stalnim zagotavljanjem usposabljanja na podlagi ugotovljenih potreb na lokalni ravni, ne samo na razpoložljivih mestih za usposabljanja na centralni ravni;

12. izboljšati praktično izvajanje postopkov mejne kontrole s preverjanjem vseh pogojev za vstop državljanov tretjih držav v skladu s členom 8(3)(a) zakonika o schengenskih mejah;
13. opremiti vse kontrolne kabine v prvi vrsti s potrebnimi napravami za odkrivanje ponarejenih listin za ustrezno izvajanje mejne kontrole v skladu s schengenskim katalogom in tako povečati število ročnih preverjanj listin, ki ga izvajajo mejni policisti v prvi vrsti;
14. izboljšati stabilnost informacijske infrastrukture, ki jo uporabljajo mejni policisti v prvi vrsti za dostop do nacionalnih zbirk podatkov SIS (schengenski informacijski sistem) in VIS (vizumski informacijski sistem);
15. izboljšati natančnost mejne kontrole z nadomestitvijo žigov, ki jih ni mogoče pravilno odtisniti in pri katerih so težko razvidni vrsta meje, datum ali številke kode;
16. potne listine potnikov, napoteni v kontrolo v drugi vrsti, žigosati šele tedaj, ko je bil potnik obravnavan v drugi vrsti in mu je bil odobren vstop v schengensko območje;
17. v celoti izvajati Direktivo 2004/82 z zahtevanjem predhodnih podatkov o potnikih za vse lete, ki prihajajo iz krajev zunaj schengenskega območja;
18. zagotoviti razvoj infrastrukture in zadostno število usposobljenega osebja ter prilagoditi delovne postopke mejnih policistov, da bi se pri mejni kontroli sistematično preverjanje podatkov o osebah, ki imajo pravico do prostega gibanja, v ustreznih zbirkah podatkov izvajalo v skladu s členom 8(2)(a) zakonika o schengenskih mejah;
19. razširiti in reorganizirati mejni nadzor v območjih za prihode in odhode za optimizirano upravljanje pretoka potnikov pred kabinami ter zagotoviti učinkovitost postopka izvajanja mejne kontrole v prvi vrsti;

20. ločiti steze za državljane „EU/EGP/CH“ in „vse potne listine“ v območju za odhode na začetku vrste ter z oznakami jasno označiti steze;
21. povečati varnost v kontrolnih kabinah z namenom preprečitve nedovoljenega opazovanja (na primer z uporabo folije na stranski steni kabine) in preprečiti dostop do kabin, ko te niso v uporabi;
22. zagotoviti ustrezne čakalnice za osebe, ki jim je bil vstop zavrnjen, ki na vrnitev čakajo na letališču;
23. zagotoviti, da potniki, ki priletijo iz držav zunaj schengenskega območja, ne morejo vstopiti na terminal skozi vhod za potnike iz schengenskega območja;
24. zagotoviti, da so oznake pred kabinami v območju za prihode v skladu z določbami člena 10 in Priloge III zakonika o schengenskih mejah.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik
