

Bruxelles, 16 iulie 2018
(OR. en)

11183/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0215(NLE)**

**SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	16 iulie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	10574/18
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Italia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe (aeroportul Milano Bergamo)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Italia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe (Aeroportul Milano Bergamo), adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 16 iulie 2018.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, prezenta recomandare va fi înaintată Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

**privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Italia a
acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe
(aeroportul Milano Bergamo)**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Italiei să întreprindă acțiuni de remediere pentru a soluționa deficiențele identificate în cadrul evaluării Schengen efectuate în 2017 în domeniul gestionării frontierelor externe (aeroportul Milano Bergamo). În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2018)810 a Comisiei, un raport privind constatările și analizele, care enumeră bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Este important ca toate deficiențele identificate să fie remediate în cel mai scurt timp. Prin urmare, nu ar trebui să se stabilească nicio ordine de prioritate pentru punerea în aplicare a recomandărilor.
- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea deciziei, Italia ar trebui să întocmească, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să enumere toate recomandările pentru remedierea eventualelor deficiențe identificate în raportul de evaluare și să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Italiei

1. să încheie acorduri de cooperare la nivel regional și local între poliția națională, garda financiară și autoritatea vamală pentru a stabili o diviziune clară a sarcinilor între autoritățile naționale și pentru a evita suprapunerea responsabilităților în ceea ce privește procesele și activitățile de gestionare a frontierelor;
2. să dezvolte în continuare cooperarea între agenții în aeroporturi prin instituirea unui schimb periodic de informații și de produse de analiză a riscurilor între cele trei autorități naționale principale (poliția națională, garda financiară și autoritatea vamală) implicate în combaterea criminalității transfrontaliere, pentru a garanta o conștientizare deplină a situației și o capacitate de răspuns eficientă;
3. să asigure un schimb sistematic de profiluri de risc relevante între cele trei autorități, pentru a se sprijini funcțiile de control la frontieră; să integreze informațiile relevante provenite de la poliția națională și autoritatea vamală în produsele de analiză a riscurilor generate în aeroport la postul regional de control la frontieră; să instituie un schimb periodic de informații și analize ale riscurilor între poliția națională, garda financiară și autoritatea vamală;

4. să dispună de planuri de urgență scrise în scopul de a sprijini suplimentarea la timp a personalului și a echipamentelor tehnice din aeroportul din Bergamo, pentru a garanta o distribuție clară a sarcinilor și pentru a sprijini alocarea eficientă a resurselor în situații de criză;
5. să majoreze numărul de ofițeri desemnați să efectueze analiza riscurilor, pentru a garanta o acoperire permanentă a sarcinilor de analiză a riscurilor, ținând cont de numărul în creștere al pasagerilor și al riscurilor la aeroportul din Bergamo;
6. să asigure formare periodică privind fenomenele transfrontaliere cum ar fi traficul de persoane, luptătorii străini, detectarea rețelelor infracționale, precum și identificarea și semnalarea persoanelor vulnerabile;
7. să instituie un sistem pentru informarea zilnică a ofițerilor din prima și a doua linie, bazat pe produsele de analiză a riscurilor personalizate și publicate frecvent;
8. să asigure un flux mai bun al informațiilor în interiorul serviciului între biroul de analiză a riscurilor și unitatea de investigații;
9. să se asigure că numărul membrilor personalului crește în același ritm cu fluxurile de pasageri;
10. să se asigure că numărul membrilor personalului este suficient de ridicat încât să se folosească integral infrastructura existentă și, de asemenea, să se asigure un număr suficient de membri ai personalului în funcțiile de sprijin, cum ar fi a doua linie;
11. să amelioreze conținutul programelor de formare astfel încât să includă mai multe acțiuni de formare axate pe verificarea la frontieră, în special referitoare la dispozițiile Codului frontierei Schengen, dar și la alte subiecte având legătură cu gestionarea frontierei; să reorganizeze sistemul de formare astfel încât formarea să fie furnizată continuu, pe baza nevoilor identificate la nivel local, nu doar a locurilor de formare disponibile la nivel central;

12. să îmbunătățească punerea în practică a procedurilor de verificare la frontieră, verificând că toate condițiile de intrare în ceea ce privește resortisanții țărilor terțe sunt pe deplin conforme cu articolul 8 alineatul (3) litera (a) din Codul frontierelor Schengen;
13. să echipeze toate cabinele din prima linie cu dispozitivele necesare pentru detectarea documentelor falsificate, pentru a efectua verificările la frontieră în mod corespunzător, în conformitate cu Catalogul Schengen, prin creșterea numărului de verificări manuale ale documentelor de către polițiștii de frontieră din prima linie;
14. să amelioreze stabilitatea infrastructurii informatice aflată la dispoziția ofițerilor din prima linie pentru consultarea bazelor de date naționale, a SIS și a VIS;
15. să amelioreze exactitatea verificărilor la frontieră prin înlocuirea timbrelor care nu pot fi lipite în mod adecvat și în cazul cărora este dificil să se dovedească tipul frontierei, data sau codul numeric;
16. să marcheze documentele de călătorie ale pasagerilor îndrumați către linia a doua numai după ce interviul din linia a doua are drept rezultat autorizarea pasagerului de a intra în spațiul Schengen;
17. să aplice integral Directiva 2004/82 prin solicitarea de informații prelabile referitoare la pasageri (API) pentru toate zborurile către destinații din afara spațiului Schengen;
18. să asigure dezvoltarea infrastructurii și un număr suficient de membri ai personalului cu formare adecvată și să alinieze procedurile de lucru pentru polițiștii de frontieră pentru a asigura conformitatea cu articolul 8 alineatul (2) litera (a) din Codul frontierelor Schengen a verificărilor la frontiere destinate verificării sistematice în bazele de date relevante a persoanelor care au dreptul la libera circulație;
19. să extindă și să reorganizeze controlul la frontieră în zonele de sosiri și plecări, pentru a optimiza gestionarea fluxului de pasageri în dreptul cabinelor și a asigura o procedură eficientă de verificare la frontieră în prima linie;

20. să separe culoarele pentru „Cetățeni UE/SEE/CH” de cele pentru „Toate pașapoartele” din zona de pleări încă de la începutul cozii și să indice această separație printr-o semnalizare clară;
21. să amelioreze securitatea cabinelor de control, pentru a preveni observarea neautorizată, de exemplu prin aplicarea unei folii pe partea laterală a cabinei, precum și pentru a preveni accesul în cabine atunci când acestea nu sunt utilizate;
22. să asigure o infrastructură de așteptare adecvată în aeroport pentru persoanele neadmisibile care așteaptă să fie returnate;
23. să se asigure că, în zona de staționare, pasagerii proveniți din zboruri din afara spațiului Schengen nu pot intra în terminal prin intrarea destinată pasagerilor din spațiul Schengen;
24. să se asigure că marcajele din fața cabinelor din zona de sosiri sunt conforme cu dispozițiile de la articolul 10 din Codul frontierelor Schengen și din anexa III la acesta.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
