

Bruksela, 16 lipca 2018 r.
(OR. en)

11183/18

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0215(NLE)

SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	16 lipca 2018 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10574/18
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny dotyczącej stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicą zewnętrzną (port lotniczy Mediolan – Bergamo)

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny dotyczącej stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicą zewnętrzną (port lotniczy Mediolan – Bergamo). Decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2018 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. przedmiotowe zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

ZALECENIE

**w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r.
oceny dotyczącej stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania
granicą zewnętrzną
(port lotniczy Mediolan – Bergamo)**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celem niniejszej decyzji jest zaproponowanie Włochom działań naprawczych mających wyeliminować niedociągnięcia stwierdzone podczas przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicą zewnętrzną (port lotniczy w Bergamo koło Mediolanu). W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2018) 810 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające optymalne rozwiązania oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Ważne jest, aby każde ze stwierdzonych niedociągnięć zostało jak najszybciej usunięte. W związku z tym nie należy wskazywać priorytetów w wykonywaniu zaleceń.
- (3) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od przyjęcia zalecenia Włochy powinny opracować plan działania, w którym wyszczególnione zostają wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA:

by Włochy:

1. zawarły umowy o współpracy na szczeblu lokalnym i regionalnym między krajową policją, organem nadzoru finansowego i służbą celną w celu ustanowienia wyraźnego podziału zadań między tymi organami krajowymi i uniknięcia pokrywania się obowiązków w ramach procedur i działań w zakresie zarządzania granicami;
2. rozwinęły w większym stopniu współpracę między służbami w porcie lotniczym poprzez ustanowienie regularnej wymiany informacji i produktów analizy ryzyka pomiędzy trzema głównymi organami krajowymi zaangażowanymi w zwalczanie przestępczości transgranicznej (krajową policją, organem nadzoru finansowego i służbą celną), aby zagwarantować pełną orientację sytuacyjną oraz zdolność skutecznego reagowania;
3. zapewniły regularną wymianę odpowiednich profili ryzyka pomiędzy odnośnymi trzema organami, aby wspierać zadania związane z kontrolą granic; uwzględniały odpowiednie informacje otrzymane od krajowej policji i służby celnej w produktach analizy ryzyka generowanych w porcie lotniczym w regionalnej komendzie straży granicznej; ustanowiły regularną wymianę informacji i analiz ryzyka między krajową policją, organem nadzoru finansowego i służbą celną;

4. wprowadziły pisemne plany awaryjne w celu wsparcia szybkiego zwiększenia liczby personelu i wyposażenia technicznego w porcie lotniczym w Bergamo, aby zagwarantować wyraźny podział zadań i wspierać efektywną alokację zasobów w sytuacjach kryzysowych;
5. zwiększyły liczbę urzędników wyznaczonych do analizy ryzyka w celu zapewnienia stałego przydziału personelu do zadań związanych z analizą ryzyka w związku z rosnącą liczbą pasażerów i zagrożeń w porcie lotniczym w Bergamo;
6. zapewniły regularne szkolenia na temat zagadnień o charakterze transgranicznym, takich jak handel ludźmi, zagraniczni bojownicy, wykrywanie siatek przestępczych, jak również identyfikacja i przekazywanie osób wymagających szczególnego traktowania;
7. ustanowiły system codziennych briefingów dla urzędników pierwszej i drugiej linii, oparty na często generowanych produktach ukierunkowanej analizy ryzyka;
8. ustanowiły lepszy przepływ informacji w obrębie poszczególnych służb między biurem analizy ryzyka a jednostką dochodzeniową;
9. zapewniły wzrost poziomu zatrudnienia w stopniu odpowiadającym wzrostowi przepływu pasażerów;
10. zapewniły odpowiednio wysoki poziom zatrudnienia, aby w pełni wykorzystać dostępną infrastrukturę oraz zagwarantować wystarczającą liczbę personelu do zadań wspierających, takich jak zadania drugiej linii;
11. udoskonalily treść programu szkoleń tak, aby uwzględnić w nim większą liczbę szkoleń dotyczących kontroli granicznej, w szczególności szkoleń na temat przepisów kodeksu granicznego Schengen, ale także na inne tematy związane z zarządzaniem granicami; dokonały reorganizacji systemu szkoleń tak, aby szkolenia były zapewniane w sposób ciągły w oparciu o stwierdzone potrzeby na szczeblu lokalnym, a nie tylko w oparciu o dostępne miejsca szkoleniowe na szczeblu centralnym;

12. usprawniły praktyczne wdrażanie procedur odprawy granicznej poprzez zweryfikowanie, czy wszystkie warunki dotyczące wjazdu obywateli państw trzecich są w pełni zgodne z art. 8 ust. 3 lit. a) kodeksu granicznego Schengen;
13. wyposażyły wszystkie stanowiska kontroli pierwszej linii w niezbędne urządzenia do wykrywania podrobionych dokumentów w celu przeprowadzania odprawy granicznej zgodnie z katalogiem schengenskim, poprzez zwiększenie liczby ręcznych kontroli dokumentów przeprowadzanych przez funkcjonariuszy straży granicznej pierwszej linii;
14. poprawiły stabilność infrastruktury informatycznej wykorzystywanej przez funkcjonariuszy pierwszej linii w celu przeglądania krajowych baz danych, SIS i VIS;
15. poprawiły dokładność kontroli granicznych poprzez zastąpienie stempli, których nie można prawidłowo nanieść, i w przypadkach, gdy trudno jest poświadczyć rodzaj granicy, datę lub cyfry kodu;
16. stemplowały dokumenty podróży pasażerów odesłanych do drugiej linii dopiero po tym, kiedy w wyniku przesłuchania na stanowisku drugiej linii pasażerowi zezwolono na wjazd do strefy Schengen;
17. w pełni stosowały dyrektywę 2004/82 poprzez żądanie danych pasażera przekazywanych przed podróżą (API) w odniesieniu do wszystkich przylotów spoza strefy Schengen;
18. zapewniły rozwój infrastruktury i odpowiednią liczbę wyszkolonego personelu oraz dostosowały procedury pracy straży granicznej, aby zagwarantować zgodność z art. 8 ust. 2 lit. a) kodeksu granicznego Schengen kontroli granicznej polegającej na systematycznych odprawach osób posiadających prawo do swobodnego przemieszczania się, przeprowadzanych z wykorzystaniem odpowiednich baz danych;
19. rozszerzyły i zreorganizowały kontrolę graniczną w hali przylotów i odlotów w celu optymalizacji zarządzania przepływem pasażerów przy stanowiskach kontroli oraz zapewnienia skutecznej procedury kontroli granicznej pierwszej linii;

20. oddzieliły pasy kolejki dla „obywateli UE/EOG/CH” i dla „wszystkich paszportów” w hali odlotów już na początku kolejki oraz wyraźnie oznakowały te pasy;
21. zwiększyły bezpieczeństwo stanowisk kontroli, aby zapobiec nieuprawnionej obserwacji, na przykład poprzez naklejenie nieprzezroczystej folii z boku stanowiska, a także uniemożliwić dostęp do stanowisk w czasie, kiedy nie są one używane;
22. zapewniły odpowiednie poczekalnie w porcie lotniczym dla osób objętych zakazem wjazdu, które mają zostać wydalone;
23. zagwarantowały, by pasażerowie przylatujący spoza strefy Schengen nie byli w stanie wejść do terminala z płyty postojowej wejściem przeznaczonym dla pasażerów ze strefy Schengen;
24. zapewniły, by znaki umieszczone przed stanowiskami kontroli w hali przylotów posiadały oznaczenia zgodnie z przepisami zawartymi w art. 10 kodeksu granicznego Schengen oraz w załączniku III do niego.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący
