

Brussel, 16 juli 2018
(OR. en)

11183/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0215(NLE)**

**SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 juli 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10574/18
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Italië het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast (luchthaven Milaan/Bergamo)

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Italië het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast (luchthaven Milaan/Bergamo), zoals de Raad dat tijdens zijn zitting van 16 juli 2018 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Italië het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast (luchthaven Milaan/Bergamo)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Italië en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het beheer van de buitengrenzen (op de luchthaven Milaan/Bergamo). Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 810 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Het is van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen zo spoedig mogelijk worden verholpen. Er hoeven daarom geen prioriteiten te worden aangeduid voor de uitvoering van de aanbevelingen.
- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van het besluit moet Italië krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag geconstateerde tekortkomingen te verhelpen en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Italië:

1. op regionaal en lokaal niveau samenwerkingsovereenkomsten sluit tussen de landelijke politie (Polizia di Stato), de financiële politie (Guardia di Finanza) en de douane om tot een duidelijke taakverdeling te komen tussen de nationale autoriteiten, en om overlapping van verantwoordelijkheden bij de procedures en werkzaamheden inzake grensbeheer te vermijden;
2. de samenwerking tussen instanties op de luchthaven verder ontwikkelt door regelmatige uitwisseling op te zetten van informatie en risicoanalyseproducten tussen de drie nationale autoriteiten die zijn betrokken bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit (de landelijke politie, de financiële politie en de douane), om een volledig situationeel bewustzijn en een doeltreffende reactiecapaciteit te garanderen;
3. zorgt voor een systematische uitwisseling van relevante risicoprofielen tussen de drie autoriteiten, om de grenstoezichttaken te ondersteunen; relevante informatie van de landelijke politie en de douane integreert in de risicoanalyseproducten die op de luchthaven in het regionale grenswachtbureau worden gegenereerd; een regelmatige uitwisseling van informatie en risicoanalyses tot stand brengt tussen de landelijke politie, de financiële politie en de douane;

4. documenten met noodplannen opstelt om personeel en technische uitrusting op de luchthaven Bergamo tijdig te versterken, met het oog op een heldere taakverdeling en het ondersteunen van de doeltreffende inzet van middelen in crisissituaties;
5. het aantal met risicoanalyse belaste beamtten vergroot, om een permanente dekking van risicoanalysetaken te verzekeren, gelet op het toenemende aantal passagiers en risico's op de luchthaven Bergamo;
6. regelmatig opleiding verzorgt over grensoverschrijdende fenomenen zoals mensenhandel, buitenlandse strijders, het opsporen van criminele netwerken, alsmede de identificatie en verwijzing van kwetsbare mensen;
7. een systeem van dagelijkse briefings opzet, gebaseerd op frequent uitgegeven risicoanalyseproducten bestemd voor de eerste- en tweedelijnsbeamtten;
8. een betere doorstroming van informatie tussen de dienst risicoanalyse en de onderzoekseenheid tot stand brengt;
9. ervoor zorgt dat de personeelsbezetting gelijke tred houdt met de toename van de passagiersstromen;
10. ervoor zorgt dat de personeelsbezetting voldoende hoog is om de beschikbare infrastructuur volledig te benutten, en zorgt voor genoeg medewerkers in ondersteunende functies zoals de tweede lijn;
11. de inhoud van het opleidingsprogramma verbetert zodat dit meer specifieke opleiding over grenscontroles bevat, met name over de bepalingen van de Schengengrenscore, maar ook over andere thema's die met grensbeheer verband houden; het opleidingssysteem zodanig reorganiseert dat er permanent opleiding wordt aangeboden op basis van behoeften die op het lokale niveau zijn geconstateerd, en niet alleen op de opleidingsplaatsen die op het centrale niveau beschikbaar zijn;

12. de praktische uitvoering van procedures voor grenscontrole verbetert door alle voorwaarden voor toegang voor onderdanen van derde landen na te gaan, en een en ander volledig in overeenstemming te brengen met artikel 8, lid 3, onder a), van de Schengengrenscore;
13. alle eerstelijnscontrolehokjes uitrust met de nodige apparatuur voor het opsporen van vervalste documenten, teneinde grenscontroles uit te voeren in overeenstemming met de Schengencatalogus, door het opvoeren van het aantal handmatige controles van documenten dat de grenswachten in de eerste lijn uitvoeren;
14. de stabiliteit verbetert van de IT-infrastructuur waarmee eerstelijnsbeambten nationale databanken, SIS en VIS raadplegen;
15. de zorgvuldigheid van de grenscontroles verbetert door het vervangen van de stempels die niet goed kunnen worden aangebracht (waardoor het moeilijk is het type grens, de datum of codetekens te certificeren);
16. de reisdocumenten van passagiers die naar de tweede lijn worden verwezen, pas afstempelt als de passagier na het tweedelijnsverhoor tot de Schengenzone wordt toegelaten;
17. Richtlijn 2004/82/EG volledig toepast door Advance Passenger Information (API-gegevens) op te vragen voor alle vluchten vanaf niet-Schengen-bestemmingen;
18. infrastructuur uitbouwt en zorgt voor genoeg opgeleide personeelsleden, en de werkprocedures voor grenswachten stroomlijnt teneinde de grenscontroles in verband met de systematische controle van personen met een recht op vrij verkeer (aan de hand van relevante databanken) in overeenstemming te brengen met artikel 8, lid 2, onder a), van de Schengengrenscore;
19. de grenscontrole in de aankomst- en vertrekzones uitbreidt en reorganiseert zodat het beheer van de passagiersstroom voor de controlehokjes verder wordt verbeterd en een doeltreffende eerstelijns grenscontroleprocedure wordt gegarandeerd;

20. de wachtrij voor de doorgangen voor "EU/EER/CH-burgers" en "Alle paspoorten" in de vertrekzone reeds bij het begin splitst en de doorgangen met bewegwijzering duidelijk aangeeft;
21. de beveiliging van de controlehokjes verhoogt om ongeoorloofde observatie te voorkomen, door bijvoorbeeld een folie aan te brengen langs de zijkant van het controlehokje, en door toegang te beletten tot controlehokjes die niet in gebruik zijn;
22. zorgt voor passende wachtvoorzieningen op de luchthaven voor de niet-toegelaten personen die wachten om te worden teruggezonden;
23. ervoor zorgt dat op het platform passagiers die met niet-Schengen-vluchten aankomen, de terminal niet kunnen betreden via de ingang voor Schengenpassagiers;
24. ervoor zorgt dat op de borden voor de controlehokjes in de aankomstzone aanwijzingen staan die in overeenstemming zijn met artikel 10 en bijlage III van de Schengengrenscore.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
