

Bruxelles, 16. srpnja 2018.
(OR. en)

11183/18

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0215(NLE)**

**SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	16. srpnja 2018.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	10574/18
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2017. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom (zračna luka Milano Bergamo)u Italiji

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2017. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama (zračna luka Milano Bergamo) u Italiji koju je Vijeće donijelo na sastanku održanom 16. srpnja 2018.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. Preporuka će se proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2017. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom (zračna luka Milano Bergamo) u Italiji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Italiji korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije provedene u 2017. u području upravljanja vanjskom granicom (u zračnoj luci Milano Bergamo). Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2018) 810 prihvaćeno je izvješće o rezultatima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Važno je da se svi utvrđeni nedostaci uklone u najkraćem mogućem roku. Stoga ne treba navesti prioritet za provedbu preporuka.
- (3) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Italija bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

da bi Italija trebala

1. sklapati sporazume o suradnji na regionalnoj i lokalnoj razini između nacionalne policije, financijske policije i carinske uprave kako bi se utvrdila jasna podjela zadaća među nacionalnim tijelima i izbjegla preklapanja odgovornosti u postupcima i aktivnostima povezanim s upravljanjem granicama;
2. nastaviti razvijati međuagencijsku suradnju u zračnoj luci utvrđivanjem redovite razmjene informacija i rezultata analize rizika među trima glavnim nacionalnim tijelima (nacionalne policije, financijske policije i carinske uprave) uključenima u suzbijanje prekograničnog kriminala kako bi se zajamčio potpun uvid u stanje i učinkovit kapacitet za odgovor;
3. osigurati sustavnu razmjenu relevantnih profila rizika među trima tijelima kako bi se poduprle funkcije nadzora granice; uključiti relevantne informacije dobivene od nacionalne policije i carinske uprave u rezultate analize rizika izrađene u zračnoj luci i regionalnoj postaji graničnog nadzora; uspostaviti redovitu razmjenu informacija i rezultata analize rizika među nacionalnom policijom, financijskom policijom i carinskom upravom;

4. izraditi pismene krizne planove kojima bi se podržalo pravodobno pojačanje osoblja i tehničke opreme u zračnoj luci Bergamo kako bi se osigurala jasna podjela zadaća i poduprla učinkovita raspodjela resursa u kriznim situacijama;
5. povećati broj službenika koji rade na provedbi analize rizika kako bi se zajamčilo izvršavanje zadaća analize rizika, uzimajući pritom u obzir da u zračnoj luci Bergamo broj putnika raste i da su rizici sve veći;
6. osigurati redovito osposobljavanje o prekograničnim pojavama, kao što su trgovanje ljudima, strani borci, otkrivanje kriminalnih mreža te prepoznavanje i upućivanje ranjivih osoba;
7. uspostaviti dnevni sustav izvješćivanja službenika za kontrolu prve i druge linije čestom objavom rezultata analize rizika prilagođenih potrebama;
8. osigurati bolji protok informacija unutar službe između ureda za analizu rizika i istražne jedinice;
9. osigurati da broj zaposlenika raste proporcionalno rastu protoka putnika;
10. osigurati dovoljno zaposlenika da bi se maksimalno iskoristila dostupna infrastruktura te staviti dovoljno osoblja na raspolaganje za potporne funkcije, kao što je kontrola druge linije;
11. sadržajno poboljšati program osposobljavanja tako da uključuje više osposobljavanja posvećenih graničnim kontrolama, posebno u vezi s odredbama Zakonika o schengenskim granicama, ali i drugim temama povezanim s upravljanjem granicama; reorganizirati sustav osposobljavanja tako da se osposobljavanje kontinuirano pruža u skladu s utvrđenim potrebama na lokalnoj razini, a ne samo na mjestima za osposobljavanje dostupnima na središnjoj razini;

12. poboljšati praktičnu provedbu postupaka granične kontrole provjeravanjem jesu li svi uvjeti za ulazak državljana trećih zemalja u cijelosti usklađeni s člankom 8. stavkom 3. točkom (a) Zakonika o schengenskim granicama;
13. opremiti sve kabine kontrole prve linije potrebnim uređajima za otkrivanje krivotvorenih isprava radi pravilnog provođenja graničnih kontrola u skladu sa Schengenskim katalogom na način da se poveća broj ručnih kontrola isprava koje provode službenici graničnog nadzora kontrole prve linije;
14. poboljšati stabilnost rinfornatičke infrastrukture kojom se koriste službenici kontrole prve linije u pretraživanju nacionalnih baza podataka, Schengenskog informacijskog sustava (SIS) i viznog informacijskog sustava (VIS);
15. poboljšati preciznost graničnih kontrola zamjenom pečata koji se ne mogu pravilno otisnuti i kod kojih je teško utvrditi vrstu granice, datum ili znamenke u oznaci;
16. otiskivati pečat u putne isprave putnika koji su upućeni na kontrolu druge linije tek nakon što se razgovorom u kontroli druge linije utvrdi da je putniku dopušteno ući u schengensko područje;
17. u potpunosti primjenjivati Direktivu 2004/82 prikupljanjem unaprijed dostavljenih informacija o putnicima (API) na svim letovima koji dolaze iz zemalja izvan schengenskog područja;
18. osigurati razvoj infrastrukture i dovoljan broj osposobljenog osoblja te u relevantnim bazama podataka uskladiti radne postupke službenika graničnog nadzora na način da granične kontrole budu u skladu člankom 8. stavkom 2. točkom (a) Zakonika o schengenskim granicama u pogledu sustavnih kontrola osoba s pravom slobodnog kretanja;
19. povećati i reorganizirati granični nadzor u područjima dolaska i odlaska radi optimizacije upravljanja protokom putnika pred kabinama te osigurati učinkovit postupak granične kontrole prve linije;

20. već na početku reda u prostoru za odlaske razdvojiti prolaze za „građane EU-a, EGP-a i Švicarske” od onih za „sve putovnice” te znakovima jasno označiti različite prolaze;
21. povećati sigurnost kontrolnih kabina kako bi se spriječilo neovlašteno promatranje, na primjer upotrebom folije na bočnoj strani kabine i sprečavanjem pristupa kabinama kad nisu u upotrebi;
22. u zračnoj luci osigurati odgovarajuće čekaonice za osobe koje čekaju da ih se vrati jer im je zabranjen ulazak;
23. osigurati da putnici koji dolaze letovima iz zemalja izvan schengenskog područja ne mogu sa stajanke ući na terminal kroz ulaz za putnike iz schengenskog područja;
24. osigurati da su oznake ispred kabina u prostoru za dolaske u skladu s odredbama članka 10. i Priloga III. Zakoniku o schengenskim granicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
