



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. heinäkuuta 2018
(OR. en)

11183/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0215(NLE)

SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	16. heinäkuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10574/18
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Italiassa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi (Milanon Bergamon lentoasema)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 16. heinäkuuta 2018 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Italiassa (Milanon Bergamon lentoasema) ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös
SUOSITUKSEN antamisesta
Schengenin säännösten soveltamisesta Italiassa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2017
tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi
(Milanon Bergamon lentoasema)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Italialle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla (Milanon Bergamon lentoasemalla) vuonna 2017 tehdystä Schengen-arvioinnista. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2018)810.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) On tärkeää, että kaikki havaitut puutteet korjataan mahdollisimman nopeasti. Tästä syystä suosituksia ei pitäisi asettaa tärkeysjärjestykseen.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Italian on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Italian olisi

1. tehtävä Italian poliisin, veropoliisin ja tullin väliset alue- ja paikallistason yhteistyösopimukset kansallisten viranomaisten välisen selkeän tehtävien jaon varmistamiseksi ja vastuualueiden päällekkäisyyden välttämiseksi rajavalvontaan liittyvissä prosesseissa ja toiminnoissa;
2. kehitettävä edelleen viranomaisten välistä yhteistyötä lentoasemalla ottamalla käyttöön säännöllinen tietojen ja riskianalyysituotteiden vaihto rajatylittävän rikollisuuden torjuntaan osallistuvien kolmen keskeisen kansallisen viranomaisen (Italian poliisi, veropoliisi ja tulli) välillä, jotta voidaan varmistaa täysi tilannetietoisuus ja tehokkaat toimintavalmiudet;
3. varmistettava, että mainitut kolme viranomaista vaihtavat järjestelmällisesti keskenään asiaankuuluvia riskiprofiileja rajavalvonnan tehtävien tukemiseksi; otettava Italian poliisilta ja tullilta saadut asiaankuuluvat tiedot huomioon lentoaseman alueellisella rajavalvonta-asemalla laadituissa riskianalyysituotteissa; käynnistettävä säännöllinen tietojen ja riskianalyysien vaihto Italian poliisin, veropoliisin ja tullin välillä;

4. laadittava kirjalliset varautumissuunnitelmat, joilla tuetaan henkilöstön ja teknisten laitteiden lisäämistä oikeaan aikaan Bergamon lentoasemalla selkeän tehtävien jaon varmistamiseksi ja resurssien tehokkaan kohdentamisen tukemiseksi kriisitilanteissa;
5. lisättävä riskianalyysijä tekevien virkailijoiden määrää, jotta riskianalyysitehtävät kyetään hoitamaan kaikkina aikoina ottaen huomioon matkustajien ja riskien määrän jatkuva kasvu Bergamon lentoasemalla;
6. tarjottava säännöllisesti koulutusta rajatylittävistä ilmiöistä, kuten ihmiskaupasta, vierastaistelijoista, rikollisverkostojen havaitsemisesta sekä haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamisesta ja eteenpäin ohjaamisesta;
7. otettava käyttöön usein laadittaviin räätälöityihin riskianalyysituotteisiin perustuva järjestelmä päivittäisen ohjeistuksen antamiseksi ensimmäisen ja toisen linjan virkailijoille;
8. parannettava riskianalyysiyksikön ja tutkintayksikön välistä tiedonkulkua;
9. varmistettava, että henkilöstömäärä kasvaa samaa tahtia matkustajavirtojen kasvun kanssa;
10. varmistettava, että henkilöstömäärä on riittävä käytettävissä olevan infrastruktuurin hyödyntämiseksi kaikilta osin, ja huolehdittava siitä, että tukitehtävissä, kuten toisessa linjassa, on riittävästi henkilöstöä;
11. parannettava koulutusohjelman sisältöä sisällyttämällä siihen enemmän rajatarkastuksiin liittyvää erityiskoulutusta, joka koskee varsinkin Schengenin rajasäännösten säännöksiä ja muita rajavalvontaan liittyviä aiheita; muutettava koulutusjärjestelmää siten, että koulutusta tarjotaan jatkuvasti paikallistasolla havaittujen tarpeiden eikä pelkästään keskustasolla tarjolla olevien koulutuspaikkojen mukaan;

12. parannettava rajatarkastusten käytännön toteutusta niin, että kolmansien maiden kansalaisten kaikki maahantulon edellytykset tarkastetaan, jotta ne vastaisivat kaikilta osin Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan 3 artiklan a alakohdan vaatimuksia;
13. varustettava kaikki ensimmäisen linjan tarkastuskopit väärennettyjen asiakirjojen havaitsemiseen soveltuvilla laitteilla, jotta rajatarkastukset voidaan suorittaa asianmukaisesti ja Schengen-luetteloa noudattaen lisäämällä ensimmäisen linjan rajavartijoiden manuaalisesti suorittamien asiakirjatarkastusten määrää;
14. parannettava ensimmäisen linjan virkailijoiden kansallisiin tietokantoihin ja SIS- ja VIS-järjestelmiin tekemissä hauissa käyttämän tietotekniikkainfrastruktuurin vakautta;
15. parannettava rajatarkastusten tarkkuutta uusimalla leimat, joita ei voida kiinnittää asianmukaisella tavalla ja joista on vaikea varmistaa rajatyypin, päivämäärä tai koodimerkinnät;
16. leimattava toisen linjan tarkastuksiin määrättyjen matkustajien matkustusasiakirjat vasta sitten, kun kukin matkustaja päästetään Schengen-alueelle toisen linjan haastattelun päätteeksi;
17. sovellettava direktiiviä 2004/82/EY kaikilta osin pyytämällä matkustajien ennakkotiedot (API-tiedot) kaikista Schengen-alueen ulkopuolelta saapuvista lennoista;
18. varmistettava infrastruktuurin kehittäminen ja koulutettujen työntekijöiden riittävä määrä sekä mukautettava rajavartijoiden työskentelymenetelmiä, jotta rajatarkastukset, jotka koskevat vapaaseen liikkuvuuteen oikeutettujen henkilöiden tietojen järjestelmällistä tarkastamista asianomaisista tietokannoista, saadaan vastaamaan Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan 2 kohdan a alakohtaa;
19. laajennettava ja järjestettävä uudelleen rajavalvonta saapumis- ja lähtöalueilla matkustajavirtojen hallinnoimiseksi mahdollisimman tehokkaasti tarkastuskoppien edessä ja tehokkaan ensimmäisen linjan rajatarkastusmenettelyn varmistamiseksi;

20. erotettava EU:n/ETA:n/Sveitsin kansalaisille tarkoitettu linja ja kaikille kansalaisille tarkoitettu linja toisistaan lentoaseman lähtöalueella jo jonojen alkuvaiheessa ja merkittävät linjat selkeästi;
21. lisättävä tarkastuskoppien turvallisuutta luvattoman tarkkailun estämiseksi esimerkiksi päällystämällä kopin sivuseinät kalvolla sekä estettävä pääsy tarkastuskoppien luo silloin, kun ne eivät ole käytössä;
22. varmistettava asianmukaiset odotustilat lentoasemalla palauttamista odottaville henkilöille, joilta on evätty maahanpääsy;
23. varmistettava asematasolla, että Schengen-alueen ulkopuolelta tulevilla lennoilla saapuvat matkustajat eivät pääse terminaaliin Schengen-matkustajille tarkoitetun sisäänkäynnin kautta;
24. varmistettava, että saapumisalueen koppien edessä olevien kylttien merkinnät vastaavat Schengenin rajasäännösten 10 artiklan ja liitteen III säännöksiä.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
