



Βρυξέλλες, 16 Ιουλίου 2018
(OR. en)

11183/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0215(NLE)

SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 16 Ιουλίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10574/18

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2017 σχετικά με την εφαρμογή από την **Ιταλία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (Αερολιμένας Μιλάνο/Μπέργκαμο)**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2017 σχετικά με την εφαρμογή από την Ιταλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (Αερολιμένας Μιλάνο/Μπέργκαμο), η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδο της 16ης Ιουλίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με

ΣΥΣΤΑΣΗ

**για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2017 σχετικά με την εφαρμογή από την Ιταλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων
(Αερολιμένας Μιλάνο/Μπέργκαμο)**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να συστήσει στην Ιταλία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (αερολιμένας Μιλάνο/Μπέργκαμο). Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2018)810 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Είναι σημαντικό να αποκατασταθεί όσο το δυνατόν συντομότερα καθεμία από τις εντοπισθείσες ελλείψεις. Ως εκ τούτου, δεν θα πρέπει να δοθεί καμία ένδειξη προτεραιότητας για την υλοποίηση των συστάσεων.
- (3) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβασθεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Ιταλία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

η Ιταλία θα πρέπει

1. να συνάψει συμφωνίες συνεργασίας σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο μεταξύ της εθνικής αστυνομίας, της οικονομικής αστυνομίας και των τελωνείων, προκειμένου να εξασφαλιστεί σαφής κατανομή των καθηκόντων μεταξύ των εθνικών αρχών, και να αποφεύγεται η επικάλυψη αρμοδιοτήτων στις διαδικασίες και τις δραστηριότητες διαχείρισης των συνόρων·
2. να αναπτύξει περαιτέρω τη συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών στον αερολιμένα με την καθιέρωση τακτικής ανταλλαγής πληροφοριών και προϊόντων ανάλυσης κινδύνου μεταξύ των τριών βασικών εθνικών αρχών (εθνική αστυνομία, οικονομική αστυνομία και τελωνεία) που συμμετέχουν στην καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος, ώστε να διασφαλίζεται πλήρης επίγνωση της κατάστασης και αποτελεσματική ικανότητα αντίδρασης·
3. να εξασφαλίσει τη συστηματική ανταλλαγή των συναφών προφίλ κινδύνου μεταξύ των τριών αρχών για τη στήριξη των λειτουργιών συνοριακού ελέγχου· να ενσωματώσει τις σχετικές πληροφορίες από την εθνική αστυνομία και τα τελωνεία στα προϊόντα ανάλυσης κινδύνου που παράγονται στον περιφερειακό σταθμό συνοριοφυλακής του αερολιμένα· να καθιερώσει τακτική ανταλλαγή πληροφοριών και αναλύσεων κινδύνου μεταξύ της εθνικής αστυνομίας, της οικονομικής αστυνομίας και των τελωνείων·

4. να εκπονήσει εγγράφως σχέδια έκτακτης ανάγκης που θα υποστηρίζουν την έγκαιρη ενίσχυση του προσωπικού και του τεχνικού εξοπλισμού στον αερολιμένα Μπέργκαμο, προκειμένου να εξασφαλιστεί σαφής κατανομή των καθηκόντων και να στηριχθεί η αποτελεσματική κατανομή πόρων σε καταστάσεις κρίσης·
5. να αυξήσει τον αριθμό των υπαλλήλων στους οποίους ανατίθεται η ανάλυση κινδύνου, ώστε να διασφαλιστεί η συνεχής κάλυψη των καθηκόντων ανάλυσης κινδύνου σε σχέση με τον αυξανόμενο αριθμό επιβατών και κινδύνων στον αερολιμένα Μπέργκαμο·
6. να παρέχει τακτική επιμόρφωση σχετικά με διασυνοριακά φαινόμενα, όπως η εμπορία ανθρώπων, οι αλλοδαποί μαχητές, ο εντοπισμός εγκληματικών δικτύων, καθώς και η ταυτοποίηση και η παραπομπή των ευάλωτων ατόμων·
7. να εκπονήσει σύστημα ημερήσιας ενημέρωσης με βάση προσαρμοσμένα προϊόντα ανάλυσης κινδύνου που εκδίδονται συχνά για τους υπαλλήλους πρώτης και δεύτερης γραμμής·
8. να καθιερώσει καλύτερη διυπηρεσιακή ροή πληροφοριών μεταξύ του γραφείου ανάλυσης κινδύνου και της μονάδας ερευνών·
9. να διασφαλίσει ότι τα επίπεδα προσωπικού αυξάνονται με τον ίδιο ρυθμό με τον οποίο αυξάνονται οι ροές των επιβατών·
10. να διασφαλίσει ότι το προσωπικό επαρκεί για να αξιοποιούνται πλήρως οι διαθέσιμες υποδομές, καθώς και να εξασφαλίσει επαρκή αριθμό προσωπικού για την υποστήριξη λειτουργιών όπως η δεύτερη γραμμή·
11. να βελτιώσει το περιεχόμενο του προγράμματος κατάρτισης περιλαμβάνοντας περισσότερα μαθήματα ειδικά για τους συνοριακούς ελέγχους, ιδίως όσον αφορά τις διατάξεις του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, αλλά και άλλα θέματα που σχετίζονται με τη διαχείριση των συνόρων· να αναδιοργανώσει το σύστημα κατάρτισης έτσι ώστε να παρέχεται συνεχώς κατάρτιση με βάση τις ανάγκες που έχουν προσδιοριστεί σε τοπικό επίπεδο, όχι μόνον με βάση τις διαθέσιμες θέσεις κατάρτισης σε κεντρικό επίπεδο·

12. να βελτιώσει την πρακτική εφαρμογή των διαδικασιών συνοριακών ελέγχων με την εξακρίβωση όλων των προϋποθέσεων εισόδου που ισχύουν για τους υπηκόους τρίτων χωρών, ώστε να ευθυγραμμιστεί με το άρθρο 8 παράγραφος 3 στοιχείο α) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
13. να εξοπλίσει όλους τους θαλάμους πρώτης γραμμής με τις απαραίτητες συσκευές για την ανίχνευση πλαστών εγγράφων με στόχο την ορθή διενέργεια των συνοριακών ελέγχων σύμφωνα με τον κατάλογο Σένγκεν, αυξάνοντας τον αριθμό των δια χειρός ελέγχων σε έγγραφα που διενεργούνται από τους συνοριοφύλακες στην πρώτη γραμμή·
14. να βελτιώσει τη σταθερότητα της υποδομής ΤΠ που χρησιμοποιούν οι υπάλληλοι πρώτης γραμμής για την αναζήτηση σε εθνικές βάσεις δεδομένων, στο SIS και στο VIS·
15. να βελτιώσει την ακρίβεια των συνοριακών ελέγχων αντικαθιστώντας τις σφραγίδες που δεν μπορούν να τεθούν με ορθό τρόπο και, στις περιπτώσεις όπου είναι δύσκολο να πιστοποιηθεί ο τύπος των συνόρων, η ημερομηνία ή τα ψηφία των κωδικών·
16. να σφραγίζει τα ταξιδιωτικά έγγραφα των επιβατών που παραπέμπονται στη δεύτερη γραμμή, μόνον όταν η συνέντευξη δεύτερης γραμμής έχει ως αποτέλεσμα να επιτρέπεται στον επιβάτη να εισέλθει στον χώρο Σένγκεν·
17. να εφαρμόσει πλήρως την οδηγία 2004/82 ζητώντας στοιχεία από τις εκ των προτέρων πληροφορίες για τους επιβάτες (API) από όλες τις πτήσεις που προέρχονται από τόπους εκτός Σένγκεν·
18. να εξασφαλίσει την ανάπτυξη υποδομών και επαρκούς αριθμού εκπαιδευμένου προσωπικού, και να εναρμονίσει τις διαδικασίες εργασίας των συνοριοφυλάκων, ώστε να ευθυγραμμίσει τους συνοριακούς ελέγχους όσον αφορά τους συστηματικούς ελέγχους των προσώπων που έχουν το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας με χρήση των συναφών βάσεων δεδομένων σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 στοιχείο α) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
19. να διευρύνει και να αναδιοργανώσει τους συνοριακούς ελέγχους στα σημεία άφιξης και αναχώρησης με στόχο να βελτιστοποιηθεί η διαχείριση της ροής των επιβατών μπροστά από τους θαλάμους και να εξασφαλιστεί μια αποτελεσματική διαδικασία συνοριακών ελέγχων πρώτης γραμμής·

20. να διαχωρίσει τις λωρίδες για τους «πολίτες ΕΕ/ΕΟΧ/Ελβετίας» και για «όλα τα διαβατήρια» στο σημείο αναχώρησης ήδη κατά την έναρξη της σειράς αναμονής και να επισημάνει τις λωρίδες με σαφή σήμανση·
21. να ενισχύσει την ασφάλεια των θαλάμων ελέγχου, ώστε να αποφεύγεται η μη εξουσιοδοτημένη παρακολούθηση, για παράδειγμα τοποθετώντας φύλλο μεμβράνης στην πλευρά του θαλάμου, καθώς και να αποτρέπει την πρόσβαση στους θαλάμους όταν δεν χρησιμοποιούνται·
22. να εξασφαλίσει κατάλληλους χώρους αναμονής στον αερολιμένα για τα πρόσωπα που δεν γίνονται δεκτά και περιμένουν να επιστρέψουν·
23. να διασφαλίσει ότι, στον χώρο στάθμευσης αεροσκαφών, οι επιβάτες που φτάνουν με πτήσεις εκτός Σένγκεν δεν μπορούν να εισέλθουν στον τερματικό σταθμό μέσω της εισόδου για τους επιβάτες Σένγκεν·
24. να εξασφαλίσει ότι οι πινακίδες μπροστά από τους θαλάμους στον χώρο αφίξεων φέρουν ενδείξεις που συνάδουν με τις διατάξεις του άρθρου 10 και με το παράρτημα ΙΙΙ του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
