

Bruxelles, den 16. juli 2018
(OR. en)

11183/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0215(NLE)**

**SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	16. juli 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	10574/18
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Italiens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af den ydre grænse(Bergamo Lufthavn i Milano)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Italiens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af den ydre grænse (Bergamo Lufthavn i Milano), der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 16. juli 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Italiens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af den ydre grænse (Bergamo Lufthavn i Milano)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte en henstilling til Italien om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2017 på området forvaltning af den ydre grænse (Bergamo Lufthavn i Milano). Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2018) 810 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og de mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Det er vigtigt, at alle de konstaterede mangler afhjælpes så hurtigt som muligt. Der bør derfor ikke foretages nogen prioritering af gennemførelsen af henstillingerne.
- (3) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder efter vedtagelsen bør Italien i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Italien:

1. at indgå samarbejdsaftaler på regionalt og lokalt niveau mellem det nationale politi, Guardia di Finanza og toldvæsenet for at fastlægge en klar opgavefordeling mellem de nationale myndigheder og undgå overlapning mellem ansvarsfordelingen i forbindelse med grænseforvaltningsprocesser og -aktiviteter
2. at udvikle samarbejdet mellem de forskellige tjenester i lufthavnen yderligere ved at sikre regelmæssig udveksling af oplysninger og risikoanalyseprodukter mellem de vigtigste tre nationale myndigheder (det nationale politi, Guardia di Finanza og toldvæsenet), der er involveret i bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet, med henblik på at sikre fuld klarhed over situationsbilledet og en effektiv indsatskapacitet
3. at sikre systematisk udveksling af relevante risikoprofiler mellem de tre myndigheder for at understøtte grænsekontrollfunktionen; at integrere relevante oplysninger fra det nationale politi og toldvæsenet i de risikoanalyseprodukter, der genereres i lufthavnen ved det regionale grænsekontrolsted; at indføre en regelmæssig udveksling af oplysninger og risikoanalyser mellem det nationale politi, Guardia di Finanza og toldvæsenet

4. at færdiggøre de skriftlige beredskabsplaner med henblik på snarest at få mere personale og udstyr i Bergamo Lufthavn for at sikre en klar opgavefordeling og bidrage til en effektiv ressourcefordeling i krisesituationer
5. at øge antallet af betjente, der skal foretage risikoanalyser, for at sikre permanent dækning af risikoanalyseopgaver i forbindelse med det stigende antal passagerer og risici i Bergamo Lufthavn
6. løbende at udbyde uddannelse i grænseoverskridende forhold såsom menneskehandel, fremmedkrigere, afsløring af kriminelle netværk og identifikation og henvisning af sårbare personer
7. at indføre et system til daglig briefing baseret på hyppigt udsendte, skræddersyede risikoanalyseprodukter til betjente, der foretager den første og den efterfølgende kontrol
8. at sikre en bedre intern informationsstrøm mellem risikoanalyseafdelingen og efterforskningsenheden
9. at sikre, at antallet af medarbejdere øges i takt med stigningen i passagerstrømmen
10. at sikre, at antallet af medarbejdere er tilstrækkeligt til at udnytte den disponible infrastruktur fuldt ud, og at der er et tilstrækkeligt antal medarbejdere i støttefunktionerne såsom i den efterfølgende kontrol
11. at forbedre indholdet af uddannelsesprogrammet, således at det omfatter mere uddannelse, der specifikt vedrører grænsekontrol, navnlig Schengengrænsekodeksens bestemmelser, men også andre emner med tilknytning til grænseforvaltning; at omorganisere uddannelsessystemet, således at der hele tiden udbydes uddannelse efter de behov, der konstateres på lokalt plan, ikke kun på de disponible uddannelsessteder på centralt niveau

12. at forbedre den praktiske gennemførelse af grænsekontrolprocedurerne ved at kontrollere, at alle indrejsebetingelser for tredjelandstatsborgere fuldt ud er i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra a)
13. at udstyre alle kontrolsteder, hvor den første kontrol foretages, med det udstyr, der er nødvendigt for at opdage falske dokumenter, således at grænsekontrollen kan foretages korrekt i overensstemmelse med Schengenkataloget, ved at øge den manuelle kontrol af dokumenter, der foretages af grænsevagter som led i den første kontrol
14. at øge stabiliteten i den IT-infrastruktur, som de betjente, der foretager den første kontrol, benytter, når de skal konsultere den nationale database, SIS og VIS
15. at gøre grænsekontrollen mere præcis ved at erstatte de stempler, som ikke kan fastgøres ordentligt, og hvor det er vanskeligt at kontrollere grænsetypen, datoen eller talkoden
16. kun at stemple rejsedokumenter, der tilhører passagerer, som henvises til den efterfølgende kontrol, hvis samtalen i forbindelse med den efterfølgende kontrol fører til, at de pågældende får lov til at rejse ind i Schengenområdet
17. at anvende direktiv 2004/82/EF fuldt ud ved at anmode om API-oplysninger (Advance Passenger Information) fra alle fly, der ikke kommer fra Schengenområdet
18. at sikre, at der etableres infrastruktur, og at der er et tilstrækkeligt antal uddannede medarbejdere, og tilpasse arbejdsprocedurerne for grænsevagterne, således at grænsekontrollen, hvad angår systematisk kontrol af personer med ret til fri bevægelighed i de relevante databaser, bringes i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 2, litra a)
19. at udvide og omorganisere grænsekontrollen i ankomst- og afrejseområdet for at forbedre styringen af passagerstrømmen foran kontrolstederne og sikre en effektiv grænsekontrolprocedure i forbindelse med den første kontrol

20. at adskille banerne for "EU-/EØS-/CH-borgere" og "Alle pas" i afgangsområdet allerede ved banens start og klart skilte banerne
21. at øge sikkerheden ved kontrolstederne for at forhindre uvedkommende i at se ind, f.eks. ved at påføre en film på kontrolstedets sidepaneler, og forhindre adgang til kontrolstederne, når de ikke anvendes
22. at sikre, at der er egnede ventefaciliteter i lufthavnen for de personer, som er nægtet indrejse, og som venter på at blive sendt tilbage
23. at sikre, at passagerer, der ankommer med fly fra lande uden for Schengenområdet, ikke fra forpladsen kan komme ind i terminalen via den indgang, der anvendes af passagerer fra Schengenlande
24. at sikre, at skiltene foran kontrolskrankerne i ankomstområdet indeholder oplysninger, som er i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 10 og bilag III.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
