

Brusel 16. července 2018
(OR. en)

11183/18

Interinstitucionální spis:
2018/0215(NLE)

SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	16. července 2018
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	10574/18
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Itálie uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti správy vnějších hranic (letišť Milán Bergamo)

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení uplatňování schengenského *acquis* v oblasti správy vnějších hranic Itálií (letišť Milán Bergamo), které přijala Rada na zasedání konaném dne 16. července 2018.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Itálie uplatňuje schengenské acquis v oblasti správy vnějších hranic (letišť Milán Bergamo)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského acquis a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Itálii nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných během schengenského hodnocení v oblasti správy vnějších hranic (letišť Milán Bergamo), které proběhlo v roce 2017. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2018) 810 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Je důležité, aby byly veškeré zjištěné nedostatky odstraněny co nejdříve. Proto by pro provedení doporučení neměla být stanovena žádná priorita.
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by Itálie měla vypracovat podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak budou napraveny veškeré nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Itálie by měla:

1. uzavřít dohody o spolupráci na regionální a místní úrovni mezi státní policií, finanční stráží a celní správou, které stanoví jasné rozdělení úkolů mezi vnitrostátními orgány, aby se předešlo překrývání pravomocí, pokud jde o postupy a činnosti v oblasti správy hranic;
2. dále rozvíjet meziagenturní spolupráci na letišti tím, že zavede pravidelnou výměnu informací a produktů analýzy rizik mezi třemi hlavními vnitrostátními orgány (státní policií, finanční stráží a celní správou) zapojenými do boje proti přeshraniční trestné činnosti, aby se zajistila plná informovanost o situaci a kapacita pro účinnou reakci;
3. zajistit systematickou výměnu relevantních rizikových profilů mezi uvedenými třemi orgány na podporu funkcí spojených s ochranou hranic; začleňovat relevantní informace od státní policie a celní správy do produktů analýzy rizik vytvářených na letišti na regionální stanici pohraniční stráže; zavést pravidelnou výměnu informací a analýzy rizik mezi státní policií, finanční stráží a celní správou;

4. dokončit písemné pohotovostní plány na podporu včasného posílení personálního a technického vybavení letiště v Bergamu, aby se zaručilo jasné rozdělení úkolů a podpořilo se účinné přidělování zdrojů v krizových situacích;
5. zvýšit počet úředníků, kteří provádějí analýzu rizik, aby se zajistilo nepřetržité plnění úkolů v oblasti analýzy rizik vzhledem ke stále většímu počtu cestujících a rizikům na letišti v Bergamu;
6. poskytovat pravidelná školení ohledně přeshraničních jevů, jako je obchod s lidmi, zahraniční bojovníci, odhalování zločineckých sítí, jakož i identifikace a předávání zranitelných osob;
7. zavést systém každodenního informování pro úředníky v první a druhé linii, který bude založen na často generovaných produktech analýzy rizik přizpůsobených konkrétním potřebám;
8. zajistit lepší tok informací mezi oddělením pro analýzu rizik a oddělením pro vyšetřování;
9. zajistit, aby se počet zaměstnanců zvyšoval stejným tempem jako počet cestujících;
10. zajistit, aby byl počet zaměstnanců dostatečný k tomu, aby se plně využila dostupná infrastruktura, a zajistit dostatek pracovníků v podpůrných funkcích, jako je druhá linie;
11. zlepšit obsah programu odborné přípravy tak, aby zahrnoval více školení zaměřených na hraniční kontroly, zejména na ustanovení Schengenského hraničního kodexu, ale i jiná témata související se správou hranic; reorganizovat systém odborné přípravy tak, aby školení byla poskytována průběžně na základě zjištěných potřeb na místní úrovni, nikoli pouze na základě dostupných míst pro odbornou přípravu na ústřední úrovni;

12. zlepšit provádění postupů hraniční kontroly v praxi na základě ověřování, zda jsou všechny podmínky vstupu státních příslušníků třetích zemí plně v souladu s čl. 8 odst. 3 písm. a) Schengenského hraničního kodexu;
13. vybavit všechny kabiny v první linii nezbytným zařízením pro odhalování padělaných dokladů, aby bylo možné provádět hraniční kontroly řádně v souladu se schengenským katalogem, a sice zvýšením počtu manuálních kontrol dokladů, které provádějí příslušníci pohraniční stráže v první linii;
14. zlepšit stabilitu infrastruktury IT, která slouží úředníkům v první linii k vyhledávání ve vnitrostátních databázích a systémech SIS a VIS;
15. zlepšit přesnost hraničních kontrol tím, že budou nahrazena razítka, s nimiž nelze provést řádný otisk a z nichž je obtížné ověřit druh hranice, datum nebo číslice kódů;
16. opatřovat otiskem razítka cestovní doklady cestujících předávaných do druhé linie až poté, co je na základě pohovoru provedeného v druhé linii cestujícímu povoleno vstoupit do schengenského prostoru;
17. plně uplatňovat směrnici 2004/82 tím, že budou vyžadovány předběžné informace o cestujících (API) ze všech letů z destinací mimo schengenský prostor;
18. zajistit rozvoj infrastruktury a dostatečný počet vyškolených zaměstnanců a sladit pracovní postupy pro příslušníky pohraniční stráže tak, aby hraniční kontroly, pokud jde o systematické kontroly osob s právem na volný pohyb za použití příslušných databází, byly uvedeny do souladu s čl. 8 odst. 2 písm. a) Schengenského hraničního kodexu;
19. rozšířit a reorganizovat hraniční kontroly v příletových a odletových prostorách s cílem optimalizovat řízení toku cestujících před kabinami a zajistit účinný postup hraničních kontrol v první linii;

20. oddělit pruhy pro „Občany EU/EHP/Švýcarska“ a „Všechny pasy“ v odletovém prostoru již na začátku fronty a pruhy označit jasnými ukazateli;
21. zvýšit zabezpečení kontrolních kabin s cílem znemožnit nedovolené sledování, například umístěním fólie na stěnu kabiny, jakož i zamezit přístup do kabin v době, kdy se nepoužívají;
22. zajistit na letišti vhodné čekárny pro osoby, kterým byl zamítnut vstup a které čekají na navrácení;
23. zajistit, aby cestující z mimoschengenských letů nemohli na odbavovací ploše vstoupit do terminálu vchodem pro cestující ze schengenského prostoru;
24. zajistit, aby ukazatele před kabinami v příletových prostorách nesly označení, jež jsou v souladu s ustanoveními článku 10 a přílohy III Schengenského hraničního kodexu.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
