

Брюксел, 16 юли 2018 г.
(OR. en)

11183/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0215(NLE)

SCH-EVAL 152
FRONT 233
COMIX 407

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	16 юли 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	10574/18
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени в оценката от 2017 г. на прилагането от Италия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (летище Милано—Бергамо)

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за изготвяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени в оценката от 2017 г. на прилагането от Италия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (летище Милано—Бергамо), прието от Съвета на неговото заседание, проведено на 16 юли 2018 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени в оценката от 2017 г. на прилагането от Италия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (летище Милано—Бергамо)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е на Италия да се препоръчат корективни действия за отстраняване на недостатъците, установени по време на извършената през 2017 г. оценка на прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (летище Милано—Бергамо). След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2017) 5130 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Важно е всички установени недостатъци да бъдат отстранени във възможно най-кратък срок. Ето защо не следва да се указват приоритети за прилагането на препоръките.
- (3) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Италия следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да представи този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

на Италия

1. да сключи споразумения за сътрудничество на регионално и местно равнище между националната полиция, финансовата полиция и митниците с цел да се установи ясно разделение на задачите между националните органи и да се избегне припокриване на отговорностите в процедурите и дейностите за управление на границите;
2. да доразвие междуведомственото сътрудничество на летището, като установи редовен обмен на информация и на продукти за анализ на риска между трите основни национални органа (националната полиция, финансовата полиция и митниците), участващи в борбата срещу трансграничната престъпност, за да гарантира пълна осведоменост за ситуацията и ефикасна способност за реагиране;
3. да осигури систематичен обмен на съответните рискови профили между трите органа в подкрепа на функциите за граничен контрол; да включи съответната информация от националната полиция и митниците в продуктите за анализ на риска, изготвяни в регионалния гранично-пропускателен пункт на летището; да установи редовен обмен на информация и анализ на риска между националната полиция, финансовата полиция и митниците;

4. да състави писмени планове за действие в извънредни ситуации, за да се съдейства за своевременното укрепване на персонала и техническото оборудване в летище Бергамо с цел да се гарантира ясно разпределение на задачите и да се подкрепи ефективното разпределение на ресурсите в кризисни ситуации;
5. да увеличи броя на служителите, определени да извършват анализ на риска, за да се гарантира постоянно покритие на задачите по анализ на риска с оглед на нарастващия брой пътници и рискове на летище Бергамо;
6. да предоставя редовно обучение за трансгранични явления, като трафика на хора, чуждестранните бойци, разкриването на престъпни мрежи, както и идентифицирането и пренасочването на уязвими лица;
7. да въведе за служителите на първа и втора линия система за ежедневно информиране въз основа на често представяни индивидуални продукти за анализ на риска;
8. да установи по-добър междуведомствен поток от информация между службата за анализ на риска и звеното за разследване;
9. да гарантира, че броят на служителите се увеличава със същия темп като увеличението на пътничопотоците;
10. да гарантира, че броят на персонала е достатъчно голям, за да използва в пълна степен наличната инфраструктура, както и да гарантира достатъчен брой служители, които да изпълняват спомагателни функции, като например на втора линия;
11. да подобри съдържанието на програмата за обучение, за да включи повече обучения за гранични проверки, по-специално относно разпоредбите на Кодекса на шенгенските граници, но също и по други теми, свързани с управлението на границите; да реорганизира системата за обучение така, че непрекъснато да се предоставя обучение въз основа на установените нужди на местно равнище, а не само въз основа на наличните места за обучение на централно равнище;

12. да подобри практическото прилагане на процедурите за гранични проверки, като подлага на контрол всички условия за влизане, приложими спрямо гражданите на трети държави, за да осигури пълно съответствие с член 8, параграф 3, буква а) от Кодекса на шенгенските граници;
13. да оборудва всички кабинини на първа линия с необходимите устройства за разкриване на подправени документи с цел правилно извършване на граничните проверки в съответствие с Шенгенския каталог, като увеличи броя на ръчните проверки на документи, извършени от граничната охрана на първа линия;
14. да подобри стабилността на ИТ инфраструктурата, която служи на служителите на първа линия за справка в националните бази данни, ШИС и ВИС;
15. да подобри точността на граничните проверки, като замени печатите, които не могат да бъдат поставени по подходящ начин и при които е трудно да се удостовери видът на границата, датата или кодовите знаци;
16. да подпечатва документите за пътуване на пътниците, които са препратени към проверка на втора линия, едва след като вследствие от интервюто на втора линия на пътника е разрешено да влезе в Шенгенското пространство;
17. да прилага изцяло Директива 2004/82, като иска предварителни данни за пътниците от всички полети от дестинации извън Шенген;
18. да осигури развитието на инфраструктурата и достатъчен брой обучени служители и да хармонизира работните процедури за граничните служители, за да приведе граничните проверки в съответствие с член 8, параграф 2, буква а) от Кодекса на шенгенските граници по отношение на системните проверки на лица с право на свободно движение в съответните бази данни;
19. да разшири и реорганизира граничния контрол в зоните на пристигане и заминаване с цел да се оптимизира управлението на пътничкопотока пред кабините и да се осигури ефективна процедура за граничен контрол на първа линия;

20. да раздели лентите за „граждани на ЕС/ЕИП/Швейцария“ и „Всички паспорти“ в зоната за заминаване още в началото на опашката и да обозначи лентите с ясна сигнализация;
21. да повиши сигурността на кабините за проверка, за да не се допуска неразрешено наблюдение, например като осигури покритие с фолио на страничната стена на кабината, както и да предотврати достъпа до кабините, когато те не се използват;
22. да осигури подходящи структури за чакане на летището за лицата, които предстои да бъдат върнати;
23. да гарантира, че на перона пътниците, които пристигат от полети извън Шенгенското пространство, не могат да влизат в терминала през входа за пътници от Шенгенското пространство;
24. да гарантира, че знаците за обозначаване пред кабините в зоната за пристигане са в съответствие с разпоредбите на член 10 и приложение III от Кодекса на шенгенските граници.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател
