

Bruselj, 11. julij 2017
(OR. en)

11173/17

EF 163
ECOFIN 639

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Akcijski načrt za reševanje problema slabih posojil v Evropi – sklepi Sveta (11. julij 2017)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta z naslovom „Akcijski načrt za reševanje problema slabih posojil v Evropi“, ki so bili sprejeti na 3555. seji Sveta, ki je potekala 11. julija 2017.

Akcijski načrt za reševanje problema slabih posojil v Evropi

– sklepi Sveta

SVET:

1. UGOTAVLJA, da imajo banke v nekaterih državah članicah zaradi pretekle finančne krize in iz nje izhajajočih recesij ter strukturnih dejavnikov, ki jih občasno spremljajo še neustrezne prakse v zvezi z dajanjem posojil, velike deleže slabih posojil;
2. SE ZAVEDA, da se v večini držav članic visoki deleži slabih posojil niso pojavili v zadnjih letih, da pa kljub temu obstaja nevarnost, da bi negativni učinki trenutnih visokih deležev tovrstnih posojil v marsikateri državi članici presegli državne meje in okužili celotni gospodarski in finančni sistem EU ter vplivali na to, kako trg dojema celoten evropski bančni sektor, zlasti v bančni uniji;
3. POUDARJA, da so za pravočasno prestrukturiranje poslovnih modelov in reševanje težav v zvezi s slabimi posojili sicer odgovorne predvsem banke, da pa bi nadaljnji ukrepi za zmanjšanje trenutnega obsega slabih posojil ter za preprečevanje njihovega prihodnjega nastanka in kopičenja koristili celotni EU, saj bi pripomogli k večji rasti in zmanjšanju finančne razdrobljenosti;
4. UGOTAVLJA, da so trenutni visoki deleži slabih posojil v nekaterih državah članicah tako obsežni, da se morda navkljub splošnemu gospodarskemu okrevanju ne bodo zmanjšali dovolj hitro, in POZDRAVLJA ukrepe, ki so že bili sprejeti, ter znaten napredek nekaterih zadevnih držav članic ter institucij in organov EU pri obravnavanju tega podedovanega problema in preprečevanju njegovega ponovnega pojava; UGOTAVLJA, da imajo nadzorniki trenutno možnost uporabiti specifična orodja; po potrebi lahko na primer s primernim vrednotenjem sredstev ocenijo ustvarjene ali verjetne izgube; POUDARJA, da si je treba bolj prizadevati za vrnitev deležev slabih posojil na vzdržne nižje ravni in da bi bilo treba kreditne institucije EU še močnejše spodbuditi k proaktivni obravnavi slabih posojil, pri tem pa se izogniti razdiralnim učinkom nujnih prodaj;

5. POUDARJA, da pokrizne regulativne reforme EU, vključno z ukrepi za vzpostavitev bančne unije, pomenijo spremembo sistema, katerega namen je zaščita davkoplačevalskega denarja, zagotovitev finančne stabilnosti v euroobmočju in v celotni EU ter okrepitev tržnih mehanizmov v bančnem sektorju, za kar so instrumenti za reševanje in udeležba zasebnega sektorja bistvenega pomena. Reševanje vprašanja slabih posojil, ki lahko pomeni tudi odpravo ovir za nadaljnje prestrukturiranje bančnega sektorja, bi moralo biti skladno z zadevnimi pravili, med drugim z Direktivo 2014/59/EU (BRRD) in pravili o državni pomoči;
6. OPOZARJA, da je najučinkovitejši način za obravnavo problema trenutnega obsega slabih posojil ter problema nastajanja in kopičenja novih tovrstnih posojil na bilancah stanja bank celovit pristop, ki vključuje mešanico dopolnjujočih se strateških ukrepov na nacionalni in po potrebi tudi evropski ravni, in sicer zlasti na vseh sledečih štirih področjih: (i) nadzor, (ii) strukturne reforme okvirov za insolventnost in izterjavo dolgov, (iii) razvoj sekundarnih trgov za prizadeto premoženje in (iv) spodbujanje prestrukturiranja bančnega sistema;
7. zato POZDRAVLJA poročilo o slabih posojilih¹, ki ga je pripravila podskupina Odbora za finančne storitve, in POZIVA države članice ter institucije, organe in agencije EU, naj na podlagi teh sklepov Sveta nadaljujejo delo v zvezi z možnostmi politike, navedenimi v poročilu;
8. glede na navedeno POZIVA predvsem:
 - Komisijo, naj poleti 2017 objavi razlago obstoječih nadzorniških pooblastil iz zakonodaje EU ter tako pojasni njihovo uporabnost v zvezi s politikami oblikovanja oslabitev in rezervacij za slaba posojila v skladu s členom 16 Uredbe Sveta (EU) št. 1024/2013 in členom 104 Direktive 2013/36/EU (CRD IV); Svet bo na podlagi Komisijine razlage po potrebi in na podlagi temeljite analize prednosti in slabosti razmislil o spremembi člena 104 CRD IV v kontekstu tekočega pregleda CRD IV/CRR, in sicer v skladu z možnostmi politike, navedenimi v poročilu o slabih posojilih;

¹ Dok. 9854/17.

- Komisijo, naj v okviru tekočega pregleda CRD IV/CRR preuči možnosti za vzpostavitev bonitetnih podpornih mehanizmov za primer morebitnega nezadostnega oblikovanja oslabitev in rezervacij, ki bi se uporabljali za novo odobrena posojila; ti podporni mehanizmi, predpisani z zakonodajo, bi lahko bili oblikovani kot obvezni bonitetni odbitki od lastnih sredstev slabih posojil na podlagi ocene najustrežnejših kalibracij v skladu z mednarodno prakso;
- ECB v okviru bančnega nadzora, skupaj s pristojnimi nacionalnimi programi v okviru bančne unije, naj do konca leta 2018 za manj pomembne institucije v bančni uniji uvede smernice, podobne bankam namenjene smernicam o slabih posojilih, ki jih je za pomembne institucije objavil EMN (smernice EMN), po potrebi s premišljenimi prilagoditvami;
- Evropski bančni organ (EBA), naj do poletja 2018 objavi splošne smernice o upravljanju slabih posojil, ki naj bodo skladne z omenjenimi smernicami EMN in naj vsebujejo široko področje uporabe za vse banke v celotni EU;
- EBA, naj do poletja 2018 objavi podrobne smernice o dajanju bančnih posojil ter spremljanju in notranjem upravljanju bank, s katerimi bi zlasti lahko obravnavali vprašanja, kot sta preglednost in ocena zmožnosti za odplačevanje posojila; te smernice bi se morale po potrebi opirati na obstoječe nacionalne izkušnje;
- Evropski odbor za sistemska tveganja naj do konca leta 2018 razvije makrobonitetne pristope za preprečevanje nastanka sistemskih problemov v zvezi s slabimi posojili, pri tem pa naj ustrezno upošteva prociklične učinke ukrepov, namenjenih zmanjšanju obsega slabih posojil in morebitne posledice za finančno stabilnost;
- EBA – v posvetovanju z ESMA – in pristojne organe, naj do konca leta 2018 uvedejo okrepljene zahteve glede razkritja, kar zadeva kakovost sredstev in slaba posojila, za vse banke;
- EBA, naj do konca leta 2017 objavi smernice za banke v zvezi z nadzorom nad elektronskimi datotekami, ki zadevajo posojila, v katerih naj opredeli minimalne podrobne informacije, ki jih morajo banke v zvezi s svojimi kreditnimi izpostavljenostmi navesti v netrgovalni knjigi;

- EBA, ECB in Komisijo, naj do konca leta 2017 predlagajo pobude, kako s poenotenimi in standardiziranimi podatki v zvezi s slabimi posojili okrepiti podatkovno infrastrukturo, in preučijo možnosti za vzpostavitev transakcijskih platform za slaba posojila, da bi tako spodbudili razvoj tega sekundarnega trga;
- Komisijo, naj do konca leta 2017 v sodelovanju z vsemi zadevnimi institucijami in organi ter ob upoštevanju dosedanjih pozitivnih nacionalnih izkušenj izdela podroben načrt za morebitno ustanovitev nacionalnih družb za upravljanje sredstev, v katerem bi bila določena skupna načela za ustrezne parametre v zvezi s sredstvi in participacijo, pragi za velikost sredstev, pravila za vrednotenje sredstev, ustrezne kapitalske strukture, značilnosti upravljanja in delovanja, tako na zasebni kot na javni ravni; v njem bi morala biti opredeljena tudi dovoljena zasnova – v skladu z zakonodajnim okvirom EU, med drugim z Direktivo 2014/59/EU (BRRD) in Uredbo (EU) št. 806/2014 (SRMR) ter pravili o državni pomoči – za ukrepe finančne pomoči za oslabljen sredstva in uporabo družb za upravljanje sredstev;
- Komisijo, naj do poletja 2018 izoblikuje evropski pristop z namenom spodbujanja razvoja sekundarnih trgov za slaba posojila – da bi zlasti odpravili ovire za prenos slabih posojil s strani bank na subjekte, ki niso banke, in ovire za lastništvo takih subjektov nad tovrstnimi posojili, ne da bi pri tem kršili pravice potrošnikov –, pa tudi z namenom poenostavitve in morebitne harmonizacije zahtev v zvezi z izdajo dovoljenj za servisiranje kreditov s strani tretjih oseb ter po potrebi zaradi sprejetja zakonodajne pobude v zvezi s tem;
- Komisijo, naj do konca leta 2017 objavi rezultate primerjalne analize o učinkovitosti nacionalnih sistemov za izterjavo posojil (vključno z insolventnostjo) z vidika bank upnic in pri tem zagotovi čim bolj natančne primerjalne kazalnike za stopnje, roke in stroške izterjave po državah članicah ter naj še poglobi obravnavo insolvenčnih vprašanj v okviru evropskega semestra ob upoštevanju tekočih reform;

- države članice, naj do konca leta 2018 ob doslednem upoštevanju primerjalne analize razmislijo o morebitni izvedbi medsebojnih pregledov s poudarkom na insolvenčnih sistemih, ki se uporabljajo v EU, pri čemer naj upoštevajo, da se pravni sistemi in insolvenčni okviri od države članice do države članice močno razlikujejo;
 - Komisijo, naj podrobneje preuči možnost za povečanje zaščite zavarovanih upnikov;
9. SE STRINJA, da bo to vprašanje obravnaval redno, prvič pa po šestih mesecih, zato da bo na tekočem s premiki na področju slabih posojil v Evropi, tozadevnim prestrukturiranjem bančnih sektorjev in razvojem sekundarnih trgov za transakcije v zvezi s slabimi posojili, da bo ocenil napredek, dosežen na podlagi ugotovitev Komisije, in da bo usklajeval komunikacijo o slabih posojilih v Evropi.
-