Rada
Európskej únie

V Bruseli 11. júla 2017
(OR. en)

11173/17

EF 163
ECOFIN 639

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	Akčný plán riešenia nesplácaných úverov v Európe – závery Rady (11. júla 2017)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady s názvom „Akčný plán riešenia nesplácaných úverov v Európe“, ktoré Rada prijala na svojom 3 555. zasadnutí 11. júla 2017.

PRÍLOHA

Akčný plán riešenia nesplácaných úverov v Európe

– závery Rady

RADA:

1. KONŠTATUJE, že finančná kríza a následné recesie, spolu so štrukturálnymi faktormi, ktoré boli v niektorých prípadoch sprevádzané nevhodnými postupmi pri vzniku úveru, viedli k tomu, že bankám v niektorých členských štátoch zostali vysoké podiely nesplácaných úverov (NPL);

2. UZNÁVA, že hoci vo väčšine členských štátov sa v posledných rokoch neobjavili vysoké podiely NPL, negatívne účinky súčasných vysokých podielov NPL v značnom počte členských štátoch môžu z hľadiska celkového hospodárstva a finančného systému EÚ predstavovať riziko cezhraničného presahovania a môžu zmeniť trhové vnímanie európskeho bankového sektora ako celku, a to najmä v rámci bankovej únie;

3. ZDÔRAZŇUJE, že aj keď sú banky primárne zodpovedné za reštrukturalizáciu svojich obchodných modelov a za včasné riešenie svojich problémov s NPL, ďalšie opatrenia na riešenie existujúceho objemu NPL a na predchádzanie vzniku a hromadeniu NPL v budúcnosti by boli prínosom pre celú EÚ, keďže prispejú k posilnenému rastu a zníženiu finančnej fragmentácie;

4. KONŠTATUJE, že súčasné vysoké podiely NPL vzhľadom na svoju veľkosť v niektorých členských štátoch nemusia klesať uspokojivým tempom bez ohľadu na kontext hospodárskej obnovy a VÍTA prijaté opatrenia a výrazný pokrok niektorých dotknutých členských štátov a inštitúcií a orgánov EÚ s cieľom riešiť tento zdedený problém a zabrániť jeho opätovnému výskytu; KONŠTATUJE, že orgány dohľadu sú v súčasnosti schopné využiť osobitné nástroje, ako je, v prípade potreby, posúdenie vzniknutých alebo pravdepodobných strát prostredníctvom riadneho ocenenia aktív; ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné vyvinúť viac úsilia s cieľom vrátiť podiely NPL na udržateľné nižšie úrovne a že by sa mali zintenzívniť stimuly pre všetky úverové inštitúcie EÚ, aby riešili problematiku NPL aktívne, pričom by sa malo zároveň zabrániť ničivým účinkom núteného predaja;

5. ZDÔRAZŇUJE, že regulačné reformy EÚ zavedené po kríze vrátane opatrení prijatých v záujme vytvorenia bankovej únie znamenajú zmenu systému s cieľom chrániť peniaze daňovníkov, zabezpečujú zachovanie finančnej stability v eurozóne a v EÚ ako celku, a posilňujú trhové mechanizmy v bankovom sektore, pre ktorý majú nástroje riešenia krízových situácií, a najmä nástroje záchrany pomocou vnútorných zdrojov, podstatný význam. Riešenie otázky NPL, čo môže znamenať zrušenie prekážok ďalšej reštrukturalizácie v bankovom sektore, by malo byť v súlade s týmito pravidlami vrátane smernice 2014/59/EÚ (BRRD) a pravidiel štátnej pomoci;

6. ZDÔRAZŇUJE, že komplexný prístup, v ktorom sa spája kombinácia dopĺňajúcich sa politických opatrení, na vnútroštátnej, a ak je to vhodné, aj na európskej úrovni, je najúčinnejším spôsobom riešenia existujúcich objemov NPL, ako aj vzniku a hromadenia NPL v súvahách bánk, najmä vo všetkých týchto štyroch oblastiach politiky: i) dohľad, ii) štrukturálne reformy rámcov pre platobnú neschopnosť a vymáhanie dlhov, iii) rozvoj sekundárnych trhov pre ohrozené aktíva a iv) podpora reštrukturalizácie bankového systému;

7. VÍTA preto správu o NPL[1], ktorú vypracovala podskupina Výboru pre finančné služby (správa o NPL) a VYZÝVA členské štáty a inštitúcie, orgány a agentúry EÚ, aby na základe týchto záverov Rady pokračovali v práci na politických možnostiach uvedených v tejto správe;

8. V tejto súvislosti VYZÝVA najmä:

   - Komisiu, aby v lete 2017 vydala výklad existujúcich právomocí v oblasti dohľadu stanovených v právnych predpisoch EÚ, a to s cieľom objasniť ich použiteľnosť, pokiaľ ide o bankové politiky tvorby rezerv pre NPL podľa článku 16 nariadenia Rady (EÚ) č. 1024/2013 a podľa článku 104 smernice 2013/36/EÚ (CRD IV); ak to bude vhodné a po úplnej analýze výhod a nevýhod, Rada po tomto výklade Komisie zváži zmenu článku 104 CRD IV v kontexte prebiehajúceho preskúmania CRR/CRD IV a v súlade s politickými možnosťami uvedenými v správe o NPL;

[1] 9854/17.

- Komisiu, aby v rámci prebiehajúceho preskúmania CRR/CRD IV zvážila prudenciálne zabezpečovacie mechanizmy riešenia potenciálu v rámci tvorby rezerv, ktoré by sa vzťahovali na novovzniknuté úvery; tieto zákonné zabezpečovacie mechanizmy by po posúdení najvhodnejších nastavení v súlade s medzinárodnou praxou mohli mať podobu povinných prudenciálnych odpočtov z vlastných zdrojov NPL;

- bankový dohľad ECB, aby spolu s vnútroštátnymi príslušnými orgánmi v rámci bankovej únie do konca roka 2018 implementovali, pokiaľ ide o menej významné inštitúcie v rámci bankovej únie, usmernenie podobné usmerneniu pre banky o nesplácaných úveroch, ktoré bolo pre významné inštitúcie vydané v rámci jednotného mechanizmu dohľadu (usmernenie JMD), a to s cielenými úpravami tam, kde je to vhodné;

- Európsky orgán pre bankovníctvo (EBA), aby do leta 2018 vydal v súlade s vyššie uvedeným usmernením všeobecné usmernenia o riadení NPL s rozšíreným rozsahom pôsobnosti, platným pre všetky banky v celej EÚ;

- EBA, aby do leta 2018 vydala podrobné usmernenia pre vznik úverov v bankách, monitorovaní a vnútornej správe, ktoré by mohli riešiť najmä otázky, ako je transparentnosť a posúdenie finančnej prijateľnosti dlžníka; tieto usmernenia by tam, kde je to relevantné, mali mať vplyv na existujúce vnútroštátne skúsenosti;

- Európsky výbor pre systémové riziká (ESRB), aby do konca roka 2018 vyvinul makroprudenciálne prístupy s cieľom zabrániť vzniku systémových problémov s NPL pri náležitom zohľadnení procyklických účinkov opatrení na riešenie objemu NPL a prípadných vplyvov na finančnú stabilitu;

- EBA, po konzultácii s ESMA, a príslušné orgány, aby implementovali do konca roku 2018 zvýšené požiadavky na zverejňovanie týkajúce sa kvality aktív a nesplácaných úverov pre všetky banky;

- EBA, aby do konca roka 2017 vydala usmernenia pre banky o monitorovaní záznamov o úveroch, pričom sa špecifikujú minimálne podrobné informácie potrebné od bánk o ich úverovej expozícii v bankovej knihe;

- EBA, ECB a Komisiu, aby do konca roku 2017 navrhli iniciatívy na posilnenie dátovej infraštruktúry s jednotnými a štandardizovanými údajmi o NPL a zvážili zriadenie platforiem pre transakcie s NPL na podnietenie rozvoja tohto sekundárneho trhu;

- Komisiu, aby do konca roka 2017 v spolupráci so všetkými príslušnými inštitúciami a orgánmi a pri zohľadnení doterajších úspešných skúseností vyvinula koncepciu prípadného zriadenia vnútroštátnych spoločností na správu aktív (AMC), v ktorej by sa ustanovili spoločné zásady pre príslušné druhy aktív a zapojenia, prahové hodnoty veľkosti aktív, pravidlá oceňovania aktív, vhodné štruktúry kapitálu, charakteristiky riadenia a prevádzky, a to zo súkromného i verejného hľadiska; Mala by sa v nej taktiež objasniť prípustná forma opatrení na riešenie problematických aktív a využívania AMC, ktorá by bola v súlade s právnym rámcom EÚ vrátane smernice 2014/59/EÚ (BRRD) a nariadenia (EÚ) č. 806/2014 (SRMR) a pravidiel štátnej pomoci;

- Komisiu, aby do leta 2018 vyvinula európsky prístup s cieľom podporiť rozvoj sekundárnych trhov pre NPL, zameraný najmä na odstránenie prekážok, ktoré bránia transferom NPL zo strany bánk na nebankové subjekty, a prekážok, ktoré bránia nebankovým subjektom ich vlastniť, pri ochrane práv spotrebiteľov, a aby tiež zjednodušila a prípadne harmonizovala požiadavky na udeľovanie licencií pre subjekty spravujúce úvery tretích strán a, ak je to vhodné, prijala v tomto smere legislatívnu iniciatívu;

- Komisiu, aby do konca roka 2017 uverejnila výsledky referenčného porovnávania efektívnosti vnútroštátnych režimov vymáhania úverov (vrátane režimov platobnej neschopnosti) z pohľadu bankového veriteľa, ktorý by poskytol čo možno najpresnejšie porovnateľné ukazovatele pre miery návratnosti, čas a náklady spojené s vymáhaním pre všetky členské štáty, a aby ďalej venovala pozornosť otázkam platobnej neschopnosti v rámci európskeho semestra, pri zohľadnení prebiehajúcich reforiem;

- členské štáty, aby pri tom, ako budú dôkladne stavať na tomto referenčnom porovnávaní, do konca rok 2018 zvážili vykonanie osobitných partnerských preskúmaní režimov platobnej neschopnosti v celej EÚ, uznávajúc, že právne systémy a rámce platobnej neschopnosti sa medzi jednotlivými členskými štátmi výrazne líšia;

- Komisiu, aby ďalej analyzovala možnosť zvýšenia ochrany zabezpečených veriteľov;

9. SÚHLASÍ s tým, že sa bude k tejto záležitosti pravidelne vracať, po prvýkrát po šiestich mesiacoch, aby zhodnotila vývoj NPL v Európe, reštrukturalizáciu bankových sektorov v tejto súvislosti a rozvoj sekundárnych trhov pre transakcie NPL s cieľom posúdiť pokrok, ktorý sa dosiahol na základe zhodnotenia Komisie, a koordinovať komunikáciu o NPL v Európe.