Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 juli 2017
(OR. en)

11173/17

EF 163
ECOFIN 639

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Actieplan inzake niet-renderende leningen in Europa - Conclusies van de Raad (11 juli 2017)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad "Actieplan inzake niet-renderende leningen in Europa", die de Raad tijdens zijn 3555e zitting op 11 juli 2017 heeft vastgesteld.

BIJLAGE

Actieplan inzake niet-renderende leningen in Europa

- Conclusies van de Raad

DE RAAD:

1. MERKT OP dat de financiële crisis en de daaropvolgende recessies, in combinatie met structurele factoren en soms met inadequate kredietverleningspraktijken, ertoe hebben geleid dat de banken in een aantal lidstaten een hoog percentage niet-renderende leningen ("non-performing loans" of NPL's) hebben;

2. ONDERKENT dat, hoewel in de meeste lidstaten de hoge NPL-percentages niet tijdens recente jaren tot stand zijn gekomen, de negatieve gevolgen van de huidige hoge NPL-percentages in een aanzienlijk aantal lidstaten gepaard kunnen gaan met risico's van grensoverschrijdende overloopeffecten voor de gehele economie en het volledige financiële stelsel van de EU, en dat zij ertoe hebben geleid dat de Europese banksector als geheel, en met name binnen de bankenunie, door de markt anders wordt gepercipieerd.

3. BENADRUKT dat banken weliswaar de primaire verantwoordelijkheid dragen voor het herstructureren van hun bedrijfsmodellen en het tijdig oplossen van hun problemen inzake niet-renderende leningen, maar dat de EU in haar geheel baat zou hebben bij bijkomende maatregelen om het huidige aantal niet-renderende leningen aan te pakken en ontstaan en accumulatie ervan in de toekomst te voorkomen, aangezien deze maatregelen de groei bevorderen en de financiële versnippering verminderen;

4. MERKT OP dat de huidige hoge NPL-percentages, gezien hun omvang en ondanks een context van economisch herstel, in een aantal lidstaten mogelijk niet in een bevredigend tempo zullen dalen, en IS INGENOMEN MET de door bepaalde betrokken lidstaten en EU-instellingen en -organen genomen stappen en geboekte aanzienlijke vooruitgang om dit historisch gegroeide probleem aan te pakken en te voorkomen dat het zich opnieuw voordoet; MERKT OP dat toezichthouders thans gebruik kunnen maken van specifieke instrumenten waarmee, in voorkomend geval, de geleden of waarschijnlijke verliezen kunnen worden geraamd door middel van een correcte waardering van activa; BENADRUKT dat bijkomende inspanningen nodig zijn om de NPL-percentages tot een duurzaam niveau te verlagen, dat alle kredietinstellingen in de EU sterkere stimulansen moeten krijgen om niet-renderende leningen aan te pakken en dat daarbij de verstorende effecten van verkoop tegen afbraakprijzen moeten worden voorkomen;

5. ONDERSTREEPT dat de regelgevingshervormingen in de EU na de crisis, met inbegrip van de stappen die zijn gezet om de bankenunie tot stand te brengen, duiden op een systeemverandering om het geld van de belastingbetaler te beschermen, om de verdere financiële stabiliteit in de eurozone en in de gehele EU te waarborgen en om te zorgen voor betere marktmechanismen in de banksector, waarvoor afwikkelingsinstrumenten en met name de inbreng van de particuliere sector (bail-in) van essentieel belang zijn. De aanpak van het probleem van niet-renderende leningen, waarbij belemmeringen voor de verdere herstructurering van de banksector mogelijk moeten worden weggenomen, moet stroken met deze voorschriften, met inbegrip van Richtlijn 2014/59/EU (herstel en afwikkeling van banken - BRRD) en de staatssteunregels;

6. BENADRUKT dat een brede aanpak met een mix van complementaire beleidsmaatregelen, in voorkomend geval op nationaal niveau en op Europees niveau, de meest doeltreffende manier is om het bestaande aantal niet-renderende leningen aan te pakken en om ontstaan en accumulatie van nieuwe niet-renderende leningen op de balans van banken te voorkomen. Deze maatregelen dienen met name verband te houden met de volgende vier beleidsterreinen: i) toezicht, ii) structurele hervormingen van insolventie- en schuldinvorderingskaders, iii) ontwikkeling van secundaire markten voor probleemactiva, en iv) bevordering van de herstructurering van het bankwezen;

7. Is dan ook INGENOMEN met het door de subgroep van het Comité financiële diensten opgestelde verslag over niet-renderende leningen[1] (NPL-verslag) en ROEPT de lidstaten en de instellingen, organen en agentschappen van de EU ertoe op om op basis van deze Raadsconclusies werk te maken van de in het NPL-verslag aangereikte mogelijkheden;

8. VERZOEKT in dit verband met name

   - de Commissie om in de zomer van 2017 een interpretatie van de bestaande in EU-wetgeving vastgestelde toezichtsbevoegdheden te verschaffen ter verduidelijking van hun bruikbaarheid met betrekking tot het voorzieningenbeleid van banken voor niet-renderende leningen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1024/2013, artikel 16, en Richtlijn 2013/36/EU, artikel 104 (RKV IV); nadat de Commissie haar interpretatie heeft verschaft, zal de Raad, in voorkomend geval en op basis van een volledige analyse van de voor- en nadelen, overwegen artikel 104 van RKV IV te wijzigen in het kader van de lopende herziening van VKV/RKV IV, overeenkomstig de in het NPL-verslag vervatte beleidsmogelijkheden;

[1] Document 9854/17.

- de Commissie om, in het kader van de lopende herziening van VKV/RKV IV, prudentiële achtervangmaatregelen voor het aanpakken van mogelijke ontoereikende voorzieningen te nemen die op nieuwe leningen van toepassing zouden zijn; deze wettelijke achtervang-maatregelen kunnen de vorm aannemen van verplichte prudentiële aftrekkingen van niet-renderende leningen van het eigen vermogen, na een beoordeling van de meest geschikte kalibraties in overeenstemming met de internationale praktijk;

- de ECB als bankentoezichthouder, samen met de nationale bevoegde autoriteiten binnen de bankenunie, om vóór het einde van 2018, met betrekking tot minder belangrijke instellingen in de bankenunie, uitvoering te geven aan een leidraad die vergelijkbaar is met de door het gemeenschappelijk toezichtsmechanisme (GTM) gepubliceerde "Leidraad voor banken inzake niet-renderende leningen" voor belangrijke instellingen, in voorkomend geval met gerichte aanpassingen;

- de Europese Bankautoriteit (EBA) om vóór het einde van de zomer van 2018 algemene richtsnoeren inzake het beheer van niet-renderende leningen uit te vaardigen die stroken met bovengenoemde leidraad en op alle banken in de gehele EU van toepassing zijn;

- de EBA om vóór het einde van de zomer van 2018 gedetailleerde richtsnoeren over kredietverlening van banken, monitoring en intern bestuur uit te vaardigen waarmee met name wordt ingegaan op vraagstukken inzake transparantie en de beoordeling van de betaalbaarheid voor de kredietnemer; in voorkomend geval moeten voor deze richtsnoeren bestaande nationale ervaringen worden benut;

- het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB) om vóór het einde van 2018 macroprudentiële benaderingen ter voorkoming van het ontstaan van systeembrede problemen inzake niet-renderende leningen te ontwikkelen en om daarbij naar behoren rekening te houden met de procyclische effecten van maatregelen voor het aanpakken van het aantal niet-renderende leningen en met de mogelijke gevolgen voor de financiële stabiliteit;

- de EBA, in overleg met de ESMA, en de bevoegde autoriteiten om vóór het einde van 2018 verbeterde openbaarmakingsvereisten inzake de kwaliteit van activa en niet-renderende leningen voor alle banken toe te passen;

- de EBA om vóór het einde van 2017 richtsnoeren voor banken inzake monitoring van leninginformatiedossiers ("loan tapes") uit te vaardigen, waarin wordt bepaald welke minimale gedetailleerde informatie banken moeten bekendmaken over hun krediet-blootstellingen in hun bankportefeuille;

- de EBA, de ECB en de Commissie om vóór het einde van eind 2017 voorstellen te doen voor initiatieven ter versterking van de gegevensinfrastructuur met uniforme en gestandaardiseerde gegevens voor niet-renderende leningen, en te overwegen NPL-transactieplatforms op te zetten om de ontwikkeling van deze secundaire markt te stimuleren;

- de Commissie om voor het einde van 2017, in samenwerking met alle betrokken instellingen en organen en rekening houdend met succesvolle nationale ervaringen tot dusver, een "blauwdruk" voor de eventuele instelling van nationale vermogensbeheerders te ontwikkelen, waarin gemeenschappelijke beginselen worden geformuleerd voor de relevante grenzen inzake activa en participaties, drempels voor de omvang van de activa, regels voor de waardering van activa, passende kapitaalstructuren, het bestuur en operationele aspecten, zowel particulier als openbaar; daarin moet tevens duidelijkheid worden verschaft over het toelaatbare ontwerp, in overeenstemming met het wetgevings-kader van de EU, met inbegrip van Richtlijn 2014/59/EU (herstel en afwikkeling van banken - BRRD) en Verordening (EU) nr. 806/2014 (gemeenschappelijk afwikkelings-mechanisme - SRMR) en staatssteunregels, voor steunmaatregelen in verband met probleemactiva en voor het gebruik van vermogensbeheerders;

- de Commissie om vóór het einde van de zomer van 2018 een Europese aanpak ter bevordering van de ontwikkeling van secundaire markten voor niet-renderende leningen te ontwikkelen, met name om de belemmeringen voor de overdracht van niet-renderende leningen door banken aan niet-banken en voor de eigendom ervan bij niet-banken weg te nemen, waarbij de rechten van de consument worden gewaarborgd, alsmede om de vergunningseisen voor derde beheerders van leningen te vereenvoudigen en mogelijk te harmoniseren, en om, in voorkomend geval, wetgevend initiatief in dit verband te nemen;

- de Commissie om voor het einde van 2017 de resultaten bekend te maken van de benchmarking van de efficiëntie van de nationale stelsels inzake het afdwingen van de naleving van leningcontracten (met inbegrip van insolventiestelsels) uit het oogpunt van de bankcrediteuren, waarbij zo nauwkeurig mogelijke vergelijkbare maatstaven voor herstel-percentages, -termijnen en -kosten voor alle lidstaten worden aangereikt, en om in het Europees Semester de focus op insolventievraagstukken verder te ontwikkelen, met inachtneming van de lopende hervormingen;

- de lidstaten om vóór het einde van 2018 te overwegen om, nauw aansluitend op de benchmarking, gerichte collegiale toetsingen van insolventiestelsels in de hele EU uit te voeren, in het besef dat rechtsstelsels en insolventiekaders sterk verschillen tussen de lidstaten;

- de Commissie om verder onderzoek te doen naar de mogelijkheid van het verbeteren van de bescherming van crediteuren met zekerheden;

9. STEMT ermee IN dit punt op regelmatige basis, en voor het eerst na zes maanden, opnieuw aan de orde stellen om de balans op te maken van de ontwikkeling van niet-renderende leningen in Europa, de herstructurering van de banksector in dit verband en de ontwikkeling van secundaire markten voor NPL-transacties, om de gemaakte vorderingen te evalueren op basis van een inventarisatie door de Commissie, en om de communicatie over niet-renderende leningen in Europa te coördineren.