



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 юли 2017 г.
(OR. en)

11173/17

EF 163
ECOFIN 639

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	План за действие за справяне с необслужваните кредити в Европа — Заключение на Съвета (11 юли 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета „План за действие за справяне с необслужваните кредити в Европа“, приети от Съвета на 3555-ото му заседание, което се проведе на 11 юли 2017 г.

План за действие за справяне с необслужваните кредити в Европа

— Заключение на Съвета

СЪВЕТЪТ:

1. ОТБЕЛЯЗВА, че финансовата криза и последвалата я рецесия, заедно със структурни фактори, понякога съпътствани от неподходящи практики при предоставянето на кредити, са оставили банките в някои държави членки с висок процент на необслужвани кредити;
2. ОТЧИТА, че макар в повечето държави членки високият процент на необслужвани кредити да не възниква през последните години, отрицателните последици от съществуващия висок процент на необслужвани кредити в значителен брой държави членки може да породят риск от трансгранично разпространение на страничните ефекти за цялата икономика и финансова система на ЕС и да промени пазарните нагласи на европейския банков сектор като цяло, особено в рамките на банковия съюз;
3. ПОДЧЕРТАВА, че макар банките да носят основна отговорност за реструктуриране на своите бизнес модели и за своевременно решаване на своите проблеми с необслужвани кредити, допълнителните мерки за преодоляване на съществуващото натрупване на необслужвани кредити и за предотвратяване на появата в бъдеще и натрупването на необслужвани кредити ще бъдат от полза за ЕС като цяло, тъй като ще допринесат за засилен растеж и за намаляване на финансовата фрагментация;
4. ОТБЕЛЯЗВА, че предвид техния мащаб, сегашните високи проценти на необслужваните кредити в някои държави членки може да не намаляват със задоволителен темп независимо от контекста на икономическото възстановяване, и ПРИВЕТСТВА вече предприетите стъпки и съществения напредък, постигнат от някои от засегнатите държави членки и от институциите и органите на ЕС, за справяне с този наследен проблем и за предотвратяване на повторната му поява; ОТБЕЛЯЗВА, че надзорните органи понастоящем имат възможността да използват специални инструменти, напр. в зависимост от случая, за оценка на претърпените или вероятните загуби посредством точно установяване на стойността на активите; ПОДЧЕРТАВА, че са необходими повече усилия, за да се сведат процентите на необслужвани кредити до по-ниските устойчиви равнища, и че следва да се повишат стимулите за всички кредитни институции на ЕС за проактивно справяне с необслужваните кредити, като същевременно се избягват неблагоприятните ефекти от спешните продажби на активи;

5. ПОДЧЕРТАВА, че регулаторните реформи на ЕС в периода след кризата, включително предприетите стъпки за създаването на банковия съюз, отбелязват промяна в системата за защита на парите на данъкоплатците, гарантират запазването на финансовата стабилност в еврозоната и в ЕС като цяло и подобряват пазарните механизми в банковия сектор, за които инструментите за реструктуриране, и по-специално инструментът за споделяне на загуби, са от съществено значение. Разрешаването на проблема с необслужваните кредити, което може да доведе до премахване на пречките пред по-нататъшното реструктуриране на банковия сектор, следва да бъде съобразено с тези правила, включително с Директива 2014/59/ЕС (ДВПБ) и с правилата за държавните помощи;
6. ПОДЧЕРТАВА, че един цялостен подход, който съчетава комбинация от допълващи мерки на политиката на национално равнище и на равнище ЕС, където е целесъобразно, е най-ефективният начин за преодоляване на съществуващото натрупване на необслужвани кредити, както и на появата и натрупването на нови необслужвани кредити в счетоводните баланси на банките, по-специално във всички от следните четири области на политиката: i) надзор, ii) структурни реформи при несъстоятелност и рамки за събиране на дългове, iii) развиване на вторични пазари за необслужвани активи, и iv) насърчаване на реструктурирането на банковата система;
7. Във връзка с това ПРИВЕТСТВА доклада относно необслужваните кредити,¹ изготвен от подгрупата към Комитета по финансови услуги (Доклад за необслужваните кредити), и ПРИЗОВАВА държавите членки, институциите, органите и агенциите на ЕС да придвижат работата по вариантите на политиката, включени в него, въз основа на настоящите заключения на Съвета;
8. Във връзка с това ПРИКАНВА по-специално:
- Комисията да даде през лятото на 2017 г. тълкуване на съществуващите надзорни правомощия, предвидени в законодателството на ЕС, с оглед да се изясни дали могат да се използват по отношение на политиките на банките за обезпечаване на необслужваните кредити съгласно член 16 от Регламент (ЕС) № 1024/2013 на Съвета и съгласно член 104 от Директива 2013/36/ЕС (ДКИ IV); след тълкуването на Комисията, ако е необходимо и след подробен анализ на предимствата и недостатъците, Съветът ще обмисли изменение на член 104 от ДКИ IV в рамките на текущия преглед на РКИ/ДКИ IV, в съответствие с вариантите на политиката, посочени в доклада за необслужваните кредити;

¹ Док. 9854/17.

- Комисията да разгледа, в рамките на текущия преглед на РКИ/ДКИ IV, пруденциални предпазни механизми за справяне с евентуално недостатъчно обезпечение, което би се прилагало спрямо новоотпуснати кредити; тези законоустановени предпазни механизми биха могли да са под формата на задължителни пруденциални приспадания на необслужваните кредити от собствените средства, след оценка за най-подходящото калибриране в съответствие с международните практики;
- банковия надзор на ЕЦБ, заедно с националните компетентни органи в рамките на банковия съюз, до края на 2018 г. да въведе за по-малко значимите институции в банковия съюз насоки, подобни на „Насоките за банките относно необслужваните кредити“, издадени от Единния надзорен механизъм (ЕНМ) за значимите институции, със специални корекции, когато е необходимо;
- Европейския банков орган (ЕБО) да изготви до лятото на 2018 г. общи насоки относно управлението на необслужваните кредити с разширен обхват, приложими за всички банки в ЕС, които да са в съответствие с посочените по-горе насоки;
- ЕБО да изготви до лятото на 2018 г. подробни насоки относно отпускането на кредити от банките, техния мониторинг и вътрешно управление, които може по-конкретно да се спрат на въпроси като прозрачността и оценката на кредитоспособността на кредитоискателите; тези насоки следва да се ползват от съществуващия национален опит, когато има такъв;
- Европейския съвет за системен риск да разработи до края на 2018 г. макропруденциални подходи за предотвратяване на появата на системни проблеми, свързани с необслужваните кредити, като същевременно надлежно отчете процикличното въздействие на мерките за справяне с натрупаните необслужвани кредити и потенциалното въздействие върху финансовата стабилност;
- ЕБО, като се консултира с ЕОЦКП и компетентните органи, да въведе до края на 2018 г. по-строги изисквания за оповестяване на информацията относно качеството на активите и необслужваните кредити за всички банки;
- ЕБО да изготви до края на 2017 г. насоки за банките относно мониторинга на файловете с данни за кредити, в които се определя минималната изисквана от банките информация за техните кредитни експозиции в банковия портфейл;

- ЕБО, ЕЦБ и Комисията да предложат до края на 2017 г. инициативи за укрепване на инфраструктурата за данни с еднотипни и стандартизирани данни за необслужваните кредити и да обмислят създаването на платформи за сделките с необслужвани кредити, за да се насърчи развитието на този вторичен пазар;
- Комисията да разработи до края на 2017 г., в сътрудничество с всички ресорни институции и органи и като вземе предвид успешния национален опит до момента, подробен план за евентуалното създаване на национални дружества за управление на активи (ДУА), в който ще се определят общи принципи за съответния актив и периметри за участие, прагове за размера на актива, правила за оценка на актива, подходящи капиталови структури, управленски и оперативни характеристики, както частни, така и публични; в него следва също да се изясни приемливата структура за мерките за подпомагане във връзка с обезценените активи и за използването на ДУА, която съответства на законодателната рамка на ЕС, включително на Директива 2014/59/ЕС (ДВПБ) и на Регламент (ЕС) № 806/2014 (РЕМП), както и на правилата за държавните помощи;
- Комисията да разработи до лятото на 2018 г. европейски подход, за да се насърчи развитието на вторичните пазари за необслужвани кредити, по-специално за премахване на пречките за прехвърляне на необслужваните кредити от банки в небанкови институции и за тяхното притежаване от небанкови институции, като същевременно се защитават правата на потребителите, както и за опростяване и евентуално хармонизиране на лицензионните изисквания за третите страни, осигуряващи обслужване на кредити, и да предприеме законодателна инициатива в това отношение, ако е необходимо;
- Комисията да публикува преди края на 2017 г. резултатите от сравнителния анализ на ефективността на националните схеми за принудително изпълнение по кредити (включително при несъстоятелност) от перспективата на банковите кредитори, като осигури сравними параметри, възможно най-точни, за процента на събиране на вземанията, времето на събиране на вземанията и разходите за събирането им в държавите членки, както и допълнително да насочи вниманието върху проблемите на несъстоятелността в рамките на Европейския семестър, като вземе предвид текущите реформи;

- държавите членки, като се придържат стриктно към сравнителния анализ, да предвидят до края на 2018 г. провеждането на специални партньорски проверки относно режимите на несъстоятелност в целия ЕС, като имат предвид че правните системи и нормативната уредба относно несъстоятелността се различават значително в държавите членки;
- Комисията да анализира допълнително възможността за подобряване на защитата на обезпечените кредитори;

9. ПОСТИГА СЪГЛАСИЕ да се връща редовно на този въпрос, и като за начало отново след шест месеца, за да направи преглед на развитието на необслужваните кредити в Европа, реструктурирането на банковия сектор във връзка с това и развитието на вторични пазари за трансакции с необслужвани кредити, за да оцени постигнатия напредък въз основа на направен от Комисията преглед и да координира комуникацията относно необслужваните кредити в Европа.
