

Bruksela, 17 lipca 2017 r.
(OR. en)

11160/17

COASI 90
ASIE 21
CFSP/PESC 673
CSDP/PSDC 418
POLGEN 108
RELEX 643
DEVGEN 168
COHOM 83
JAI 681
MIGR 128
COHAFA 56

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	17 lipca 2017 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	11047/17
Dotyczy:	Pakistan – konkluzje Rady (17 lipca 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie Pakistanu w wersji przyjętej przez Radę na jej 3557. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 17 lipca 2017 r.

Konkluzje Rady w sprawie Pakistanu

1. Rada zatwierdza sprawozdanie z 2017 r. z realizacji pięcioletniego planu zaangażowania UE–Pakistan, przyjętego w roku 2012.
2. Ten pięcioletni plan zaangażowania – którego obowiązywanie zakończy się w bieżącym roku – przyczynił się do pogłębienia stosunków dwustronnych między Unią Europejską i Pakistanem. Zintensyfikował on także dialogi instytucjonalne prowadzone w następujących obszarach priorytetowych: współpracy politycznej; bezpieczeństwa; sprawowania rządów, praw człowieka; migracji; handlu i energetyki; kolejne dialogi zainicjowano w nowych obszarach tematycznych takich jak zwalczanie terroryzmu, nieprolifracja i rozbrojenie.
3. UE jest żywotnie zainteresowana tym, by Pakistan był stabilny, bezpieczny i demokratyczny. UE uważa Pakistan za ważnego partnera w zacieśnianiu współpracy wielostronnej, zwłaszcza w ramach ONZ.
4. UE z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w projekcie ordynacji wyborczej uwzględniono wiele zaleceń sformułowanych przez unijną misję obserwacji wyborów z 2013 r., i apeluje do rządu Pakistanu o przyjęcie tego projektu jako ustawy odpowiednio wcześniej przed wyborami parlamentarnymi w Pakistanie w 2018 r. UE jest gotowa rozważyć wysłanie na te wybory kolejnej misji obserwacyjnej.

5. Mając na względzie lepsze wdrażanie umowy o readmisji między UE a Pakistanem – co dla UE stanowi jeden z priorytetów i niezbędnych elementów jej ogólnych stosunków z Pakistanem – UE pozostaje z tym państwem w ścisłym kontakcie i będzie nadal uważnie śledzić tę kwestię. UE oczekuje od Pakistanu dalszego przyspieszenia starań na rzecz powrotu pochodzących z tego państwa migrantów o nieuregulowanym statusie i będzie nadal udzielała Pakistanowi wsparcia służącego trwałej reintegracji osób powracających w społeczeństwie Pakistanu. W związku z tym UE z zadowoleniem przyjmuje porozumienie o utworzeniu elektronicznej platformy do przetwarzania wniosków o readmisję i apeluje o jej terminowe uruchomienie. UE odnotowuje też z aprobatą utworzenie platformy współpracy dotyczącej zjawiska przemytu migrantów i zachęca rząd Pakistanu do pełnego korzystania z niej jako jednego ze sposobów walki z tym zjawiskiem.
6. UE szczególnie przygląda się sytuacji przesiedlonej ludności afgańskiej. Odnotowuje nową politykę Pakistanu wobec afgańskich uchodźców, w tym decyzję o rejestrowaniu migrantów bez dokumentów i o uchwaleniu krajowej ustawy o uchodźcach opartej na konwencji dotyczącej statusu uchodźców z 1951 r., a także plan repatriacji. UE podkreśla znaczenie przewidywalności, a także uporządkowanego, bezpiecznego i godnego powrotu oraz przestrzegania prawa międzynarodowego, by umożliwić zastosowanie w Afganistanie właściwych środków reintegracji i nie dopuścić do destabilizujących skutków dla Afganistanu. UE zapewnia wsparcie dużej populacji uchodźców i jest gotowa rozważyć dodatkowe ukierunkowane działania.

7. UE podkreśla, że propagowanie praw człowieka i praworządności stanowi jeden z zasadniczych elementów zaangażowania UE w Pakistanie. W tym względzie UE wyraża zadowolenie z przyjęcia aktów prawnych, m.in. w odniesieniu do praw pracowniczych, praw dzieci i przemocy wobec kobiet, lecz podkreśla potrzebę zapewnienia całkowitego wdrożenia tych aktów. UE jest gotowa wspierać realizację planu działania na rzecz poprawy sytuacji w zakresie praw człowieka w Pakistanie oraz wzmocnienie statusu instytucjonalnego i budżetu Krajowej Komisji Praw Człowieka, jak również jej niezależności. UE jest nadal szczególnie zaniepokojona stosowaniem kary śmierci i zdecydowanie wzywa Pakistan do przywrócenia moratorium jako pierwszego kroku w kierunku zniesienia kary śmierci. UE ma także obawy co do: stosowania rzetelnego procesu sądowego wobec cywilów przez sądy wojskowe; wymiaru sprawiedliwości dla nieletnich; sytuacji mniejszości; niewłaściwego stosowania przepisów prawa dotyczących bluźnierstwa; wolności religii lub wyznania oraz ograniczania wolności wypowiedzi, zwłaszcza wobec dziennikarzy i działaczy. UE jest gotowa wspierać Pakistan w przystąpieniu prezeń do kompleksowej reformy sądownictwa.
8. Ze szczególną uwagą UE śledzi starania rządu Pakistanu na rzecz propagowania upodmiotowienia kobiet i dziewcząt, zwalczania wczesnych małżeństw/małżeństw dziecięcych oraz na rzecz zapewniania dziewczętom bezpiecznych warunków ukończenia kształcenia i korzystania z możliwości pracy zawodowej na równi z chłopcami. UE jest gotowa wspierać Pakistan w staraniach na rzecz upodmiotowienia kobiet i dziewcząt, w uznawaniu istotnej roli kobiet w zwalczaniu brutalnego ekstremizmu i w pełnym wdrożeniu rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1325 dotyczącej kobiet, pokoju i bezpieczeństwa.

9. UE przywiązuje szczególną wagę do wzmocnienia współpracy z Pakistanem w kwestiach bezpieczeństwa i obrony. UE jest zaangażowana na rzecz współpracy z Pakistanem w zwalczaniu terroryzmu i zagrożeń terrorystycznych w każdej postaci, na rzecz intensyfikacji współpracy w zapobieganiu brutalnemu ekstremizmowi, radykalizacji i werbowaniu terrorystów oraz zwalczaniu tych zjawisk, a także w zajmowaniu się ich podstawowym przyczynami – zgodnie z normami praw człowieka. W szczególności UE podkreśla, jak ważne jest zwalczanie finansowania działań terrorystycznych, także przez zapewnianie pełnego przestrzegania wykazu sankcji ONZ w odniesieniu do finansowania terroryzmu. UE apeluje do Pakistanu o dalsze prowadzenie i intensyfikację starań w celu zapewnienia, by jego terytorium nie było wykorzystywane do przygotowywania działań terrorystycznych. UE zachęca także Pakistan do podtrzymywania najwyższych standardów bezpieczeństwa jądrowego i jądrowego bezpieczeństwa fizycznego, do konstruktywnego udziału w wielostronnych forach na rzecz rozbrojenia, a także do ratyfikowania lub przystąpienia do traktatów i inicjatyw dotyczących nieprolifracji i budowania zaufania, takich jak Traktat o całkowitym zakazie prób jądrowych.
10. UE oczekuje na dalszą współpracę z Pakistanem we wspieraniu obejmującej wszystkich współpracy regionalnej, także za pośrednictwem Południowoazjatyckiego Stowarzyszenia na rzecz Współpracy Regionalnej (SAARC). Zachęca także Pakistan do wzmocnienia współpracy z Afganistanem, także we wspomaganiu procesu pokojowego, który Afganistan prowadzi i za który odpowiada, działając na podstawie zobowiązania podjętego podczas konferencji brukselskiej w sprawie Afganistanu zorganizowanej w październiku 2016 r. UE zachęca do ściślejszych stosunków między Indiami a Pakistanem, które wspomagają budowanie zaufania w Azji Południowej i przyczyniają się do pokoju, bezpieczeństwa i dobrobytu w tym regionie.
11. UE dostrzega potencjał w zwiększonym handlu między UE a Pakistanem, stanowiącym korzyść dla obu stron. UE stwierdza, że handel między Pakistanem a UE skorzystał na ogólnym systemie preferencji taryfowych (GSP+), co skutkowało dla Pakistanu nadwyżką handlową w wysokości prawie 1 mld EUR w roku 2016. UE zachęca Pakistan do pełnego korzystania z systemu GSP+. Obejmuje to podjęcie dalszych kroków w kierunku poprawiania klimatu biznesowego. UE przypomina także o znaczeniu, jakie ma dla Pakistanu pełna i skuteczna realizacja jego zobowiązań określonych w 27 podstawowych międzynarodowych konwencjach w sprawie praw człowieka i praw pracowniczych, ochrony środowiska i dobrych rządów.

12. UE podkreśla, że przywiązuje ogromną wagę do roli organizacji społeczeństwa obywatelskiego i organizacji pozarządowych, zarówno krajowych, jak i międzynarodowych. Aby te organizacje mogły spełniać swoje niezbędne zadania polegające na tworzeniu świadomości i propagowaniu praw podstawowych, muszą być w stanie funkcjonować bez przeszkód zgodnie z prawami podstawowymi: wolnością słowa i prawem do zgromadzania się. W związku z tym UE podkreśla znaczenie przejrzystego i usprawnionego systemu rejestracji umożliwiającego organizacjom pozarządowym działanie w Pakistanie.
13. UE oczekuje prowadzenia dalszej współpracy z rządem zarówno na szczeblu federalnym, jak i prowincjonalnym, w dziedzinach takich jak rozwój społeczny, rozwój obszarów wiejskich i sprawowanie rządów.
14. UE z zadowoleniem przyjmuje wynik pierwszego spotkania UE–Pakistan na temat energetyki, które odbyło się w styczniu 2017 r. i które pozwoliło na owocną wymianę doświadczeń w kluczowych obszarach polityki energetycznej – ze szczególnym uwzględnieniem zrównoważonej energii oraz polityk zwalczających zmianę klimatu – z myślą o współpracy w kierunku realizacji zobowiązań zawartych w porozumieniu paryskim.
15. Zgodnie z konkluzjami Rady z dnia 18 lipca 2016 r. ESDZ i Komisja zainicjowały konsultacje z Pakistanem na temat ram politycznych mających zastąpić pięcioletni plan zaangażowania; byłby to nowy strategiczny plan zaangażowania UE–Pakistan.
16. Jak stwierdzono w konkluzjach Rady z 2016 r., organizacja trzeciego szczytu *ad hoc* UE–Pakistan będzie zależała od poczynionych postępów, m.in. w obszarze praw człowieka i migracji, w tym readmisji.
