



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 juli 2017
(OR. en)

11160/17

COASI 90
ASIE 21
CFSP/PESC 673
CSDP/PSDC 418
POLGEN 108
RELEX 643
DEVGEN 168
COHOM 83
JAI 681
MIGR 128
COHAFA 56

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	17 juli 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	11047/17
Betreft:	Pakistan - Conclusies van de Raad (17 juli 2017)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over Pakistan die de Raad op 17 juli 2017 in zijn 3557e zitting heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over Pakistan

1. De Raad bekrachtigt het uitvoeringsverslag 2017 over het in 2012 aangenomen vijfjarig inzetplan EU-Pakistan.
2. Dit vijfjarig inzetplan, dat dit jaar afloopt, heeft bijgedragen tot de verdieping van de bilaterale betrekkingen tussen de Europese Unie en Pakistan. Het heeft ook de institutionele dialogen versterkt op verschillende prioriteitsgebieden, waaronder: politieke samenwerking, veiligheid, bestuur, mensenrechten, migratie, handel en energie. Voor nieuwe domeinen zoals terrorismebestrijding, non-proliferatie en ontwapening, zijn extra dialogen opgezet.
3. De EU heeft een duidelijk belang bij een stabiel, veilig, en democratisch Pakistan. De EU beschouwt Pakistan als een belangrijke partner voor het versterken van de multilaterale samenwerking, in het bijzonder met de VN.
4. De EU is ingenomen met het feit dat in de ontwerp Kieswet rekening is gehouden met een aantal aanbevelingen van de EU-verkiezingswaarnemingsmissie van 2013, en dringt er bij de Pakistaanse regering op aan dit wetsontwerp tijdig kracht van wet te geven, met het oog op de parlementsverkiezingen in Pakistan in 2018. De EU is bereid een nieuwe verkiezingswaarnemingsmissie te overwegen voor die verkiezingen.

5. Gelet op de versterkte toepassing van de overnameovereenkomst EU-Pakistan, die voor de EU een prioriteit is en een kritiek element in haar algemene betrekkingen met Pakistan, blijft de EU nauw betrokken bij het land en zal zij deze kwestie zorgvuldig blijven volgen. De EU verwacht van Pakistan dat het zijn inspanningen opvoert om de terugkeer van zijn irreguliere migranten te faciliteren, en zal Pakistan blijven steunen bij de duurzame herintegratie van repatrianten in de Pakistaanse maatschappij. In dit verband is de EU ingenomen met de overeenkomst om een elektronisch platform in te stellen voor het verwerken van aanvragen tot overname en roept zij op tot de tijdige operationalisering ervan. Zij neemt ook met tevredenheid nota van de instelling van het samenwerkingsplatform inzake migrantensmokkel en moedigt de Pakistaanse regering aan er integraal gebruik van te maken, als een van de instrumenten in de strijd tegen migrantensmokkel.
6. De EU is actief betrokken bij de situatie van de ontheemde Afghaanse bevolking. De EU neemt nota van het nieuwe beleid van Pakistan ten aanzien van de Afghaanse vluchtelingenbevolking, waaronder de beslissing om migranten zonder papieren te registreren en een nationale vluchtelingenwet aan te nemen, gebaseerd op het Vluchtelingenverdrag van 1951, alsmede van het repatriëringsplan. De EU onderstreept dat voorspelbaarheid, een ordentelijke, veilige en waardige terugkeer en de naleving van het internationale recht van belang zijn om passende integratiemaatregelen in Afghanistan mogelijk te maken en een destabiliserend effect op Afghanistan te vermijden. De EU verleent steun aan de grote vluchtelingenbevolking en staat klaar om aanvullende gerichte acties te overwegen.

7. De EU onderstreept dat de bevordering van de mensenrechten en de rechtsstaat tot de kern van het engagement van de EU ten aanzien van Pakistan behoren. De EU is in dit verband ingenomen met de wetgeving die is aangenomen, onder andere inzake arbeidsrechten, kinderrechten en geweld tegen vrouwen, maar benadrukt de noodzaak van de volledige toepassing ervan. De EU blijft klaar staan om steun te verlenen aan de uitvoering van het "actieplan ter verbetering van de mensenrechtensituatie in Pakistan" en aan de institutionele en budgettaire versterking en onafhankelijkheid van de nationale commissie voor de mensenrechten. De EU blijft in het bijzonder bezorgd over het gebruik van de doodstraf en vraagt Pakistan met klem het moratorium weer in te stellen als een eerste stap naar de afschaffing van de doodstraf. De EU plaats ook vraagtekens bij het eerlijk proces voor burgers die voor militaire rechtbanken terecht staan; het jeugdstrafrechtstelsel, de situatie van de minderheden, het misbruik van de blasfemiewetten; de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging en de beperkingen op de vrijheid van meningsuiting, in het bijzonder voor journalisten en activisten. De EU staat klaar om Pakistan te ondersteunen bij het aanvangen van een brede justitiële hervorming.
8. De EU volgt van nabij de inspanningen van de regering van Pakistan om de empowerment van vrouwen en meisjes te bevorderen, huwelijken op jonge leeftijd/kindhuwelijken tegen te gaan, en een veilige omgeving voor meisjes te scheppen om hun opleiding te voltooien en op gelijke voet met jongens een carrière na te streven. De EU staat klaar om Pakistan te ondersteunen bij zijn inspanningen ter bevordering van de empowerment van vrouwen en meisjes, bij de belangrijke rol van vrouwen in de bestrijding van gewelddadig extremisme, en bij de volledige tenuitvoerlegging van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid.

9. De EU hecht speciaal belang aan de versterking van de samenwerking met Pakistan inzake veiligheids- en defensiekwesties. De EU streeft er samen met Pakistan naar om terrorisme en terroristische bedreigingen in al hun vormen te bestrijden, meer samen te werken ter voorkoming en bestrijding van gewelddadig extremisme, radicalisering en rekrutering, en de grondoorzaken daarvan aan te pakken, met inachtneming van de mensenrechtennormen. De EU onderstreept met name het belang van de strijd tegen de financiering van terroristische activiteiten, onder meer door de VN-sanctielijst betreffende terrorismefinanciering volledig na te leven. De EU roept Pakistan ertoe op zijn inspanningen voort te zetten en te intensiveren, zodat zijn grondgebied niet wordt gebruikt voor de voorbereiding van terroristische activiteiten. De EU moedigt Pakistan ook aan de strengste normen te handhaven voor nucleaire veiligheid en beveiliging, constructief deel te nemen aan multilaterale discussiefora met betrekking tot ontwapening, en toe te treden tot de desbetreffende non-proliferatieverdragen en vertrouwenwekkende verdragen en initiatieven zoals het Alomvattend kernstopverdrag (CTBT), of ze te bekrachtigen.
10. De EU ziet uit naar verdere samenwerking met Pakistan ter bevordering van inclusieve regionale samenwerking, onder meer via de SAARC. Zij moedigt Pakistan aan meer samen te werken met Afghanistan, onder andere bij het faciliteren van een vredesproces onder de leiding en verantwoordelijkheid van Afghanistan, in navolging van de toezegging die is gedaan tijdens de in oktober 2016 te Brussel gehouden conferentie over Afghanistan. De EU is voorstander van een sterkere band tussen India en Pakistan, die vertrouwen helpt wekken in Zuid-Azië en zorgt voor vrede, veiligheid en welvaart in de regio.
11. De EU ziet potentieel in de toegenomen handel tussen de EU en Pakistan, die tot wederzijds voordeel strekt. De EU merkt op dat de handel tussen Pakistan en de EU baat heeft gehad bij het algemeen preferentiestelsel (GSP+), wat Pakistan in 2016 een handelsoverschot van bijna 1 miljard euro heeft opgeleverd. De EU moedigt Pakistan aan ten volle van GSP+ gebruik te maken. Dit omvat onder meer verdere stappen ter verbetering van het ondernemingsklimaat. De EU herhaalt ook dat het voor Pakistan belangrijk is om zijn toezeggingen die zijn vastgelegd in de 27 voornaamste internationale verdragen inzake mensen- en arbeidsrechten, milieubescherming en goed bestuur, integraal gestand te doen.

12. De EU onderstreept dat zij veel belang hecht aan de rol van organisaties uit het maatschappelijk middenveld en ngo's, zowel nationale als internationale. Om hun cruciale rol in de bewustmaking over en de bevordering van de grondrechten te vervullen, moeten deze organisaties in staat zijn ongehinderd te functioneren, in overeenstemming met de fundamentele rechten op vrijheid van meningsuiting en op vergadering. In dit verband onderstreept de EU het belang van een transparant en gestroomlijnd registratiesysteem voor ngo's die in Pakistan actief willen zijn.
13. De EU ziet uit naar verdere samenwerking met de regering, zowel op federaal als provinciaal niveau, op gebieden als maatschappelijke ontwikkeling, plattelandsontwikkeling en goed bestuur.
14. De EU is ingenomen met de resultaten van de eerste energiebijeenkomst EU-Pakistan, die in januari 2017 plaatsvond en die tot een vruchtbare uitwisseling van ervaringen heeft geleid in belangrijke domeinen van het energiebeleid, met bijzondere aandacht voor hernieuwbare energie en beleidsmaatregelen ter bestrijding van klimaatverandering, teneinde de toezeggingen van de klimaatovereenkomst van Parijs te verwezenlijken.
15. Overeenkomstig de conclusies van de Raad van 18 juli 2016 zijn de EDEO en de Commissie raadplegingen met Pakistan begonnen over een politiek kader waarbinnen het vijfjarig inzetplan door een nieuw strategisch inzetplan EU-Pakistan wordt vervangen.
16. Zoals aangegeven in de conclusies van de Raad van 2016, zal de organisatie van een derde ad-hoc-top EU-Pakistan afhangen van de geboekte vooruitgang, vooral op het gebied van mensenrechten en migratie, met inbegrip van overname.