



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. heinäkuuta 2017
(OR. en)

11160/17

COASI 90
ASIE 21
CFSP/PESC 673
CSDP/PSDC 418
POLGEN 108
RELEX 643
DEVGEN 168
COHOM 83
JAI 681
MIGR 128
COHAFA 56

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 17. heinäkuuta 2017

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 11047/17

Asia: Pakistan
– Neuvoston päätelmät (17. heinäkuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3557. istunnossaan 17. heinäkuuta 2017
hyväksymät päätelmät Pakistanista.

Neuvoston päätelmät Pakistanista

1. Neuvosto hyväksyy vuoden 2017 täytäntöönpanokertomuksen EU:n ja Pakistanin välisestä viisivuotisesta toimintasuunnitelmasta, joka hyväksyttiin vuonna 2012.
2. Kyseinen viisivuotinen toimintasuunnitelma, joka päättyy tänä vuonna, on edistänyt Euroopan unionin ja Pakistanin kahdenvälisten suhteiden syventämistä. Se on myös tehostanut institutionaalisia vuoropuheluja ensisijaisilla aloilla, joihin kuuluvat poliittinen yhteistyö, turvallisuus, hallinto, ihmisoikeudet, muuttoliike sekä kauppa ja energia. Lisäksi on aloitettu vuoropuheluja uusilla aloilla, joita ovat muun muassa terrorismin torjunta, asesulku ja aseidenriisunta.
3. On selvästi EU:n edun mukaista, että Pakistan olisi vakaa, turvallinen ja demokraattinen. EU pitää Pakistania merkittävänä kumppanina lujitettaessa monenvälistä yhteistyötä erityisesti YK:n puitteissa.
4. EU panee tyytyväisenä merkille, että useat vuonna 2013 lähetetyn EU:n vaalitarkkailuvaltuuskunnan suosituksista on otettu huomioon vaaleja koskevassa lakiesityksessä ja kehottaa Pakistanin hallitusta saattamaan päätökseen kyseisen esityksen vahvistamisen laiksi hyvissä ajoin ennen vuonna 2018 pidettäviä Pakistanin kansalliskokousvaaleja. EU on valmis harkitsemaan toisen vaalitarkkailuvaltuuskunnan lähettämistä näitä vaaleja varten.

5. Koska EU:n ja Pakistanin takaisinottosopimuksen tehostettu täytäntöönpano on ensisijainen tavoite EU:lle sekä keskeinen tekijä sen kokonaissuhteissa Pakistaniin, EU toimii jatkossakin läheisesti Pakistanin kanssa ja seuraa tätä kysymystä edelleen tiiviisti. EU odottaa Pakistanin tehostavan pyrkimyksiään helpottaa laittomien muuttajiensa paluuta ja antaa edelleen Pakistanille tukea palaajien kestäväksi uudelleenkotouttamiseksi Pakistanin yhteiskuntaan. EU panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille sopimuksen sähköisen alustan perustamisesta takaisinottopyyntöjen käsittelemiseksi ja toivoo sen nopeaa käyttöönottoa. Se panee tyytyväisenä merkille myös ihmisten salakuljetusta käsittelevän yhteistyöfoorumin perustamisen ja kannustaa Pakistanin hallitusta hyödyntämään sitä kaikilta osin yhtenä keinona ihmisten salakuljetuksen torjunnassa.
6. EU osallistuu aktiivisesti kotiseudultaan siirtymään joutuneen afgaaniväestön tilanteen selvittämiseen. EU panee merkille Afganistanin pakolaisväestöä koskevan Pakistanin uuden toimintapolitiikan, muun muassa päätöksen rekisteröidä paperittomat muuttajat ja säätää vuoden 1951 pakolaissopimukseen perustuva kansallinen pakolaislaki, samoin kuin palauttamissuunnitelman. EU korostaa, että ennustettavuus, hallitut, turvalliset ja ihmisarvoiset paluut sekä kansainvälisen oikeuden noudattaminen ovat tärkeitä, jotta voidaan varmistaa asianmukaiset kotouttamistoimet Afganistanissa ja välttää epävakauttava vaikutus Afganistaniin. EU antaa tukea laajalle pakolaisväestölle ja on valmis harkitsemaan uusia kohdennettuja toimia.

7. EU korostaa, että ihmisoikeuksien ja oikeusvaltioperiaatteen edistäminen on keskeinen osa EU:n toimintaa Afganistanin kanssa. EU panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille hyväksytyt lainsäädännön, joka koskee muun muassa työelämäoikeuksia, lapsen oikeuksia ja naisiin kohdistuvaa väkivaltaa, mutta korostaa tarvetta varmistaa sen täytäntöönpano kaikilta osin. EU on valmis tukemaan Pakistanin ihmisoikeustilanteen parantamista koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa sekä kansallisen ihmisoikeuskomission institutionaalisen aseman ja talousarvion vahvistamista sekä sen riippumattomuutta. EU on edelleen erityisen huolestunut kuolemanrangaistuksen käytöstä ja vaatii painokkaasti Pakistania ottamaan sen täytäntöönpanon lykkäämisen välittömästi uudelleen käyttöön ensimmäisenä askeleena kohti kuolemanrangaistuksen poistamista. EU on huolissaan myös siviilien oikeudenmukaisista oikeudenkäynneistä sotilastuomioistuimissa, nuoriso-oikeusjärjestelmästä, vähemmistöjen tilanteesta, jumalanpilkkalakien väärinkäytöstä, uskonnon- tai vakaumuksenvapaudesta ja sananvapauden rajoituksista erityisesti toimittajien ja aktivistien osalta. EU on valmis tukemaan Pakistania kattavan oikeudellisen uudistuksen käynnistämisessä.
8. EU seuraa erityisen tarkkaavaisesti Pakistanin hallituksen pyrkimyksiä edistää naisten ja tyttöjen voimaantumista, torjua lapsiavioliittoja ja varmistaa tytöille turvalliset olosuhteet saattaa koulutuksensa päätökseen ja hyödyntää uramahdollisuuksia samoin edellytyksin kuin pojat. EU on valmis tukemaan Pakistania sen pyrkimyksissä edistää naisten ja tyttöjen voimaantumista, naisten tärkeää roolia väkivaltaisten ääriliikkeiden torjunnassa sekä YK:n turvallisuusneuvoston naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevan päätöslauselman 1325 täytäntöönpanoa kaikilta osin.

9. EU kiinnittää erityistä huomiota Pakistanin kanssa tehtävän turvallisuus- ja puolustusyhteistyön vahvistamiseen. EU on sitoutunut työskentelemään yhdessä Pakistanin kanssa, jotta voidaan torjua terrorismia ja terrorismin uhkaa niiden kaikissa muodoissa, tehostaa yhteistyötä väkivaltaisten ääriliikkeiden, radikalisoitumisen ja rekrytoinnin ehkäisemiseksi ja torjumiseksi sekä puuttua niiden perimmäisiin syihin ihmisoikeusnormeja noudattaen. EU korostaa erityisesti, että on tärkeää torjua terroritoiminnan rahoitusta, myös varmistamalla terrorismin rahoitusta koskevan YK:n pakoteluettelon noudattaminen kaikilta osin. EU kehottaa Pakistania jatkamaan ja tehostamaan toimiaan, joilla se varmistaa, että sen aluetta ei käytetä terroritoiminnan valmisteluun. EU kannustaa Pakistania myös pitämään yllä ydinturvallisuuden ja -turvan korkeimpia vaatimuksia, osallistumaan rakentavalla tavalla monenvälisille aseidenriisuntafoorumeille sekä ratifioimaan asiaankuuluvat asesulkua ja luottamuksen lisäämistä koskevat sopimukset ja aloitteet, kuten täydellisen ydinkoekieltosopimuksen, tai liittymään niihin.
10. EU toivoo voivansa työskennellä jatkossakin Pakistanin kanssa osallistavan alueellisen yhteistyön edistämisessä, myös Etelä-Aasian alueellisen yhteistyön järjestön kautta. Se kannustaa Pakistania tehostamaan yhteistyötään Afganistanin kanssa, myös afganistanilaisten johtaman ja omakseen kokeman rauhanprosessin helpottamisessa, lokakuussa 2016 pidetyssä Afganistania käsitelleessä Brysselin konferenssissa annetun sitoumuksen jatkotoimena. EU kannustaa luomaan Intian ja Pakistanin välillä vahvemmat suhteet, jotka auttavat luottamuksen lisäämistä Etelä-Aasiassa ja luovat alueellista rauhaa, turvallisuutta ja vaurautta.
11. EU katsoo, että EU:n ja Pakistanin välillä on mahdollista lisätä kauppaa, mikä hyödyttää molempia osapuolia. EU toteaa, että Pakistanin ja EU:n välinen kauppa on hyötynyt yleisestä tullietuusjärjestelmästä (GSP+ -menettely), mikä on johtanut lähes 1 miljardin euron kauppataseen ylijäämään Pakistanin osalta vuonna 2016. EU kannustaa Pakistania käyttämään GSP+ -menettelyä täysimääräisesti hyödyksi. Tähän sisältyy uusien toimenpiteiden toteuttaminen liiketoimintaympäristön parantamiseksi. EU palauttaa myös mieleen, että Pakistanin on tärkeää panna täysimääräisesti ja tosiasiallisesti täytäntöön sitoumuksensa, joista määrätään 27 keskeisessä kansainvälisessä yleissopimuksessa, jotka koskevat ihmis- ja työelämäoikeuksia, ympäristönsuojelua ja hyvää hallintotapaa.

12. EU korostaa pitävänsä erittäin tärkeänä sekä kansallisten että kansainvälisten kansalaisjärjestöjen ja valtiosta riippumattomien järjestöjen roolia. Jotta nämä järjestöt voisivat hoitaa keskeisen tehtävänsä tietoisuuden lisäämisessä ja perusoikeuksien edistämässä, niiden on voitava toimia esteettömästi perusoikeuksiin sisältyvien sananvapauden ja kokoontumisoikeuden mukaisesti. Tässä yhteydessä EU korostaa, että on tärkeää luoda läpinäkyvä ja yksinkertaistettu järjestelmä valtiosta riippumattomien järjestöjen rekisteröimiseksi niiden Pakistanissa toimimista varten.
13. EU odottaa yhteistyön jatkamista hallituksen kanssa sekä liittovaltion että maakuntien tasolla muun muassa sosiaalisen kehityksen, maaseudun kehittämisen ja hallinnon aloilla.
14. EU panee tyytyväisenä merkille tulokset ensimmäisestä EU–Pakistan-energiakokouksesta, joka pidettiin tammikuussa 2017 ja tarjosi hyödyllisen tilaisuuden vaihtaa kokemuksia energiapolitiikan keskeisiltä aloilta ja etenkin kestävästä energiasta ja ilmastonmuutoksen torjuntapolitiikoista Pariisin ilmastopimuksen sitoumusten toteuttamiseksi.
15. Heinäkuun 18. päivänä 2016 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti EUH ja komissio ovat aloittaneet Pakistanin kanssa neuvottelut poliittisesta kehiksestä, jossa korvataan viisivuotinen toimintasuunnitelma EU:n ja Pakistanin välisellä uudella strategisella toimintasuunnitelmalla.
16. Kuten neuvoston vuonna 2016 antamissa päätelmissä todetaan, kolmannen EU:n ja Pakistanin ad hoc -huippukokouksen järjestäminen riippuu saavutetusta edistymisestä etenkin ihmisoikeuksien, muuttoliikkeen ja takaisinoton aloilla.
