



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 juli 2017
(OR. en)

11155/17

MAMA 144
CFSP/PESC 671
RELEX 642
LIBYE 7

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 17 juli 2017

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 11153/17 MAMA 143 CFSP/PESC 670 RELEX 641 LIBYE 6

Ärende: Rådets slutsatser om Libyen
– Rådets slutsatser (17 juli 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Libyen, som antogs av rådet vid dess 3557:e möte den 17 juli 2017.

RÅDETS SLUTSATSER OM LIBYEN**Rådets möte (utrikes frågor) den 17 juli 2017**

1. EU står fortsatt fast vid sitt helhjärtade stöd till en inkluderande politisk process inom Libyen och ser mycket positivt på utnämningen av Ghassan Salamé till ny särskild representant för Förenta nationernas generalsekreterare. Hans medlarroll, som bygger på den libyska politiska överenskommelsen, kommer att vara av central betydelse. EU kommer att fortsätta sitt nära samarbete med Förenta nationernas stöduppdrag i Libyen (Unsmil) och uppmanar FN att stärka sina insatser för att bidra till en stabilisering av Libyen och nationell försoning, ge humanitärt bistånd och stödja presidentrådet och den nationella samlingsregeringen när det gäller deras ansvar för att tillgodose hela det libyska folkets behov. EU tackar Martin Kobler för de oförtröttade insatserna under hans mandatperiod.
2. EU erinrar om FN:s säkerhetsråds resolution 2259 och därpå följande resolutioner och upprepar sitt starka stöd för den libyska politiska överenskommelsen och för presidentrådet och den nationella samlingsregeringen, som leds av premiärminister Fayeze al-Sarraj och som inrättats inom ramen för den libyska politiska överenskommelsen som de enda legitima statliga myndigheterna i landet. EU lovordar de pågående strävandena att överbrygga politiska meningsskiljaktigheter och uppmanar representanthuset och det höga statliga rådet att arbeta vidare med samråden om begränsade ändringar av den libyska politiska överenskommelsen, som förblir den varaktiga ramen för en lösning på krisen i Libyen, att göra överenskommelsen mer inkluderande och att genomföra den fullt ut. I detta sammanhang betonar EU vikten av att kvinnor, det civila samhället och lokala aktörer deltar i den politiska processen. EU uppmanar också den församling som ska utarbeta en ny konstitution att slutföra sitt uppdrag så snart som möjligt så att den nya konstitutionen kan godkännas och bli föremål för en folkomröstning i enlighet med vad som förutses i den libyska politiska överenskommelsen.

3. Den senaste tidens våld hotar Libyens stabilitet. EU anser att våld inte kan lösa den libyska krisen. EU fördömer den provocerande retoriken och de attacker som ledde till förluster av människoliv under de senaste månaderna. EU uppmanar alla väpnade grupper att avstå från våld, ta ställning för en demobilisering och erkänna de myndigheter som genom den libyska politiska överenskommelsen anförtrotts att som enda myndigheter ha rätt att kontrollera Libyens försvars- och säkerhetsstyrkor. Förhandlingarna bör leda till att libyska trupper från alla regioner enas så att man kan bygga upp en nationell säkerhetsstruktur som står under civil kontroll och som kan kontrollera gränserna och bekämpa terrorism, spridning av vapen, människosmuggling och människohandel samt återställa säkerheten i hela landet. EU välkomnar den positiva utvecklingen i fråga om presidentens garde.
4. EU fördömer de återkommande överträdelserna av FN:s vapenembargo och uppmanar alla medlemmar av det internationella samfundet att till fullo respektera den internationella rättsordningen, FN:s säkerhetsråds resolutioner och Libyens territoriella integritet, suveränitet och oberoende och att gemensamt stödja FN:s medling. EU erinrar också om Libyens åtagande att till fullo samarbeta med Internationella brottmålsdomstolen i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1970.
5. EU beklagar de fortsatta kränkningarna av de mänskliga rättigheterna och brotten mot internationell humanitär rätt och är bekymrat över den humanitära situationen i Libyen, där 1,3 miljoner människor är i behov av hjälp. EU kräver att humanitära biståndsorganisationer ska få obehindrat tillträde till människor i nöd och att internationell humanitär rätt respekteras. EU understryker även att man behöver sätta stopp för strafflösheten samt främja åtgärder för att skydda mot våld och säkerställa stöd och skydd för offren för alla former av utnyttjande, oavsett deras status, och efterlyser mer givarstöd som ska bidra till att tillgodose den konfliktdrabbade befolkningens humanitära behov.
6. EU välkomnar de insatser som gjorts av grannländer och regionala organisationer för att stödja FN:s arbete. EU bidrar också till dessa insatser genom sin medverkan i Libyenkvartetten (EU, FN, AU och Arabförbundet), vars medlemmar enades om att driva på den politiska processen vid sina möten den 18 mars i Kairo och den 23 maj i Bryssel. Det är avgörande att alla regionala och internationella insatser samordnas väl och att alla internationella partner samarbetar för att nå en snabb lösning på den libyska krisen.

7. EU välkomnar den senaste tidens ökning av oljeproduktionen och uppmanar regeringen och det nationella oljebolaget att fortsätta att se till att oljetillgångarna utnyttjas på ett sätt som kommer alla libyer tillgodo. EU fördömer alla försök till olaglig export av petroleum, inbegripet olja och raffinerade petroleumprodukter, av enheter som inte är under den nationella samlingsregeringens ledning och uppprepar sitt åtagande att verkställa FN:s säkerhetsråds resolutioner på detta område. EU uppmanar alla libyska institutioner, inklusive finansinstitut och ekonomiska institutioner, att godta den nationella samlingsregeringen som enda behörig myndighet. EU uppmanar de libyska myndigheterna att genomföra de finansiella, monetära och finanspolitiska reformer som man kommit överens om inom ramen för den ekonomiska dialogen och som internationella finansinstitut förespråkar för att undvika en mer allvarlig ekonomisk kris, minska slöseriet med offentliga medel och förbättra tillhandahållandet av grundläggande tjänster för att tillgodose det libyska folkets mest akuta behov. EU är också medvetet om betydelsen av stöd till kommuner så att de kan tillhandahålla grundläggande tjänster till den libyska befolkningen.
8. EU är alltjämt bekymrat över det fortsatta hotet från terrorismen i Libyen och efterlyser fortsatta ansträngningar för att stödja Libyen i bekämpningen av detta hot. EU uppmanar alla libyer att förena sig mot terrorismen, understryker vikten av förebyggande arbete och bekräftar sitt stöd för Libyen i kampen mot radikaliserings, våldsbejakande extremism och terrorism.
9. EU är djupt oroat över smuglingen och den olagliga handeln via Libyen i fråga om migranter, vapen, narkotika och petroleumprodukter. Dessa olagliga verksamheter hindrar ansträngningarna att återupprätta lag och ordning och utgör ett hot mot Libyen och dess grannländer. EU och dess medlemsstater arbetar med de libyska myndigheterna för att stoppa dessa olagliga verksamheter genom arbetet med gräns- och kustbevakningen och ansträngningarna tillsammans med det internationella samfundet för att bekämpa kriminella nätverk som tjänar på människosmuggling och människohandel. Frågan om irreguljär migration är alltjämt särskilt bekymmersam.

EU kommer att stödja Libyen för att stärka landets kapacitet att kontrollera sina gränser, inbegripet söderut, i enlighet med internationell rätt, utöver EU:s mer övergripande insatser för att förstärka samarbetet med ursprungs- och transitländer i syfte att avsevärt minska migrationstrycket på Libyens och andra grannländers landgränser. EU kommer att fortsätta att samarbeta med länderna i G5 Sahel, bland annat genom bidrag från GSFP-uppdrag och ekonomiskt stöd till den gemensamma G5 Sahel-styrkan. EU kommer att fortsätta att samarbeta med och ge stöd till de libyska myndigheterna så att de kan förbättra förvaltningen av sjö- och landgränserna.

10. Rådet understryker vikten av de båda uppdragen, välkomnar förnyandet av mandatet för EU BAM Libyen och kommer inom kort att besluta om förnyande av insatsen Sophia. Dessa uppdrag bidrar till genomförandet av EU:s globala strategi, EU:s övergripande strategi för migration längs den centrala Medelhavsrutten och reformen av säkerhetssektorn i Libyen. I enlighet med dess huvuduppgift kommer insatsen Sophia att fortsätta att störa smugglarnas och människohandlarnas affärsmodell till sjöss, i överensstämmelse med internationell rätt, framför allt genom utbildning av den libyska kustbevakningen och flottan, inbegripet vad gäller internationell humanitär rätt, mänskliga rättigheter och jämställdhetsfrågor. Rådet välkomnar beslutet om att inrätta en övervakningsmekanism för utvärdering av utbildningens ändamålsenlighet. Insatsen Sophia kommer dessutom att fortsätta att hindra vapensmuggling och förbättra underrättelseinhämtningen vad gäller mer allmän olaglig handel och smuggling, också i enlighet med bestämmelserna i FN:s säkerhetsråds resolution 2326, och därigenom bidra till att förbättra det övergripande sjöfartsskyddet i centrala Medelhavsområdet genom utbyte av underrättelseinformation med berörda byråer som arbetar med rättsliga och inrikes frågor. Rådet understryker vikten av lägligt och tillräckligt styrkebidrag så att insatsen Sophia kan fullgöra sitt uppdrag.

EU BAM Libyen kommer även fortsättningsvis att gradvis samarbeta med och bistå de libyska myndigheterna vad gäller gränsförvaltning, inbegripet i södra Libyen, brottsbekämpning och straffrätt och planera för ett eventuellt civilt GSFP-uppdrag på området reform av säkerhetssektorn, i nära samarbete med och som ett bidrag till insatserna inom ramen för Förenta nationernas stöduppdrag i Libyen. EU kommer att fortsätta att arbeta för att upprätta en liten närvaro i Tripoli, under förutsättning att lämpliga säkerhetsarrangemang finns på plats.

EU står fast vid sitt engagemang i fråga om att ytterligare störa människosmugglarnas och människohandlarnas affärsmodell. I detta hänseende har EU i dag också enats om att införa restriktioner i fråga om exporten till Libyen av vissa produkter som kan användas för att underlätta människosmuggling och människohandel, framför allt jollar och utombordsmotorer. EU kommer att överväga hur begränsningen av tillgången till nämnda produkter för smugglare och människohandlare kan utvidgas till att omfatta länder utanför EU.

11. EU bekräftar sitt engagemang för befintliga restriktiva åtgärder. EU upprepar sin beredvillighet att upphäva dem om villkoren för deras tillämpning inte längre är uppfyllda och att införa nya åtgärder mot personer som hotar freden, säkerheten eller stabiliteten i landet, inbegripet genom att de hindrar eller undergräver det framgångsrika fullbordandet av Libyens politiska övergång. EU är likaledes redo att vidta åtgärder mot de som är ansvariga för allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna. I detta sammanhang är EU redo att undersöka möjligheterna att utvidga de restriktiva åtgärderna till att även omfatta människosmugglare och människohandlare.
12. Rådet välkomnar framläggandet av kommissionens handlingsplan om åtgärder för att stödja Italien, minska trycket längs den centrala Medelhavsrutten och öka solidariteten, som syftar till att aktivt hitta lösningar för att avsevärt minska det ökande antalet flyktingar och migranter.

EU fördömer kränkningarna av de mänskliga rättigheterna och övergreppen mot flyktingar och migranter och uppmanar med kraft de libyska myndigheterna att intensifiera sina ansträngningar för att öka respekten för deras mänskliga rättigheter, förbättra deras skydd i enlighet med internationell rätt, inbegripet internationell humanitär rätt samt förbättra tillträdet för humanitärt bistånd till och villkoren i förvarsenheter för migranter. EU uppmanar också enträget de libyska myndigheterna att förhindra ytterligare dödsfall till havs, säkerställa adekvat hjälp och hänvisning, undersöka alternativ till förvar och öka självmant återvändande med särskild hänsyn till personer i utsatta situationer, däribland migranter som undsätts till havs. I detta sammanhang kommer EU att fortsätta samarbeta med organ med anknytning till FN, i synnerhet Internationella organisationen för migration och FN:s flyktingkommissariat, för att minska flyktingarnas och migranternas lidande och bistå dem, samt med FN:s utvecklingsprogram, Unicef m.fl. för att stabilisera samhällen.

EU välkomnar det snabba antagandet och ingåendet av programmet på 90 miljoner euro för Libyen inom ramen för Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika (inom fondens nordafrikanska del), vilket redan har börjat genomföras tillsammans med medlemsstaterna och FN-organ för att förbättra flykting- och migrantskyddet och främja lokal utveckling till nytta för både lokalbefolkningen och migranterna. EU kommer att fortsätta att utnyttja alla tillgängliga resurser från förvaltningsfonden för Afrika (inom fondens nordafrikanska del), i enlighet med de mål som redan angetts.
