



Brussel, 17 juli 2017
(OR. en)

11155/17

MAMA 144
CFSP/PESC 671
RELEX 642
LIBYE 7

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	17 juli 2017
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	11153/17 MAMA 143 CFSP/PESC 670 RELEX 641 LIBYE 6
Betreft:	Conclusies van de Raad over Libië - Conclusies van de Raad (17 juli 2017)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over Libië, zoals de Raad die tijdens zijn 3557e zitting op 17 juli 2017 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER LIBIË**Raad Buitenlandse Zaken, 17 juli 2017**

1. De EU blijft volledig gecommitteerd aan een inclusief inter-Libisch politiek proces, en is bijzonder ingenomen met de benoeming van de heer Ghassan Salamé tot nieuwe speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de VN, wiens bemiddelende rol op basis van het Libisch politiek akkoord van centraal belang zal zijn. De EU zal nauw blijven samenwerken met de Ondersteuningsmissie van de Verenigde Naties in Libië (UNSMIL) en spoort de VN aan zich harder in te spannen voor de stabilisatie van Libië, nationale verzoening, humanitaire hulpverlening, en ondersteuning van de presidentiële raad en van de regering van nationale overeenstemming in hun verantwoordelijkheid om in de behoeften van alle Libiërs te voorzien. De EU dankt de heer Martin Kobler voor zijn niet-aflatende inspanningen tijdens zijn mandaat.
2. Indachtig Resolutie 2259 van de VN-Veiligheidsraad en daaropvolgende resoluties, spreekt de EU opnieuw haar krachtige steun uit voor het Libisch politiek akkoord en voor de presidentiële raad en de regering van nationale overeenstemming, geleid door premier Fayez Sarraj, die uit hoofde van het Libisch politiek akkoord de enige legitieme regeringsautoriteiten in het land zijn. De EU spreekt haar lof uit voor de lopende inspanningen om de politieke verschillen te overbruggen, en roept de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Hoge Staatsraad op overleg te plegen over beperkte wijzigingen van het politiek akkoord, dat het in acht te nemen kader blijft bij het zoeken naar een oplossing voor de crisis in Libië, teneinde het inclusiever te maken en het volledig uit te voeren. In dat verband wijst de EU op het belang van de participatie van vrouwen, het maatschappelijk middenveld en lokale actoren in het politieke proces. Zij roept tevens de grondwetgevende vergadering op haar mandaat zo spoedig mogelijk te beëindigen, opdat een nieuwe grondwet wordt goedgekeurd en in de vorm van een referendum wordt voorgelegd, zoals beoogd door het Libisch politiek akkoord.

3. Recent geweld bedreigt de stabiliteit van Libië. De EU is van oordeel dat de crisis in Libië niet met geweld kan worden opgelost. Zij veroordeelt opruiende retoriek en de aanvallen die de afgelopen maanden mensenlevens hebben gekost. De EU roept alle gewapende groeperingen op af te zien van geweld, zich te verbinden tot demobilisatie en de autoriteiten te erkennen waaraan uit hoofde van het politiek akkoord het recht is verleend het leger en de veiligheidstroepen van Libië te controleren. De onderhandelingen moeten leiden tot een vereniging van de Libische strijdkrachten uit alle regio's in een door burgers gecontroleerde nationale veiligheidsarchitectuur die controle over de grenzen kan uitoefenen, terrorisme, verspreiding van wapens en mensenhandel kan bestrijden, en de veiligheid in het hele land kan herstellen. De EU verwelkomt de positieve ontwikkelingen met betrekking tot de presidentiële garde.
4. De EU veroordeelt de herhaalde schendingen van het VN-wapenembargo en roept alle leden van de internationale gemeenschap op om de internationale rechtsorde, de resoluties van de VN-Veiligheidsraad en de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Libië volledig te eerbiedigen en om de VN-bemiddeling gezamenlijk te ondersteunen. De EU memoreert tevens de verplichting voor Libië om overeenkomstig Resolutie 1970 van de VN-Veiligheidsraad volledige medewerking te verlenen aan het Internationaal Strafhof.
5. De EU betreurt de aanhoudende schendingen van de mensenrechten en de schendingen van het internationaal humanitair recht, en maakt zich zorgen over de humanitaire situatie in Libië, waar 1,3 miljoen mensen hulp nodig hebben. Zij vraagt om ongehinderde toegang voor humanitaire hulpverleners tot de mensen in nood, en om eerbiediging van het internationaal humanitair recht. De EU wijst tevens op de noodzaak om een einde te maken aan straffeloosheid, en om maatregelen te bevorderen die tegen geweld beschermen en bijstand en bescherming bieden aan slachtoffers van alle vormen van uitbuiting, ongeacht hun status. Zij dringt aan op meer donorsteun om in de humanitaire behoeften van de door het conflict getroffen bevolking te helpen voorzien.
6. De EU verwelkomt de inspanningen van buurlanden en regionale organisaties ter ondersteuning van het werk van de VN. De EU draagt tot deze inspanningen bij, ook door haar deelname aan het Kwartet van Libië (EU, VN, AU, LAS), waarvan de leden op 18 maart in Caïro en op 23 mei in Brussel besloten hebben om het politieke proces kracht bij te zetten. Het is essentieel dat alle regionale en internationale inspanningen goed gecoördineerd worden en dat alle internationale partners samenwerken met het oog op een spoedige oplossing van de crisis in Libië.

7. De EU verwelkomt de recente stijging van de olieproductie en roept de regering en de National Oil Company op ervoor te blijven zorgen dat de olierijkdom ten goede komt aan alle Libiërs. Zij veroordeelt alle pogingen van entiteiten die niet onder het gezag van de regering van nationale overeenstemming staan om petroleum, waaronder olie en geraffineerde aardolieproducten, illegaal uit te voeren, en herhaalt dat zij de VNVR-resoluties op dit gebied wil handhaven. Zij roept alle Libische instellingen, ook financiële en economische, op om uitsluitend het gezag van de regering van nationale overeenstemming te aanvaarden. Zij verzoekt de Libische autoriteiten om uitvoering te geven aan de financiële, monetaire en begrotingshervormingen waarover tijdens de economische dialoog een akkoord is bereikt, en die door de internationale financiële instellingen worden bepleit. Op die manier moet worden voorkomen dat de economische crisis verder verslechtert, moeten verspillende overheids-uitgaven worden beperkt en moet de verlening van basisdiensten worden verbeterd, met als doel in de dringendste behoeften van het Libische volk te voorzien. De EU wijst er ook op dat gemeenten moeten worden gesteund bij het verlenen van essentiële diensten aan Libische burgers.
8. De EU blijft zich zorgen maken over de aanhoudende terroristische dreiging in Libië en verzoekt om niet-aflatende inspanningen om Libië te helpen deze dreiging tegen te gaan. Zij roept alle Libiërs op zich tegen terrorisme te verenigen, onderstreept het belang van preventie en betuigt nogmaals haar steun aan Libië in zijn strijd tegen radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme.
9. De EU is ernstig bezorgd over smokkel en illegale handel via Libië van migranten, wapens, drugs en aardolieproducten. Deze illegale activiteiten staan inspanningen om de openbare orde te herstellen in de weg en vormen een bedreiging voor Libië en zijn burens. De EU en haar lidstaten werken met de Libische autoriteiten samen om deze illegale activiteiten te ontwrichten, door met de grens- en kustwachten te werken en zich samen met de internationale gemeenschap in te spannen voor de strijd tegen criminele netwerken die profijt trekken van migrantensmokkel en mensenhandel. Vooral irreguliere migratie blijft een punt van zorg.

De EU zal Libië steunen bij het versterken van zijn capaciteiten voor het controleren van zijn grenzen, ook in het zuiden van het land, zulks in overeenstemming met het internationaal recht en in aanvulling op de bredere EU-inspanningen om de landen van herkomst en doorreis intensiever te doen samenwerken om de migratiedruk op de landgrenzen van Libië en andere buurlanden aanzienlijk te verminderen. De EU zal blijven samenwerken met de Sahel G5-landen, onder meer via bijdragen aan GVDB-missies en financiële steun aan de gezamenlijke troepenmacht van de Sahel G5. De EU zal blijven samenwerken en steun verlenen met het oog op het verbeteren van het beheer van de zee- en landgrenzen door de Libische autoriteiten.

10. De Raad is ingenomen met de verlenging van het mandaat van EUBAM Libya en zal binnenkort een besluit nemen over de verlenging van Operation SOPHIA. Hij onderstreept het belang van beide missies, die bijdragen aan de uitvoering van de integrale EU-strategie, de alomvattende EU-strategie inzake migratie op de route door het centrale Middellandse Zeegebied en de hervorming van de Libische veiligheidssector. In overeenstemming met zijn kerntaak zou Operation SOPHIA het bedrijfsmodel van mensensmokkelaars en -handelaars op zee met inachtneming van het internationaal recht blijven verstoren, met name ondersteund door het opleiden van de Libische kustwacht en marine, onder meer op het gebied van het internationaal humanitair recht, mensenrechten en genderkwesties. De Raad is ingenomen met het besluit om een toezichtmechanisme in te stellen dat de doeltreffendheid van de opleiding moet beoordelen. Operation SOPHIA zou voorts wapensmokkelaars blijven afschrikken en verder gaan met het verbeteren van de inlichtingenvergaring met betrekking tot meer in het algemeen illegale handel en smokkel, mede in overeenstemming met Resolutie 2326 van de VN-Veiligheidsraad en aldus bijdragen tot een grotere algemene maritieme veiligheid in het centrale Middellandse Zeegebied, door inlichtingen te delen met betrokken JBZ-instanties (justitie en binnenlandse zaken). De Raad onderstreept het belang van een tijdige en toereikende opbouw van de troepenmacht met het oog op de vervulling van het mandaat van Operation SOPHIA.

EUBAM Libië zal blijven samenwerken met de Libische autoriteiten en hen blijven bijstaan bij het grensbeheer, met name in het zuiden van Libië, wetshandhaving en strafrecht en plannen maken voor een mogelijke civiele GVDB-missie op het gebied van de hervorming van de veiligheidssector, in nauwe samenwerking met en bijdragende tot de inspanningen van de UNSMIL. Zij zal blijven werken aan de totstandbrenging van een lichte aanwezigheid in Tripoli op voorwaarde dat er passende beveiligingsmaatregelen worden getroffen.

De EU blijft zich inzetten voor de verdere ontwrichting van het bedrijfsmodel van migranten-smokkelaars en mensenhandelaars. In dit verband is de EU vandaag ook overeengekomen beperkingen in te voeren op de uitvoer naar Libië van bepaalde producten die kunnen worden gebruikt om migrantensmokkel en mensenhandel te vergemakkelijken, met name rubberboten en buitenboordmotoren. De EU zal nagaan hoe de beperking van de toegang tot deze producten voor migrantensmokkelaars en mensenhandelaars kan worden uitgebreid tot buiten de EU.

11. De EU bevestigt haar gehechtheid aan de bestaande beperkende maatregelen. Zij herhaalt dat zij bereid is om deze in te trekken indien niet langer aan de voorwaarden voor de toepassing ervan wordt voldaan, en om nieuwe maatregelen in te stellen tegen personen die de vrede, de veiligheid of de stabiliteit van het land bedreigen, onder meer doordat zij de succesvolle afronding van het politieke overgangsproces in Libië belemmeren of ondermijnen. De EU is tevens bereid op te treden tegen degenen die verantwoordelijk zijn voor ernstige mensenrechtenschendingen. In dit verband is de EU bereid mogelijkheden te onderzoeken om de beperkende maatregelen uit te breiden tot migrantensmokkelaars en mensenhandelaars.
12. De Raad is ingenomen met de presentatie van het actieplan van de Commissie voor steunmaatregelen ten behoeve van Italië, het beperken van de migratiedruk langs de route door het centrale Middellandse Zeegebied en het verhogen van de solidariteit, dat erop gericht is actief te zoeken naar oplossingen om het toenemende aantal vluchtelingen en migranten aanzienlijk in te perken.

De EU veroordeelt mensenrechtenschendingen ten aanzien van vluchtelingen en migranten, en verzoekt de Libische autoriteiten met klem meer te doen opdat hun mensenrechten beter worden geëerbiedigd, hun bescherming overeenkomstig het internationaal recht, met inbegrip van het internationaal humanitair recht, wordt opgevoerd en de humanitaire toegang tot en de omstandigheden in de detentiecentra voor migranten worden verbeterd. Tevens dringt de EU er bij de Libische autoriteiten op aan om te voorkomen dat nog meer mensen omkomen op zee, en voor adequate bijstand en doorverwijzing te zorgen, te zoeken naar alternatieven voor detentie en het aantal gevallen van begeleide vrijwillige terugkeer te vergroten, met bijzondere aandacht voor personen in kwetsbare situaties, met inbegrip van migranten die op zee zijn gered. In dit verband zal de EU met VN-gelieerde instanties en met name met de IOM en de UNHCR blijven samenwerken bij het verminderen van het lijden en het helpen van vluchtelingen en migranten, en met het UNDP, UNICEF en andere organisaties bij het stabiliseren van gemeenschappen.

De EU is ingenomen met de snelle goedkeuring en toewijzing van het programma van 90 miljoen EUR voor Libië uit hoofde van het EU-noodtrustfonds voor Afrika/onderdeel Noord-Afrika, waaraan reeds uitvoering wordt gegeven samen met de lidstaten en VN-organisaties om de bescherming van vluchtelingen en migranten op te voeren en lokale ontwikkeling te stimuleren ten bate van zowel de lokale bevolking als de migranten. De EU blijft gebruikmaken van alle beschikbaar gestelde middelen in het kader van het trustfonds voor Afrika/onderdeel Noord-Afrika, conform de reeds vastgelegde doelstellingen.
