Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. juli 2017
(OR. en)

11155/17

MAMA 144
CFSP/PESC 671
RELEX 642
LIBYE 7

RESULTAT AF DRØFTELSERNE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	17. juli 2017
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	11153/17 MAMA 143 CFSP/PESC 670 RELEX 641 LIBYE 6
Vedr.:	Rådets konklusioner om Libyen - Rådets konklusioner (17. juli 2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Libyen, der blev vedtaget af Rådet den 17. juli 2017 på 3557. samling.

BILAG

RÅDETS KONKLUSIONER OM LIBYEN

Rådet for Udenrigsanliggender, den 17. juli 2017

1. EU er fortsat fuldt engageret i en inklusiv politisk proces i Libyen og glæder sig inderligt over udnævnelsen af Ghassan Salamé til ny særlig repræsentant for FN's generalsekretær, hvis mæglerrolle i henhold til den libyske politiske aftale vil være af afgørende betydning. EU vil fortsat samarbejde tæt med De Forenede Nationers støttemission i Libyen (UNSMIL) og tilskynder FN til at øge sine bestræbelser på at bidrage til stabiliseringen af Libyen, national forsoning, levering af humanitær bistand og støtte til præsidentrådet (PC) og den nationale samlingsregering som led i deres ansvar for at tilgodese alle libyeres behov. EU takker Martin Kobler for hans utrættelige indsats under sit mandat.

2. EU erindrer om FN's Sikkerhedsråds resolution 2259 og efterfølgende resolutioner og gentager sin stærke støtte til den libyske politiske aftale og til præsidentrådet og den nationale samlingsregering under ledelse af premierminister Fayez Sarraj, der blev oprettet i henhold til den libyske politiske aftale som de eneste legitime regeringsmyndigheder i landet. EU roser de igangværende bestræbelser på at bygge bro mellem de politiske uenigheder og opfordrer Repræsentanternes Hus og det øverste statsråd til at fortsætte drøftelserne om begrænsede ændringer i den libyske politiske aftale, som fortsat er den langvarige ramme, der skal anvendes til at finde en løsning på krisen i Libyen, for at gøre den mere inklusiv og gennemføre den fuldt ud. I denne forbindelse understreger EU betydningen af kvinders, civilsamfundets og lokale aktørers deltagelse i den politiske proces. Det opfordrer desuden forfatningsforsamlingen til at fuldføre sit mandat hurtigst muligt, så en ny forfatning kan godkendes og forelægges ved en folkeafstemning, jf. den libyske politiske aftale.

3. Den seneste vold truer Libyens stabilitet. EU mener ikke, at der kan findes nogen løsning på krisen i Libyen ved magtanvendelse. Det fordømmer brugen af opflammende retorik og de angreb, som i de seneste måneder har ført til tab af menneskeliv. EU opfordrer alle væbnede grupper til at afstå fra voldsanvendelse, forpligte sig til demobilisering og anerkende de myndigheder, som er betroet ved den libyske politiske aftale som de eneste, der har ret til at kontrollere Libyens forsvars- og sikkerhedsstyrker. Forhandlingerne bør føre til en samling af de libyske styrker fra alle regioner med henblik på at opbygge en civilt kontrolleret national sikkerhedsarkitektur, der er i stand til at udøve kontrol over grænserne og bekæmpe terrorisme, spredning af våben, smugling af migranter, menneskehandel samt genoprette sikkerheden i hele landet. EU ser med tilfredshed på den positive udvikling i forbindelse med præsidentgarden.

4. EU fordømmer de gentagne krænkelser af FN's våbenembargo og opfordrer indtrængende alle medlemmer af det internationale samfund til fuldt ud at respektere den internationale retsorden, FN's Sikkerhedsråds resolutioner og Libyens territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed og til i fællesskab at støtte FN's mægling. EU minder også om Libyens forpligtelse til at samarbejde fuldt ud med Den Internationale Straffedomstol i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution 1970.

5. EU beklager de fortsatte krænkelser af menneskerettighederne og krænkelser af den humanitære folkeret og er bekymret over den humanitære situation i Libyen, hvor 1,3 mio. mennesker har brug for hjælp. Det opfordrer til uhindret adgang for humanitære hjælpeorganisationer til nødlidende befolkningsgrupper og overholdelse af den humanitære folkeret. EU understreger endvidere behovet for at bringe straffrihed til ophør og fremme foranstaltninger til beskyttelse mod vold og sikre bistand og beskyttelse af ofre for alle former for udnyttelse, uanset deres status, og opfordrer til øget donorstøtte med henblik på at bidrage til at opfylde den konfliktramte befolknings humanitære behov.

6. EU ser med tilfredshed på de bestræbelser, som nabolande og regionale organisationer gør for at støtte FN's arbejde. EU bidrager til disse bestræbelser, også gennem sin deltagelse i Libyenkvartetten (EU, FN, Den Afrikanske Union og Den Arabiske Liga), hvis medlemmer på deres møder den 18. marts i Kairo og den 23. maj i Bruxelles blev enige om at sætte nyt skub i den politiske proces. Det er afgørende, at al regional og international indsats er velkoordineret, og at alle internationale partnere samarbejder om at sikre en hurtig afvikling af krisen i Libyen.

7. EU glæder sig over den nylige stigning i olieproduktionen og opfordrer regeringen og det nationale olieselskab til fortsat at sikre, at olierigdomme udnyttes til fordel for alle libyere. Det fordømmer alle forsøg på ulovlig eksport af petroleum, herunder olie og raffinerede olieprodukter, fra enheder, der ikke hører under den nationale samlingsregerings myndighed, og gentager sit tilsagn om at håndhæve FN's Sikkerhedsråds resolutioner om dette spørgsmål. Det opfordrer indtrængende alle libyske institutioner, herunder de finansielle og økonomiske, til at acceptere den nationale samlingsregering som den eneste myndighed. Det opfordrer de libyske myndigheder til at gennemføre de finansielle, monetære og finanspolitiske reformer, der er opnået enighed om i forbindelse med den økonomiske dialog, og som foreslået af de internationale finansielle institutioner med henblik på at undgå en mere alvorlig økonomisk krise, mindske unødige offentlige udgifter og forbedre leveringen af grundlæggende tjenester til at imødekomme den libyske befolknings mest presserende behov. EU anerkender også vigtigheden af støtte til kommuner i deres levering af basale tjenester til libyske borgere.

8. EU er stadig bekymret over den fortsatte terrortrussel i Libyen og opfordrer til fortsatte bestræbelser på at støtte Libyen i imødegåelsen af denne trussel. EU opfordrer alle libyere til at stå sammen mod terrorisme, understreger vigtigheden af forebyggelse og gentager sin støtte til Libyen i dets bekæmpelse af radikalisering, voldelig ekstremisme og terrorisme.

9. EU er dybt bekymret over ulovlig smugling af og handel med migranter, våben, narkotika og petroleumsprodukter gennem Libyen. Disse ulovlige aktiviteter hæmmer bestræbelserne på at genoprette lov og orden og udgør en trussel mod Libyen og dets nabolande. EU og medlemsstaterne arbejder med de libyske myndigheder for at bekæmpe disse ulovlige aktiviteter gennem sit arbejde med grænse- og kystvagterne og sine bestræbelser på sammen med det internationale samfund at bekæmpe kriminelle netværk, der drager fordel af smugling af migranter og menneskehandel. Spørgsmålet om irregulær migration giver fortsat anledning til særlig bekymring.

EU vil støtte Libyen med henblik på at styrke landets kapacitet til at kontrollere sine grænser, herunder i syd, i overensstemmelse med folkeretten, ud over EU's bredere indsats for at styrke samarbejdet med oprindelses- og transitlandene med henblik på væsentligt at reducere migrationspresset på Libyens og andre nabolandes landgrænser. EU vil fortsat samarbejde med G5 Sahel-landene, herunder gennem bidrag fra FSFP-missioner og finansiel støtte til G5's fælles styrke i Sahel. EU vil engagere sig yderligere og yde støtte til, at de libyske myndigheder kan styrke forvaltningen af både sø- og landgrænserne.

10. Rådet, der understreger betydningen af begge missioner, glæder sig over forlængelsen af mandatet for EUBAM Libya og vil snarest træffe afgørelse om forlængelse af operation SOPHIA. Disse missioner bidrager til gennemførelsen af EU's globale strategi, EU's samlede strategi for migration på den centrale Middelhavsrute og reform af sikkerhedssektoren i Libyen. Operation SOPHIA vil fortsætte i overensstemmelse med sin hovedopgave med at ødelægge smuglernes og menneskehandlernes forretningsmodel på havet i overensstemmelse med folkeretten, navnlig støttet af uddannelse af den libyske kystvagt og flåde, herunder i den humanitære folkeret, menneskerettigheder og kønsspørgsmål. Rådet ser med tilfredshed på beslutningen om at etablere en overvågningsmekanisme, der kan anvendes til at vurdere uddannelsernes effektivitet. Operation SOPHIA vil desuden fortsat afværge våbensmugling og styrke indsamlingen af efterretninger i forbindelse med mere omfattende ulovlig handel og smugling, også i overensstemmelse med bestemmelserne i FN's Sikkerhedsråds resolution 2326, og dermed bidrage til at forbedre den overordnede maritime sikkerhed i det centrale Middelhavsområde gennem deling af efterretninger med relevante agenturer for retlige og indre anliggender (RIA). Rådet understreger betydningen af en rettidig og tilstrækkelig styrkeopbygning, så operation SOPHIA kan opfylde sit mandat.

    EUBAM Libya vil fortsat gradvist samarbejde med og bistå de libyske myndigheder i forbindelse med grænseforvaltning, herunder i det sydlige Libyen, retshåndhævelse og strafferet og planlægge en eventuel civil FSFP-mission på området for reform af sikkerhedssektoren, idet den vil indgå i et tæt samarbejde med UNSMIL og bidrage til bestræbelserne. EU vil fortsat arbejde på at etablere en let tilstedeværelse i Tripoli, forudsat at de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger er på plads.

EU forbliver fast besluttet på at ødelægge forretningsmodellen for smuglere af migranter og menneskehandlere yderligere. I denne forbindelse har EU også i dag besluttet at indføre begrænsninger for eksport til Libyen af visse produkter, der kan anvendes til at fremme smugling af migranter og menneskehandel, navnlig joller og påhængsmotorer. EU vil overveje, hvordan begrænsningen af smugleres og menneskehandleres adgang til disse produkter kan udbredes uden for EU.

11. EU bekræfter på ny sine tilsagn i forbindelse med de eksisterende restriktive foranstaltninger. Det gentager, at det er rede til at ophæve dem, hvis betingelserne for deres anvendelse ikke længere er opfyldt, og at indføre nye foranstaltninger over for personer, der truer freden, sikkerheden eller stabiliteten i landet, herunder ved at hindre eller underminere en vellykket afslutning på Libyens politiske overgangsproces. EU er ligeledes rede til at gribe ind over for dem, der er ansvarlige for alvorlige krænkelser af menneskerettighederne. I den forbindelse er EU rede til at undersøge mulighederne for at udvide de restriktive foranstaltninger til også at gælde for smuglere af migranter og menneskehandlere.

12. Rådet glæder sig over fremlæggelsen af Kommissionens handlingsplan om foranstaltninger til at støtte Italien, reducere presset langs den centrale Middelhavsrute og øge solidariteten med henblik på aktivt at finde løsninger, der på betydelig vis mindsker det stigende antal flygtninge og migranter.

    EU fordømmer menneskerettighedskrænkelser og overgreb mod flygtninge og migranter og opfordrer indtrængende de libyske myndigheder til at intensivere deres bestræbelser på at øge respekten for deres menneskerettigheder, styrke deres beskyttelse i overensstemmelse med folkeretten, herunder den humanitære folkeret, forbedre den humanitære adgang til og forholdene i detentionscentrene for migranter. EU opfordrer endvidere indtrængende de libyske myndigheder til at forhindre yderligere dødsfald på havet, sikre en passende bistand og indbringelse af deres sager, søge efter alternativer til frihedsberøvelse og øge den støttede frivillige tilbagevenden, navnlig for så vidt angår personer i en sårbar situation, herunder migranter reddet på havet. I denne forbindelse vil EU fortsat samarbejde med FN-tilknyttede agenturer, navnlig Den Internationale Organisation for Migration og UNHCR, for at mindske flygtningenes og migranternes lidelser og bistå dem, og med UNDP, UNICEF og andre for at stabilisere samfundet.

EU ser med tilfredshed på den hurtige vedtagelse og kontraktindgåelse af et program på 90 mio. EUR til Libyen inden for rammerne af EU's Nødtrustfond for Afrika/Nordafrika-delen, som allerede gennemføres sammen med medlemsstater og FN-organisationer for at øge beskyttelsen af flygtninge og migranter og for at fremme lokal udvikling til fordel for både lokalbefolkningerne og migranterne. EU vil fortsat gøre brug af alle de ressourcer, der er stillet til rådighed under Trustfonden for Afrika/Nordafrika-delen i henhold til de mål, der allerede er identificeret.