

Brusel 18. července 2022
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2022/0197 (NLE)

11153/22
ADD 1

UD 144
COEST 544

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ PODVÝBORU PRO CLA EU-MOLDAVSKÁ REPUBLIKA o vzájemném uznávání programu oprávněných hospodářských subjektů Moldavské republiky a programu oprávněných hospodářských subjektů Evropské unie
----------	--

NÁVRH

ROZHODNUTÍ PODVÝBORU PRO CLA EU-MOLDAVSKÁ REPUBLIKA

č. .../2022

ze dne ...

**o vzájemném uznávání programu
oprávněných hospodářských subjektů Moldavské republiky
a programu oprávněných hospodářských subjektů Evropské unie**

PODVÝBOR PRO CLA EU-MOLDAVSKÁ REPUBLIKA,

s ohledem na Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Moldavskou republikou na straně druhé¹,
a zejména na hlavu V kapitolu 5 této dohody,

¹ Úř. věst. EU L 260, 30.8.2014, s. 4.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Hlava 5 kapitola 5 Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Moldavskou republikou na straně druhé (dále jen „Dohoda“) je zaměřena na posílení spolupráce v oblasti cel a má sloužit k zajištění provádění cílů této kapitoly a dále usnadňovat obchod a zároveň má zajistit účinnou kontrolu, bezpečnost a prevenci podvodů.
- (2) Ustanovení čl. 197 písm. j) dohody potvrzuje odhodlání stran ve vhodných a náležitých případech zavést vzájemné uznávání programů obchodního partnerství a celních kontrol, včetně odpovídajících opatření na usnadnění obchodu.
- (3) Bezpečnost, zabezpečení a usnadnění činnosti dodavatelského řetězce v oblasti mezinárodního obchodu lze významně posílit vzájemným uznáváním příslušných programů obchodního partnerství, totiž národního programu oprávněných hospodářských subjektů v Moldavské republice a programu oprávněných hospodářských subjektů v Unii (dále jen „programy“).
- (4) Oba programy jsou založeny na mezinárodně uznávaných bezpečnostních normách doporučených v rámci norem SAFE pro zabezpečení a zjednodušení celosvětového obchodu, které přijala Světová celní organizace v červnu 2005 (dále jen „rámec SAFE“).

- (5) Vzájemné uznávání umožní stranám poskytovat úlevy a výhody hospodářským subjektům, které investovaly do bezpečnosti dodavatelského řetězce a získaly povolení v rámci příslušných programů.
- (6) Návštěvy na místě a společné hodnocení programů v Unii a v Moldavské republice ukázaly, že jejich kvalifikační normy pro účely bezpečnosti a zabezpečení jsou slučitelné a vedou k rovnocenným výsledkům.
- (7) Podle čl. 200 odst. 1 dohody se zřizuje podvýbor pro cla. Podle čl. 200 odst. 3 písm. b) dohody je podvýbor pro cla oprávněn přijímat rozhodnutí o vzájemném uznávání celních kontrol a programů obchodního partnerství a vzájemně dohodnutých výhodách,

PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Definice

Pro účely tohoto rozhodnutí se rozumí:

- 1) „celním orgánem“ celní orgán členského státu Unie nebo celní orgán Moldavské republiky, dále společně jen „celní orgány“;
- 2) „hospodářským subjektem“ osoba, která se podílí na mezinárodním pohybu zboží;
- 3) „osobními údaji“ jakékoli informace o identifikované nebo identifikovatelné osobě;
- 4) „programem“:
 - a) v Unii: status oprávněného hospodářského subjektu Evropské unie (pro bezpečnost a zabezpečení) udělovaný podle čl. 38 odst. 2 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013¹;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. EU L 269, 10.10.2013, s. 1).

- b) v Moldavské republice: program oprávněného hospodářského subjektu zahrnující oprávněné hospodářské subjekty pro bezpečnost a zabezpečení (povolení) a kombinované oprávněné hospodářské subjekty pro celní zjednodušení / bezpečnost a zabezpečení (AEOC/AEOS) (povolení); přičemž hospodářské subjekty mimo kontrolu veřejné správy jsou způsobilé k získání povolení oprávněného hospodářského subjektu, jakmile ústřední příslušné orgány zhodnotí veškerá kritéria pro oprávněné hospodářské subjekty.
- 5) „členy programu“ hospodářské subjekty, které mají v Unii status oprávněných hospodářských subjektů, a hospodářské subjekty, které mají v Moldavské republice status člena, jak je uvedeno v bodu 4, pokud se na ně odkazuje společně.

Článek 2

Vzájemné uznávání a provádění rozhodnutí

1. Programy Unie a Moldavské republiky se tímto vzájemně uznávají jako slučitelné a rovnocenné a taktéž tomu je v případě odpovídajících udělovaných statusů oprávněného hospodářského subjektu.
2. Smluvní strany provádějí toto rozhodnutí prostřednictvím svých příslušných celních orgánů.

Článek 3

Slučitelnost

Celní orgány spolupracují na zachování slučitelnosti a rovnocennosti svých programů, zejména pokud jde o tyto záležitosti:

- a) postup podávání žádostí o udělení statusu oprávněného hospodářského subjektu a členství;
- b) posuzování žádostí;
- c) udělování statusu oprávněného hospodářského subjektu a členství;
- d) správu, monitorování, pozastavení a přehodnocení a zrušení statusu oprávněného hospodářského subjektu a členství;
- e) podporu spolupráce mezi celními orgány a orgány pro životní prostředí za účelem prosazování dodržování souladu statusu oprávněného hospodářského subjektu a členství s mezinárodními normami v oblasti životního prostředí.

Strany zajistí, aby jejich programy obchodního partnerství fungovaly v rámci příslušných norem rámce SAFE.

Článek 4

Výhody

1. Každý celní orgán poskytne členům programu celního orgánu druhé strany výhody, které jsou srovnatelné s výhodami, jež poskytuje členům svého programu.
2. Výhody uvedené v odstavci 1 zahrnují:
 - a) méně kontrol týkajících se bezpečnosti a zabezpečení: každý celní orgán příznivě zohledňuje status člena programu udělený celním orgánem druhé strany při posuzování rizik za účelem omezení inspekcí nebo kontrol a v rámci dalších opatření souvisejících s bezpečností a zabezpečením;
 - b) uznávání obchodních partnerů při podávání žádosti: každý celní orgán zohledňuje status člena programu udělený celním orgánem druhé strany s cílem zacházet s daným členem programu jako s bezpečným a zabezpečeným partnerem při posuzování požadavků obchodních partnerů na žadatele v rámci svého vlastního programu;
 - c) přednostní zacházení při celním řízení: každý celní orgán zohledňuje status člena programu udělený celním orgánem druhé strany při zajišťování přednostního zacházení, zrychleného zpracování, zjednodušených formalit a zrychleného propuštění zásilek ve vztahu k členům programu;

- d) mechanismus pro zajištění kontinuity obchodní činnosti: celní orgány obou stran vyvinou snahu zavést mechanismus pro zajištění kontinuity obchodní činnosti v reakci na narušení obchodních toků z důvodu zvýšení stupně bezpečnostní pohotovosti, uzavření hranic nebo přírodních katastrof, nebezpečných mimořádných událostí či jiných závažných incidentů, čímž by celní orgány měly v co možná největším rozsahu usnadit a urychlit odbavování prioritních zásilek týkajících se členů programu.
 - e) přednostní inspekce zásilek, na něž se vztahují výstupní nebo vstupní souhrnná celní prohlášení podaná členem programu, pokud se celní orgán rozhodne inspekci provést.
3. V návaznosti na proces přezkumu uvedený v čl. 7 odst. 3 může celní orgán ve spolupráci s ostatními orgány státní správy na svém území poskytovat v co největším možném rozsahu další výhody a úlevy, jež mohou zahrnovat zjednodušení postupů a zlepšení předvídatelnosti pohybu na hranicích.
4. Každý celní orgán:
- a) může pozastavit poskytování výhod členům programu celního orgánu druhé strany podle tohoto rozhodnutí;
 - b) v přiměřené lhůtě oznámí celnímu orgánu druhé strany pozastavení podle písmene a) a sdělí mu důvody pozastavení;

- c) může přistoupit k pozastavení podle písmene a) pouze z důvodů, které odpovídají důvodům, kvůli nimž by pozastavil poskytování výhod členům svého programu.
5. Pokud to považuje za vhodné, oznámí každý celní orgán celnímu orgánu druhé strany nesrovnalosti týkající se členů programu celního orgánu druhé strany, aby byla zajištěna okamžitá analýza přiměřenosti výhod a statusu přiznaných celním orgánem druhé strany.
6. V zájmu větší jistoty toto rozhodnutí nebrání straně ani celnímu orgánu v tom, aby si vyžádaly informace podle článku 198 dohody o vzájemné správní pomoci v celních záležitostech či jiného nástroje platného mezi stranami či mezi celními orgány.

Článek 5

Výměna informací a komunikace

1. Celní orgány posílí komunikaci za účelem účinného provádění tohoto rozhodnutí tím, že:
- a) si poskytují navzájem podrobné informace o členech svých programů v souladu s odstavcem 3;
 - b) si včas poskytují aktuální informace o fungování a rozvoji svých programů;

- c) si vyměňují informace o politice a trendech v oblasti bezpečnosti dodavatelského řetězce a
 - d) zajišťují účinnou komunikaci pomocí příslušných útvarů Evropské komise a celní správy Moldavské republiky za účelem zlepšení postupů řízení rizik s ohledem na bezpečnost dodavatelského řetězce.
2. Výměna informací a komunikace v rámci tohoto rozhodnutí probíhá mezi příslušnými útvary Evropské komise a celní správou Moldavské republiky.
3. Po obdržení souhlasu od člena svého programu zašle každý celní orgán celnímu orgánu druhé strany o dotyčném členu programu tyto informace:
- a) název;
 - b) adresu;
 - c) status členství, totiž s oprávněním, pozastavené, odňaté nebo zrušené členství;
 - d) datum potvrzení nebo povolení, je-li k dispozici;
 - e) jedinečné identifikační číslo (například: čísla EORI nebo oprávněného hospodářského subjektu) a

- f) další podrobnosti, které mohou být vzájemně stanoveny mezi celními orgány, případně za použití nezbytných ochranných opatření.

V zájmu větší jistoty nezahrnují údaje v prvním pododstavci písm. c) důvody pozastavení, odnětí nebo zrušení.

- 4. Celní orgány si vyměňují informace uvedené v odstavci 3 systematicky elektronickou cestou.

Článek 6

Nakládání s informacemi

- 1. Každý celní orgán:
 - a) používá veškeré informace, včetně osobních údajů, které byly obdrženy podle tohoto rozhodnutí, pouze pro účely jeho provádění tohoto rozhodnutí, včetně monitorování a podávání zpráv, není-li v tomto rozhodnutí stanoveno jinak, a
 - b) bez ohledu na písmeno a) obdrží od celního orgánu, který informace zaslal, předchozí písemný souhlas s použitím informací pro jiné účely. Takovéto použití pak podléhá omezením stanoveným tímto orgánem.

2. Každý celní orgán:
- a) zachází s informacemi obdrženými podle tohoto rozhodnutí jako s důvěrnými; a
 - b) zajistí přinejmenším stejnou úroveň ochrany informací obdržených podle tohoto rozhodnutí, jakou poskytuje v případě informací obdržených od členů svého programu.
3. Bez ohledu na odst. 1 písm. a) může celní orgán použít informace obdržené podle tohoto rozhodnutí v jakémkoli soudním nebo správním řízení zahájeném kvůli nedodržení jeho celních předpisů, včetně v záznamech o důkazech, zprávách a svědeckých výpovědích. Celní orgán, který informace obdržel, před takovýmto použitím uvědomí celní orgán, který tyto informace zaslal.
4. Každý celní orgán:
- a) zveřejní informace obdržené podle tohoto rozhodnutí pouze k účelu, pro nějž byly obdrženy; a

- b) bez ohledu na písmeno a), pokud musí zveřejnit informace v soudním nebo správním řízení nebo pokud zveřejnění informací vyžadují jeho právní předpisy, informuje o poskytnutí informací předem a písemně celní orgán, který informace zaslal, nebrání-li mu v tom právní předpisy nebo probíhající vyšetřování. V takovém případě o tom informuje zasílající celní orgán co nejdříve po zveřejnění.

5. Každý celní orgán:

- a) zajistí, aby informace, které zasílá, byly přesné a byly pravidelně aktualizovány;
- b) přijme nebo zachová vhodné postupy pro výmaz;
- c) neprodleně vyrozumí celní orgán druhé strany, pokud shledá, že informace, které zaslal celnímu orgánu druhé strany, jsou nepřesné, neúplné nebo nespolehlivé, nebo pokud je jejich přijetí nebo další použití v rozporu s tímto rozhodnutím;
- d) přijme veškerá opatření, která považuje za vhodná, včetně doplnění, výmazu nebo opravy informací uvedených v písmenu c), aby bylo zaručeno, že na tyto informace nebude mylně spoléháno; a
- e) uchovává informace obdržené podle tohoto rozhodnutí pouze po dobu nezbytně nutnou pro účely provádění tohoto rozhodnutí, nevyžaduje-li se podle jeho právních předpisů nebo pro účely soudního či správního řízení jinak.

6. V návaznosti na odstavce 4 a 5 každý celní orgán zejména zajistí, aby:
- a) byla zavedena bezpečnostní ochranná opatření (včetně elektronických ochranných opatření) s cílem kontrolovat přístup k informacím získaným podle tohoto rozhodnutí od celního orgánu druhé strany podle zásady „vědět jen to nejnutnější“;
 - b) informace získané od celního orgánu druhé strany podle tohoto rozhodnutí byly chráněny před neoprávněným přístupem, šířením, pozměněním, výmazem nebo zničením;
 - c) informace obdržené od celního orgánu druhé strany podle tohoto rozhodnutí nebyly zpřístupněny soukromé osobě nebo právnické osobě, státnímu nebo mezinárodnímu subjektu, který není stranou dohody, ani jinému orgánu veřejné správy Unie nebo Moldavské republiky, s výjimkou případů, kdy je to vyžadováno v soudním nebo správním řízení, nebo pokud to vyžadují jeho právní předpisy; a
 - d) informace obdržené od celního orgánu druhé strany podle tohoto rozhodnutí byly vždy uchovávány v zabezpečených systémech pro uchovávání v elektronické nebo papírové podobě a aby byl zaprotokolován nebo zdokumentován veškerý přístup k informacím získaným od celního orgánu druhé strany, jakož i jejich zpřístupnění a použití.

7. Každý celní orgán:
- a) zajistí, aby se s osobními údaji člena programu celního orgánu druhé strany s ohledem na přístup k těmto údajům, opravu a její načasování, nebo dočasné pozastavení používání zacházelo způsobem, který je přinejmenším rovnocenný způsobu zacházení s osobními údaji člena jeho programu, a
 - b) zveřejní údaje, které informují členy jeho programu o příslušném postupu pro podávání žádostí uvedených v písmenu a) podle jeho právních předpisů.
8. Každý celní orgán zajistí, aby měli členové programu s ohledem na své osobní údaje přístup k správním opravným prostředkům nebo soudnímu přezkumu bez ohledu na svou státní příslušnost nebo zemi pobytu.
9. Celní orgány zveřejní údaje, které informují členy programu o možnostech požádat o správní opravné prostředky nebo o soudní přezkum.

10. Dodržování ustanovení tohoto článku každým celním orgánem podléhá přezkumu ze strany příslušného orgánu, který zajišťuje přijímání, prošetření a zodpovězení stížností týkajících se nedodržení předpisů při nakládání s informacemi a zjednání vhodné nápravy. Těmito orgány jsou:
- a) v Unii: evropský inspektor ochrany údajů nebo jeho nástupce a orgány členských států pro ochranu údajů;
 - b) v Moldavské republice: národní středisko Moldavské republiky pro ochranu osobních údajů nebo jeho nástupce v rámci celní správy Moldavské republiky.

Článek 7

Konzultace, monitorování a přezkum

- 1. Celní orgány řeší veškeré otázky související s prováděním tohoto rozhodnutí prostřednictvím konzultací pod záštitou podvýboru pro cla.
- 2. Obě strany úzce spolupracují při provádění tohoto rozhodnutí a monitorují je pravidelně pomocí pravidelných společných monitorovacích návštěv na místě za účelem určit možné silné a slabé stránky programů obou stran.

3. Podvýbor pro cla pravidelně přezkoumává provádění tohoto rozhodnutí. Tento přezkum může zahrnovat zejména:
- a) výměny názorů ohledně vyměněných informací a výhod programů oprávněného hospodářského subjektu poskytovaných členům programu uvedených v článku 4, včetně případných budoucích informací nebo výhod uvedených v článku 4;
 - b) výměny názorů na bezpečnostní opatření, jako jsou protokoly, které je třeba dodržovat během závažného bezpečnostního incidentu a po jeho skončení (obnovení činnosti), nebo pokud podmínky odůvodňují pozastavení vzájemného uznávání;
 - c) přezkum pozastavení poskytování výhod uvedených v článku 4; a
 - d) přezkum provádění článku 6.

Článek 8

Závěrečná ustanovení

1. Podvýbor pro cla může toto rozhodnutí změnit. Změna vstoupí v platnost v souladu s postupem podle článku 9.

2. Celní orgán může spolupráci podle tohoto rozhodnutí kdykoli pozastavit tím, že tuto skutečnost oznámí písemně celnímu orgánu druhé strany nejméně 30 dní předem. Toto oznámení se rovněž poskytne příslušným útvarům Evropské komise a celní správě Moldavské republiky. Bez ohledu na pozastavení spolupráce podle tohoto rozhodnutí dodržují celní orgány nadále ustanovení čl. 6 odst. 1, 2 a 4 až 6, aby byla zajištěna ochrana údajů.
3. Každá ze stran může platnost tohoto rozhodnutí kdykoli ukončit po vyrozumění druhé strany diplomatickou cestou. Platnost tohoto rozhodnutí skončí 30 dní od obdržení písemného oznámení druhou stranou. Bez ohledu na pozastavení platnosti tohoto rozhodnutí dodržují celní orgány nadále ustanovení čl. 6 odst. 2, 4 a 6, aby byla zajištěna ochrana údajů.

Článek 9
Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem měsíce následujícího po dni, k němuž Moldavská republika oznámí Unii dokončení postupů nezbytných pro vstup tohoto rozhodnutí v platnost.

V ... dne ...

Za Podvýbor pro cla
předseda nebo předsedkyně
