



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 juli 2023
(OR. en)

11150/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0217 (NLE)**

**ECOFIN 675
FIN 698
UEM 209**

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Efter att Frankrike hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 28 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)¹.
- (2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i den artikeln. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.
- (3) Den 20 april 2023 lämnade Frankrike in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (4) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen tar hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241. Den innehåller en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Frankrike lämnat in rör 30 åtgärder.

¹ Se dokumenten ST 10162 2021 INIT och ST 10162 2021 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den 12 juli 2022 utfärdade rådet rekommendationer till Frankrike inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade Frankrike att bland annat fortsätta med genomförandet av sin återhämtnings- och resiliensplan, öka sina offentliga investeringar i den gröna och den digitala omställningen, bland annat genom att utnyttja faciliteten för återhämtning och resiliens inrättad genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och minska sitt beroende av fossila bränslen, särskilt genom att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor och öka energieffektiviteten. Rådet rekommenderade även Frankrike att för perioden efter 2023 driva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam statsfinansiell ställning på medellång sikt, reformera pensionssystemet samt ta itu med kompetensbrist och särskilda utmaningar i utbildningssystemet. Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av de relevanta landsspecifika rekommendationerna från 2019 och 2020 vid tidpunkten för inlämnandet av den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen anser kommissionen att 2019 års rekommendation 4.3 (främja företagets tillväxt) och 2020 års rekommendation 3.1 (företagets tillgång till finansiering) har genomförts fullt ut. Betydande framsteg har gjorts när det gäller 2019 års rekommendation 1.4 och 2022 års rekommendation 1.4 (reformera pensionssystemet), 2019 års rekommendation 3.1 och 2020 års rekommendation 3.8 (investeringar i forskning och utveckling), 2019 års rekommendation 3.3 och 2020 års rekommendation 3.7 (digital infrastruktur), 2019 års rekommendation 4.1 och 2020 års rekommendation 4.3 (förenkla skattesystemet och sänka skatterna på produktion), 2020 års rekommendation 1.2 (hälso- och sjukvårdssystemets resiliens), 2020 års rekommendation 2.1 och 2020 års rekommendation 2.2 (mildra krisens effekter på sysselsättningen och samhället, bland annat genom att främja kompetens), 2020 års rekommendation 3.2 och 2020 års rekommendation 3.3 (tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar för att gynna den ekonomiska återhämtningen), 2020 års rekommendation 3.4 (minska utsläppen i transportsektorn) och 2022 års rekommendation 1.2 (öka de offentliga investeringarna för den gröna och den digitala omställningen).

- (6) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till förordningen.

Uppdateringar på grundval av artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241

- (7) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Frankrike lämnat in uppdateras 13 åtgärder för att ta hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Frankrike har förklarat att eftersom det högsta ekonomiska bidraget minskat från 39 368 318 474 EUR¹ till 37 448 495 278 EUR² är det inte längre möjligt att finansiera alla åtgärder i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. En investering har strukits, till ett totalt belopp om 250 miljoner EUR, och 12 investeringar har minskats till ett totalt belopp om 1 662 miljoner EUR. Frankrike har förklarat att vissa åtgärder bör strykas eller skalas ned på grund av den minskade tilldelningen och att vissa bör skalas ned med beaktande av den minskade tilldelningen samt de objektiva omständigheter som påverkar genomförandet av dessa åtgärder.

¹ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Frankrikes proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i förordningen.

² Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Frankrikes proportionella andel av utgifterna som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i förordningen.

- (8) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller inte längre investering C5.I1 (Regionala investeringsfonder) som bidrar till en ”fond-i-fond” i syfte att stärka de små och medelstora företagens konkurrenskraft och investeringskapacitet, inom del 5 (Stöd till företag). Beskrivningen av den åtgärden och dess tillhörande delmål och mål bör därför strykas från rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021.

- (9) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Frankrike lämnat in ändras dessutom åtgärderna inom delarna 2 (Ekologi och biologisk mångfald), 3 (Infrastruktur och grön rörlighet), 4 (Grön energi och miljövänlig teknik), 6 (Teknisk suveränitet och resiliens), 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur), och 8 (Anställningsskydd, ungdomsfrågor, funktionshinder, yrkesutbildning), för att återspegla det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Särskilt har följande åtgärder ändras för att minska den nödvändiga genomförandenivån jämfört med den ursprungliga planen för att återspegla den minskade tilldelningen: En del av investering C2.I6 (Säkra vattennät) avseende rening av avloppsslam inom del 2 (Ekologi och biologisk mångfald), utan direkt inverkan på det relaterade målet; en del av investering C3.I2 (Stöd till inköp av rena fordon) gällande ekologisk bonus för inköp av rena tunga fordon, inklusive avskaffandet av mål 3-17 inom del 3 (Infrastruktur och grön rörlighet), den första delåtgärden i investering C4.I2 (Utveckla koldioxidsnål vätgas) gällande inrättandet av en mekanism för att stödja produktion av förnybar och koldioxidsnål vätgas, inbegripet avskaffandet av målen 4-5, 4-6 och 4-7, investering C4.I3 (Stödplan för flygtekniksektorn), inklusive minskning av målen 4-10 och 4-12, inom del 4 (Grön energi och grön teknik), investering C6.I1 (Bevara sysselsättningen inom forskning och utveckling), inbegripet minskningen av mål 6-4 inom del 6 (Teknisk suveränitet och resiliens), en del av investeringen C7.I1 (Digitalisering av företag), inklusive minskningen av mål 7-16; tre delåtgärder inom investering C7.I1.1 (Stöd till kultursektorer och restaurering av kulturarvet, dvs. press-sektorsplanen, boksektorsplanen och filmsektorsplanen), inbegripet avskaffandet av delmålen 7-32, 7-33 och 7-34, inom del 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur); investering C8.I2 (omskolning genom varvad utbildning (Pro A)), inklusive minskning av mål 8-9; investering C8.I6 (skapande av arbetstillfällen för ungdomar inom idrottssektorn), inklusive minskningen av mål 8-13; investering C8.I9 (statsstödda garantier för studielån), inklusive minskningen av mål 8-16; investering C8.I10 (individ Anpassade kurser för ungdomar i åldern 16–18 år som inte uppfyller utbildningskraven) och investering C8.I18 (digitalt utbildningsinnehåll: plattformar för digitalt innehåll), inbegripet minskning av målen 8-25 och 8-26 i del 8 (Anställningsskydd, ungdomsfrågor, funktionshinder, yrkesutbildning).

- (10) Kommissionen anser att de skäl som Frankrike har anfört motiverar en ändring i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (11) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Frankrike lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 18 åtgärder.
- (12) Frankrike har förklarat att två åtgärder inte längre är helt genomförbara, eftersom störningar i leveranskedjan och hög inflation har lett till problem med genomförandet, vilket har påverkat de relaterade målen. Frankrike har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen i syfte att minska mål 7.28 i investering C7.I11 (Stöd till kultursektorer och restaurering av kulturarvet) inom del 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur) respektive minska mål 9.12 i investering C9.I3 (Renovering av mediala och sociala inrättningar) inom del 9 (Forskning, hälsa och förtroende, territoriell sammanhållning). På grundval av detta har Frankrike begärt att ovannämnda mål minskas och ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (13) Frankrike har förklarat att investering C8.I22 (Ökning av resurserna för Pôle Emploi) inom del 8 (Anställningsskydd, ungdomsfrågor, funktionshinder, yrkesutbildning), inte längre är helt genomförbar i sin ursprungliga form, eftersom covid-19-krisen har lett till behovet av att ändra vissa aspekter av åtgärderna, utan någon direkt inverkan på det relaterade målet. På grundval av detta har Frankrike begärt att beskrivningen av investering C8.I22 (Ökning av resurserna för Pôle Emploi) inom del 8 (Anställningsskydd, ungdomsfrågor, funktionshinder, yrkesutbildning) ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (14) Frankrike har förklarat att investering C8.I7 (Internatskolor för högsta kvalitet) inom del 8 (Anställningsskydd, ungdomsfrågor, funktionshinder, yrkesutbildning), inte längre kan genomföras inom tidsramen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, eftersom covid-19-krisen och störningar i leveranskedjan har lett till betydande förseningar i genomförandet. Frankrike har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen i syfte att senarelägga mål 8-14 och ändra beskrivningen av investering C8.I7 (Internatskolor för högsta kvalitet) inom del 8 (Anställningsskydd, ungdomsfrågor, funktionshinder, yrkesutbildning). På grundval av detta har Frankrike begärt att tidsplanen för genomförandet förlängs samt ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (15) Frankrike har förklarat att tre åtgärder inte längre är helt genomförbara inom den ursprungliga tidsplanen på grund av den höga inflationen. Frankrike har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen i syfte att ändra beskrivningen av investering C3.I5 (Miljöanpassning av statens fordonspark) och senarelägga mål 3-30 i investering C3.I6 (Miljöanpassning av hamnar) inom del 3 (Infrastruktur och grön rörlighet), respektive ändring av mål 9-8 och 9-9 i investering C9.I2 (Modernisering och omstrukturering av sjukhus och hälso- och sjukvård) inom del 9 (Forskning, hälsa och förtroende, territoriell sammanhållning). På grundval av detta har Frankrike begärt att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda mål förlängs och ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (16) Frankrike har förklarat att tre åtgärder inte längre är helt genomförbara i sin ursprungliga form, eftersom oväntade rättsliga eller tekniska svårigheter har lett till att vissa aspekter av åtgärderna måste ändras eller överges för att lämpligare eller effektivare lösningar ska kunna genomföras. Frankrike har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen i syfte att ändra delmål 1-2 och beskrivningen av reform C1.R1 (Bostadsreform) inom del 1 (Byggnadsrenovering), ändra delmål 6-8 och beskrivningen av investering C6.I3 (Stöd till innovativa företag) inom del 6 (Teknisk suveränitet och resiliens), respektive ändring av mål 7-21 i investering C7.I4 (Digital uppgradering av statlig digital identitet) inom del 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur). På grundval av detta har Frankrike begärt att ovannämnda delmål och mål ändras samt att ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (17) Frankrike har förklarat att fyra åtgärder inte längre är helt genomförbara eftersom oväntade rättsliga eller tekniska svårigheter har lett till betydande förseningar i genomförandet av åtgärden, vilket inte påverkar åtgärdens ursprungliga ambition. Frankrike har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen i syfte att ändra beskrivningen av investering C1.I2 (Energirenovering och omfattande återställande av subventionerade bostäder) inom del 1 (Byggnadsrenovering), anpassa delmål 2-3 i reformen C2.R2 (Lagen om cirkulär ekonomi), för vilken ett ytterligare delmål 2-3 bis införs, ändra beskrivningen av investering C2.I5 (Förebyggande av jordbävningsrisker i DOM (Antillerna)) inom del 2 (Ekologi och biologisk mångfald), respektive senarelägga mål 7-30 i investering C7.I11 (Stöd till kultursektorer och restaurering av kulturarvet) inom del 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur). På grundval av detta har Frankrike begärt att tidsplanen för genomförandet av ovannämnda delmål och mål förlängs samt att ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (18) Frankrike har förklarat att fyra åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ, i syfte att uppnå åtgärdens ursprungliga ambition. Frankrike har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen i syfte att ändra beskrivningen av åtgärden och delmålet 1-3 i reform C1.R2 (Termisk förordning) inom del 1 (Byggnadsrenovering), för vilken ytterligare ett delmål 1-3 bis införs, i), ändra beskrivningen av reform C2.R1 (Lagen om klimat och resiliens) inom del 2 (Ekologi och biologisk mångfald), genom att ta bort det tillhörande delmål 2-2 som visade sig vara irrelevant och som ersätts med ett mål för antalet zoner med låga utsläpp i städer, vilket återspeglar graden av genomförande av den reformen, ändra beskrivningen av investering C7.I8 (Administrativ kontinuitet: digital uppgradering av förvaltningen av utbildningssystemet) inom del 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur) för att återspegla en ändring av åtgärdens tillämpningsområde och ändra beskrivningen av investeringen C8.I6 (Skapande av arbetstillfällen för ungdomar inom idrottssektorn) i del 8 (Skydd av arbetstillfällen, ungdomar, funktionshinder och yrkesutbildning) för att återspegla en förändring av åtgärdens räckvidd. På grundval av detta har Frankrike begärt att ovannämnda delmål ändras och att ovannämnda ändringar görs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (19) Frankrike har begärt att ambitionen för en åtgärd för att förbättra övervakningen av dess genomförande höjs. Frankrike har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen i syfte att ändra beskrivningen av delmål 7-14a i reform C7.R5 (Bedömning av de offentliga utgifternas kvalitet) inom del 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur). På grundval av detta har Frankrike begärt delmålet för denna åtgärd läggs till i planen. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (20) Kommissionen anser att de skäl som Frankrike har anfört motiverar en ändring i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241.

Rättelser av skrivfel

- (21) 69 skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, vilka påverkar 27 delmål och mål samt 45 åtgärder. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras för att korrigera de skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 21 april 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Frankrike. Dessa skrivfel avser åtgärderna C1.R2, C1.I1 och C1.I2 samt delmål 1-13 i åtgärd C1.I4 inom del 1 (Byggnadsrenovering), åtgärderna C2.I4, C2.I7, C2.I8, mål 2-16 i åtgärd C2.I9 inom del 2 (Ekologi och biologisk mångfald), åtgärd C3.I1, åtgärd C3.I3, åtgärd C3.I4 och delmål 3-26, åtgärd C3.I6 och mål 3-30 och delmål 3-31 samt åtgärd C3.I7 och delmål 3-32 inom del 3 (Infrastruktur och grön rörlighet), åtgärd C4.I3 och mål 4–11 inom del 4 (Grön energi och grön teknik), delmål 5-2 och åtgärd C5.R2 inom del 5 (Stöd till företag); åtgärderna C6.R1 och C6.I4 inom del 6 (Teknisk suveränitet och resiliens); delmålen 7-1 och 7-2 i åtgärd C7.R1, mål 7-16 i åtgärd C7.I1, mål 7-18 för åtgärd C7.I2, delmål 7-23 och åtgärd C7.I6, åtgärderna C7.I7 och C7.I9, delmål 7-31 och åtgärd C7.I11 under del 7 (Digitalisering av stat, territorier, företag, kultur); åtgärd C8.R1, mål 8-7 i åtgärd C8.R4, mål 8-8 och åtgärd C8.I1 och åtgärd C8.I2, åtgärd C8.I6, åtgärd C8.I7, åtgärd C8.I8, mål 8-17 och åtgärd C8.I10, mål 8-18 i åtgärd C8.I11, mål 8-20 och åtgärd C8.I13, mål 8-21 och åtgärd C8.I14, åtgärd C8.I17, mål 8-27 och åtgärd C8.I19, mål 8-28 och åtgärd C8.I20, mål 8-30 i åtgärd C8.I21, åtgärd C8.I22 under del 8 (Skydd av arbetstillfällen, ungdomar, funktionshinder och yrkesutbildning), åtgärd C9.I1, målen 9-7, 9-8, 9-9 och 9-10 samt åtgärd C9.I2, åtgärderna C9.I4, C9.I5, C9.I6 och C9.I7 inom del 9 (Forskning, hälsa och självbestämmande, territoriell sammanhållning). Dessutom innehåller beskrivningen av del 1 (Infrastruktur och grön rörlighet) och del 8 (Skydd av arbetstillfällen, ungdomar, funktionshinder och yrkesutbildning) två skrivfel. Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

- (22) REPowerEU-kapitlet innehåller tre nya reformer och tre nya investeringar. Reformerna gäller den nyligen antagna lagen om snabbare införande av förnybara energikällor, den återhämtningsplan för energi som antogs i oktober 2022 och som syftar till att minska energiförbrukningen med 10 % fram till 2024 (jämfört med vintern 2018–2019) och inrättandet av ett generalsekretariat för ekologisk planering. Dessa reformer bidrar på ett effektivt sätt till REPowerEU-målen enligt artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241. Lagen om förnybar energi underlättar i synnerhet beviljandet av tillstånd och definierar ”accelerationszoner” som främjar en snabb utbyggnad av förnybara energikällor och bidrar därför till miljöanpassningen av energimixen och till att öka elproduktionen. Återhämtningsplanen för energi bidrar till den totala minskningen av energiförbrukningen i Frankrike och bidrar till att uppnå en omedelbar försörjningstrygghet. Med sin planerande och samordnande roll styr generalsekretariatet nationella strategier på området ekologisk omställning, inbegripet kampen mot energifattigdom, med en översyn av stödsystem för energireovering av enklare bostäder.

- (23) Tre nya investeringar inom ramen för REPowerEU-kapitlet omfattar a) utfasning av fossila bränslen i industrin, b) produktion och införande av förnybar och fossilfri vätgas samt c) renovering av offentliga byggnader som tillhör staten. Den första investeringen omfattar stöd till produktion av industrivärme baserad på biomassa för att ersätta fossila bränslen, energieffektivitet och förändrade produktionsprocesser inom industrisektorn, och bidrar därmed till målet i artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241. Den andra investeringen stöder fyra projekt som utsetts till viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse (*IPCEI*) och som bidrar till utveckling och produktion av lätta nyttofordon drivna av vätgas, till tillverkning av komponenter i vätgasbränsleceller samt till teknik för produktion av förnybar och fossilfri vätgas, i enlighet med artikel 21c.3 b och e i den förordningen. Den tredje investeringen stöder energirenovering av offentliga byggnader som tillhör staten i syfte att på mycket kort sikt minska energiförbrukningen och beroendet av fossila bränslen i statens byggnadsbestånd, i enlighet med artikel 21c.3 b i den förordningen.
- (24) REPowerEU-kapitlet innehåller också en utvidgad åtgärd inom del 1 (renovering av byggnader): energirenovering av privata bostäder, inklusive isolering. Denna utvidgade åtgärd som ingår i REPowerEU-kapitlet innebär en betydande förbättring av ambitionsnivån för de investeringar som redan ingår i den nationella planen för återhämtning och resiliens: stödsystemet ”MaPrimeRenov”, som finansierar energirenovering av privata bostäder och håller för närvarande på att ses över för att förbättra renoveringsarbetets energieffektivitet och påskynda den gradvisa elimineringen av värmeläckor.

- (25) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (26) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, utgör i enlighet med artikel 19.3 a och kriterium 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (27) De olika åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, motsvarar facilitetens mål med en lämplig övergripande balans mellan pelarna. Anslagen till den gröna och den digitala omställningen (på 49,5 % respektive 21,6 %) överskrider kraven i förordning (EU) 2021/241 (37 % respektive 20 %), och den ändrade planen bidrar därför avsevärt till dessa pelare.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (28) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och kriterium 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Frankrike, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen åren 2019, 2020 och 2022. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen tar särskilt hänsyn till de energirelaterade landsspecifika rekommendationerna från 2022.
- (29) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Frankrike från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt att främja integration på arbetsmarknaden och åtgärda kompetensbrist (2019 års rekommendation 2, och 2020 års rekommendation 2), förbättra konnektiviteten över hela territoriet (2019 års rekommendation 3.3 och 2020 års rekommendation 3.7), öka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens (2020 års rekommendation 1.2), minska utsläppen i transportsektorn (2020 års rekommendation 3.4) samt investera och förenkla FoU (2019 års rekommendationerna 3.1 och 2020 års rekommendation 3.8).

- (30) REPowerEU-kapitlet förväntas bidra till att stärka återhämtnings- och resiliensplanens ambitionsnivå när det gäller de relevanta landsspecifika rekommendationer som tas upp på området energi och grön omställning. Särskilt kommer insatserna för energieffektivitet och minskat beroende av fossila bränslen (2019 års rekommendation 3.2, 2020 års rekommendation 3.5, 2022 års rekommendation 4.1 och 2022 års rekommendation 4.3) att ökas avsevärt i samband med ökningen av och de nya åtgärderna inom energirenovering av byggnader (privata bostäder och offentliga byggnader), liksom utfasningen av fossila bränslen i industrin (åtgärden ”fossilfri industri”). IPCEI vätgas förväntas också bidra till att utveckla och öka efterfrågan på förnybara energikällor (2019 års rekommendation 3.2, 2020 års rekommendation 3.5 och 2022 års rekommendation 4.2) och till utfasningen av fossila bränslen inom transport (2020 års rekommendation 3.4). Lagen om påskyndad produktion av förnybar energi förväntas bidra till att främja utbyggnaden av förnybar energi och förbättra den rättsliga ramen, såsom nämns i 2022 års rekommendation 4.2.
- (31) Strykningen av delåtgärden ”stöd till produktion av koldioxidsnål vätgas” (delåtgärd i C4.I2) uppvägs av ytterligare projekt inom vätgassektorn inom ramen för REPowerEU-kapitlet. Dessa projekt förväntas indirekt bidra till att främja utbyggnaden av förnybar energi genom att öka efterfrågan och därmed bidra till 2019 års rekommendation 3.2 och 2020 års rekommendation 3.5. I den ursprungliga bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen ansågs den strukna åtgärden ”Bidrag till regionala investeringsfonder” (C5.I1) vara relevant för att uppnå 2020 års rekommendation 3.1. Denna utmaning bedöms för närvarande vara ”fullt genomförd” och anses därför inte vara relevant för bedömningen av den reviderade återhämtnings- och resiliensplanen.

- (32) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ytterligare ett delmål för den årliga bedömningen av de åtgärder som vidtagits för att förbättra de offentliga utgifternas kvalitet (delmål 7-14a), som ska slutföras senast 2025. Detta förväntas ge ytterligare försäkran om ett effektivt genomförande av Frankrikes nya mekanism för utgiftsöversyn, för att säkerställa att regelbundna utvärderingar av de offentliga utgifterna genomförs på ett korrekt sätt från och med 2023 och att resultatet av dessa beaktas i finanslagstiftningen, så att de leder till utgiftsbesparingar och effektivitetsvinster.
- (33) Genom att ta itu med ovannämnda utmaningar förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera de obalanser som Frankrike har, enligt rekommendationerna i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011¹ 2019 och 2020, särskilt när det gäller hög offentlig skuldsättning och svag konkurrenskraft i ett läge med låg produktivitetstillväxt.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (34) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och kriterium 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Frankrikes tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, samt lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (35) Den ursprungliga bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 c och kriterium 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241, konstaterade att återhämtnings- och resiliensplanen förväntas ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Frankrikes tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, samt lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen. (Betyg A).
- (36) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, kan öka Frankrikes BNP med 0,3 till 0,7 fram till 2026, utöver de eventuella positiva effekterna av strukturreformerna, som kan vara betydande.
- (37) Den antagna återhämtnings- och resiliensplanen omfattade betydande investeringar och reformer för att hantera sociala utmaningar och förbättra den sociala sammanhållningen och integrationen av vissa utsatta grupper (ungdomar med sämre förutsättningar, personer med funktionsnedsättning och äldre). För att främja utbildningsresultat och åtgärder för integration på arbetsmarknaden omfattade åtgärderna särskilt stöd till lärlingsutbildningar, riktat anställningsstöd, program för att förebygga att unga lämnar skolan med högst grundskoleutbildning, utveckling av internatskolor, stöd till den offentliga arbetsförmedlingen och investeringar i tillgång till vidareutbildning och omskolning, i linje med arbetsmarknadens behov. För att stödja tillgängligheten för hälso- och sjukvårdssektorn omfattade den antagna återhämtnings- och resiliensplanen också investeringar i modernisering och digitalisering av hälso- och sjukvårdssystemet. Vissa investeringar, exempelvis i renovering av subventionerade bostäder, syftade till att minska energifattigdomen.

- (38) Som en del av ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen har det anslag som avsatts för en del av de ovan nämnda sociala och sysselsättningsrelaterade investeringarna minskats, vilket proportionellt påverkar det förväntade resultatet. De ändrade målen återspeglar dessa ändringar. Den första positiva bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanens sociala effekt på den sociala sammanhållningen förblir dock oförändrad. Återhämtnings- och resiliensplanen tar i synnerhet fortfarande upp relevanta sociala och sysselsättningsrelaterade utmaningar såsom ökad sysselsättning, ökad integration på arbetsmarknaden och ökad kompetens hos arbetskraften.

Inte orsaka betydande skada

- (39) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och kriterium 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (40) Ändringar som införts i åtgärder genom översynen av återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte den bedömning som gjorts för den ursprungliga versionen av återhämtnings- och resiliensplanen, som förblir densamma.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om transparens i transaktioner för värdepappersfinansiering och om återanvändning samt om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (41) När det gäller de nya reformer och investeringar som införts i REPowerEU-kapitlet har Frankrike lämnat en systematisk bedömning av varje åtgärd mot principen om att inte orsaka betydande skada, i enlighet med metoden i den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *orsaka inte betydande skada*¹ inbegripet en förklaring av hur den befintliga unionslagstiftningen och den franska rättsliga ramen avseende principen *orsaka inte betydande skada* ska tillämpas. På grundval av den information som lämnats kan slutsatsen dras att den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas säkerställa att ingen åtgärd orsakar betydande skada.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (42) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da och kriterium 2.12 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.

¹ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (43) Genomförandet av de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet förväntas särskilt bidra till att stödja målen i artikel 21c.3 b och e i förordning (EU) 2021/241. Genom att utöka åtgärd C1.I1 (Energirenovering av privata bostäder) (åtgärd C10.I4) och genom att lägga till en ny åtgärd gällande renoveringen av offentliga byggnader som tillhör staten i syfte att på mycket kort sikt minska energiförbrukningen till vintern 2023–2024 (C10.I3), samt införa en ny reform som syftar till att minska energiförbrukningen i alla sektorer i Frankrike (*Plan de sobriété énergétique*), har REPowerEU-kapitlet stärkt ambitionen att effektivt förbättra energieffektiviteten i byggnader i linje med målen i artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241. I synnerhet kommer utökningen av åtgärderna för energirenovering av privata bostäder (C1.I1), där MaPrimeRenov fokuserar på de mest utsatta hushållen, tillsammans med den nya återhämtningsplanen för energi att bidra till att ta itu med energifattigdom, i linje med det mål som anges i artikel 21.3 c i förordning (EU) 2021/241. Åtgärden ”fossilfri industri” syftar till att påskynda utfasningen av fossila bränslen inom industrin och är inriktad på målen i artikel 21c.3 b och d i förordningen. De fyra projekt som ingår i IPCEI vätgas syftar till att bidra till att öka produktionen och införandet av förnybar och fossilfri vätgas och bidrar till målen i artikel 21c.3 b och e i förordning (EU) 2021/241. Genom att införa en reform som syftar till att förenkla tillståndsförfarandena för utbyggnad av förnybar energi syftar återhämtnings- och resiliensplanen till att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och bidrar till målet i artikel 21c.3 b i den förordningen, nämligen Diversifiering av unionens energiförsörjning genom att öka andelen och påskynda utbyggnaden av förnybar energi. Inrättandet av ett generalsekretariat för ekologisk planering (SGPE) förväntas också öka den politiska samstämmigheten och förbättra samordningen och genomförandet av de nationella klimat- och energistrategierna och därmed säkerställa att Frankrike fullgör sina europeiska åtaganden.

- (44) REPowerEU-kapitlet är förenligt med Frankrikes åtagande att minska utsläppen av växthusgaser. Åtgärderna stärker de åtgärder som ingick i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen om energieffektivitet genom att öka takten för energirenovering för både hushåll och industri.
- (45) REPowerEU-kapitlet tar också upp behovet av att överge fossila bränslen och övergå till andra alternativ genom att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och stödja innovation för användning av fossilfri och förnybar vätgas, vilket ökar Frankrikes energitrygghet.

Åtgärder som har en dimension eller verkan som är gränsöverskridande eller omfattar flera länder

- (46) I enlighet med artikel 19.3 db och kriterium 2.13 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha en dimension eller verkan som är gränsöverskridande eller omfattar flera länder.
- (47) ”IPCEI vätgas” är ett projekt med en dimension som är gränsöverskridande och omfattar flera länder, med undantag av projektet för utveckling av utsläppsfria fordon. Genom investeringen i samband med energirenoveringen av privata bostäder och den utökade åtgärden C10.I4 (Energirenovering av privata bostäder) bidrar den reviderade återhämtnings- och resiliensplanen dessutom till att öka renoveringstakten för byggnader i syfte att minska energiefterfrågan samt beroendet av fossila bränslen. Dessa åtgärder kompletteras av projektet ”Zero fossil industry” som också syftar till att minska beroendet av fossila bränslen samt industrins energiefterfrågan.
- (48) De totala kostnaderna för dessa åtgärder står för totalt 2,6 miljarder EUR, vilket motsvarar mer än 30 % av de uppskattade kostnaderna för REPowerEU-kapitlet.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (49) Återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 49,5 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 91,6 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (50) De åtgärder som stryks eller minskas påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambition när det gäller den gröna omställningen, medan REPowerEU-kapitlet innebär ett betydande bidrag för att ytterligare stödja Frankrikes gröna omställning, eftersom alla reformer och investeringar på ett avgörande sätt bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen, öka energieffektiviteten och förbättra regelverket som möjliggör kampen mot klimatförändringar.
- (51) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, fortsätter att effektivt bidra till den digitala omställningen, inbegripet biologisk mångfald, samt till uppnåendet av unionens klimatmål för 2030 samtidigt som den är förenlig med unionens mål om klimatneutralitet senast 2050.

Bidrag till den digitala omställningen

- (52) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av den. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 21,6 % av den ändrade planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (53) Översynen av återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte ambitionen i fråga om den digitala omställningen och har inte någon inverkan på den inledande bedömningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen hos företagen och den offentliga förvaltningen samt till att öka arbetskraftens, elevernas och befolkningens digitala färdigheter, med förväntad bestående inverkan.

Bestående inverkan

- (54) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Frankrike.
- (55) Den ursprungliga bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Frankrike.

(56) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen minskar inte ambitionen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen som helhet. Den tar hänsyn till den minskade tilldelningen, covid-19-krisens långvariga effekter, inflation och störningar i leveranskedjan samt vissa oväntade rättsliga och tekniska svårigheter och tillgången till bättre alternativ för genomförandet av vissa åtgärder. Den innehåller också ett nytt REPowerEU-kapitel som, utöver de befintliga åtgärderna, också förväntas ha bestående positiv inverkan på den franska ekonomin och ytterligare främja dess gröna omställning. I synnerhet förväntas REPowerEU-åtgärderna bidra till den gröna omställningen genom att stödja Frankrikes insatser för minskade koldioxidutsläpp, energiomställningen och minskningen av landets energiberoende. REPowerEU-åtgärderna för utfasning av fossila bränslen i industrin och energirenovering av privata bostäder och offentliga byggnader förväntas ha en bestående inverkan på minskningen av växthusgasutsläpp och energifattigdom. REPowerEU-kapitlet ska också bidra till finansieringen av IPCEI för vätgas och bidra till utvecklingen av en produktions- och förbrukningskedja för förnybar energi och fossilfri vätgas med en förväntat långvarig bestående inverkan på minskningen av de långsiktiga utsläppen. Den utökade åtgärden i REPowerEU-kapitlet i den reviderade återhämtnings- och resiliensplanen bidrar också till att höja Frankrikes ambitioner för den gröna omställningen genom ytterligare energirenovering av privata bostäder (C1.I1). Återhämtnings- och resiliensplanens bestående inverkan kan också förstärkas genom spridningseffekter mellan planen och andra program, bl.a. sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, främst eftersom de på ett meningsfullt sätt kan hantera de territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

- (57) Reformerna i REPowerEU-kapitlet förväntas få långvarig bestående inverkan för Frankrike genom att bidra till att minska energiförbrukningen inom alla sektorer i Frankrike inom ramen för återhämtningsplanen för energi (*Plan de sobriété énergétique*), förenkla tillståndsförfarandet för förnybara energikällor inom ramen för lagen om påskyndad energiproduktion (*Loi d'accélération à la production des énergies renouvelables*) samt inrätta generalsekretariatet för ekologisk planering (SGPE) för att öka den politiska samstämmigheten och stödja Frankrikes åtagande för europeiska mål.

Övervakning och genomförande

- (58) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 h och kriterium 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (59) Arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte den tidigare bedömningen av den effektiva övervakningen och det effektiva genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. De delmål och mål som åtföljer de ändrade åtgärderna, inbegripet de i REPowerEU-kapitlet, är tydliga och realistiska och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståliga.

Kostnader

- (60) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig samt överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (61) För kostnadsanalysen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen 2021 tillhandahöll Frankrike i allmänhet en uppdelning av kostnaderna för åtgärderna, med hänvisningar till tidigare liknande projekt eller undersökningar som genomförts för att motivera kostnadsbeloppen och tillräckliga förklaringar av den metod som använts för att fastställa den sammanlagda kostnaden. Den motivering som lämnades i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen angående de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen var i måttlig utsträckning rimlig och trovärdig, överensstämmande med principen om kostnadseffektivitet och i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten, och tilldelades betyg B.

(62) För de åtgärder som minskades i den reviderade återhämtnings- och resiliensplanen för att ta hänsyn till den minskade tilldelningen (artikel 18 i RRF-förordningen) utvärderades de ändrade kostnaderna i de fall då minskningen av de uppskattade kostnaderna inte stod i proportion till minskningen av de berörda delmålen och målen. Frankrike tillhandahöll i allmänhet metoder och styrkande handlingar av god kvalitet som visade att kostnadsändringarna var rimliga och trovärdiga. Detta gällde åtgärderna C2.I6 (Säkra vattennät), C7.I1 (Digitalisering av företag), C8.I6 (Skapande av arbetstillfällen för ungdomar inom idrottssektorn), C8.I9 (Statsstödda garantier för studielån), C8.I10 (Individanpassade vägar för unga mellan 16 och 18 år som varken arbetar eller studerar), C8.I2 (Omskolning genom varvad utbildning (Pro-A) och C8.I18 (Digitalt utbildningsinnehåll: plattformar för digitalt innehåll). Två åtgärder, C4.I3 (Stödplan för flygtekniksektorn) och C6.I1 (Bevara sysselsättningen inom forskning och utveckling) minskades med ett belopp i proportion till det nya eller reviderade målet. Hela åtgärder eller delåtgärder – delåtgärd för tunga fordon i C3.I2 (Stöd till rena fordon), produktionsmekanismen i C4.I2 (Utveckla koldioxidsnål vätgas), C5.I1 (Regionala investeringsfonder), press-sektorsplanen, boksektorsplanen och filmsektorsplanen från C7.I11 (Kultur) – ströks med väl identifierade kostnader i den ursprungliga bedömningen. För åtgärder där beskrivningen eller målet reviderades, på grundval av en kostnadsförändring jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen (t.ex. inflation), lämnade Frankrike en detaljerad beräkning och styrkande underlag för ändringarna. Detta gällde åtgärderna C3.I5 (Miljöanpassning av statens fordonspark), delåtgärd *Katedraler och nationella historiska monument* i åtgärd C7.I11 (Kultur) och åtgärd C9.I3 (Renovering av mediala och sociala inrättningar). För åtgärderna i REPowerEU-kapitlet visar bedömningen av kostnadsberäkningarna och de styrkande handlingarna att de flesta kostnader är rimliga och trovärdiga. Att kostnaderna för den utökade åtgärden är proportionella har styrkts. Fullständig motivering för kostnaderna tillhandahölls för de nya åtgärderna. Det faktum att den metod som valts ibland inte förklaras tillräckligt väl och att kopplingen mellan motiveringen, de styrkande underlagen och själva kostnaden inte är helt tydlig, innebär att betyg A inte kan ges för detta bedömningskriterium. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (63) De arrangemang som föreslogs i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen ansågs i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 som lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt förordningen och arrangemangen förväntades på ett effektivt sätt bidra till att dubbel finansiering från förordningen och andra unionsprogram undviks. Arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte de positiva bedömningarna, eftersom de nya investeringar och reformer som ingår i REPowerEU-kapitlet kommer att omfattas av samma revisions- och kontrollförfaranden som de som för närvarande finns för de övriga åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (64) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (65) Den ursprungliga franska återhämtnings- och resiliensplanen är uppbyggd kring nio sammanhängande delar som stöder de gemensamma målen att stimulera återhämtningen för den franska ekonomin, bidra till den gröna och den digitala omställningen och förbättra Frankrikes resiliens för en hållbar och inkluderande tillväxt. Återhämtnings- och resiliensplanen bidrar därför till Frankrikes hållbara och inkluderande tillväxt. Varje del är uppbyggd kring konsekventa paket bestående av både reformer och investeringar, med åtgärder som ömsesidigt förstärker eller kompletterar varandra. Det finns också synergier mellan de olika delarna och inga åtgärder motsäger eller undergräver andra åtgärders ändamålsenlighet.
- (66) Revideringen ändrar de nio befintliga delarna och inför en tionde del, REPowerEU-kapitlet. Ändringarna av de befintliga kapitlen påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens övergripande samstämmighet, med beaktande av hur delarna ömsesidigt förstärker och kompletterar varandra. Den ytterligare delen med anknytning till REPowerEU-målen förstärker återhämtnings- och resiliensplanens övergripande samstämmighet, eftersom den inkluderar nya och utökade åtgärder som följer tre kompletterande axlar som är inriktade på energi. Dessa tre axlar är följande: utveckling av innovativ vätgasteknik, investeringar i byggnaders energieffektivitet och främjande av förnybar energi och fossilfri industri. Delarna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är uppbyggda kring konsekventa paket med både reformer och investeringar.

Samrådsförfarande

- (67) I enlighet med sin nationella rättsliga ram har Frankrike genomfört en rad samråd med berörda parter för att diskutera ändringarna av förordning (EU) 2021/241 samt innehållet i sin ändrade återhämtnings- och resiliensplan. De lokala och regionala myndigheterna rådfrågades formellt om de reformer och investeringar som planeras inom ramen för det nya REPowerEU-kapitlet den 30 mars 2023. Även arbetsmarknadens parter, inklusive företrädare för branschorganisationer, rådfrågades samma dag genom Frankrikes råd för ekonomiska, sociala och miljörelaterade frågor (CESE) och kommittén för social dialog i europeiska och internationella frågor (CDSEI).
- (68) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet.

Positiv bedömning

- (69) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 och bilaga V till förordning (EU) 2021/241, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (70) De uppskattade totala kostnaderna för Frankrikes ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, uppgår till 41 864 370 141 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Frankrike bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 och som anslagits för Frankrikes ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Frankrikes ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 37 448 495 278 EUR.
- (71) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Frankrike den 20 april 2023 in en begäran om tilldelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i metoden i bilaga IVa till förordning (EU) 2021/241. Den uppskattade totala kostnaden för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 b–f i förordning (EU) 2021/241, som ingår i REPowerEU-kapitlet uppgår till 2 822 992 981 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelning som är tillgänglig för Frankrike bör det ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Frankrike motsvara tilldelningen. Detta belopp motsvarar 2 317 477 900 EUR.

- (72) Dessutom lämnade Frankrike i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755¹ den 1 mars 2023 in en motiverad begäran om att överföra delar av sitt återstående preliminära anslag från brexitjusteringsreserven till faciliteten, ett belopp om 504 000 000 EUR. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd. Det belopp som redan betalats ut som förfinansiering bör göras tillgängligt när det har återbetalats.
- (73) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Frankrike bör vara 40 269 973 178 EUR.

Förfinansiering från REPowerEU

- (74) Frankrike har begärt följande finansiering för genomförandet av REPowerEU-kapitlet: 2 821 477 900 EUR i form av ekonomiskt bidrag beräknat i enlighet med artikel 11, överföring om 504 000 000 EUR från den preliminära tilldelningen från brexitjusteringsreserven och 2 317 477 900 EUR från intäkterna från utsläppshandelssystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG².

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021 s. 1).

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (75) För dessa belopp begärde Frankrike den 20 april 2023, i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241, förfinansiering på 20 % av den begärda finansieringen. Förutsatt att medel finns tillgängliga bör förfinansieringen göras tillgänglig för Frankrike i enlighet med ett avtal som ska ingås mellan kommissionen och Frankrike i enlighet med artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (och under förutsättning att avtalet träder i kraft.
- (76) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Frankrike bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Frankrikes ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag tillgängligt för Frankrike i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 40 269 973 178 EUR*. Detta bidrag omfattar följande:

- a) Ett belopp om 24 323 387 303 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022.

- b) Ett belopp om 13 125 107 975 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
 - c) Ett belopp om 2 317 477 900** EUR, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för åtgärder som avses i artikel 21c.3 i den förordningen, med undantag för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 a.
 - d) Ett belopp på 504 000 000 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens, av vilket det belopp som redan betalats ut som förfinansiering enligt förordning (EU) 2021/1755 bör göras tillgängligt när det har återbetalats.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Frankrike i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 4 868 304 386 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

Ett belopp om 564 295 580 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

-
- * Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Frankrikes proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.
 - ** Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Frankrikes proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.”

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Frankrike.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

[...]

Ordförande