



Svet
Evropske unije

Bruselj, 11. julij 2023
(OR. en)

11150/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0217 (NLE)

ECOFIN 675
FIN 698
UEM 209

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Francija 28. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)¹.
- (2) Na podlagi člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Francija je 20. aprila 2023 Komisiji predložila spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241. Vključuje utemeljeno zahtevo, podano Komisiji, naj predlaga spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izpolniti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Francija, se nanašajo na 30 ukrepov.

¹ Glejte dokumenta: ST 10162 2021 INIT in ST 10162 2021 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Svet je 12. julija 2022 na Francijo naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Franciji priporočil, naj med drugim nadaljuje izvajanje svojega načrta za okrevanje in odpornost, razširi javne naložbe za zeleni in digitalni prehod, med drugim tudi z uporabo Mehanizma za okrevanje in odpornost vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/24 (v nadaljnjem besedilu: Mehanizem), ter zmanjša svojo odvisnost od fosilnih goriv, zlasti s pospešitvijo uvajanja obnovljivih virov energije in povečanjem energijske učinkovitosti. Svet je Franciji priporočil tudi, naj izvaja fiskalno politiko za doseganje preudarnih srednjeročnih fiskalnih položajev za obdobje po letu 2023, reformira pokojninski sistem, odpravi pomanjkanje znanj in spretnosti ter rešuje določene izzive v izobraževalnem sistemu. Komisija je po oceni napredka pri izvajanju zadevnih specifičnih priporočil za državo iz leta 2019 in leta 2020 ob predložitvi spremenjenega nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ugotovila, da je bilo doseženo polno izvajanje priporočila št. 4.3 iz leta 2019 (spodbujanje rasti podjetij) in priporočila 3.1 iz leta 2019 (dostop podjetij do financiranja). Znatno napredek je bil dosežen v zvezi s priporočilom št. 1.4 iz leta 2019 in priporočilom 1.4 iz leta 2022 (reforma pokojninskega sistema), priporočilom 3.1 iz leta 2019 in priporočilom 3.8 iz leta 2020 (naložbe v raziskave in razvoj), priporočilom 3.3 iz leta 2019 in priporočilom 3.7 iz leta 2020 (digitalna infrastruktura), priporočilom 4.1 iz leta 2019 in priporočilom 4.3 iz leta 2020 (poenostavitev davčnega sistema in zmanjšanje davkov na proizvodnjo), priporočilom 1.2 iz leta 2020 (odpornost zdravstvenega sistema), priporočilom 2.1 in priporočilom 2.2 iz leta 2020 (ublažitev zaposlitvenih in socialnih učinkov krize, med drugim s spodbujanjem znanj in spretnosti), priporočilom 3.2 in priporočilom 3.3 iz leta 2020 (dajanje prednosti zrelim javnim naložbenim projektom in spodbujanje zasebnih naložb v podporo gospodarskemu okrevanju), priporočilom 3.4 iz leta 2020 (zmanjšanje emisij v prometnem sektorju) in priporočilom 1.2 iz leta 2022 (povečanje javnih naložb za zeleni in digitalni prehod).

- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Posodobitve na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Francija je v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost posodobila 13 ukrepov, da je upoštevala posodobljen najvišji finančni prispevek. Francija je pojasnila, da zaradi zmanjšanja najvišjega finančnega prispevka z 39 368 318 474 EUR¹ na 37 448 495 278 EUR² ni več mogoče financirati vseh ukrepov iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. Ena naložba v skupnem znesku 250 milijonov EUR je bila črtana, 12 naložb pa je bilo zmanjšanih za skupaj 1 662 milijonov EUR. Francija je pojasnila, da bi bilo treba nekatere ukrepe črtati ali zmanjšati zaradi zmanjšanja dodeljenih sredstev, druge pa zmanjšati zaradi zmanjšanja dodeljenih sredstev in objektivnih okoliščin, ki vplivajo na izvajanje navedenih ukrepov.

¹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Francije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

² Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Francije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

- (8) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne vsebuje več naložbe C5.I1 (Regionalni investicijski skladi), ki prispeva k „skladu skladov“, namenjenemu krepitvi konkurenčnosti in naložbene zmogljivosti MSP, v okviru komponente 5: Podpora podjetjem. Opis tega ukrepa ter z njim povezanega mejnika in cilja bi bilo zato treba črtati iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021.

- (9) Poleg tega so v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Francija, spremenjeni ukrepi v okviru komponent 2 (Ekologija in biotska raznovrstnost), 3 (Infrastruktura in zelena mobilnost), 4 (Zelene energije in tehnologije), 6 (Tehnološka suverenost in odpornost), 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture) in komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje) tako, da se upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek. Spremenjeni so bili zlasti naslednji ukrepi, da bi se raven potrebnega izvajanja v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost zmanjšala, da bi se upoštevala zmanjšana dodelitev sredstev: del naložbe C2.I6 (Varna vodovodna omrežja) v zvezi s čiščenjem blata iz čistilnih naprav v okviru komponente 2: Ekologija in biotska raznovrstnost brez neposrednega vpliva na zadevni cilj; del naložbe C3.I2 (Podpora za nakup čistih vozil), ki se je nanašal na ekološki bonus za nakup čistih težkih vozil, vključno z odpravo cilja 3-17, v okviru komponente 3: Infrastruktura in zelena mobilnost; prvi podukrep naložbe C4.I2 (Razvoj razogljičenega vodika), katerega cilj je bil vzpostaviti mehanizem za podporo proizvodnji obnovljivega in nizkoogljičnega vodika, vključno z odpravo ciljev 4-5, 4-6 in 4-7; naložba C4.I3 (Načrt za podporo aeronavtičnemu sektorju), vključno z zmanjšanjem ciljev 4-10 in 4-12, v okviru komponente 4 (Zelene energije in tehnologije); naložba C6.I1 (Ohranjanje delovnih mest na področju raziskav in razvoja), vključno z zmanjšanjem cilja 6-4, v okviru komponente 6 (Tehnološka suverenost in odpornost); del naložbe C7.I1 (Digitalna nadgradnja podjetij), vključno z zmanjšanjem cilja 7-16; trije podukrepi naložbe C7.I11 (Podpora za kulturne sektorje in obnovo kulturne dediščine), tj. načrt za sektor tiska, načrt za knjižni sektor in načrt za kinematografski sektor, vključno s črtanjem mejnikov 7-32, 7-33 in 7-34, v okviru komponente 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture); naložba C8.I2 (Prekvalifikacija prek dualnih programov usposabljanja (Pro-A)), vključno z zmanjšanjem cilja 8-9; naložba C8.I6 (Ustvarjanje delovnih mest za mlade v športnem sektorju), vključno z zmanjšanjem cilja 8-13; naložba C8.I9 (Državna jamstva za študentska posojila), vključno z zmanjšanjem cilja 8-16; naložba C8.I10 (Prilagojene poti za mlade, stare od 16 do 18 let, ki ne izpolnjujejo zahtev glede usposabljanja) in naložba C8.I18 (Digitalne izobraževalne vsebine: platforme za digitalne vsebine), vključno z zmanjšanjem ciljev 8-25 in 8-26, v okviru komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje).

- (10) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Francija, upravičujejo posodobitev na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (11) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Francija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 18 ukrepov.
- (12) Francija je pojasnila, da dva ukrepa nista več v celoti izvedljiva, ker so motnje v dobavni verigi in visoka inflacija povzročile težave pri izvajanju, kar vpliva na z njima povezane cilje. Francija je zato predložila spremembe načrta za okrevanje in odpornost, da bi zmanjšala cilj 7-28 naložbe C7.I11 (Podpora za kulturne sektorje in obnovo kulturne dediščine) v okviru komponente 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture) ter zmanjšala cilj 9-12 naložbe C9.I3 (Obnova zdravstveno-socialnih ustanov) v okviru komponente 9 (Raziskave, zdravje in odvisnost, teritorialna kohezija). Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se navedeni cilji znižajo in da se izvedejo navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (13) Francija je pojasnila, da naložba C8.I22 (Povečanje sredstev za Pôle Emploi) v okviru komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje) ni več v celoti izvedljiva v prvotni obliki, saj je kriza zaradi COVID-19 povzročila potrebo po prilagoditvi nekaterih vidikov ukrepov brez neposrednega vpliva na zadevni cilj. Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se spremeni opis naložbe C8.I22 (Povečanje sredstev za Pôle Emploi) v okviru komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (14) Francija je pojasnila, da naložba C8.I7 (Vstopne šole za odličnost) v okviru komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje) ni več izvedljiva v časovnem okviru iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost, saj so kriza zaradi COVID-19 in motnje v dobavni verigi povzročile znatne zamude pri njenem izvajanju. Francija je zato predložila spremembe načrta za okrevanje in odpornost, da bi zamaknila izvajanje cilja 8-14 in spremenila opis naložbe C8.I7 (Vstopne šole za odličnost) v okviru komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje). Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se podaljša časovni okvir izvajanja in da se izvedejo navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (15) Francija je pojasnila, da trije ukrepi zaradi visoke inflacije niso več v celoti izvedljivi v prvotnem časovnem okviru. Francija je zato predložila spremembe načrta za okrevanje in odpornost, da bi spremenila opis naložbe C3.I5 (Ekologizacija državnega voznega parka) in zamaknila izvajanja cilja 3-30 naložbe C3.I6 (Ekologizacija pristanišč) v okviru komponente 3 (Infrastruktura in zelena mobilnost) ter spremenila cilja 9-8 in 9-9 naložbe C9.I2 (Posodobitev in prestrukturiranje bolnišnic ter oskrba) v okviru komponente 9 (Raziskave, zdravje in odvisnost, teritorialna kohezija). Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se podaljša časovni okvir izvajanja navedenih ciljev in da se izvedejo navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (16) Francija je pojasnila, da trije ukrepi niso več v celoti izvedljivi v prvotni obliki, saj so nepričakovane pravne ali tehnične težave privedle do potrebe po spremembi ali opustitvi nekaterih vidikov ukrepov, da se izvedejo ustrežnejše in učinkovitejše rešitve. Francija je zato predložila spremembe načrta za okrevanje in odpornost, da bi spremenila mejnik 1-2 in opis reforme C1.R1 (Reforma stanovanjske politike) v okviru komponente 1 (Prenova stavb), spremenila mejnika 6-8 in opis naložbe C6.I3 (Podpora inovativnim podjetjem) v okviru komponente 6 (Tehnološka suverenost in odpornost) ter spremenila cilj 7-21 naložbe C7.I4 (Digitalna nadgradnja države: digitalna identiteta) v okviru komponente 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture). Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se spremenijo navedeni mejniki in cilji ter da se izvedejo navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (17) Francija je pojasnila, da štirje ukrepi niso več v celoti izvedljivi, saj so nepričakovane pravne ali tehnične težave povzročile znatne zamude pri izvajanju ukrepa, ne da bi to vplivalo na prvotne cilje ukrepa. Francija je zato predložila spremembe načrta za okrevanje in odpornost, da bi spremenila opis naložbe C1.I2 (Energetska prenova in večja sanacija socialnih stanovanj) v okviru komponente 1 (Prenova stavb), prilagodila mejnik 2-3 reforme C2.R2 (Zakon o krožnem gospodarstvu), za katerega je predlagan nov mejnik 2-3a, spremenila opis naložbe C2.I5 (Preprečevanje potresnih tveganj v DOM (Antili)) v okviru komponente 2 (Ekologija in biotska raznovrstnost) ter zamaknila izvajanje cilja 7-30 naložbe C7.I11 (Podpora za kulturne sektorje in obnovo kulturne dediščine) v okviru komponente 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture). Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se podaljša časovni okvir izvajanja navedenih mejnikov in ciljev ter da se izvedejo navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (18) Francija je pojasnila, da so bili štirje ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepa. Francija je zato predložila spremembe načrta za okrevanje in odpornost, da bi spremenila opis ukrepa in mejnika 1-3 reforme C1.R2 (Uredba o toplotni izolaciji) v okviru komponente 1 (Prenova stavb), za katerega sta predlagana nov mejnik 1–3a; spremenila opis reforme C2.R1 (Zakon o podnebjju in odpornosti) v okviru komponente 2 (Ekologija in biotska raznovrstnost) tako, da se odpravi zadevni mejnik 2-2, ki se je izkazal za nepomembnega, namesto njega pa doda cilj, povezan s številom območij z nizkimi emisijami v mestih, ki odraža stopnjo izvajanja te reforme; spremenila opis naložbe C7.I8 (Upravna kontinuiteta: digitalna nadgradnja upravljanja izobraževalnega sistema) v okviru komponente 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture) tako, da se upošteva sprememba področja uporabe ukrepa; ter spremenila opis naložbe C8.I6 (Ustvarjanje delovnih mest za mlade v športnem sektorju) v okviru komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje) tako, da se upošteva sprememba področja uporabe ukrepa. Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se spremenijo ali vključijo navedeni mejniki ter da se izvedejo navedene spremembe. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (19) Francija je zahtevala povečanje ambicioznosti enega ukrepa za izboljšanje spremljanja njegovega izvajanja. Francija je zato predložila spremembe načrta za okrevanje in odpornost, da bi spremenila opis mejnika pod zaporedno številko 7–14a ukrepa C7.R5 (Ocena kakovosti javne porabe) v okviru komponente 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture). Na podlagi tega je Francija zahtevala, da se mejnik ukrepa vključi v načrt za okrevanje in odpornost. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (20) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Francija, upravičujejo spremembo na podlagi člena 21(2) Uredbe (EU) 2021/241.

Popravek vsebinskih napak

- (21) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 je bilo ugotovljenih 69 vsebinskih napak, ki vplivajo na 27 mejnikov in ciljev ter 45 ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo te vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 21. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Francijo. Navedene vsebinske napake se nanašajo na ukrepe C1.R2, C1.I1 in C1.I2 in mejnik 1-13 ukrepa C1.I4 v okviru komponente 1 (Prenova stavb); ukrepe C2.I4, C2.I7, C2.I8, cilj 2-16 ukrepa C2.I9 v okviru komponente 2 (Ekologija in biotska raznovrstnost); ukrep C3.I1, ukrep C3.I3, ukrep C3.I4 in mejnik 3-26, ukrep C3.I6, cilj 3-30 in mejnik 3-31 ter ukrep C3.I7 in mejnik 3-32 v okviru komponente 3 (Infrastruktura in zelena mobilnost); ukrep C4.I3 in cilj 4-11 v okviru komponente 4 (Zelene energije in tehnologije); mejnik 5-2 in ukrep C5.R2 v okviru komponente 5 (Podpora podjetjem); ukrepa C6.R1 in C6.I4 v okviru komponente 6 (Tehnološka suverenost in odpornost); mejnika 7-1 in 7-2 ukrepa C7.R1, cilj 7-16 in ukrep C7.I1, cilj 7-18 ukrepa C7.I2, cilj 7-23 in ukrep C7.I6, ukrepe C7.I7 in C7.I9, mejnik 7-31 in ukrep C7.I11 v okviru komponente 7 (Digitalizacija države, ozemelj, podjetij, kulture); ukrep C8.R1, cilj 8-7 ukrepa C8.R4, cilj 8-8 in ukrep C8.I1, ukrep C8.I2, ukrep C8.I6, ukrep C8.I7, ukrep C8.I8, cilj 8-17 in ukrep C8.I10, cilj 8-18 ukrepa C8.I11, cilj 8-20 in ukrep C8.I13, cilj 8-21 in ukrep C8.I14, ukrep C8.I17, cilj 8-27 in ukrep C8.I19, cilj 8-28 in ukrepa C8.I20, cilj 8-30 ukrepa C8.I21, ukrep C8.I22 v okviru komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladina, invalidnost, poklicno usposabljanje); ter ukrep C9.I1, cilje 9-7, 9-8, 9-9, 9-10 in ukrep C9.I2 ter ukrepe C9.I4, C9.I5, C9.I6 in C9.I7 v okviru komponente 9 (Raziskave, zdravje in odvisnost, teritorialna kohezija). Poleg tega sta v opisu komponente 3 (Infrastruktura in zelena mobilnost) in komponente 8 (Zaščita delovnih mest, mladi, invalidnost, poklicno usposabljanje) vključeni dve stvarni napaki. Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

- (22) Poglavje REPowerEU vključuje tri nove reforme in tri nove naložbe. Reforme se nanašajo na nedavno sprejeto pravo o pospešitvi proizvodnje energije iz obnovljivih virov, imenovan „načrt energetske skromnosti“, ki je bil sprejet oktobra 2022 in katerega cilj je zmanjšanje porabe energije za 10 % do leta 2024 (v primerjavi z zimo 2018–2019) in ustanovitev generalnega sekretariata za ekološko načrtovanje. Te reforme učinkovito prispevajo k ciljem REPowerEU, kot je določeno v členu 21c(3) Uredbe (EU) 2021/241. Pravo o obnovljivih virih energije olajšuje izdajo dovoljenj in določa „pospeševalne cone“ za hitro uvajanje obnovljivih virov energije, s čimer prispeva k okolju prijaznejši mešanici energijskih virov in povečuje proizvodnjo električne energije. „Načrt energetske skromnosti“ prispeva k splošnemu zmanjšanju porabe energije v Franciji in prispeva k takojšnji zanesljivosti oskrbe. Generalni sekretariat ima načrtovalno in usklajevalno vlogo ter usmerja nacionalne strategije na področju ekološkega prehoda, vključno z bojem proti energijski revščini z revizijo programov podpore za energijsko prenovo revnih gospodinjstev.

- (23) Tri nove naložbe v okviru poglavja REPowerEU vključujejo (a) razogljichenje industrije, (b) proizvodnjo in uporabo obnovljivega vodika in vodika iz nefosilnih virov ter (c) prenovu javnih stavb v lasti države. Prva naložba podpira proizvodnjo industrijske toplote na osnovi biomase za nadomestitev fosilnih goriv, energijski učinkovitosti in spreminjanju proizvodnih procesov v industrijskem sektorju, s čimer prispeva k cilju iz člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Druga naložba podpira štiri projekte, izbrane kot pomembni projekti skupnega evropskega interesa, ki prispevajo k razvoju in proizvodnji lahkih gospodarskih vozil na vodik, proizvodnji sestavnih delov vodikovih gorivnih celic ter tehnologijam za proizvodnjo obnovljivega vodika in vodika iz nefosilnih virov v skladu s členom 21c(3), točki (b) in (e), navedene uredbe. Tretja naložba podpira energijsko prenovu javnih stavb v lasti države za hitro zmanjšanje porabe energije v nacionalnem stavbnem fondu in njegove odvisnosti od fosilnih goriv, kar je v skladu s členom 21c(3), točka (b), navedene uredbe.
- (24) Poglavje REPowerEU vključuje tudi razširjen ukrep v okviru komponente 1 (Prenova stavb), in sicer energijsko prenovu zasebnih stanovanj, vključno s toplotnimi siti. S tem razširjenim ukrepom, vključenim v poglavje REPowerEU, se bo znatno izboljšala raven ambicioznosti naložbe, ki je že vključena v nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, program podpore MaPrimeRenov, ki je namenjen financiranju energijske prenove zasebnih stanovanj in je trenutno v postopku pregleda, da se izboljša energijska učinkovitost prenovitvenih del in pospeši postopna odprava toplotnih sit.

- (25) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (26) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.
- (27) Več ukrepov iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustreza ciljem Mehanizma z ustreznim splošnim ravnovesjem med stebri. Sredstva, dodeljena za zeleni in digitalni prehod (49,5 % oziroma 21,6 %), presegajo zahteve iz Uredbe (EU) 2021/241 (37 % oziroma 20 %), zato spremenjeni načrt znatno prispeva k tema stebroma.

Obravnavava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za države

- (28) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, ki so bili naslovljeni na Francijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra leta 2019, 2020 in 2022. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva zlasti specifična priporočila za državo iz leta 2022, povezana z energijo.
- (29) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu reševanju vseh ali znatnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet naslovil na Francijo v okviru evropskega semestra leta 2019 in leta 2020, zlasti za spodbujanje vključevanja na trg dela in odpravo pomanjkanja znanj in spretnosti (priporočilo 2 iz leta 2019 in priporočilo 2 iz leta 2020); izboljšanje povezljivosti na celotnem ozemlju (priporočilo 3.3 iz leta 2019 in priporočilo 3.7 iz leta 2020); povečanje odpornosti zdravstvenega sistema (priporočilo 1.2 iz leta 2020); zmanjšanje emisij v prometnem sektorju (priporočilo 3.4 iz leta 2020) ter vlaganje v raziskave in razvoj ter njihovo poenostavitev (priporočila 3.1 iz leta 2019 in 3.8 iz leta 2020).

- (30) Pričakuje se, da bo poglavje REPowerEU prispevalo h krepitvi ciljev načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zadevnimi specifičnimi priporočili za državo na področju energije in zelenega prehoda. Zlasti je treba znatno povečati prizadevanja za energijsko učinkovitost in zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv (priporočilo 3.2 iz leta 2019, priporočilo 3.5 iz leta 2020 ter priporočilo 4.1 in priporočilo 4.3 iz leta 2022) z razširitvijo obstoječih ukrepov in novimi ukrepi za energijsko prenovo stavb (zasebnih stanovanj in državnih stavb) ter razogljičenje industrije (ukrep „industrija brez fosilnih goriv“). Pričakuje se tudi, da bo pomembni projekt skupnega evropskega interesa za vodik prispeval k razvoju in povečanju povpraševanja po obnovljivih virih energije (priporočilo 3.2 iz leta 2019, priporočilo 3.5 iz leta 2020 in priporočilo 4.2 iz leta 2022) ter razogljičenju prometa (priporočilo 3.4 iz leta 2020). Pravo o pospeševanju proizvodnje energije iz obnovljivih virov naj bi prispevalo k spodbujanju uvajanja energije iz obnovljivih virov in izboljšanju pravnega okvira, kot je navedeno v priporočilu 4.2 iz leta 2022.
- (31) Črtanje podukrepa „podpora proizvodnji razogljičenega vodika“ (podukrep ukrepa C4.I2) se izravna z dodatnimi projekti v sektorju vodika v okviru poglavja REPowerEU. Pričakuje se, da bodo ti projekti s povečanjem povpraševanja posredno prispevali k spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov ter tako k priporočilom 3.2 iz leta 2019 in priporočilom 3.5 iz leta 2020. V oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost se je črtani ukrep „Prispevanje v regionalne investicijske sklade“ (C5.I1) štel za pomembnega za izpolnitev priporočila 3.1 iz leta 2020. Ta izziv se trenutno ocenjuje kot „v celoti izveden“ in se zato ne šteje za pomembnega za oceno spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost.

- (32) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje dodaten mejnik za letno oceno ukrepov, sprejetih za izboljšanje kakovosti javne porabe (mejniki 7-14a), ki ga je treba izvesti do leta 2025. Pričakuje se, da bo to zagotovilo učinkovito izvajanje novega francoskega mehanizma za pregled porabe, da se od leta 2023 zagotovi pravilno izvajanje rednih ocenjevanj javnofinančnih odhodkov in upoštevanje njihovih rezultatov v finančnih zakonih, s čimer se dosežejo prihranki pri odhodkih in večja učinkovitost.
- (33) Z obravnavanjem navedenih izzivov naj bi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval tudi k odpravi neravnotežij, kot so bila opredeljena v priporočilih v skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011¹ v letih 2019 in 2020, s katerimi se sooča Francija, zlasti v zvezi z visokim javnim dolgom in šibko dinamiko konkurenčnosti v razmerah nizke rasti produktivnosti.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (34) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Francije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.

¹ Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25).

- (35) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Francije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji (Ocena A).
- (36) Simulacije, ki so jih opravile službe Komisije, kažejo, da bi lahko načrt za okrevanje in odpornost ter preostali ukrepi Instrumenta Evropske unije za okrevanje do leta 2026 povečali BDP Francije za 0,3 do 0,7, kar ne vključuje morebitnega pozitivnega učinka strukturnih reform, ki je lahko znaten.
- (37) Načrt za okrevanje in odpornost, kot je bil sprejet, je vključeval znatne naložbe in reforme za reševanje socialnih izzivov ter izboljšanje socialne kohezije in vključevanja nekaterih ranljivih skupin (prikrajšanih mladih, invalidov in starejših). Naložbe za spodbujanje izobraževanja in vključevanja na trg dela so vključevale zlasti podporo vajeništvu, ciljno usmerjene subvencije za zaposlovanje, programe za preprečevanje zgodnjega opuščanja šolanja in usposabljanja, razvoj internatov, podporo javnemu zavodu za zaposlovanje ter naložbe v dostop do priložnosti za izpopolnjevanje in prekvalifikacijo v skladu s potrebami trga dela. V podporo dostopu do zdravstvenih storitev so bile v sprejeti načrt za okrevanje in odpornost vključene tudi naložbe v posodobitev in digitalizacijo zdravstvenega sistema. Nekatere naložbe, na primer v prenavo socialnih stanovanj, so bile namenjene zmanjšanju energijske revščine.

- (38) V okviru spremembe načrta za okrevanje in odpornost so bila sredstva, namenjena nekaterim od zgoraj navedenih socialnih naložb in naložb v zaposlovanje, zmanjšana, kar sorazmerno vpliva na njihov pričakovani rezultat. Spremenjeni cilji odražajo te spremembe. Prvotna pozitivna ocena socialnega učinka načrta za okrevanje in odpornost na socialno kohezijo pa ostaja nespremenjena. Načrt za okrevanje in odpornost zlasti še vedno obravnava ustrezne socialne in zaposlitvene izzive, kot so povečanje zaposlenosti, krepitev vključevanja na trg dela ter povečanje znanj in spretnosti delovne sile.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (39) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta¹ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (40) Spremembe ukrepov, uvedene z revizijo načrta za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na oceno, podano za prvotno različico načrta za okrevanje in odpornost, ki ostaja enaka.

¹ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

- (41) V zvezi z novimi reformami in naložbami, uvedenimi v poglavju REPowerEU, je Francija predložila sistematično oceno vsakega ukrepa glede na načelo, da se ne škoduje bistveno, in sicer v skladu z metodologijo, določeno v tehničnih smernicah iz obvestila Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo, da se ne škoduje bistveno v skladu z uredbo ovzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost“, vključno s utemeljitvijo uporabe obstoječega zakonodajnega okvira Unije in Francije v zvezi z načelom da se ne škoduje bistveno. Na podlagi predloženih informacij se lahko pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep ne bo bistveno škodoval.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (42) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.

(43) Pričakuje se, da bo izvajanje ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, prispevalo zlasti k podpiranju ciljev iz člena 21c(3), točki (b) in (e), Uredbe (EU) 2021/241. Z razširitvijo ukrepa C1.I1 (Energetska prenova zasebnih stanovanj) (ukrep C10.I4), novim ukrepom za prenavo javnih stavb v lasti države s ciljem za zelo hitro zmanjšanje potreb po energiji do zime 2023–2024 (C10.I3) ter uvedbo nove reforme za zmanjšanje porabe energije v vseh sektorjih v Franciji (*Plan de sobriété énergétique*) so se s poglavjem REPowerEU okrepile ambicije za učinkovito izboljšanje energijske učinkovitosti v stavbah v skladu s cilji iz člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Zlasti razširitev ukrepov v zvezi z energijsko prenavo zasebnih stanovanj (C1.I1), vključno s shemo MaPrimeRenov za zagotavljanje boljše pokritosti najranljivejših gospodinjstev, bo skupaj z novim „načrtom energetske skromnosti“ pomagala reševati problem energetske revščine v skladu s ciljem iz člena 21(3), točka (c) Uredbe (EU) 2021/241. Ukrep „industrija brez fosilnih goriv“ je namenjen pospeševanju razogljičenja industrije in obravnava cilj iz člena 21c(3), točki (b) in (d) Uredbe (EU) 2021/241. Cilj štirih projektov, vključenih v naložbo pomembnega projekta skupnega evropskega interesa za vodik, je prispevati k povečanju proizvodnje in uporabe obnovljivega vodika in vodika iz nefosilnih virov ter prispevati k ciljem iz člena 21c(3), točki (b) in (e), navedene uredbe. Cilj načrta za okrevanje in stabilnost je z vključitvijo reforme za poenostavitev postopkov za izdajo dovoljenj za uvajanje obnovljivih virov energije pospešiti uvajanje energije iz obnovljivih virov in prispevati k cilju iz člena 21c(3), točka (b), navedene uredbe, in sicer diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo s povečanjem deleža in pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov. Pričakuje se, da se bo z ustanovitvijo generalnega sekretariata za ekološko načrtovanje prav tako povečala doslednost politik ter izboljšala usklajevanje in izvajanje nacionalnih strategij na področju podnebja in energetike, kar bi zagotovilo skladnost z evropskimi zavezami Francije.

- (44) Poglavje REPowerEU je skladno z zavezo Francije k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Ti ukrepi krepijo ukrepe o energijski učinkovitosti, vključene v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, in sicer s pospeševanjem energijske prenove gospodinjstev in industrije.
- (45) V poglavju REPowerEU je obravnavana tudi potreba po diverzifikaciji s preusmeritvijo od fosilnih goriv, in sicer s pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov in podpiranjem inovacij za uporabo vodika iz nefosilnih virov in obnovljivega vodika, s čimer se povečuje zanesljivost oskrbe Francije z energijo.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (46) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (47) Naložba pomembnega projekta skupnega evropskega interesa za vodik je projekt z večdržavno in čezmejno razsežnostjo, razen projekta, povezanega z razvojem brezemisijских vozil. Poleg tega spremenjeni načrt za okrevanje in stabilnost z naložbami, povezanimi z energijsko prenovo javnih stavb, in razširjenim ukrepom C10.I4 Energijska prenova zasebnih stanovanj prispeva k pospešitvi prenove stavb, da bi se zmanjšali odvisnost od fosilnih goriv in potreba po energiji. Te ukrepe dopolnjuje ukrep „industrija brez fosilnih goriv“, katerega cilj je prav tako zmanjšati odvisnost od fosilnih goriv in potrebe po energiji v industrijskem sektorju.
- (48) Skupni stroški teh ukrepov znašajo 2,6 milijarde EUR, kar je več kot 30 % ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (49) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 49,5 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 91,6 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 te uredbe je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (50) Črtanje ukrepov ali zmanjšanje njihovega obsega ne vplivata na splošne cilje načrta za okrevanje in stabilnost v zvezi z zelenim prehodom, poglavje REPowerEU pa močno prispeva k nadaljnji podpori nadaljevanja zelenega prehoda Francije, saj vse reforme in naložbe v celoti prispevajo k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv, povečanju energijske učinkovitosti in izboljšanju regulativnega okvira, ki omogoča boj proti podnebnim spremembam.
- (51) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej znatno prispeva k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k doseganju podnebnih ciljev Unije za leto 2030 ob hkratnem izpolnjevanju cilja Unije glede podnebne nevtralnosti do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (52) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k Uredbi (EU) 2021/241, spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 21,6 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (53) Sprememba načrta za okrevanje in stabilnost ne vpliva na njegove cilje glede digitalnega prehoda in prvotno oceno. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu podjetij in javne uprave ter izboljšanju digitalnih spretnosti delovne sile, učencev in splošnega prebivalstva s pričakovanim trajnim učinkom.

Trajen učinek

- (54) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Francijo.
- (55) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da naj bi imel načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri trajen učinek na Francijo (ocena A).

- (56) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne zmanjšuje ambicioznosti celotnega prvotnega načrta za okrevanje in stabilnost. Upošteva zmanjšanje dodeljenih sredstev, dolgotrajni vpliv krize zaradi COVID-19, inflacijo in motnje v dobavni verigi ter nekatere nepričakovane pravne in tehnične težave ter razpoložljivost boljših alternativ za izvajanje nekaterih ukrepov. Vključuje tudi novo poglavje REPowerEU, za katerega se pričakuje, da bo skupaj z obstoječimi ukrepi imelo trajne pozitivne učinke na francosko gospodarstvo in dodatno spodbudilo njegov zeleni prehod. Zlasti se pričakuje, da bodo ukrepi iz poglavja REPowerEU prispevali k zelenemu prehodu s podpiranjem prizadevanj Francije za razogljičenje in energijski prehod ter zmanjšanja njene energetske odvisnosti. Pričakuje se, da bodo ukrepi REPowerEU za razogljičenje industrije ter energijsko prenovo zasebnih stanovanj in javnih stavb trajno vplivali na zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in energijske revščine. Poglavje REPowerEU prispeva tudi k financiranju pomembnega projekta skupnega evropskega interesa za vodik ter k razvoju postopkov proizvodnje in porabe obnovljivega vodika in vodika iz nefosilnih virov s pričakovanim dolgotrajnim učinkom na dolgoročno zmanjšanje emisij. Razširjeni ukrep iz poglavja REPowerEU spremenjenega načrta za okrevanje in stabilnost prav tako prispeva k razširitvi ciljev Francije v zvezi z zelenim prehodom, in sicer z nadaljevanjem energijske prenove zasebnih stanovanj (C1.I1). Trajni učinek načrta za okrevanje in odpornost je mogoče okrepiti tudi s sinergijami med načrtom za okrevanje in odpornost in drugimi programi, tudi programi, ki se financirajo iz skladov kohezijske politike, zlasti z vsebinskim obravnavanjem ozemeljskih izzivov in spodbujanjem uravnoveženega razvoja.

- (57) Pričakuje se, da bodo imele reforme, vključene v poglavje REPowerEU, dolgotrajen učinek na Francijo, saj bodo prispevale k zmanjšanju porabe energije v vseh sektorjih v Franciji v okviru načrta energetske skromnosti (*Plan de sobriété énergétique*) in poenostavile postopek za izdajo dovoljenj za obnovljive vire energije v skladu s pravom o pospešitvi proizvodnje energije iz obnovljivih virov (*Loi d'accélération de la production des énergies renouvelables*), z njimi pa bo ustanovljen tudi generalni sekretariat za ekološko načrtovanje, ki bo povečal doslednost politik in podprl zavezanost Francije evropskim ciljem.

Spremljanje in izvajanje

- (58) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).
- (59) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Francije ne vplivata na prejšnjo oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, so jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi.

Izračun stroškov

- (60) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (61) Francija je za oceno stroškov prvotnega načrta za okrevanje in stabilnost iz leta 2021 na splošno predložila razčlenitev stroškov za ukrepe, pri čemer se je za utemeljitev stroškov sklicevala na pred tem izvedene podobne projekte ali študije, in ustrezno razlago metodologije, uporabljene za določitev skupnih stroškov. Utemeljitev, podana v prvotnem načrtu za okrevanje in stabilnost, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je bila v srednji meri razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom ter je takrat prejela oceno B.

(62) Ocena spremenjenih stroškov za ukrepe, ki so bili v spremenjenem načrtu za okrevanje in stabilnost zmanjšani zaradi upoštevanja zmanjšanja dodeljenih sredstev (člen 18 uredbe o Mehanizmu za okrevanje in odpornost), je bila opravljena, kadar zmanjšanje ocenjenih stroškov ni bilo sorazmerno z zmanjšanjem zadevnih mejnikov in ciljev. Francija je na splošno predložila kakovostne metodologije in podporne dokumente, ki dokazujejo, da so bile spremembe stroškov razumne in verjetne. To se je nanašalo na ukrepe C2.I6 (Varna vodovodna omrežja), C7.I1 (Digitalna nadgradnja podjetij), C8.I6 (Ustvarjanje delovnih mest za mlade v športu), C8.I9 (Državna jamstva za študentska posojila), C8.I10 (Prilagojene poti za mlade, stare od 16 do 18 let, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljujejo), C8.I2 (Prekvalifikacija prek dualnih programov usposabljanja) (Pro A) in C8.I18 (Digitalne izobraževalne vsebine: platforme za digitalne vsebine). Pri dveh ukrepih, C4.I3 (Načrt za podporo aeronavtiki) in C6.I1 (Ohranjanje delovnih mest na področju raziskav in razvoja), je prišlo do sorazmernega zmanjšanja novega ali spremenjenega cilja. Črtani so bili celotni ukrepi ali podukrepi – podukrep ukrepa C3.I2 v zvezi s težkimi vozili (Podpora za čista vozila v zvezi s težkimi vozili) ; proizvodni mehanizem ukrepa C4.I2 (Razvoj razogljčenega vodika); ukrep C5.I1 (Regionalni investicijski skladi) in načrti za sektor tiska, knjižni sektor in kinematografski sektor iz ukrepa C7.I11 (Kultura), ki so imeli v prvotni oceni dobro opredeljene stroške. Za ukrepe, pri katerih sta bila spremenjena njihov opis ali cilj zaradi sklicevanja na spremembe stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost (npr. zaradi inflacije), je Francija predložila podroben izračun in dokazila o spremembah. To se je nanašalo na ukrepe C3.I5 (Okolju prijaznejši državni vozni park), podukrep Katedrale in nacionalni zgodovinski spomeniki ukrepa C7.I11 (Kultura) in ukrep C9.I3 (Obnova zdravstveno-socialnih ustanov). Za ukrepe iz poglavja REPowerEU je iz ocene ocen stroškov in podporne dokumentacije razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Stroški razširjenega ukrepa so bili utemeljeni kot sorazmerni. Za nove ukrepe je bil predložen pregled celotnih stroškov. Vendar dejstvo, da včasih uporabljena metodologija ni dovolj dobro pojasnjena in da povezava med utemeljitvijo, dokazili in samim stroškom ni popolnoma jasna, preprečuje oceno A za to merilo za ocenjevanje. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (63) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, veljale za ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se je pričakovalo, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost za Francijo ne vplivata na pozitivne ocene, saj bodo za nove naložbe in reforme, vključene v poglavje REPowerEU, veljali enaki revizijski in nadzorni postopki, kot se trenutno uporabljajo za druge ukrepe iz načrta za okrevanje in odpornost. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.

Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (64) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

- (65) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost za Francijo je sestavljen iz devetih povezanih komponent, ki podpirajo skupne cilje za spodbujanje okrevanja francoskega gospodarstva, prispevanje k zelenemu in digitalnemu prehodu ter izboljšanje odpornosti Francije. Zato načrt za okrevanje in odpornost prispeva k trajnostni in vključujoči rasti Francije. Vsaka komponenta temelji na usklajenih svežnjih reform in naložb, pri čemer se ukrepi medsebojno krepijo ali dopolnjujejo. Sinergije obstajajo tudi med različnimi komponentami in noben ukrep ne nasprotuje drugemu ali ogroža njegove učinkovitosti.
- (66) S spremembo načrta je devetim obstoječim komponentam dodana še deseta komponenta, in sicer poglavje REPowerEU. Spremembe obstoječih poglavij ne spreminjajo splošne skladnosti načrta za okrevanje in odpornost, ob upoštevanju načina, kako se komponente medsebojno krepijo in dopolnjujejo. Dodatna komponenta, povezana s cilji REPowerEU, povečuje splošno skladnost načrta za okrevanje in odpornost, saj vključuje nove in razširjene ukrepe na podlagi treh dopolnjujočih se osi, usmerjenih na področje energije. Te tri osi so: razvoj inovativnih vodikovih tehnologij, naložbe v energijsko učinkovitost stavb ter spodbujanje obnovljivih virov energije in industrije brez fosilnih goriv. Komponente spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost temeljijo na usklajenih svežnjih reform in naložb.

Postopek posvetovanja

- (67) Francija je v skladu s svojim nacionalnim pravnim okvirom opravila več posvetovanj z zadevnimi deležniki, namenjenih razpravi o spremembah Uredbe (EU) 2021/241 in vsebini njenega spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost. Uradno posvetovanje z lokalnimi in regionalnimi organi o reformah in naložbah, predvidenih v novem poglavju REPowerEU, je potekalo 30. marca 2023. Istega dne je potekalo tudi posvetovanje s socialnimi partnerji, vključno s predstavniki poklicnih organizacij, v okviru ekonomskega, socialnega in okoljskega sveta ter odbora za socialni dialog za evropske in mednarodne zadeve.
- (68) Za zagotovitev, da bodo ustrezni akterji prevzeli odgovornost, je ključnega pomena, da v celotnem obdobju izvajanja naložb in reform iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, sodelujejo vsi zadevni lokalni organi in deležniki, vključno s socialnimi partnerji.

Pozitivna ocena

- (69) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi moral ta sklep v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore, vključno s poglavjem REPowerEU.

Finančni prispevek

- (70) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Francije, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 41 864 370 141 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Francijo, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Francije, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Francije, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 37 448 495 278 EUR.
- (71) Na podlagi člena 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Francija 20. aprila 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b) do (f) Uredbe (EU) 2021/241, vključenih v poglavje REPowerEU, znašajo 2 826 330 141 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Francijo, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Francijo, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 2 317 477 900 EUR.

- (72) Poleg tega je Francija v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta¹ 1. marca 2023 predložila utemeljeno zahtevo za prerazporeditev dela preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 504 000 000 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v Mehanizem. Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo. Znesek, ki je že bil izplačan kot predhodno financiranje, se da na voljo, ko je vrnjen.
- (73) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Francijo, bi moral znašati 40 269 973 178 EUR.

Predhodno financiranje REPowerEU

- (74) Francija je za izvajanje poglavja REPowerEU zaprosila za naslednja sredstva: 2 821 477 900 EUR v obliki finančnega prispevka, izračunanega v skladu s členom 11, prerazporeditev 504 000 000 EUR okvirno dodeljenih sredstev iz rezerve za prilagoditev na brexit in 2 317 477 900 EUR iz prihodkov iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta².

¹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

² Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

- (75) Za te zneske je Francija na podlagi člena 21d Uredbe (EU) 2021/241 20. aprila 2023 zaprosila za predhodno financiranje v višini 20 % zahtevanih sredstev. Ob upoštevanju razpoložljivosti sredstev bi se moralo navedeno predhodno financiranje Franciji dati na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum, ki naj bi bil sklenjen med Komisijo in Francijo v skladu s členom 23(1) Uredbe (EU) 2021/241, in na podlagi navedenega sporazuma o financiranju.
- (76) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo se spremeni:

(1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Francije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Franciji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 40 269 973 178 EUR*. Ta prispevek vključuje:

(a) znesek v višini 24 323 387 303 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;

- (b) znesek v višini 13 125 107 975 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
 - (c) znesek v višini 2 317 477 900 EUR** v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za ukrepe iz člena 21c(3) navedene uredbe, razen ukrepov iz člena 21c(3), točka (a), navedene uredbe;
 - (d) znesek v višini 504 000 000 EUR, prerazporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem. Znesek, ki je že bil izplačan kot predhodno financiranje v skladu z Uredbo (EU) 2021/1755, se da na voljo, ko je vrnjen.
2. Komisija da Franciji na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 4 868 304 386 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

Znesek v višini 564 295 580 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

* Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Francije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

** Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Francije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.“;

(3) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Francijo.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica
