



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 juli 2023
(OR. en)

11150/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0217 (NLE)**

**ECOFIN 675
FIN 698
UEM 209**

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Frankrijk op 28 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (“het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)¹.
- (2) Krachtens artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 moet de maximale financiële bijdrage voor niet-terugvorderbare financiële steun van elke lidstaat uiterlijk op 30 juni 2022 worden bijgewerkt aan de hand van de daarin vastgestelde methode. Op 30 juni 2022 heeft de Commissie de bijgewerkte resultaten van die update aan het Europees Parlement en aan de Raad voorgelegd.
- (3) Op 20 april 2023 heeft Frankrijk bij de Commissie een gewijzigd nationaal herstel- en veerkrachtplan ingediend, met onder meer een REPowerEU-hoofdstuk overeenkomstig artikel 21 quater van Verordening (EU) 2021/241.
- (4) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt rekening gehouden met de geactualiseerde maximale financiële bijdrage overeenkomstig artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie om een voorstel te doen om het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 te wijzigen, aangezien het herstel- en veerkrachtplan door objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. De door Frankrijk ingediende wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan hebben betrekking op 30 maatregelen.

¹ Zie documenten ST 10162 2021 INIT en ST 10162 2021 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Op 12 juli 2022 heeft de Raad in het kader van het Europees Semester aanbevelingen aan Frankrijk gericht. De Raad heeft Frankrijk aanbevolen door te gaan met de uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan, zijn publieke investeringen voor de groene en de digitale transitie uit te breiden, onder meer door gebruik te maken van de in Verordening (EU) 2021/241 vastgestelde herstel- en veerkrachtfaciliteit (de “faciliteit”), en zijn afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen, met name door de uitrol van hernieuwbare energiebronnen te versnellen en de energie-efficiëntie te stimuleren. De Raad heeft Frankrijk ook aanbevolen om voor de periode na 2023 een begrotingsbeleid te voeren waarbij voorzichtige begrotingsposities op middellange termijn worden bereikt, zijn pensioenstelsel te hervormen en het tekort aan vaardigheden en specifieke uitdagingen in het onderwijssysteem aan te pakken. Na bij de indiening van het gewijzigde nationale herstel- en veerkrachtplan de vooruitgang bij de uitvoering van de relevante landspecifieke aanbevelingen uit 2019 en 2020 te hebben beoordeeld, oordeelt de Commissie vast dat aanbeveling 4.3 voor 2019 (groei van bedrijven stimuleren) en aanbeveling 3.1 voor 2020 (toegang van bedrijven tot financiering) volledig zijn uitgevoerd. Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met betrekking tot aanbeveling 1.4 voor 2019 en aanbeveling 1.4 voor 2022 (hervorming van het pensioenstelsel), aanbeveling 3.1 voor 2019 en aanbeveling 3.8 voor 2020 (investeringen in onderzoek en ontwikkeling), aanbeveling 3.3 voor 2019 en aanbeveling 3.7 voor 2020 (digitale infrastructuur), aanbeveling 4.1 voor 2019 en aanbeveling 4.3 voor 2020 (vereenvoudiging van het belastingstelsel en verlaging van de belastingen op productie), aanbeveling 1.2 voor 2020 (veerkracht van de gezondheidszorg), aanbeveling 2.1 voor 2020 en aanbeveling 2.2 voor 2020 (verzachten van de gevolgen van de crisis voor de werkgelegenheid en de samenleving, onder meer door ontwikkeling van vaardigheden aan te moedigen), aanbeveling 3.2 voor 2020 en aanbeveling 3.3 voor 2020 (vervroegen van mature publieke investeringsprojecten en het bevorderen van particuliere investeringen ter bevordering van het economisch herstel), aanbeveling 3.4 voor 2020 (vermindering van emissies in de transportsector) en aanbeveling 1.2 voor 2022 (uitbreiding van publieke investeringen voor de groene en digitale transitie).

- (6) De indiening van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan volgde op een in overeenstemming met het nationale rechtskader uitgevoerd proces van raadpleging van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden. De samenvatting van de raadplegingen is samen met het gewijzigde nationale herstel- en veerkrachtplan ingediend. Krachtens artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld in overeenstemming met de in bijlage V bij die verordening opgenomen beoordelingsrichtsnoeren.

Actualisering op basis van artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241

- (7) In het door Frankrijk ingediende gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden 13 maatregelen bijgewerkt om rekening te houden met de geactualiseerde maximale financiële bijdrage. Omdat de maximale financiële bijdrage is gedaald van 39 368 318 474 EUR¹ tot 37 448 495 278 EUR², is het volgens Frankrijk niet meer mogelijk is alle maatregelen van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan te financieren. Eén investering, voor een totaalbedrag van 250 miljoen EUR, is geschrapt, en twaalf investeringen zijn teruggeschroefd voor een totaalbedrag van 1 662 miljoen EUR. Frankrijk heeft uitgelegd dat bepaalde maatregelen moeten worden geschrapt of teruggeschroefd en sommige moeten worden teruggeschroefd, rekening houdend met de daling van de toewijzing en objectieve omstandigheden die van invloed zijn op de uitvoering van die maatregelen.

¹ Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Frankrijk in de in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde uitgaven, berekend volgens de methode vermeld in artikel 11 van die verordening.

² Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Frankrijk in de in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde uitgaven, berekend volgens de methode vermeld in artikel 11 van die verordening.

- (8) In het gewijzigde veerkracht- en herstelplan ontbreekt investering C5.I1 (regionale investeringsfondsen) die bijdraagt aan een “dakfonds” dat gericht is op het versterken van het concurrentievermogen en de investeringscapaciteit van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van component 5 (steun voor bedrijven). De beschrijving van die maatregel en de mijlpaal en het streefdoel die daarbij horen, moet daarom worden geschrapt uit het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021.

- (9) Bovendien zijn in het door Frankrijk ingediende gewijzigde veerkracht- en herstelplan maatregelen gewijzigd in het kader van de componenten 2 (ecologie en biodiversiteit), 3 (infrastructuur en groene mobiliteit), 4 (groene energie en technologieën), 6 (technologische soevereiniteit en veerkracht), 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur), en 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding), om de geactualiseerde maximale financiële bijdrage weer te geven. De volgende maatregelen zijn met name gewijzigd om het vereiste uitvoeringsniveau ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan te reduceren, om rekening te houden met de verlaagde toewijzing: een deel van investering C2.I6 (veilige waternetwerken) met betrekking tot de behandeling van zuiveringsslib in het kader van component 2 (ecologie en biodiversiteit), zonder directe gevolgen voor het gerelateerde doel; een deel van investering C3.I2 (steun voor de aankoop van schone voertuigen) met betrekking tot de ecologische bonus voor de aankoop van schone zware bedrijfsvoertuigen, met inbegrip van de schrapping van streefdoel 3-17 in het kader van component 3 (infrastructuur en groene mobiliteit); de eerste submaatregel van investering C4.I2 (koolstofvrije waterstof ontwikkelen) met betrekking tot de instelling van een mechanisme ter ondersteuning van de productie van hernieuwbare en koolstofarme waterstof, met inbegrip van de schrapping van streefdoelen 4-5, 4-6 en 4-7; investering C4.I3 (steunplan voor de luchtvaartsector), met inbegrip van de verlaging van streefdoelen 4-10 en 4-12, in het kader van component 4 (groene energie en technologieën); investering C6.I1 (behoud van de werkgelegenheid in onderzoek en ontwikkeling), met inbegrip van de verlaging van streefdoel 6-4 in het kader van component 6 (technologische soevereiniteit en veerkracht); een deel van investering C7.I1 (digitale modernisering van bedrijven), met inbegrip van de verlaging van streefdoel 7-16; drie submaatregelen van investering C7.I1.1 (steun voor culturele sectoren en renoveringen van erfgoed), namelijk de plannen voor de pers-, boeken- en bioscoopsectoren, met inbegrip van de schrapping van mijlpalen 7-32, 7-33 en 7-34, in het kader van component 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur); investering C8.I2 (omscholing via duale opleidingsprogramma's (Pro-A)), met inbegrip van de verlaging van streefdoel 8-9; investering C8.I6 (scheppen van banen voor jongeren in de sportsector), met inbegrip van de verlaging van streefdoel 8-13; investering C8.I9 (door de staat gedekte garanties voor studieleningen), met inbegrip van de verlaging van streefdoel 8-16; investering C8.I10 (gepersonaliseerde trajecten voor jongeren van 16-18 jaar die niet aan de opleidingsvereisten voldoen); en investering C8.I18 (digitale educatieve inhoud: platforms voor digitale inhoud), met inbegrip van de verlaging van streefdoelen 8-25 en 8-26 in het kader van component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding).

- (10) De Commissie is van oordeel dat de door Frankrijk aangevoerde redenen de actualisering overeenkomstig artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (11) De door Frankrijk ingediende wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan op grond van objectieve omstandigheden hebben betrekking op 18 maatregelen.
- (12) Frankrijk heeft uitgelegd dat twee maatregelen niet langer volledig haalbaar zijn, omdat verstoringen van de toeleveringsketen en de hoge inflatie hebben geleid tot problemen bij de uitvoering, met gevolgen voor de bijbehorende doelstellingen. Frankrijk heeft bijgevolg wijzigingen op het herstel- en veerkrachtplan ingediend om streefdoel 7.28 van investering C7.I11 (steun voor culturele sectoren en renoveringen van erfgoed) in het kader van component 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur), en streefdoel 9-12 van investering C9.I3 (renovatie van medisch-sociale instellingen) in het kader van component 9 (onderzoek, gezondheid en afhankelijkheid, territoriale samenhang), te verlagen. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht om de bovengenoemde streefdoelen te verlagen en de bovengenoemde wijzigingen door te voeren. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (13) Frankrijk heeft uitgelegd dat investering C8.I22 (verhoging van de middelen van Pôle Emploi) in het kader van component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding), in de oorspronkelijke vorm niet langer volledig haalbaar is, omdat de COVID-19-crisis heeft geleid tot de noodzaak om bepaalde aspecten van de maatregelen aan te passen, zonder directe gevolgen voor het bijbehorende streefdoel. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht om die beschrijving van investering C8.I22 (verhoging van de middelen van Pôle Emploi) in het kader van component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding) te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.
- (14) Frankrijk heeft uitgelegd dat investering C8.I7 (internaten voor uitmuntendheid) in het kader van component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding), binnen het tijdschema van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan niet langer haalbaar is, omdat de COVID-19-crisis en verstoringen van de toeleveringsketen hebben geleid tot significante vertragingen bij de uitvoering. Frankrijk heeft bijgevolg wijzigingen op het herstel- en veerkrachtplan ingediend om streefdoel 8-14 uit te stellen en de beschrijving van investering C8.I7 (internaten voor uitmuntendheid) in het kader van component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding) te wijzigen. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht het tijdschema van de uitvoering te verlengen en de bovengenoemde wijzigingen door te voeren. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (15) Frankrijk heeft uitgelegd dat drie maatregelen vanwege de hoge inflatie niet langer volledig haalbaar zijn binnen het oorspronkelijke tijdschema. Frankrijk heeft bijgevolg wijzigingen op het herstel- en veerkrachtplan ingediend om de beschrijving van investering C3.I5 (vergroening van het staatswagenpark) te wijzigen en streefdoel 3-30 van investering C3.I6 (vergroening van havens) in het kader van component 3 (infrastructuur en groene mobiliteit) uit te stellen en de streefdoelen 9-8 en 9-9 van investering C9.I2 (modernisering en herstructurering van ziekenhuizen en gezondheidszorg) in het kader van component 9 (onderzoek, gezondheid en afhankelijkheid, territoriale samenhang) aan te passen. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht het tijdschema van de uitvoering van de bovengenoemde streefdoelen te wijzigen en de bovengenoemde wijzigingen door te voeren. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.
- (16) Frankrijk heeft uitgelegd dat drie maatregelen in hun oorspronkelijke vorm niet langer volledig haalbaar zijn omdat onverwachte juridische of technische problemen ertoe hebben geleid dat bepaalde aspecten van de maatregelen moesten worden gewijzigd of geschrapt om adequatere of efficiëntere oplossingen toe te passen. Frankrijk heeft bijgevolg wijzigingen op het herstel- en veerkrachtplan ingediend om mijlpaal 1-2 en de beschrijving van hervorming C1.R1 (hervorming van de huisvesting) in het kader van component 1 (renovatie van gebouwen), mijlpaal 6-8 en de beschrijving van investering C6.I3 (steun aan innovatieve bedrijven) in het kader van component 6 (technologische soevereiniteit en veerkracht), en streefdoel 7-21 van investering C7.I4 (digitale upgrade van de staat: digitale identiteit) in het kader van component 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur) te wijzigen. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht om de bovengenoemde mijlpalen en streefdoelen te wijzigen en de bovengenoemde wijzigingen door te voeren. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (17) Frankrijk heeft uitgelegd dat vier maatregelen niet langer volledig haalbaar zijn omdat onverwachte juridische of technische problemen hebben geleid tot aanzienlijke vertragingen in de uitvoering van de maatregel, zonder dat dit gevolgen heeft voor de oorspronkelijke ambitie ervan. Frankrijk heeft bijgevolg wijzigingen op het herstel- en veerkrachtplan ingediend om de beschrijving van investering C1.I2 (energierenovatie en ingrijpende renovatie van sociale woningen) in het kader van component 1 (renovatie van gebouwen), mijlpaal 2-3 van hervorming C2.R2 (wet inzake de circulaire economie), waarvoor een extra mijlpaal 2-3 bis wordt toegevoegd, en de beschrijving van investering C2.I5 (preventie van seismische risico's in de DOM (Antillen)) in het kader van component 2 (ecologie en biodiversiteit) te wijzigen, en streefdoel 7-30 van investering C7.I11 (steun voor culturele sectoren en renoveringen van erfgoed) in het kader van component 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur) uit te stellen. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht het tijdschema van de uitvoering van de bovengenoemde mijlpalen en streefdoelen te verlengen en de bovengenoemde wijzigingen door te voeren. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (18) Frankrijk heeft uitgelegd dat vier maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te bereiken. Frankrijk heeft bijgevolg wijzigingen op het herstel- en veerkrachtplan ingediend om de beschrijving van de maatregel en mijlpaal 1-3 van hervorming C1.R2 (thermische regeling) in het kader van component 1 (renovatie van gebouwen), waarvoor een aanvullende mijlpaal 1-3 bis wordt toegevoegd, de beschrijving van hervorming C2.R1 (wetgeving klimaat en veerkracht) in het kader van component 2 (ecologie en biodiversiteit), waarbij de bijbehorende mijlpaal 2-2 wordt geschrapt, die niet relevant bleek te zijn en wordt vervangen door een streefdoel dat verband houdt met het aantal lage-emissiezones in steden, wat het niveau van uitvoering van die hervorming weergeeft, de beschrijving van investering C7.I8 (administratieve continuïteit: digitale modernisering van de administratie van het onderwijsstelsel) in het kader van component 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur), om rekening te houden met een wijziging in het toepassingsgebied van de maatregel, en de beschrijving van investering C8.I6 (scheppen van banen voor jongeren in de sportsector) in het kader van component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding), om rekening te houden met een wijziging in het toepassingsgebied van de maatregel, te wijzigen. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht om de bovengenoemde mijlpalen te wijzigen of toe te voegen en de bovengenoemde wijzigingen door te voeren. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (19) Frankrijk heeft verzocht om de ambitie van een maatregel om het toezicht op de uitvoering ervan te verbeteren, te verhogen. Frankrijk heeft bijgevolg wijzigingen op het herstel- en veerkrachtplan ingediend om de beschrijving van mijlpaal 7-14 bis van maatregel C7.R5 (beoordeling van de kwaliteit van de overheidsuitgaven) in het kader van component 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur) te veranderen. Op basis hiervan heeft Frankrijk verzocht de mijlpaal van deze maatregel aan het herstel- en veerkrachtplan toe te voegen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.
- (20) De Commissie is van oordeel dat de door Frankrijk aangevoerde redenen de actualisering overeenkomstig artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen.

Correctie van schrijffouten

- (21) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 zijn 69 schrijffouten vastgesteld die gevolgen hebben voor 27 mijlpalen en streefdoelen en 45 maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dient te worden gewijzigd om deze fouten te corrigeren die niet overeenstemmen met de inhoud van het herstel- en veerkrachtplan dat op 21 april 2021 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Frankrijk. Deze schrijffouten hebben betrekking op maatregelen C1.R2, C1.I1 en C1.I2 en mijlpaal 1-13 van maatregel C1.I4 in het kader van component 1 (renovatie van gebouwen); maatregelen C2.I4, C2.I7, C2.I8, streefdoel 2-16 van maatregel C2.I9 in het kader van component 2 (ecologie en biodiversiteit); maatregel C3.I1, maatregel C3.I3, maatregel C3.I4 en mijlpaal 3-26, maatregel C3.I6 en streefdoel 3-30 en mijlpaal 3-31 en maatregel C3.I7 en mijlpaal 3-32 in het kader van component 3 (infrastructuur en groene mobiliteit); maatregel C4.I3 en streefdoel 4-11 in het kader van component 4 (groene energie en technologieën); mijlpaal 5-2 en maatregel C5.R2 in het kader van component 5 (steun voor bedrijven); maatregelen C6.R1 en C6.I4 in het kader van component 6 (technologische soevereiniteit en veerkracht); mijlpalen 7-1 en 7-2 van maatregel C7.R1, streefdoel 7-16 van maatregel C7.I1, streefdoel 7-18 van maatregel C7.I2, mijlpaal 7-23 en maatregel C7.I6, maatregelen C7.I7 en C7.I9, mijlpaal 7-31 en maatregel C7.I11 in het kader van component 7 (digitalisering van de staat, gebieden, ondernemingen, cultuur); maatregel C8.R1, streefdoel 8-7 van maatregel C8.R4, streefdoel 8-8 en maatregel C8.I1, maatregel C8.I2, maatregel C8.I6, maatregel C8.I7, maatregel C8.I8, streefdoel 8-17 en maatregel C8.I10, streefdoel 8-18 van maatregel C8.I11, streefdoel 8-20 en maatregel C8.I13, streefdoel 8-21 en maatregel C8.I14, maatregel C8.I17, streefdoel 8-27 en maatregel C8.I19, streefdoel 8-28 en maatregel C8.I20, streefdoel 8-30 van maatregel C8.I21, maatregel C8.I22 in het kader van component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding); maatregel C9.I1, streefdoelen 9-7, 9-8, 9-9 en 9-10 en maatregel C9.I2, maatregelen C9.I4, C9.I5, C9.I6 en C9.I7 in het kader van component 9 (onderzoek, gezondheid en afhankelijkheid, territoriale samenhang). Daarnaast zijn er twee schrijffouten opgenomen in de beschrijving van component 3 (infrastructuur en groene mobiliteit) en component 8 (arbeidsbescherming, jeugd, handicap, beroepsopleiding). Deze correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betrokken maatregelen.

- (22) Het REPowerEU-hoofdstuk bevat drie nieuwe hervormingen en drie nieuwe investeringen. De hervormingen hebben betrekking op de onlangs aangenomen wet inzake de versnelling van de productie van hernieuwbare energiebronnen, het in oktober 2022 aangenomen “energiesoerheidsplan” dat tot doel heeft het energieverbruik tegen 2024 met 10 % terug te dringen (in vergelijking met de winter 2018-2019), en de oprichting van een secretariaat-generaal voor ecologische planning. Deze hervormingen dragen effectief bij aan de doelstellingen van REPowerEU, zoals uiteengezet in artikel 21 quater, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241. De wet inzake hernieuwbare energiebronnen vergemakkelijkt het verlenen van vergunningen en definieert “acceleratiezones” die bevorderlijk zijn voor de snelle uitrol van hernieuwbare energiebronnen; de wet draagt daarom bij tot de vergroening van de energiemix en aan de verhoging van de elektriciteitsproductie. Het “energiesoerheidsplan” draagt bij tot de algemene reductie van het energieverbruik in Frankrijk en draagt bij tot onmiddellijke leveringszekerheid. Met zijn rol op het gebied van planning en coördinatie stuurt het secretariaat-generaal nationale strategieën aan op het gebied van de ecologische transitie, waaronder de bestrijding van energiearmoede met de herziening van steunregelingen voor de energierenovatie van bescheiden huishoudens.

- (23) De drie nieuwe investeringen in het kader van het REPowerEU-hoofdstuk omvatten: a) het koolstofvrij maken van de industrie, b) de productie en het gebruik van hernieuwbare en fossielvrije waterstof en c) de renovatie van openbare gebouwen van de staat. De eerste investering ondersteunt de productie van industriële warmte op basis van biomassa ter vervanging van fossiele brandstoffen, energie-efficiëntie en veranderende productieprocessen in de industriële sector, om zo bij te dragen aan de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241. De tweede investering ondersteunt vier projecten die als belangrijk project van gemeenschappelijk Europees belang (BPGEB) zijn geselecteerd en die bijdragen tot de ontwikkeling en productie van lichte bedrijfsvoertuigen op waterstof, tot de productie van componenten van waterstofbrandstofcellen en tot technologieën voor de productie van hernieuwbare en fossielvrije waterstof, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punten b) en e), van die verordening. De derde investering ondersteunt de energierenovatie van openbare gebouwen van de staat, met als doel op zeer korte termijn het energieverbruik en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen van het gebouwenbestand van de staat te verminderen, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punt b), van die verordening.
- (24) Het REPowerEU-hoofdstuk bevat ook een opgeschaalde maatregel in het kader van component 1 (renovatie van gebouwen): de energierenovatie van particuliere woningen, met inbegrip van warmtelekken. Deze opgeschaalde maatregel, die is opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk, introduceert een substantiële verbetering van het ambitieniveau van de investering die al is opgenomen in het nationale herstel- en veerkrachtplan: de steunregeling genaamd “MaPrimeRenov”, waarmee de energierenovatie van particuliere woningen wordt gefinancierd en momenteel wordt herzien om de energie-efficiëntie van renovatiewerkzaamheden te verbeteren en de geleidelijke eliminatie van warmtelekken te versnellen.

- (25) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, waaronder het REPowerEU-hoofdstuk, beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Evenwichtige respons die bijdraagt aan de zes pijlers

- (26) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.1 van bijlage V daarbij, vormt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, in hoge mate (score A) een alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de economische en sociale situatie en draagt het zodoende bij aan elk van de zes in artikel 3 van die verordening bedoelde pijlers, daarbij rekening houdend met de specifieke uitdagingen van en de financiële toewijzing aan de betrokken lidstaat.
- (27) Het scala van acties van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, komt overeen met de doelstellingen van de faciliteit, met een passend algemeen evenwicht tussen de pijlers. De toewijzingen voor de groene en de digitale transitie (van respectievelijk 49,5 % en 21,6 %) overtreffen de vereisten van Verordening (EU) 2021/241 (respectievelijk 37 % en 20 %), en het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan draagt daarom aanzienlijk bij aan deze pijlers.

Aanpakken van alle of een significant deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (28) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de aan Frankrijk gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie officieel in 2019, 2020 en 2022 heeft goedgekeurd in het kader van het Europees Semester. In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt met name rekening gehouden met de energiegerelateerde landspecifieke aanbevelingen van 2022.
- (29) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een uitgebreide lijst hervormingen en investeringen die elkaar versterken en die bijdragen aan een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de economische en sociale uitdagingen, zoals door de Commissie is beschreven in 2019 en 2020 in haar landspecifieke aanbevelingen aan Frankrijk in het kader van het Europees semester; het gaat hierbij met name om het bevorderen van de integratie op de arbeidsmarkt en de aanpak van het tekort aan vaardigheden (aanbeveling 2 voor 2019, en aanbeveling 2 voor 2020); verbetering van de connectiviteit op het hele grondgebied (aanbeveling 3.3 voor 2019 en aanbeveling 3.7 voor 2020); vergroten van de veerkracht van de gezondheidszorg (aanbeveling 1.2 voor 2020); vermindering van emissies in de transportsector (aanbeveling 3.4 voor 2020); investering in en vereenvoudiging van O&O (aanbeveling 3.1 voor 2019 en aanbeveling 3.8 voor 2020).

- (30) Het REPowerEU-hoofdstuk zal naar verwachting bijdragen tot het versterken van de ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de relevante landspecifieke aanbevelingen op het gebied van energie en groene transitie. Met name zullen de inspanningen op het gebied van energie-efficiëntie en vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen (aanbeveling 3.2 voor 2019, aanbeveling 3.5 voor 2020, aanbeveling 4.1 voor 2022 en aanbeveling 4.3 voor 2022) aanzienlijk worden versterkt door de opschaling van en nieuwe maatregelen voor energierenovatie van gebouwen (particuliere woningen en openbare gebouwen van de staat), en door het koolstofvrij maken van de industrie (de maatregel “fossielvrije industrie”). Het BPGEB inzake waterstof zal naar verwachting ook bijdragen tot de ontwikkeling van en de toename van de vraag naar hernieuwbare energiebronnen (aanbeveling 3.2 voor 2019, aanbeveling 3.5 voor 2020 en aanbeveling 4.2 voor 2022) en tot het koolstofvrij maken van het vervoer (aanbeveling 3.4 voor 2020). De wet inzake de versnelling van de productie van hernieuwbare energiebronnen zal naar verwachting bijdragen tot de bevordering van de uitrol van hernieuwbare energiebronnen en tot een verbetering van het rechtskader, zoals vermeld in landspecifieke aanbeveling 4.2 voor 2022.
- (31) Het schrappen van de submaatregel “steun voor de productie van koolstofvrije waterstof” (submaatregel van C4.I2) wordt gecompenseerd door aanvullende projecten in de waterstofsector in het kader van het REPowerEU-hoofdstuk. Deze projecten zullen naar verwachting indirect bijdragen tot de bevordering van de uitrol van hernieuwbare energiebronnen door de vraag te verhogen en zo bij te dragen aan de landspecifieke aanbeveling 3.2 voor 2019 en aanbeveling 3.5 voor 2020. In de eerste beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan werd de verwijderde maatregel “bijdrage aan regionale investeringsfondsen” (C5.I1) relevant geacht met betrekking tot het bereiken van aanbeveling 3.1 voor 2020. Deze uitdaging wordt momenteel als “volledig uitgevoerd” beoordeeld en wordt daarom niet relevant geacht voor de herziene beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

- (32) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een aanvullende mijlpaal in de jaarlijkse beoordeling van de maatregelen die zijn genomen om de kwaliteit van de overheidsuitgaven te verbeteren (mijlpaal 7-14 bis), wat tegen 2025 moet zijn gerealiseerd. Dit zal naar verwachting meer zekerheid bieden over de effectieve uitvoering van het nieuwe uitgaventoetsingsmechanisme van Frankrijk, om ervoor te zorgen dat vanaf 2023 regelmatige evaluaties van de overheidsuitgaven naar behoren worden uitgevoerd en dat de resultaten ervan worden meegewogen bij financiële wetgeving, zodat zij zich vertalen in bezuinigingen op de uitgaven en efficiëntieverbeteringen.
- (33) Door de bovengenoemde uitdagingen aan te pakken, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting ook bijdragen tot het corrigeren van de onevenwichtigheden die Frankrijk ervaart, zoals vastgesteld in de aanbevelingen op grond van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011¹ in 2019 en 2020, die met name verband houden met een hoge staatsschuld en een zwakke dynamiek inzake het concurrentievermogen in een context van lage productiviteitsgroei.

Bijdrage aan het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (34) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.3 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting een hoge impact (score A) hebben op de versterking van het groeipotentieel, op het scheppen van banen en op de economische, sociale en institutionele veerkracht van Frankrijk, waarmee wordt bijgedragen tot de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer via de bevordering van beleid inzake kinderen en jongeren, en op het verzachten van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis, waardoor de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie worden bevorderd.

¹ Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25).

- (35) Uit de eerste beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan, overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.3 van bijlage V daarbij, is gebleken dat het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting een hoge impact (score A) zal hebben op de versterking van het groeipotentieel, op het scheppen van banen en op de economische, sociale en institutionele veerkracht van Frankrijk, waarmee wordt bijgedragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer door middel van de bevordering van beleid inzake kinderen en jongeren, en op het verzachten van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis, waardoor de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie worden bevorderd (score A).
- (36) Uit simulaties van de diensten van de Commissie blijkt dat het herstel- en veerkrachtplan, samen met de overige maatregelen van het herstelinstrument voor de Europese Unie, het bbp van Frankrijk tegen 2026 met 0,3 % tot 0,7 % kan doen toenemen, zonder rekening te houden met het mogelijke positieve effect van structurele hervormingen, dat aanzienlijk kan zijn.
- (37) Het herstel- en veerkrachtplan, zoals vastgesteld, omvatte aanzienlijke investeringen en hervormingen om sociale uitdagingen aan te pakken en de sociale cohesie en integratie van enkele kwetsbare groepen (kansarme jongeren, personen met een handicap en ouderen) te verbeteren. Om het opleidingsniveau en de integratie op de arbeidsmarkt te bevorderen, omvatten de maatregelen met name steun voor leerlingplaatsen, gerichte aanwervingssubsidies, programma's ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten, het creëren van extra plaatsen in internaten, steun voor de openbare dienst voor arbeidsvoorziening en investeringen in toegang tot bij- en omscholingsmogelijkheden, in overeenstemming met de behoeften van de arbeidsmarkt. Om de toegang tot de gezondheidszorg te ondersteunen, omvatte het vastgestelde herstel- en veerkrachtplan ook investeringen in de modernisering en digitalisering van de gezondheidszorg. Sommige investeringen, zoals in de renovatie van sociale woningen, waren gericht op het verminderen van energiearmoede.

- (38) Als onderdeel van de wijziging van het herstel- en veerkrachtplan is het budget voor enkele van de bovengenoemde sociale en werkgelegenheidsinvesteringen verlaagd, wat het verwachte resultaat evenredig beïnvloedt. De gewijzigde streefdoelen weerspiegelen deze aanpassingen. De aanvankelijke positieve beoordeling van de sociale gevolgen van het herstel- en veerkrachtplan voor de sociale cohesie blijft echter ongewijzigd. Het herstel- en veerkrachtplan gaat met name nog steeds in op het aanpakken van de relevante sociale en werkgelegenheidsuitdagingen, zoals het vergroten van de werkgelegenheid, het versterken van de integratie op de arbeidsmarkt en het verbeteren van de vaardigheden van de beroepsbevolking.

Beginsel “geen ernstige afbreuk doen”

- (39) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten uit dit herstel- en veerkrachtplan ernstige afbreuk doet aan de milieudoelstellingen (score A) in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad¹ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (40) Wijzigingen die in het kader van de herziening van het herstel- en veerkrachtplan in maatregelen zijn aangebracht, hebben geen invloed op de beoordeling die is uitgevoerd voor de oorspronkelijke versie van het herstel- en veerkrachtplan, die hetzelfde blijft.

¹ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

- (41) Wat de nieuwe hervormingen en investeringen betreft die in het REPowerEU-hoofdstuk zijn toegevoegd, heeft Frankrijk een systematische beoordeling gegeven van elke maatregel aan de hand van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”, in overeenstemming met de methode die is vermeld in de technische richtsnoeren in de mededeling van de Commissie getiteld “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” in het kader van de Verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht¹, met inbegrip van uitleg over hoe het bestaande wetgevingskader van de Unie en van Frankrijk betreffende het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” wordt toegepast. Op basis van de verstrekte informatie kan worden geconcludeerd dat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting zal waarborgen dat geen enkele maatregel ernstige afbreuk doet.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (42) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d) bis, van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V daarbij, zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.

¹ PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

- (43) De uitvoering van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk zal naar verwachting met name bijdragen tot de ondersteuning van de doelstellingen van artikel 21 quater, lid 3, punten b) en e), van Verordening (EU) 2021/241. Door maatregel C1.I1 (energierenovatie van particuliere woningen) (maatregel C10.I4), op te schalen en door een nieuwe maatregel toe te voegen voor de renovatie van openbare gebouwen van de staat, met als doel op zeer korte termijn de energievraag tegen de winter 2023-2024 te verminderen (C10.I3), en door een nieuwe hervorming in te voeren die gericht is op het verminderen van het energieverbruik van alle sectoren in Frankrijk (*Plan de sobriété énergétique*), heeft het REPowerEU-hoofdstuk de ambitie versterkt om de energie-efficiëntie in gebouwen effectief te verbeteren, overeenkomstig de doelstellingen van artikel 21 quater, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241. Met name de opschaling van de maatregelen met betrekking tot de energierenovatie van particuliere woningen (C1.I1), waarbij MaPrimeRenov een betere dekking biedt voor de meest kwetsbare huishoudens, zal, samen met het nieuwe “energiesoerheidsplan”, helpen om energiearmoede aan te pakken, in overeenstemming met de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241. De maatregel “fossielvrije industrie” heeft tot doel het koolstofvrij maken van de industrie te versnellen en heeft betrekking op de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, punten b) en d), van die verordening. De vier projecten die deel uitmaken van het BPGEB inzake waterstof hebben tot doel bij te dragen tot de toename van de productie en het gebruik van hernieuwbare en fossielvrije waterstof en dragen bij tot de doelstellingen van artikel 21 quater, lid 3, punten b) en e), van die verordening. Door een hervorming in te voeren die gericht is op het vereenvoudigen van vergunningsprocedures voor de uitrol van hernieuwbare energiebronnen, beoogt het herstel- en veerkrachtplan de uitrol van hernieuwbare energiebronnen te versnellen en draagt het bij tot de doelstelling van artikel 21 quater, lid 3, punt b), van die verordening, namelijk de diversificatie van de energievoorziening van de Unie door het aandeel van hernieuwbare energiebronnen te vergroten en de uitrol ervan te versnellen. De oprichting van een secretariaat-generaal voor ecologische planning zal naar verwachting ook de samenhang van het beleid vergroten en de coördinatie en uitvoering van de nationale strategieën voor klimaat en energie verbeteren, om te waarborgen dat Frankrijk de Europese verplichtingen naleeft.

- (44) Het REPowerEU-hoofdstuk is in overeenstemming met de toezegging van Frankrijk om de emissie van broeikasgassen te verminderen. De maatregelen versterken de maatregelen voor energie-efficiëntie die waren opgenomen in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, door het tempo voor energierenovatie voor zowel huishoudens als de industrie op te voeren.
- (45) In het REPowerEU-hoofdstuk wordt ook ingegaan op de noodzaak van diversificatie en het afschalen van het gebruik van fossiele brandstoffen, door de uitrol van hernieuwbare energiebronnen te versnellen en innovatie te ondersteunen voor de invoering van fossielvrije en hernieuwbare waterstof, wat de energiezekerheid van Frankrijk vergroot.

Maatregelen met een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect

- (46) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt d) ter, van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.13 van bijlage V daarbij, wordt verwacht dat de in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen maatregelen in hoge mate (score A) een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect zullen hebben.
- (47) Het BPGEB inzake waterstof is een project met een grensoverschrijdende en meerlandendimensie, met uitzondering van het project dat betrekking heeft op de ontwikkeling van emissievrije voertuigen. Met de investering in verband met de energierenovatie van openbare gebouwen en de opgeschaalde maatregel C10.I4 (energierenovatie van particuliere woningen), draagt het herziene herstel- en veerkrachtplan bovendien bij tot een snellere renovatie van gebouwen, met als doel de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de vraag naar energie te verminderen. Die maatregelen worden aangevuld door het project “fossielvrije industrie”, dat ook tot doel heeft de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de vraag naar energie van de industriële sector te verminderen.
- (48) De kosten van deze maatregelen bedragen in totaal 2,6 miljard EUR, wat neerkomt op meer dan 30 % van de geschatte kosten van het REPowerEU-hoofdstuk.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (49) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of die helpen het hoofd te bieden aan de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 49,5 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 91,6 % van de totale geraamde kosten van maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode. In overeenstemming met artikel 17 van die verordening is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, in overeenstemming met de informatie die is opgenomen in het nationale energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (50) De ingetrokken of teruggeschroefde maatregelen hebben geen gevolgen voor de algemene ambitie van het plan met betrekking tot de groene transitie, terwijl het REPowerEU-hoofdstuk een aanzienlijke bijdrage levert om de groene transitie van Frankrijk verder te ondersteunen, aangezien alle hervormingen en investeringen integraal bijdragen aan het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, het verhogen van de energie-efficiëntie en het verbeteren van het regelgevingskader dat de strijd tegen klimaatverandering mogelijk maakt.
- (51) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, blijft op significante wijze bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, en tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030. Tegelijkertijd wordt ook de doelstelling van klimaatneutraliteit van de Unie in 2050 nageleefd.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (52) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate bijdragen tot de digitale transitie of die helpen het hoofd te bieden aan de uit die transitie voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 21,6 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (53) De herziening van het herstel- en veerkrachtplan heeft geen gevolgen voor de ambitie ten aanzien van de digitale transitie en heeft geen gevolgen voor de eerste beoordeling. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijft aanzienlijk bijdragen tot de digitale transitie van bedrijven en de overheid, en tot het verbeteren van de digitale vaardigheden van de beroepsbevolking, van leerlingen en van de algemene bevolking, en zal naar verwachting een blijvend effect sorteren.

Blijvend effect

- (54) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.7 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect sorteren voor Frankrijk.
- (55) Uit de eerste beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan, overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.7 van bijlage V daarbij, is gebleken dat het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect zal sorteren voor Frankrijk.

- (56) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan doet niets af aan de ambitie van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan als geheel. Er wordt rekening gehouden met de lagere toewijzing, de aanhoudende gevolgen van de COVID-19-crisis, de inflatie en verstoringen van de toeleveringsketen, en met enkele onverwachte juridische en technische problemen en de beschikbaarheid van betere alternatieven voor de uitvoering van bepaalde maatregelen. Het bevat ook een nieuw REPowerEU-hoofdstuk dat, in aanvulling op de bestaande maatregelen, naar verwachting ook een blijvend positief effect zal hebben op de Franse economie en de groene transitie verder zal stimuleren. In het bijzonder zullen de REPowerEU-maatregelen naar verwachting bijdragen tot de groene transitie door de inspanningen van Frankrijk om de economie koolstofvrij te maken, de energietransitie te verwezenlijken en de energieafhankelijkheid te verminderen, te ondersteunen. De REPowerEU-maatregelen voor het koolstofvrij maken van de industrie en de energierenovatie van particuliere woningen en openbare gebouwen zullen naar verwachting een blijvend effect hebben op de vermindering van de emissie van broeikasgassen en op energiearmoede. Het REPowerEU-hoofdstuk draagt ook bij tot de financiering van het BPGEB inzake waterstof en levert op die manier een bijdrage tot de ontwikkeling van het productie- en verbruikstraject van hernieuwbare energie en fossielvrije waterstof, met een verwacht langdurig effect op de vermindering van emissies op lange termijn. De opgeschaalde maatregel in het REPowerEU-hoofdstuk van het herziene herstel- en veerkrachtplan helpt ook om de ambities van Frankrijk op het gebied van de groene transitie uit te breiden door de energierenovatie van particuliere woningen te stimuleren (C1.I1). Het blijvende effect van het herstel- en veerkrachtplan kan ook worden vergroot via synergieën tussen het herstel- en veerkrachtplan en andere programma's, waaronder die welke uit de cohesiefondsen worden gefinancierd, met name door territoriale uitdagingen grondig aan te pakken en een evenwichtige ontwikkeling te stimuleren.

- (57) De hervormingen die zijn opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk zullen naar verwachting een langdurig effect hebben op Frankrijk door bij te dragen tot de vermindering van het energieverbruik in alle sectoren in Frankrijk in het kader van het “energiesoberheidsplan” (*Plan de sobriété énergétique*), door de vergunningsprocedures voor hernieuwbare energiebronnen te vereenvoudigen op grond van de wet inzake de versnelling van de productie van hernieuwbare energiebronnen (*Loi d’accélération de la production des énergies renouvelables*) en door de oprichting van het secretariaat-generaal voor ecologische planning, om de samenhang van het beleid te vergroten en de inspanningen van Frankrijk om de Europese doelstellingen te bewerkstelligen, te ondersteunen.

Monitoring en uitvoering

- (58) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt h), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.8 van bijlage V daarbij, zijn de regelingen die worden voorgesteld in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, passend (score A) om te zorgen voor de doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het beoogde tijdschema en de mijlpalen en streefdoelen alsmede de bijbehorende indicatoren.
- (59) De aard en de omvang van de voorgestelde wijzigingen in het herstel- en veerkrachtplan van Frankrijk hebben geen gevolgen voor de vorige beoordeling van de doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan. De mijlpalen en streefdoelen bij de gewijzigde maatregelen, waaronder die in het REPowerEU-hoofdstuk, zijn duidelijk en realistisch en de voorgestelde indicatoren voor die mijlpalen en streefdoelen zijn relevant, acceptabel en robuust.

Kostenberekening

- (60) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij, is de motivering die in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, verstrekt wordt voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel, en staan de kosten in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.
- (61) Voor de kostenraming van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan in 2021 verstrekte Frankrijk over het algemeen uitsplitsingen van de kosten voor de maatregelen, met verwijzingen naar eerdere soortgelijke projecten of onderzoeken die zijn uitgevoerd om kostencijfers te rechtvaardigen en een passende uitleg over de methode die werd gebruikt om de totale kosten vast te stellen. De in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan was in redelijke mate redelijk en aannemelijk, was in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel, en de kosten waren in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect. Deze kreeg destijds een score B.

(62) Voor de maatregelen die in het herziene herstel- en veerkrachtplan werden teruggeschroefd om rekening te houden met de daling van de toewijzing (artikel 18 van de RRF-verordening) werden de gewijzigde kosten beoordeeld waarbij de daling van de geschatte kosten niet evenredig was met de daling van de relevante mijlpalen of streefdoelen. Frankrijk heeft over het algemeen methoden en ondersteunende documentatie van goede kwaliteit verstrekt waaruit is gebleken dat de kostenwijzigingen redelijk en aannemelijk waren. Dit betrof maatregelen C2.I6 (veilige waternetwerken), C7.I1 (digitale modernisering van bedrijven), C8.I6 (scheppen van banen voor jongeren in de sportsector), C8.I9 (door de staat gedekte garanties voor studieleningen), C8.I10 (gepersonaliseerde trajecten voor NEET-jongeren van 16-18 jaar), C8.I2 (omscholing via duale opleidingsprogramma's (Pro A)), en C8.I18 (digitale educatieve inhoud: platforms voor digitale inhoud). Twee maatregelen, C4.I3 (steunplan voor de luchtvaartsector) en C6.I1 (behoud van de werkgelegenheid in O&O), werden teruggeschroefd met een bedrag dat proportioneel is ten opzichte van het nieuwe of herziene streefcijfer. Bij de eerste beoordeling werden hele maatregelen of submaatregelen – submaatregel voor zware voertuigen in maatregel C3.I2 (steun voor de aankoop van schone voertuigen); productiemechanisme van maatregel C4.I2 (koolstofvrije waterstof ontwikkelen); maatregel C5.I1 (regionale investeringsfondsen); en de plannen voor de pers-, boeken- en bioscoopsectoren van C7.I11 (cultuur) met duidelijk omschreven kosten ingetrokken. Voor maatregelen waarbij de beschrijving of het streefdoel werd herzien, omdat een wijziging van de kosten nodig was ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan (bv. door de inflatie), heeft Frankrijk gedetailleerde berekeningen en ondersteunend bewijsmateriaal voor deze wijzigingen verstrekt. Dit was het geval voor maatregel C3.I5 (vergroening van het staatswagenpark), de submaatregel voor kathedralen en nationale historische monumenten van maatregel C7.I11 (cultuur) (), en maatregel C9.I3 (renovatie van medisch-sociale instellingen). Voor de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk blijkt uit de beoordeling van de kostenramingen en ondersteunende documenten dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. De kosten van de opgeschaalde maatregel zijn evenredig gebleken. Voor de nieuwe maatregelen werd een onderbouwing van de volledige kosten verstrekt. Het feit dat de gebruikte methode soms niet voldoende wordt uitgelegd en het verband tussen de motivering, het ondersteunende bewijsmateriaal en de kosten zelf niet helemaal duidelijk is, sluit echter een score A voor dit beoordelingscriterium uit. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (63) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.10 van bijlage V daarbij, werden de in het eerste herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen als passend (score A) beoordeeld om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die afkomstig zijn van de faciliteit te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, waaronder regelingen die gericht zijn op het voorkomen van dubbele financiering van de faciliteit en andere Unieprogramma's. De aard en omvang van de voorgestelde wijzigingen in het herstel- en veerkrachtplan van Frankrijk hebben geen invloed op de positieve beoordelingen, aangezien de nieuwe investeringen en hervormingen die zijn opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk aan dezelfde audit- en controleprocedures zullen worden onderworpen als de procedures die momenteel gelden voor de andere maatregelen van het herstel- en veerkrachtplan. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten, en voor het beschermen van de begroting van de Unie, overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad¹.

Samenhang van het plan

- (64) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt k), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.11 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, in hoge mate (score A) maatregelen voor de uitvoering van projecten voor hervormingen en overheidsinvesteringen die samenhangende acties vormen.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 1).

- (65) Het oorspronkelijke Franse herstel- en veerkrachtplan is opgebouwd rond negen samenhangende componenten, die de gemeenschappelijke doelstellingen ondersteunen om het herstel van de Franse economie te stimuleren, bij te dragen tot de groene en de digitale transitie, en de veerkracht van Frankrijk te verbeteren. Het herstel- en veerkrachtplan draagt daarom bij tot de duurzame en inclusieve groei van Frankrijk. Elke component is gebaseerd op consistente pakketten van hervormingen en investeringen, met maatregelen die elkaar versterken of aanvullen. Er bestaan ook synergieën tussen de verschillende componenten en geen enkele maatregel is strijdig met of ondermijnt de effectiviteit van een andere maatregel.
- (66) De wijziging wijzigt de negen bestaande componenten en voegt een tiende component toe, het REPowerEU-hoofdstuk. De wijzigingen in de bestaande hoofdstukken veranderen niets aan de algemene samenhang van het herstel- en veerkrachtplan, rekening houdend met de manier waarop de onderdelen elkaar versterken en aanvullen. De aanvullende component in verband met de doelstellingen van REPowerEU versterkt de algehele coherentie van het herstel- en veerkrachtplan, aangezien deze nieuwe en opgeschaalde maatregelen omvat die drie complementaire assen volgen die gericht zijn op energie. Deze drie assen zijn: de ontwikkeling van innovatieve waterstoftechnologieën, investeringen in de energie-efficiëntie van gebouwen en het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen en een fossielvrije industrie. De componenten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan zijn gebaseerd op consistente pakketten van hervormingen en investeringen.

Raadplegingsproces

- (67) In overeenstemming met zijn nationale rechtskader heeft Frankrijk een reeks raadplegingen gehouden met relevante belanghebbenden om de wijzigingen in Verordening (EU) 2021/241 en de inhoud van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan te bespreken. De lokale en regionale autoriteiten zijn op 30 maart 2023 formeel geraadpleegd over de voorgenomen hervormingen en investeringen in het kader van het nieuwe REPowerEU-hoofdstuk. De sociale partners, waaronder vertegenwoordigers van beroepsorganisaties, werden op dezelfde dag ook geraadpleegd via de Sociaal-economische en milieuraad (CESE) en het Comité voor de sociale dialoog voor Europese en internationale zaken (CDSEI).
- (68) Om te zorgen voor draagvlak bij de desbetreffende actoren is het van cruciaal belang dat alle betrokken lokale autoriteiten en belanghebbenden, waaronder de sociale partners, worden betrokken bij de uitvoering van de investeringen en hervormingen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk.

Positieve beoordeling

- (69) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten in dit besluit, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van, en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (70) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk, van Frankrijk worden geraamd op 41 864 370 141 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die beschikbaar is voor Frankrijk, moet de overeenkomstig artikel 11 berekende financiële bijdrage die is toegewezen aan het gewijzigde Franse herstel- en veerkrachtplan gelijk zijn aan het totale bedrag van de financiële bijdrage die beschikbaar is voor het gewijzigde Franse herstel- en veerkrachtplan, inclusief het REPowerEU-hoofdstuk. Dit bedrag is gelijk aan 37 448 495 278 EUR.
- (71) Overeenkomstig artikel 21 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 heeft Frankrijk op 20 april 2023 een verzoek ingediend tot toewijzing van de in artikel 21 bis, lid 1, van die verordening bedoelde ontvangsten, die door de lidstaten worden gedeeld op basis van de indicatoren die zijn vastgesteld in de methode in bijlage IV bis bij Verordening (EU) 2021/241. De geraamde totale kosten van de maatregelen als bedoeld in artikel 21 quater, lid 3, punten b) tot en met f), van Verordening (EU) 2021/241 die zijn opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk, bedragen 2 826 330 141 EUR. Aangezien dit bedrag hoger is dan het voor Frankrijk beschikbare toewijzingsaandeel, moet de aanvullende niet-terugvorderbare financiële steun die voor Frankrijk beschikbaar is, gelijk zijn aan het toewijzingsaandeel. Dit bedrag is gelijk aan 2 317 477 900 EUR.

- (72) Daarnaast heeft Frankrijk overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad¹ op 1 maart 2023 een met redenen omkleed verzoek ingediend om een deel van zijn resterende voorlopige toewijzing uit de middelen van de reserve voor aanpassing aan de Brexit, een bedrag van 504 000 000 EUR, over te hevelen naar de faciliteit. Dat bedrag moet beschikbaar worden gesteld om de hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk te ondersteunen als aanvullende niet-terugvorderbare financiële steun. Het bedrag dat al als voorfinanciering is betaald, moet beschikbaar worden gesteld zodra het is teruggevorderd.
- (73) De totale financiële bijdrage die voor Frankrijk beschikbaar is, moet 40 269 973 178 EUR bedragen.

Voorfinanciering voor REPowerEU

- (74) Frankrijk heeft verzocht om de volgende financiering voor de uitvoering van zijn REPowerEU-hoofdstuk: 2 821 477 900 EUR in de vorm van een financiële bijdrage, berekend overeenkomstig artikel 11, het overhevelen van 504 000 000 EUR uit de voorlopige toewijzing uit de middelen van de reserve voor aanpassing aan de Brexit, en 2 317 477 900 EUR uit de inkomsten uit het emissiehandelssysteem uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad².

¹ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1).

² Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

- (75) Voor die bedragen heeft Frankrijk op 20 april 2023 overeenkomstig artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241 verzocht om voorfinanciering van 20 % van de gevraagde financiering. Onder voorbehoud van de beschikbare middelen moet die voorfinanciering ter beschikking van Frankrijk worden gesteld, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van en in overeenstemming met een overeenkomst tussen de Commissie en Frankrijk overeenkomstig artikel 23, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241.
- (76) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk, dient derhalve dienovereenkomstig te worden gewijzigd. Voor de duidelijkheid moet de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Frankrijk op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormings- en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

2) in artikel 2 worden de leden 1 en 2 vervangen door:

“1. De Unie stelt een financiële bijdrage ter beschikking van Frankrijk in de vorm van niet-terugbetaalbare steun voor een bedrag van 40 269 973 178 EUR*. Deze bijdrage omvat:

- a) een bedrag van 24 323 387 303 EUR dat ter beschikking wordt gesteld om uiterlijk op 31 december 2022 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;

- b) een bedrag van 13 125 107 975 EUR dat ter beschikking wordt gesteld om voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;
 - c) een bedrag van 2 317 477 900 EUR** overeenkomstig artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241, uitsluitend voor de in artikel 21 quater, lid 3, van die verordening bedoelde maatregelen, met uitzondering van de in artikel 21 quater, lid 3, punt a), van die verordening bedoelde maatregelen;
 - d) een bedrag van 504 000 000 EUR, overgeheveld van de reserve voor aanpassing aan de Brexit naar de faciliteit, waarvan het bedrag dat al als voorfinanciering is betaald krachtens Verordening (EU) 2021/1755, beschikbaar wordt gesteld zodra het is teruggevorderd.
2. De financiële bijdrage van de Unie wordt door de Commissie aan Frankrijk in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. Een bedrag van 4 868 304 386 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering overeenkomstig artikel 13 van Verordening (EU) 2021/241. De voorfinanciering en de termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.

Een bedrag van 564 295 580 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering overeenkomstig artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241. Die voorfinanciering kan door de Commissie in maximaal twee tranches worden uitbetaald.

* Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Frankrijk in de in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde uitgaven, berekend volgens de methode vermeld in artikel 11 van die verordening.

** Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Frankrijk in de in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde uitgaven, berekend volgens de methode vermeld in artikel 11 van die verordening.”;

3) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit:

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Franse Republiek.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
