



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 11. srpnja 2023.
(OR. en)

11150/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0217(NLE)

ECOFIN 675
FIN 698
UEM 209

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

budući da:

- (1) Nakon što je Francuska 28. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom odobrilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”)¹.
- (2) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu za svaku državu članicu treba ažurirati do 30. lipnja 2022. u skladu s metodom predviđenom u tom stavku. Komisija je 30. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila rezultate tog ažuriranja.
- (3) Francuska je 20. travnja 2023. Komisiji dostavila izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU u skladu s člankom 21.c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzima se u obzir ažurirani maksimalni financijski doprinos u skladu s člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241. On uključuje i obrazloženi zahtjev Komisiji da podnese prijedlog za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 na temelju toga što se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je dostavila Francuska odnose se na 30 mjera.

¹ Vidjeti dokumente ST 10162 2021 INIT i ST 10162 2021 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Vijeće je 12. srpnja 2022. Francuskoj uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Vijeće je među ostalim preporučilo Francuskoj da nastavi s provedbom plana za oporavak i otpornost, poveća javna ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, uključujući upotrebom Mehanizma za oporavak i otpornost uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/241 („Mehanizam”), te smanji svoju ovisnost o fosilnim gorivima, posebno ubrzavanjem uvođenja obnovljivih izvora energije i poticanjem energetske učinkovitosti. Vijeće je preporučilo i da Francuska provodi fiskalnu politiku kako bi postigla razborite srednjoročne fiskalne pozicije za razdoblje nakon 2023., reformira svoj mirovinski sustav, riješi problem nedostatka vještina i posebnih izazova u obrazovnom sustavu. Nakon što je ocijenila napredak u provedbi relevantnih preporuka za pojedinu zemlju iz 2019. i 2020. u trenutku podnošenja izmijenjenog nacionalnog plana za oporavak i otpornost, Komisija smatra da su preporuka 4.3. (poticanje rasta poduzeća) iz 2019. te preporuka i 3.1. (pristup poduzeća financiranju) iz 2020. u potpunosti provedene. Ostvaren je znatan napredak u pogledu preporuke 1.4 iz 2019. i preporuke 1.4 iz 2022. (reforma mirovinskog sustava), preporuke 3.1 iz 2019. i preporuke 3.8 iz 2020. (ulaganja u istraživanje i razvoj), preporuke 3.3 iz 2019. i preporuke 3.7 iz 2020. (digitalna infrastruktura), preporuke 4.1 iz 2019. i preporuke 4.3 iz 2020. (pojednostavnjenje poreznog sustava i smanjenje poreza na proizvodnju), preporuke 1.2 iz 2020. (otpornost zdravstvenog sustava), preporuke .2.1 iz 2020. i preporuke 2.2 iz 2020. (ublažavanje učinka krize na zapošljavanje i društvo, među ostalim promicanjem vještina), preporuke 3.2 iz 2020. i preporuke 3.3 iz 2020. (davanje prednosti već razrađenim projektima javnih ulaganja i promicanje privatnih ulaganja za potporu oporavku gospodarstva), preporuke 3.4 iz 2020. (smanjenje emisija u prometnom sektoru) i preporuke .1.2 iz 2022. (povećanje javnih ulaganja za zelenu i digitalnu tranziciju).

- (6) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost dostavljen je nakon savjetovanja provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom s lokalnim i regionalnim vlastima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama mladih i drugim relevantnim dionicima. Sažetak savjetovanja dostavljen je zajedno s izmijenjenim nacionalnim planom za oporavak i otpornost. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje iz Priloga V. toj uredbi.

Ažuriranja na temelju članka 18. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji je dostavila Francuska ažurirano je 13 mjera kako bi se u obzir uzeo ažurirani maksimalni financijski doprinos. Francuska je objasnila da zbog toga što se maksimalni financijski doprinos smanjio s 39 368 318 474 EUR¹ na 37 448 495 278 EUR², više ne može financirati sve mjere iz svojeg izvornog plana za oporavak i otpornost. Uklonjeno je jedno ulaganje u ukupnom iznosu od 250 milijuna EUR, a 12 ulaganja smanjeno je u ukupnom iznosu od 1 662 milijuna EUR. Francuska je objasnila da bi određene mjere trebalo ukinuti ili smanjiti zbog smanjenja dodijeljenih sredstava, a neke bi trebale biti smanjene s obzirom na smanjenje dodijeljenih sredstava i objektivne okolnosti koje utječu na provedbu tih mjera.

¹ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih Francuskoj nakon odbitka njezina proporcionalnog udjela u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunatom u skladu s metodologijom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

² Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih Francuskoj nakon odbitka njezina proporcionalnog udjela u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanom u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

- (8) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost više ne sadržava ulaganje C5.I1 (Regionalni investicijski fondovi) kojim se doprinosi „fonsu fondova” usmjerenom na jačanje konkurentnosti i sposobnosti ulaganja MSP-ova, u okviru komponente 5. (Potpora poduzećima). Opis tih mjera i njihovih povezanih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti stoga bi trebalo ukloniti iz Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021.

- (9) Nadalje, izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji je dostavila Francuska mijenjaju se mjere u okviru komponenti 2. (Ekologija i bioraznolikost), 3. (Infrastruktura i zelena mobilnost), 4. (Zelene energije i tehnologije), 6. (Tehnološka suverenost i otpornost), 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora) i 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet, strukovno osposobljavanje) kako bi se uzeo u obzir ažurirani maksimalni financijski doprinos. Osobito, mijenjaju se sljedeće mjere kako bi se smanjila razina potrebne provedbe u usporedbi s izvornim planom zbog smanjene dodjele sredstava: dio ulaganja C2.I6 (Sigurne vodoopskrbne mreže) koji se odnosi na pročišćavanje kanalizacijskog mulja u okviru komponente 2. (Ekologija i bioraznolikost), bez izravnog utjecaja na povezanu ciljnu vrijednost; dio ulaganja C3.I2 (Potpora za kupnju čistih vozila) koji se odnosi na ekološki bonus za kupnju čistih teških vozila, uključujući uklanjanje ciljne vrijednosti 3-17 u okviru komponente 3.: Infrastruktura i zelena mobilnost; prva podmjera ulaganja C4.I2 (Razvoj dekarboniziranog vodika) koja se odnosi na uspostavu mehanizma za potporu proizvodnji vodika iz obnovljivih izvora i niskougljičnog vodika, uključujući uklanjanje ciljnih vrijednosti 4-5, 4-6 i 4-7; ulaganje C4.I3 (Plan potpore zrakoplovnom sektoru), uključujući smanjenje ciljnih vrijednosti 4-10 i 4-12, u okviru komponente 4.: Zelene energije i tehnologije; ulaganje C6.I1 (Očuvanje zaposlenosti u području istraživanja i razvoja), uključujući smanjenje ciljne vrijednosti 6-4 u okviru komponente 6.: Tehnološka suverenost i otpornost; dio ulaganja C7.I1 (Digitalizacija poduzeća), uključujući smanjenje ciljne vrijednosti 7-16; tri podmjere ulaganja C7.I11 (Potpora kulturnom sektoru i obnovi baštine, tj. plan za tiskovni sektor, plan za sektor knjiga, plan za sektor kinematografije), uključujući uklanjanje ključnih etapa 7-32, 7-33 i 7-34, u okviru komponente 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora); ulaganje C8.I2 (Prekvalifikacija putem dvojnih programa osposobljavanja (Pro A)), uključujući smanjenje ciljne vrijednosti 8-9; ulaganje C8.I6 (Stvaranje radnih mjesta za mlade u sportskom sektoru), uključujući smanjenje ciljne vrijednosti 8-13; ulaganje C8.I9 (Jamstva za studentske zajmove uz potporu države), uključujući smanjenje ciljne vrijednosti 8-16; ulaganje C8.I10 (Personalizirani tečajevi za mlade u dobi od 16 do 18 godina koji ne ispunjavaju uvjete za osposobljavanje) i ulaganje C8.I18 (Digitalni obrazovni sadržaj: platforme za digitalni sadržaj), uključujući smanjenje ciljnih vrijednosti 8-25 i 8-26 u okviru komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet i strukovno osposobljavanje).

- (10) Komisija smatra da razlozi koje je navela Francuska opravdavaju ažuriranje na temelju članka 18. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (11) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Francuska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 18 mjera.
- (12) Francuska je objasnila da dvije mjere više nisu u potpunosti ostvarive jer su poremećaji u lancu opskrbe i visoka inflacija uzrokovali probleme u provedbi, što je utjecalo na njihove povezane ciljne vrijednosti. Francuska je stoga dostavila izmjene plana za oporavak i otpornost kako bi se smanjila ciljna vrijednost 7.28 ulaganja C7.I11 (Potpora kulturnim sektorima i obnova baštine) u okviru komponente 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora) i smanjila ciljna vrijednost od 9.12. ulaganja C9.I3 (Obnova medicinsko-socijalnih ustanova) u okviru komponente 9. (Istraživanje, zdravlje i ovisnost, teritorijalna kohezija). Na temelju toga Francuska je zatražila da se navedene ciljne vrijednosti smanje i da se provedu gore navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (13) Francuska je objasnila da ulaganje C8.I22 (Povećanje resursa agencije Pôle Emploi) u okviru komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet i strukovno osposobljavanje) više nisu u potpunosti ostvarivi u izvornom obliku jer je kriza uzrokovana bolešću COVID-19 dovela do potrebe za izmjenom određenih aspekata mjera, bez izravnog učinka na njezinu povezanu ciljnu vrijednost. Na temelju toga Francuska je zatražila da se opis ulaganja C8.I22 (Povećanje resursa agencije Pôle Emploi) u okviru komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet, strukovno osposobljavanje) izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (14) Francuska je objasnila da je ulaganje C8.I7 (Internati za izvrsnost) iz komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet i strukovno osposobljavanje) više nije ostvarivo u vremenskom okviru izvornog plana za oporavak i otpornost jer su kriza uzrokovana bolešću COVID-19 i poremećaji u lancu opskrbe doveli do znatnih kašnjenja u provedbi. Francuska je stoga dostavila izmjene plana za oporavak i otpornost kako bi se odgodila ciljna vrijednost 8-14 i izmijenio opis ulaganja C8.I7 (Internati za izvrsnost) iz komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet, strukovno osposobljavanje). Na temelju toga Francuska je zatražila da se vremenski okvir provedbe izmijeni i da se provedu gore navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (15) Francuska je objasnila i da tri mjere više nisu u potpunosti ostvarive u prvotnom vremenskom okviru zbog visoke inflacije. Francuska je stoga dostavila izmjene plana za oporavak i otpornost kako bi se izmijenio opis ulaganja C3.I5 (Ekologizacija državnog voznog parka) i odgodila ciljna vrijednost 3-30 ulaganja C3.I6 (Ekologizacija luka) iz komponente 3. (Infrastruktura i zelena mobilnost) te izmijenile ciljne vrijednosti 9-8 i 9-9 ulaganja C9.I2 (Modernizacija i restrukturiranje bolnica i zdravstvene skrbi) iz komponente 9. (Istraživanje, zdravlje i ovisnost, teritorijalna kohezija). Na temelju toga Francuska je zatražila da se vremenski okvir za provedbu navedenih ciljnih vrijednosti izmijeni i da se provedu gore navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (16) Francuska je objasnila da četiri mjere više nisu u potpunosti ostvarive u izvornom obliku jer su neočekivane pravne ili tehničke poteškoće dovele do potrebe za izmjenom ili napuštanjem određenih aspekata mjera kako bi se provela primjerenija ili učinkovitija rješenja. Francuska je stoga dostavila izmjene plana za oporavak i otpornost kako bi se izmijenila ključna etapa 1-2 i opis reforme C1.R1 (Reforma stambene politike) iz komponente 1.(Obnova zgrada), izmijenila ključna etapa 6-8 i opis ulaganja C6.I3 (potpora inovativnim poduzećima) iz komponente 6. (Tehnološka suverenost i otpornost) te izmijenila ciljna vrijednost 7-21 ulaganja C7.I4 (Digitalna nadogradnja države – digitalna identifikacija) u okviru komponente 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora). Na temelju toga Francuska je zatražila da se navedene ključne etape i ciljne vrijednosti izmijene te da se provedu gore navedene izmjena. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (17) Francuska je objasnila da četiri mjere više nisu u potpunosti ostvarive jer su neočekivane pravne ili tehničke poteškoće dovele do znatnih kašnjenja u provedbi mjere, bez utjecaja na prvotnu ambiciju mjere. Francuska je stoga dostavila izmjene plana za oporavak i otpornost kako bi se izmijenio opis ulaganja C1.I2 (Energetska obnova i opsežna obnova socijalnih stanova) iz komponente 1. (Obnova zgrada), prilagodila ključna etapa 2-3 reforme C2.R2 (Zakon o kružnom gospodarstvu), za koju je uvedena dodatna ključna etapa 2-3, izmijenio opis ulaganja C2.I5 (Sprečavanje seizmičkih rizika u DOM-u (Antili)) iz komponente 2. (Ekologija i bioraznolikost) te odgodi ciljna vrijednost 7-30 ulaganja C7.I11 (Potpora kulturnim sektorima i obnova baštine) iz komponente 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora). Na temelju toga Francuska je zatražila da se vremenski okvir za provedbu navedenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti produlji te da se provedu gore navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (18) Francuska je objasnila da su četiri mjere izmijenjene kako bi se uvele bolje alternative i ostvarila prvotna ambicija mjere. Francuska je stoga dostavila izmjene plana za oporavak i otpornost kako bi se izmijenio opis mjere i ključne etape 1-3 reforme C1.R2 (Toplinska uredba) iz komponente 1. (Obnova zgrada) za koju je uvedena dodatna ključna etapa 1-3, izmijenio opis reforme C2.R1 (Zakon o klimi i otpornosti) iz komponente 2. (Ekologija i bioraznolikost), uklonile povezana ključna etapa 2-2 koja se pokazala nevažnom i koja je zamijenjena ciljnom vrijednosti povezanom s brojem zona s niskim emisijama u gradovima, što odražava razinu provedbe te reforme, izmijenio opis ulaganja C7.I8 (Administrativni kontinuitet: digitalna nadogradnja upravljanja obrazovnim sustavom) u okviru komponente 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora), kako bi se uzela u obzir promjena u području primjene mjere, te izmijenio opis ulaganja C8.I6 (Stvaranje radnih mjesta za mlade u sportskom sektoru) u okviru komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet, strukovno osposobljavanje) kako bi se uzela u obzir promjena u području primjene mjere. Na temelju toga Francuska je zatražila da se gore navedene ključne etape izmijene ili dodaju i da se provedu gore navedene izmjene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (19) Francuska je zatražila da se poveća ambicioznost jedne mjere radi poboljšanja praćenja njezine provedbe. Francuska je stoga dostavila izmjene plana za oporavak i otpornost kako bi se izmijenio opis ključne etape 7-14a mjere C7.R5 (Procjena kvalitete javne potrošnje) iz komponente 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora). Na toj je osnovi Francuska zatražila da se u plan za oporavak i otpornost doda ključna etapa te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (20) Komisija smatra da razlozi koje je navela Francuska opravdavaju izmjenu na temelju članka 21. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (21) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uočeno je 69 administrativnih pogrešaka koje se odnose na 27 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti i 45 mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 21. travnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Francuska. Te administrativne pogreške odnose se na mjere C1.R, C1.I1 i C1.I2 te na ključnu etapu 1-13 mjere C1.I4 iz komponente 1. (Obnova zgrada); mjere C2.I4, C2.I7, C2.I8, ciljnu vrijednost 2-16 mjere C2.I9 iz komponente 2. (Ekologija i bioraznolikost); mjeru C3.I1, mjeru C3.I13, mjeru C3.I4 i ključnu etapu 3-26, mjeru C3.I6 i ciljnu vrijednost 3-30 i ključnu etapu 3-31 te mjeru C3.I7 i ključnu etapu 3-32 u okviru komponente 3. (Infrastruktura i zelena mobilnost); mjeru C4.I3 i ciljnu vrijednost 4-11 iz komponente 4. (Zelene energije i tehnologije); ključnu etapu 5-2 i mjeru C5.R2 iz komponente 5. (Potpora poduzećima); mjere C6.R1 i C6.I4 iz komponente 6. (Tehnološka suverenost i otpornost); ključne etape 7-1 i 7-2 mjere C7.R1, ciljnu vrijednost 7-16 mjere C7.I1, ciljnu vrijednost 7-18 mjere C7.I2, ključnu etapu 7-23 i mjeru C7.I6, mjere C7.I7 i C7.I9, ključnu etapu 7-31 i mjeru C7.I11 iz komponente 7. (Digitalizacija države, državnih područja, poduzeća, kulturnog sektora); mjeru C8.R1, ciljnu vrijednost 8-7 mjere C8.R4, ciljnu vrijednost 8-8 i mjeru C8.I1, mjeru C8.I12, mjeru C8.I6, mjeru C8.I7, mjeru C8.I8, ciljnu vrijednost 8-17 i mjeru C8.I10, ciljnu vrijednost 8-18 mjere C8.I11, ciljnu vrijednost 8-20 i mjeru C8.I13, ciljnu vrijednost 8-21 i mjeru C8.I14, mjeru C8.I17, ciljnu vrijednost 8-27 i mjeru C8.I19, ciljnu vrijednost 8-28 mjere C8.I20, ciljnu vrijednost 8-30 mjere C8.I21, mjeru C8.I22 iz komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet, strukovno osposobljavanje); mjeru C9.I1, ciljne vrijednosti 9-7, 9-8, 9-9 i 9-10 i mjeru C9.I2, mjere C9.I4, C9.I5, C9.I6 i C9.I7 u okviru komponente 9: (Istraživanje, zdravlje i ovisnost, teritorijalna kohezija). Nadalje, dvije administrativne greške nalaze se u opisu komponente 3. (Infrastruktura i zelena mobilnost) i komponente 8. (Zaštita radnih mjesta, mladi, invaliditet, strukovno osposobljavanje). Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

- (22) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje tri nove reforme i tri nova ulaganja. Reforme se odnose na nedavno donesen zakon o ubrzavanju proizvodnje energije iz obnovljivih izvora, „plan energetske umjerenosti” koji je donesen u listopadu 2022. i čiji je cilj smanjenje potrošnje energije za 10 % do 2024. (u usporedbi sa zimom 2018. – 2019.) i osnivanje Glavnog tajništva za ekološko planiranje. Tim se reformama djelotvorno doprinosi ciljevima plana REPowerEU, kako su utvrđeni u članku 21.c stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Zakonom o obnovljivim izvorima energije olakšava se izdavanje dozvola i definiraju se „zone ubrzanja” koje pogoduju brzom uvođenju obnovljivih izvora energije, doprinoseći time ekologizaciji kombinacije izvora energije i povećanju proizvodnje električne energije. „Plan energetske umjerenosti” doprinosi ukupnom smanjenju potrošnje energije u Francuskoj i pomaže u postizanju neposredne sigurnosti opskrbe. U okviru svoje uloge planiranja i koordinacije Glavno tajništvo upravlja nacionalnim strategijama u području ekološke tranzicije, uključujući borbu protiv energetske siromaštva revizijom programa potpore za energetske obnovu skromnih kućanstava.

- (23) Tri nova ulaganja u okviru poglavlja o planu REPowerEU uključuju (a) dekarbonizaciju industrije, (b) proizvodnju i uvođenje vodika proizvedenog iz obnovljivih izvora te (c) obnovu javnih zgrada u državnom vlasništvu. Prvim ulaganjem podupire se proizvodnja industrijske toplinske energije iz biomase kako bi se zamijenila fosilna goriva, energetska učinkovitost i promjena proizvodnih procesa u industrijskom sektoru; stoga se time doprinosi cilju iz članka 21.c stavka 3. točke (b) Uredbe (EU) 2021/241. Drugim ulaganjem podupiru se četiri projekta odabrana kao važni projekti od zajedničkog europskog interesa (VPZEI) kojima se doprinosi razvoju i proizvodnji lakih gospodarskih vozila na vodik, proizvodnji sastavnih dijelova vodikovih gorivnih članaka i tehnologija za proizvodnju vodika iz obnovljivih izvora, u skladu s člankom 21.c stavkom 3. točkama (b) i (e) te uredbe. Trećim ulaganjem podupire se energetska obnova javnih zgrada koje pripadaju državi s ciljem vrlo kratkoročnog smanjenja potrošnje energije i ovisnosti o fosilnim gorivima u državnom fondu zgrada, u skladu s člankom 21.c stavkom 3. točkom (b) te uredbe.
- (24) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje i jednu proširenu mjeru u okviru komponente 1. (Obnova zgrada): energetska obnova privatnih stambenih objekata, uključujući toplinska sita. Proširenim mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU znatno se poboljšava ambicija mjera koje su već uključene u nacionalni plan za oporavak i otpornost: trenutačno se revidira program potpore pod nazivom MaPrimeRenov, kojim se financira energetska obnova privatnih stambenih objekata kako bi se poboljšala energetska učinkovitost radova na obnovi i ubrzalo postupno uklanjanje toplinskih sita.

- (25) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (26) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj je mjeri (ocjena A) sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se dotična država članica suočava i financijska sredstva koja su joj dodijeljena.
- (27) Raspon mjera iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, uključujući poglavlje o planu REPowerEU, odgovara ciljevima Mehanizma s odgovarajućom ukupnom ravnotežom među stupovima. Dodjela sredstava zelenoj i digitalnoj tranziciji (49,5 % odnosno 21,6 %) nadilazi zahtjeve Uredbe (EU) 2021/241 (37 % odnosno 20 %), a modificirani plan za oporavak i otpornost stoga značajno doprinosi tim stupovima.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Francusku

- (28) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, doprinijeti djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela izazova (ocjena A) utvrđenih u relevantnim preporukama za Francusku, uključujući njihove fiskalne aspekte, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra 2019., 2020. i 2022. Konkretno, u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzimaju se u obzir preporuke o energiji upućene Francuskoj 2022.
- (29) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama koje je Vijeće uputilo Francuskoj u okviru europskog semestra 2019. i 2020., posebno u području integracije tržišta rada i rješavanja problema manjka vještina (preporuka 2 iz 2019., preporuka 2 iz 2020.); poboljšanja povezivosti na cijelom državnom području (preporuka 3.3 iz 2019., preporuka 3.7 iz 2020.); povećanja otpornosti zdravstvenog sustava (preporuka 1.2 iz 2020.); smanjenja emisija u prometnom sektoru u (preporuka 3.4 iz 2020.); ulaganja i pojednostavnjenja istraživanja i razvoja (preporuka 3.1 iz 2019., preporuka 3.8 iz 2020.).

- (30) Očekuje se da će poglavlje koje se odnosi na plan REPowerEU doprinijeti jačanju ambicije plana za oporavak i otpornost u pogledu relevantnih preporuka za Francusku u području energetike i zelene tranzicije. Osobito, naponi u pogledu energetske učinkovitosti i smanjenja ovisnosti o fosilnim gorivima (preporuka 3.2 iz 2019., preporuka 3.5 iz 2020., preporuka 4.1 iz 2022., preporuka 4.3 iz 2022.) znatno će porasti povećanjem opsega i novim mjerama za energetske obnovu zgrada (privatni stanovi i državne zgrade) te dekarbonizacijom industrije (mjera „Industrija bez fosilnih goriva”). Očekuje se i da će VPZEI u području vodika pridonijeti razvoju i povećanju potražnje za obnovljivim izvorima energije (preporuka 3.2 iz 2019., preporuka 3.5 iz 2020., preporuka 4.2 iz 2022.) i dekarbonizaciji prometa (preporuka 3.4 iz 2020.). Očekuje se da će se zakonom o ubrzanju proizvodnje energije iz obnovljivih izvora pridonijeti uvođenju obnovljivih izvora energije i poboljšanju pravnog okvira, kako je navedeno u preporuci 4.2. iz 2022.
- (31) Ukidanje podmjere „Potpora proizvodnji dekarboniziranog vodika” (podmjera C4.I2) kompenzira se dodatnim projektima u sektoru vodika u okviru poglavlja o planu REPowerEU. Očekuje se da će ti projekti neizravno pridonijeti uvođenju energije iz obnovljivih izvora povećanjem potražnje, čime će se doprinijeti provedbi preporuke 3.2 iz 2019. i preporuke 3.5 iz 2020. U početnoj ocjeni plana za oporavak i otpornost uklonjena mjera „Doprinos regionalnim investicijskim fondovima” (C5.I1) smatrala se relevantnom u odnosu na ostvarenje preporuke 3.1 iz 2020. Taj se izazov trenutačno ocjenjuje kao „potpuno proveden” i stoga se ne smatra relevantnim za revidiranu ocjenu plana za oporavak i otpornost.

- (32) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje dodatnu ključnu etapu u godišnjoj ocjeni mjera poduzetih za poboljšanje kvalitete javne potrošnje (ključna etapa 7-14a), koja se očekuje do 2025. Tom novom ključnom etapom pružit će se dodatno jamstvo za učinkovitu provedbu novog francuskog mehanizma revizije rashoda kako bi se osiguralo da se od 2023. provode redovite evaluacije javnih rashoda i da se njihovi rezultati uzimaju u obzir u financijskim zakonima kako bi se ostvarile uštede rashoda i povećala učinkovitost.
- (33) Nakon svladavanja navedenih izazova očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost doprinijeti i ispravljanju neravnoteža, koje su utvrđene u preporukama na temelju članka 6. Uredbe (EU) br. 1176/2011¹ u 2019. i 2020. s kojima se Francuska suočava, posebno u pogledu visokog javnog duga i slabe dinamike konkurentnosti u okruženju niskog rasta produktivnosti.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (34) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU snažno utjecati (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta i ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost Francuske, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te ublažavanju ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, zbog čega jačaju ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.

¹ Uredba (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža (SL L 306, 23.11.2011., str. 25.).

- (35) U početnoj ocjeni plana za oporavak i otpornost, u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi, utvrđeno je da će plan za oporavak i otpornost snažno utjecati na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta i ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost Francuske, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te ublažavanju ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovanih pandemijom bolesti COVID-19, čime se jačaju ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije. (Ocjena A).
- (36) Simulacije službi Komisije pokazuju da plan za oporavak i otpornost, zajedno s ostalim mjerama Instrumenta Europske unije za oporavak, ima potencijal za povećanje BDP-a Francuske za od 0,3 % do 0,7 % do 2026., što ne uključuje mogući pozitivan učinak strukturnih reformi koji može biti znatan.
- (37) Plan za oporavak i otpornost, kako je donesen, uključuje znatna ulaganja i reforme za svladavanje socijalnih izazova i poboljšanje socijalne kohezije i integracije nekih ranjivih skupina (mladi u nepovoljnom položaju, osobe s invaliditetom i starije osobe). Mjere za poticanje stjecanja obrazovanja i uključivanje na tržište osobito uključuju potporu naukovanju, ciljne subvencije za zapošljavanje, programe za sprečavanje ranog napuštanja školovanja i osposobljavanja, otvaranje internata, potporu javnoj službi za zapošljavanje i ulaganja u pristup mogućnostima za usavršavanje i prekvalifikaciju, u skladu s potrebama tržišta rada. Kako bi se podržao pristup zdravstvenim uslugama, doneseni plan za oporavak i otpornost uključivao je i ulaganja u modernizaciju i digitalizaciju zdravstvenog sustava. Neka ulaganja, kao što je obnova socijalnih stanova, bila su usmjerena na smanjenje energetske siromaštva.

- (38) U okviru izmjene plana za oporavak i otpornost omotnica namijenjena nekim od navedenih socijalnih ulaganja i ulaganja u zapošljavanje smanjena je, što je razmjerno utjecalo na njihov očekivani ishod. Izmijenjene ciljne vrijednosti odražavaju te promjene. Međutim, početna pozitivna ocjena socijalnog učinka plana za oporavak i otpornost na socijalnu koheziju ostaje nepromijenjena. Konkretno, planom za oporavak i otpornost se i dalje rješavaju relevantni socijalni izazovi i izazovi u području zapošljavanja, kao što su povećanje zaposlenosti, jačanje uključivanja na tržište rada i povećanje vještina radne snage.

Načelo „ne nanosi bitnu štetu”

- (39) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja iz tog plana za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća¹ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).
- (40) Promjene mjera uvedene revizijom plana za oporavak i otpornost ne utječu na ocjenu izvorne verziju plana za oporavak i otpornost, koja ostaje ista.

¹ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13.).

- (41) Kad je riječ o novim reformama i ulaganjima uvedenima u poglavlju o planu REPowerEU, Francuska je dostavila sustavnu ocjenu svake mjere u odnosu na načelo „ne nanosi bitnu štetu”, prema metodi koja je utvrđena u tehničkim smjernicama predviđenim u Obavijesti Komisije pod naslovom „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost¹ , uključujući obrazloženje o tome kako se postojeći zakonodavni okvir Unije i francuski zakonodavni okvir koji se odnose na načelo „ne nanosi bitnu štetu” primjenjuju. Na temelju dostavljenih informacija može se zaključiti da se očekuje da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost osigurati da se nijednom mjerom ne nanosi bitna šteta.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (42) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se poglavljem o planu REPowerEU u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju upotrebe energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije ili potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.

¹ SL C 58, 18.2.2021., str. 1.

- (43) Očekuje se da će se provedbom mjera iz poglavlja o planu REPowerEU posebno doprinijeti ciljevima iz članka 21.c stavka 3. točaka (b) i (e) Uredbe (EU) 2021/241. Proširenjem mjere C1.I1 (Energetska obnova privatnih stambenih objekata) (mjera C10.I4) i dodavanjem nove mjere za obnovu javnih zgrada u državnom vlasništvu s vrlo kratkoročnim ciljem smanjenja potražnje za energijom do zime 2023. – 2024. (C10.I3) i uvođenjem nove reforme za smanjenje potrošnje energije u svim sektorima u Francuskoj (*Plan de sobriété énergétique*), u poglavlju o planu REPowerEU povećana je razinu ambicije za učinkovito poboljšanje energetske učinkovitosti zgrada u skladu s ciljevima utvrđenima u članku 21.c stavku 3. točki (b) Uredbe (EU) 2021/241. Konkretno, povećanje mjera koje se odnose na energetska obnova privatnih stambenih objekata (C1.I1), pri čemu program MaPrimeRenov pruža bolju pokrivenost najranjivijih kućanstava, pridonijet će se, zajedno s novim planom energetske umjerenosti, rješavanju problema energetske siromaštva, u skladu s ciljem utvrđenim u članku 21. stavku 3. točki (c) Uredbe (EU) 2021/241. Mjerom „industrija bez fosilnih goriva” nastoji se ubrzati dekarbonizacija industrije i ostvariti ciljeve iz članka 21.c stavka 3. točaka (b) i (d) Uredbe (EU) 2021/241. Cilj je četiriju projekata uključenih u VPZEI u području vodika pridonijeti povećanju proizvodnje i uvođenja vodika iz obnovljivih izvora te pridonijeti ostvarivanju ciljeva iz članka 21.c stavka 3. točaka (b) i (e) te Uredbe (EU) 2021/241. Provođenjem reforme za pojednostavnjenje postupaka izdavanja dozvola za uvođenje obnovljivih izvora energije, planom za oporavak i otpornost nastoji se ubrzati uvođenje energije iz obnovljivih izvora i doprinijeti ostvarenju cilja iz članka 21.c stavka 3. točke (b) te uredbe, odnosno diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji povećanjem udjela i ubrzavanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora. Očekuje se i da će se osnivanjem Glavnog tajništva za ekološko planiranje povećati dosljednost politika te poboljšati koordinacija i provedba nacionalnih klimatskih i energetske strategije, čime će se postići usklađenost s europskim obvezama Francuske.

- (44) Poglavlje o planu REPowerEU u skladu je s obvezom Francuske da smanji emisije stakleničkih plinova. Tim se mjerama jačaju mjere iz izvornog plana za oporavak i otpornost u pogledu energetske učinkovitosti tako što se ubrzava energetska obnova kućanstava i industrije.
- (45) U poglavlju o planu REPowerEU razmatra se i potreba za diversifikacijom upotrebe fosilnih goriva ubrzavanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora i podupiranjem inovacija za uvođenje vodika proizvedenog iz obnovljivih izvora, čime se povećava sigurnost opskrbe Francuske energijom.

Projekti s prekograničnom ili višedržavnom dimenzijom ili učinkom

- (46) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (db) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.13. iz Priloga V. toj uredbi poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere za koje se očekuje da će u velikoj mjeri (ocjena A) imati prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak.
- (47) VPZEI u području vodika projekt je s višedržavnom i prekograničnom dimenzijom, s iznimkom projekta koji se odnosi na razvoj vozila s nultim emisijama. Osim toga, kroz ulaganja povezana s energetsom obnovom javnih zgrada i pojačanu mjeru C10.I4 Energetska obnova privatnih stambenih objekata, revidiranim planom za oporavak i otpornost doprinosi se ubrzanju obnove zgrada radi smanjenja ovisnosti o fosilnim gorivima i smanjenja potražnje za energijom. Te su mjere dopunjene projektom „Industrija bez fosilnih goriva”, čija je svrha smanjenje ovisnosti o fosilnim gorivima i smanjenje potražnje za energijom u industrijskom sektoru.
- (48) Ukupni troškovi tih mjera iznose 2,6 milijardi EUR, što čini više od 30 % procijenjenih troškova poglavlja o planu REPowerEU.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

- (49) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju povezanih izazova. Na mjere potpore klimatskim cijevima otpada 49,5 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 91,6 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. te uredbe izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.
- (50) Povučene ili smanjene mjere ne utječu na sveukupnu ambiciju plana za oporavak i otpornost u pogledu zelene tranzicije, a poglavljem o planu REPowerEU daje se znatni doprinos daljnjoj zelenoj tranziciji Francuske jer sve reforme i ulaganja doprinose smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima, povećanju energetske učinkovitosti i poboljšanju regulatornog okvira kojim se omogućuje borba protiv klimatskih promjena.
- (51) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU i dalje znatno doprinosi zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, kao i postizanju klimatskih ciljeva Unije za 2030., uz istodobno poštovanje cilja klimatske neutralnosti Unije do 2050.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (52) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Mjerama potpore digitalnim ciljevima dodijeljeno je oko 21,6 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunato u skladu s metodologijom iz Priloga VII. Uredbi (EU) 2021/241.
- (53) Revizijom plana za oporavak i otpornost ne utječe se na njegovu ambiciju u pogledu digitalne tranzicije niti se utječe na početnu ocjenu. Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost i dalje se znatno doprinosi digitalnoj tranziciji poduzeća i javne uprave te povećanju digitalnih vještina radne snage, učenika i stanovništva, s očekivanim trajnim učinkom.

Trajan učinak

- (54) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Francusku.
- (55) U početnoj ocjeni plana za oporavak i otpornost, u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi utvrđeno je da će plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Francusku.

- (56) Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost ne smanjuju se ambicije početnog plana za oporavak i otpornost u cjelini. U njemu se uzimaju u obzir smanjena dodjela sredstava, dugotrajni učinak krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, inflacija i poremećaji u lancu opskrbe, kao i neke neočekivane pravne i tehničke poteškoće i dostupnost boljih alternativa za provedbu nekih mjera, a uključuje i novo poglavlje o planu REPowerEU za koje se očekuje da će, uz postojeće mjere, imati trajne pozitivne učinke na francusko gospodarstvo i dodatno potaknuti njegovu zelenu tranziciju. Konkretno, očekuje se da će mjere iz plana REPowerEU pridonijeti zelenoj tranziciji podupiranjem nastojanja Francuske u pogledu dekarbonizacije, energetske tranzicije i smanjenja njezine energetske ovisnosti. Očekuje se da će mjere iz plana REPowerEU za dekarbonizaciju industrije i energetske obnovu privatnih stambenih objekata i javnih zgrada trajno utjecati na smanjenje emisija stakleničkih plinova i energetske siromaštva. Poglavljem o planu REPowerEU doprinosi se i financiranju VPZEI-s u području vodika, čime se doprinosi razvoju procesa proizvodnje vodika iz obnovljivih izvora energije s očekivanim dugoročnim učinkom na smanjenje dugoročnih emisija. Proširena mjera u poglavlju o planu REPowerEU revidiranog plana za oporavak i otpornost doprinosi i proširenju ambicija Francuske u pogledu zelene tranzicije daljnjom energetskom obnovom privatnih stambenih objekata (C1.I1). Trajan učinak plana za oporavak i otpornost može se pojačati i sinergijama između plana za oporavak i otpornost i drugih programa, uključujući one koji se financiraju iz fondova kohezijske politike, posebno znatnim uklanjanjem teritorijalnih izazova i promicanjem uravnoteženog razvoja.

- (57) Očekuje se da će reforme iz poglavlja o planu REPowerEU imati dugotrajan učinak na Francusku jer će doprinijeti smanjenju potrošnje energije u svim sektorima u Francuskoj u okviru plana energetske umjerenosti (*Plan de sobriété énergétique*), pojednostavniti postupke izdavanja dozvola za obnovljive izvore energije u skladu sa zakonom o ubrzanju proizvodnje energije iz obnovljivih izvora (*Loi d'accélération de la production des énergies renouvelables*), doprinijeti osnivanju Glavnog tajništva za ekološko planiranje, povećati dosljednost politika i poduprijeti predanost Francuske europskim ciljevima.

Praćenje i provedba

- (58) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (59) Vrsta i opseg predloženih izmjena plana za oporavak i otpornost Francuske ne utječu na prethodnu ocjenu djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost. Ključne etape i ciljne vrijednosti za izmijenjene mjere, uključujući mjere iz poglavlja o planu REPowerEU, jasne su i realistične, a predloženi pokazatelji za te ključne etape i ciljne vrijednosti relevantni, prihvatljivi i pouzdani.

Troškovi

- (60) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo i u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (61) Za troškovnu ocjenu izvornog plana za oporavak i otpornost u 2021. Francuska je općenito dostavila raščlambu troškova po mjerama, s upućivanjima na prethodne slične projekte ili studije kako bi opravdala iznose troškova i s odgovarajućim objašnjenjima metodologije primijenjene za utvrđivanje ukupnih troškova. Obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova iz izvornog plana za oporavak i otpornost bilo je donekle razumno i uvjerljivo, u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te je bilo razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku te je u to vrijeme dobilo ocjenu B.

(62) Za mjere koje su u revidiranom planu za oporavak i otpornost smanjene zbog smanjenja dodijeljenih sredstava (članak 18. Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost), procijenjeni su izmijenjeni troškovi ako smanjenje procijenjenih troškova nije bilo razmjerno smanjenju relevantnih ključnih etapa ili ciljnih vrijednosti. Francuska je općenito dostavila kvalitetne metodologije i popratnu dokumentaciju kojima se dokazuje da su izmjene troškova bile razumne i uvjerljive. To se odnosilo na mjere C2.I6 Sigurne vodoopskrbne mreže, C7.I1 (Digitalna nadogradnja poduzeća), C8.I6 (Stvaranje radnih mjesta za mlade u sportskom sektoru), C8.I9 (Državna jamstva za studentske zajmove), C8.I10 (Personalizirani putovi za mlade od 16 do 18 godina koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju), C8.I2 (Prekvalifikacija putem dvojnih programa osposobljavanja (Pro A)) i C8.I18 (Digitalni obrazovni sadržaj: platforme za digitalni sadržaj). Dvije su mjere, C4.I3 (Plan potpore zrakoplovnom sektoru) i C6.I1 (Očuvanje zaposlenosti u području istraživanja i razvoja), smanjene za iznos koji je razmjernan novoj ili revidiranoj ciljnoj vrijednosti. Cijele mjere ili podmjere C3.I2 (Potpora za čista vozila), mehanizam proizvodnje iz C4.I2 (Razvoj dekarboniziranog vodika), C5.I1 (Regionalni investicijski fondovi), planovi za tiskovni sektor, sektor knjiga i kinematografije iz C7.I11 (Kultura) – s dobro utvrđenim troškovima u početnoj ocjeni povučene su. Za mjere za koje su opis ili ciljna vrijednost revidirani zbog promjena troškova u odnosu na početni plan za oporavak i otpornost (npr. zbog inflacije), Francuska je dostavila detaljne izračune i popratne dokaze o promjenama. To se odnosilo na mjeru C3.I5 (Ekologizacija državnog voznog parka), podmjeru „Katedrale i nacionalni povijesni spomenici” mjere C7.I11 (Kultura), i mjeru C9.I3 (Obnova medicinsko-socijalnih ustanova). Za mjere iz poglavlja o planu REPowerEU ocjena troškova i popratna dokumentacija pokazuju da je većina troškova razumna i vjerodostojna. Troškovi pojačane mjere pokazali su se razmjernima. Za nove mjere osigurano je potpuno obrazloženje troškova. Međutim, iz razloga što primijenjena metodologija ponekad nije dovoljno dobro objašnjena, a veza između obrazloženja, popratnih dokaza i samog troška nije potpuno jasna, ovaj kriterija za ocjenjivanje ne može dobiti ocjenu A. Konačno, procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjernan s očekivanim nacionalnim ekonomskim i socijalnim učinkom.

Zaštita financijskih interesa Unije

- (63) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi, aranžmani predloženi u izvornom planu za oporavak i otpornost smatrani su primjerenima (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekivalo se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Priroda i opseg predloženih izmjena francuskog plana za oporavak i otpornost ne utječu na pozitivne ocjene jer će nova ulaganja i reforme iz poglavlja o planu REPowerEU podlijegati istim postupcima revizije i kontrole kao i oni koji su na snazi za druge mjere plana. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća¹.

Koherentnost plana

- (64) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj mjeri (ocjena A) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koje čine koherentna djelovanja.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433I , 22.12.2020., str. 1).

- (65) Izvorni plan za oporavak i otpornost Francuske čini devet koherentnih komponenata kojima se podupiru zajednički ciljevi oporavka francuskog gospodarstva, doprinosa zelenoj i digitalnoj tranziciji i povećanja otpornosti Francuske. Stoga plan za oporavak i otpornost doprinosi održivom i uključivom rastu Francuske. Svaka komponenta temelji se dosljednom paketu reformi i ulaganja, a učinci mjera međusobno se jačaju ili dopunjuju. Sinergije su vidljive i među komponentama, a nijedna mjera nije u suprotnosti s drugim mjerama niti dovodi u pitanje njihovu djelotvornost.
- (66) Izmjenom se mijenja devet postojećih komponenti i uvodi 10. komponenta, poglavlje o planu REPowerEU. Izmjenama postojećih poglavlja ne mijenja se opća koherentnost plana za oporavak i otpornost, uzimajući u obzir način na koji se komponente međusobno jačaju i nadopunjuju. Dodatna komponenta povezana s ciljevima plana REPowerEU poboljšava opću koherentnost plana za oporavak i otpornost jer uključuje nove i proširene mjere na temelju tri komplementarne osi usmjerene na energiju. Te tri osi su: razvoj inovativnih tehnologija u području vodika, ulaganje u energetske učinkovitost zgrada i promicanje obnovljive energije i industrije bez fosilnih goriva. Komponente izmijenjenog plana za oporavak i otpornost temelje se na dosljednim paketima reformi i ulaganja.

Postupak savjetovanja

- (67) U skladu sa svojim nacionalnim pravnim okvirom Francuska je provela niz savjetovanja s relevantnim dionicima radi rasprave o izmjenama Uredbe (EU) 2021/241 i sadržaju izmijenjenog plana za oporavak i otpornost. Službeno savjetovanje s lokalnim i regionalnim vlastima o reformama i ulaganjima predviđenima u novom poglavlju o planu REPowerEU održano je 30. ožujka 2023. Istoga dana provedeno je savjetovanje sa socijalnim partnerima, uključujući predstavnike strukovnih organizacija, u okviru Vijeća za gospodarska, socijalna i okolišna pitanja (CESE) i Odbora za socijalni dijalog za europske i međunarodne poslove (CDSEI).
- (68) Kako bi se osigurala odgovornost relevantnih aktera, ključno je da se u provedbu ulaganja i reformi iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, uključe sva relevantna lokalna tijela i dionici, uključujući socijalne partnere.

Pozitivna ocjena

- (69) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i zaključka da plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri ispunjava kriterije za ocjenjivanje utvrđene u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, ovom Odlukom trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu tog plana u obliku bespovratne financijske potpore.

Financijski doprinos

- (70) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Francuske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, iznose 41 864 370 141 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Francusku, financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. dodijeljen za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Francuske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa raspoloživog za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Francuske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU. Taj je iznos 37 448 495 278 EUR.
- (71) U skladu s člankom 21.a stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/241 Francuska je 20. travnja 2023. podnijela zahtjev za udio u prihodu iz članka 21.a stavka 1. te uredbe, koji se raspodjeljuje među državama članicama na temelju pokazatelja utvrđenih u metodi iz Priloga IV.a Uredbi (EU) 2021/241. Procijenjeni ukupni troškovi mjera iz članka 21.c stavka 3. točaka od (b) do (f) Uredbe (EU) 2021/241 uključenih u poglavlje o planu REPowerEU iznose 2 826 330 141 EUR. Budući da je taj iznos veći od udjela koji je na raspolaganju za dodjelu Francuskoj, dodatna bespovratna financijska potpora raspoloživa za Francusku trebala bi biti jednaka udjelu koji je na raspolaganju za dodjelu. Taj je iznos 2 317 477 900 EUR.

- (72) Osim toga, u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća¹, Francuska je 1. ožujka 2023. podnijela obrazloženi zahtjev za prijenos dijela svojih preostalih privremeno dodijeljenih sredstava, u iznosu od 504 000 000 EUR, iz pričuve za prilagodbu Brexitu u Mehanizam. Taj bi iznos trebalo staviti na raspolaganje za potporu reformama i ulaganjima iz poglavlja o planu REPowerEU kao dodatnu bespovratnu financijsku potporu. Iznos koji je već isplaćen kao pretfinanciranje trebalo bi staviti na raspolaganje nakon povrata.
- (73) Ukupni financijski doprinos raspoloživ za Francusku trebao bi iznositi 40 269 973 178 EUR.

Pretfinanciranje plana REPowerEU

- (74) Francuska je zatražila sljedeća financijska sredstva za provedbu svojeg poglavlja o planu REPowerEU: 2 821 477 900 EUR u obliku financijskog doprinosa izračunanog u skladu s člankom 11., prijenos 504 000 000 EUR iz privremeno dodijeljenih sredstava iz pričuve za prilagodbu Brexitu i 2 317 477 900 EUR iz prihoda od sustava trgovanja emisijama u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća².

¹ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1.).

² Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

- (75) Za te je iznose, na temelju članka 21.d Uredbe (EU) 2021/241, Francuska 20. travnja 2023. zatražila pretfinanciranje u iznosu od 20 % zatraženih sredstava. Ovisno o raspoloživim sredstvima, taj iznos pretfinanciranja Francuskoj bi trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu sporazuma koji će Komisija i Francuska sklopiti na temelju članka 23. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/241 i u skladu s tim sporazumom.
- (76) Provedbenu odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog toj provedbenoj odluci trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Francuske na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantne pokazatelje ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmane kojima se Komisiji pruža potpun pristup osnovnim relevantnim podacima, utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. u članku 2. stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Unija Francuskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne financijske potpore u iznosu od 40 269 973 178 EUR.* Tim je doprinosom obuhvaćeno sljedeće:

- (a) iznos od 24 323 387 303 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022.;

- (b) iznos od 13 125 107 975 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.;
 - (c) iznos od 2 317 477 900 EUR**, u skladu s člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241, isključivo za mjere iz članka 21.c stavka 3. te uredbe, uz iznimku mjera iz članka 21.c stavka 3. točke (a), te uredbe;
 - (d) iznos od 504 000 000 EUR, prenesen u Mehanizam iz pričuve za prilagodbu Brexitu, od čega se iznos koji je već isplaćen kao pretfinanciranje na temelju Uredbe (EU) 2021/1755 stavlja se na raspolaganje nakon povrata.
2. Komisija Francuskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Iznos od 4 868 304 386 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2021/241. Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.

Iznos od 564 295 580 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 21.d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija to pretfinanciranje može isplatiti u najviše dva obroka.

-
- * Ovaj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Francuske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.
- ** Ovaj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Francuske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.”;

3. Prilog se zamjenjuje tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Francuskoj Republici.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
