



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 11. juuli 2023
(OR. en)

11150/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0217(NLE)

ECOFIN 675
FIN 698
UEM 209

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust,
millega kiidetakse heaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu¹, eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Prantsusmaa esitas 28. aprillil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis positiivse hinnangu heaks 13. juulil 2021 kiitis rakendusotsusega¹ (edaspidi „nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsus“).
- (2) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõikele 2 tuleb igale riigile tagastamatus vormis antava maksimaalse rahalise toetuse arvutust määruuses sätestatud meetodika kohaselt ajakohastada 30. juuniks 2022. Komisjon esitas 30. juunil 2022 ajakohastamise tulemused Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
- (3) Prantsusmaa esitas 20. aprillil 2023 kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 21c komisjonile muudetud riikliku taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki.
- (4) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas võetakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõikele 2 arvesse ajakohastatud maksimaalset rahalist toetust. See sisaldab põhjendatud taotlust komisjonile teha ettepanek muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1 põhjendusel, et taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik mõnes osas täita. Prantsusmaa esitatud taaste- ja vastupidavuskava muudatused puudutavad 30 meedet.

¹ Vt dokumendid ST 10162 2021 INIT ja ST 10162 2021 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Nõukogu esitas 12. juulil 2022 Euroopa poolaasta raames Prantsusmaale soovitusel. Nõukogu soovitas, et Prantsusmaa jätkaks muu hulgas oma taaste- ja vastupidavuskava rakendamist, suurendaks avaliku sektori investeeringuid rohe- ja digipöördesse, sealhulgas kasutades määrusega (EL) 2021/241 loodud taaste- ja vastupidavusrahastut (edaspidi „rahastu“), ning vähendaks sõltuvust fossiilkütustest, eelkõige kiirendades taastuvate energiaallikate kasutuselevõttu ja suurendades energiatõhusust. Samuti soovitas nõukogu Prantsusmaal alates 2023. aastast rakendada eelarvepoliitikat, mis võimaldab saavutada keskpika perioodi usaldusväärse eelarvepositsiooni, reformida oma pensionisüsteemi ning tegeleda oskuste nappusega ja haridussüsteemi konkreetsete probleemidega. Olles hinnanud muudetud riikliku taaste- ja vastupidavuskava esitamise ajaks 2019. ja 2020. aasta asjaomaste riigipõhiste soovitusel rakendamisel tehtud edusamme, leiab komisjon, et 2019. aasta soovitus 4.3 (edendada ettevõtete kasvu) ja 2020. aasta soovitus 3.1 (ettevõtete juurdepääs rahastamisele) on täielikult rakendatud. Märkimisväärseid edusamme on tehtud 2019. aasta soovitusel 1.4 ja 2022. aasta soovitusel 1.4 (reformida pensionisüsteemi), 2019. aasta soovitusel 3.1 ja 2020. aasta soovitusel 3.8 (investeeringud teadus- ja arendustegevusse), 2019. aasta soovitusel 3.3 ja 2020. aasta soovitusel 3.7 (digitalist), 2019. aasta soovitusel 4.1 ja 2020. aasta soovitusel 4.3 (lihtsustada maksusüsteemi ja vähendada tootmismakse), 2020. aasta soovitusel 1.2 (tervishoiusüsteemi vastupanuvõime), 2020. aasta soovitusel 2.1 ja 2020. aasta soovitusel 2.2 (leevendada kriisi tööhõive- ja sotsiaalmõju, sealhulgas oskuste edendamise kaudu), 2020. aasta soovitusel 3.2 ja 2020. aasta soovitusel 3.3 (kiirendada investeerimisküpsede avaliku sektori investeerimisprojektide elluviimist ja edendada erainvesteeringuid, et toetada majanduse taastumist), 2020. aasta soovitusel 3.4 (vähendada heitkoguseid transpordisektoris) ja 2022. aasta soovitusel 1.2 (suurendada avaliku sektori investeeringuid rohe- ja digipöördesse) rakendamisel.

- (6) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava esitati pärast konsultatsioone, mis korraldati kooskõlas riikliku õigusraamistikuga, kaasates kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi, sotsiaalpartnereid, kodanikuühiskonna organisatsioone, noorteorganisatsioone ja muid asjaomaseid sidusrühmi. Konsultatsioonide kokkuvõtte esitati koos muudetud riikliku taaste- ja vastupidavuskavaga. Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 19 hindas komisjon muudetud taaste- ja vastupidavuskava asjakohasust, tulemuslikkust, tõhusust ja sidusust, lähtudes kõnealuse määruse V lisas esitatud hindamissuunistest.

Ajakohastamine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõikele 2

- (7) Prantsusmaa esitatud muudetud taaste- ja vastupidavuskavas on ajakohastatud 13 meetet, et võtta arvesse ajakohastatud maksimaalset rahalist toetust. Prantsusmaa on selgitanud, et kuna maksimaalne rahaline toetus vähenes 39 368 318 474 eurolt¹ 37 448 495 278 eurole², ei ole enam võimalik rahastada kõikialgse taaste- ja vastupidavuskava meetmeid. Üks investeering on tervikuna (kogusummas 250 miljonit eurot) välja jäetud ja 12 investeeringut on vähendatud kokku 1 662 miljoni euro võrra. Prantsusmaa on selgitanud, et teatavad meetmed tuleks välja jätta või neid tuleks vähendada eraldatavate vahendite vähenemise tõttu ning mõnda meetet tuleks vähendada nii eraldatavate vahendite vähenemise kui ka nende meetmete rakendamist mõjutavate objektiivsete asjaolude tõttu.

¹ See summa vastab rahalise toetuse summale, mis jääb alles pärast määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 osutatud kuludest Prantsusmaa proportsionaalse osa mahaarvamist ning mis arvutatakse kõnealuse määruse artiklis 11 sätestatud meetoodika kohaselt.

² See summa vastab rahalise toetuse summale, mis jääb alles pärast määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 osutatud kuludest Prantsusmaa proportsionaalse osa mahaarvamist ning mis arvutatakse kõnealuse määruse artiklis 11 sätestatud meetoodika kohaselt.

- (8) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava ei sisalda enam 5. komponendi (ettevõtete toetamine) alla kuulunud investeeringut C5.I1 (piirkondlikud investeerimisfondid), millega pidi toetatama fondifondi eesmärgiga tugevdada VKEde konkurentsivõimet ja investeerimissuutlikkust. Seega tuleks kõnealuse meetme kirjeldus ning sellega seotud vahe-eesmärk ja siht nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsusest välja jätta.

- (9) Lisaks on Prantsusmaa esitatud muudetud taaste- ja vastupidavuskavas kohandatud 2. komponendi (ökoloogia ja elurikkus), 3. komponendi (taristu ja keskkonnahoidlik liikuvus), 4. komponendi (roheline energia ja tehnoloogia), 6. komponendi (tehnoloogiline suveräänsus ja vastupidavus), 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) ning 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) meetmeid, et võtta arvesse ajakohastatud maksimaalset rahalist toetust. Eelkõige on muudetud järgmisi meetmeid, et seoses toetuse vähenemisega vähendada nõutavat rakendamise taset võrreldes algse taaste- ja vastupidavuskavaga: osa 2. komponendi (ökoloogia ja elurikkus) alla kuuluvast investeeringust C2.I6 (turvalised veevõrgud) seoses reoveesetete puhastamisega, ilma et see otseselt mõjutaks asjaomast sihti; osa 3. komponendi (taristu ja keskkonnahoidlik liikuvus) alla kuuluvast investeeringust C3.I2 (toetus keskkonnasõbralike sõidukite ostmiseks) seoses keskkonnasõbralike raskeveokite ostmise edendamiseks kavandatud ökoloogilise soodustusega, millega seoses jäetakse välja siht 3-17; 4. komponendi (roheline energia ja tehnoloogia) alla kuuluva investeeringu C4.I2 (vähese CO₂ heitega vesiniku tootmine) esimest osameedet, mis näeb ette saastevaba ja vähese CO₂ heitega vesiniku tootmise toetusmehhanismi loomise, millega seoses jäetakse välja sihid 4-5, 4-6 ja 4-7; ja investeeringut C4.I3 (lennundussektori toetuskava), millega seoses vähendatakse sihte 4-10 ja 4-12; 6. komponendi (tehnoloogiline suveräänsus ja vastupidavus) alla kuuluvat investeeringut 6.I1 (tööhõive säilitamine teadus- ja arendustegevuse valdkonnas), millega seoses vähendatakse sihti 6-4; osa investeeringust C7.I1 (ettevõtete digitaalne ajakohastamine), sealhulgas sihi 7-16 vähendamine; osa 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) alla kuuluvast investeeringust C7.I1 (ettevõtete digitaalne ajakohastamine), millega seoses vähendatakse sihti 7-16; investeeringu C7.I11 (toetus kultuurisektoritele ja kultuuripärandi renoveerimisele) 3. osameedet, s.t pressisektori kava, raamatusektori kava ja kinosektori kava, millega seoses jäetakse välja vahe-eesmärgid 7-32, 7-33 ja 7-34; 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) alla kuuluvat investeeringut C8.I2 (ümberõpe duaalsete koolitusprogrammide kaudu (Pro A)), millega seoses vähendatakse sihti 8-9; investeeringut C8.I6 (noortele töökohtade loomine spordisektoris), millega seoses vähendatakse sihti 8-13; investeeringut C8.I9 (riigitagatised õppelaenudele), millega seoses vähendatakse sihti 8-16; investeeringut C8.I10 (isiklikud kursused 16–18aastastele mittetöötavatele ja mitteõppivatele noortele) ning investeeringut C8.I18 (digitaalne haridussisu: digitaalse infosisu platvormid), millega seoses vähendatakse 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) sihte 8-25 ja 8-26.

- (10) Komisjon leiab, et Prantsusmaa esitatud põhjendused õigustavad määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõike 2 kohast ajakohastamist.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (11) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 18 meetet.
- (12) Prantsusmaa on selgitanud, et kaks meetet ei ole enam täielikult rakendatavad, sest tarneahela häired ja kiire inflatsioon on põhjustanud rakendamisel probleeme, mis mõjutavad nende meetmetega seotud sihte. Prantsusmaa on seetõttu esitanud taaste- ja vastupidavuskava muudatused, et vähendada 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) alla kuuluvat investeeringu C7.I11 (toetus kultuurisektoritele ja kultuuripärandi renoveerimisele) sihti 7.28 ning 9. komponendi (teadusuuringud, tervishoid ja sõltuvus, territoriaalne ühtekuuluvus) alla kuuluva investeeringu C9.I3 (meditsiini- ja sotsiaalasutuste renoveerimine) sihti 9.12. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud eespool nimetatud sihtide vähendamist ja eespool nimetatud muudatuste tegemist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (13) Prantsusmaa on selgitanud, et 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) alla kuuluv investeering C8.I22 (Pôle Emploi ressursside suurendamine) ei ole enam algsel kujul täielikult elluviidav, sest COVID-19 kriis on tinginud vajaduse muuta selle meetme teatavaid aspekte, ilma et see otseselt mõjutaks sellega seotud sihti. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) alla kuuluva investeeringu C8.I22 (Pôle Emploi ressursside suurendamine) kirjelduse muutmist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (14) Prantsusmaa on selgitanud, et 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) alla kuuluvat investeeringut C8.I7 (internaatkoolid) ei saa algse taaste- ja vastupidavuskava ajakava piires enam ellu viia, sest COVID-19 kriis ja tarneahela häired on põhjustanud rakendamisel märkimisväärseid viivitusi. Prantsusmaa on seetõttu esitanud taaste- ja vastupidavuskava muudatused, et lükata edasi siht 8-14 ja muuta 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) alla kuuluva investeeringu (internaatkoolid) C8.I7 kirjeldust. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud rakendamise ajakava pikendamist ning eespool nimetatud muudatuste tegemist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (15) Prantsusmaa on selgitanud, et kiire inflatsiooni tõttu ei saa kolme meetet esialgse ajakava jooksul enam täielikult rakendada. Prantsusmaa on seetõttu esitanud taaste- ja vastupidavuskava muudatused, et muuta 3. komponendi (taristu ja keskkonnahoidlik liikuvus) alla kuuluva investeeringu C3.I5 (riikliku autopargi keskkonnahoidlikumaks muutmine) kirjeldust ja lükata edasi investeeringu C3.I6 (sadamate keskkonnasõbralikumaks muutmine) siht 3-30 ning muuta 9. komponendi (teadusuuringud, tervishoid ja sõltuvus, territoriaalne ühtekuuluvus) alla kuuluva investeeringu C9.I2 (haiglate ja tervishoiuteenuste ajakohastamine ja ümberkorraldamine) sihte 9-8 ja 9-9. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud eespool nimetatud sihtide saavutamise ajakava pikendamist ning eespool nimetatud muudatuste tegemist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (16) Prantsusmaa on selgitanud, et kolm meetet ei ole algsel kujul enam täielikult rakendatavad, sest ootamatud õiguslikud või tehnilised raskused on tinginud vajaduse muuta nende meetmete teatavaid aspekte või neist loobuda, et rakendada asjakohasemaid või tõhusamaid lahendusi. Prantsusmaa on seetõttu esitanud taaste- ja vastupidavuskava muudatused, et muuta 1. komponendi (hoonete renoveerimine) alla kuuluva reformi C1.R1 (eluasemereform) vahe-eesmärgi 1-2 ja kirjeldust, muuta 6. komponendi (tehnoloogiline suveräänsus ja vastupidavus) alla kuuluva investeeringu C6.I3 (toetus innovaatilistele ettevõtetele) vahe-eesmärgi 6-8 ja kirjeldust ning muuta 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) alla kuuluva investeeringu C7.I4 (riigi digitaalne ajakohastamine – digiID) sihti 7-21. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud eespool nimetatud vahe-eesmärkide ja sihtide muutmist ning eespool nimetatud muudatuste tegemist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (17) Prantsusmaa on selgitanud, et neli meetet ei ole enam täielikult rakendatavad, sest ootamatud õiguslikud või tehnilised raskused on põhjustanud rakendamisel märkimisväärseid viivitusi, kuid see ei mõjuta nende meetmete algset ambitsioonitaset. Prantsusmaa on seetõttu esitanud taaste- ja vastupidavuskava muudatused, et muuta 1. komponendi (hoonete renoveerimine) alla kuuluva investeeringu C1.I2 (sotsiaaleluruumide energiatõhusamaks muutmine) kirjeldust, kohandada 2. komponendi (ökoloogia ja elurikkus) alla kuuluva reformi C2.R2 (ringmajandust käsitlev seadus) vaheeesmärki 2-3 ja lisada täiendav vahe-eesmärk 2-3 *bis* ning muuta investeeringu C2.I5 (maavärinaohu ennetamine ülemeredepartemangudes (Antillid)) kirjeldust ning lükata edasi 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) alla kuuluva investeeringu C7.I11 (toetus kultuurisektoritele ja kultuuripärandi renoveerimisele) siht 7-30. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud eespool nimetatud vahe-eesmärkide ja sihtide saavutamise ajakava pikendamist ning eespool nimetatud muudatuste tegemist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (18) Prantsusmaa on selgitanud, et meetmete algse eesmärgi saavutamiseks on nelja meetet muudetud, et rakendada paremaid alternatiive. Prantsusmaa on seetõttu esitanud taaste- ja vastupidavuskava muudatused, et muuta 1. komponendi (hoonete renoveerimine) alla kuuluva reformi C1.R2 (hoonete soojustamist ja kütmist käsitlev määrus) kirjeldust ja muuta vahe-eesmärki 1-3 ning lisada täiendav vahe-eesmärk 1-3 *bis*; muuta 2. komponendi (ökoloogia ja elurikkus) alla kuuluva reformi C2.R1 (kliimamuutustele vastupanu võimet käsitlev seadus) kirjeldust, jättes välja sellega seotud vahe-eesmärgi 2-2, mis osutus asjakohatuks ja asendatakse linnade vähese heitega piirkondade arvu sihiga, mis kajastab reformi elluviimise taset, muuta 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) alla kuuluvat investeeringut C7.I8 (halduslik järjepidevus: haridussüsteemi haldamise digitaalne ajakohastamine), et kajastada meetme kohaldamisala muudatust, ning muuta 8. komponendi (töökaitse, noored, puue, kutseõpe) alla kuuluva investeeringu C8.I6 (noortele töökohtade loomine spordisektoris) kirjeldust, et kajastada meetme kohaldamisala muudatust. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud eespool nimetatud vahe-eesmärkide muutmist või lisamist ning eespool nimetatud muudatuste tegemist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (19) Prantsusmaa on taotlenud ühe meetme ambitsioonitaseme tõstmist, et parandada rakendamise seiret. Prantsusmaa on seetõttu esitanud taaste- ja vastupidavuskava muudatused, et muuta 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) alla kuuluva meetme C7.R5 (avaliku sektori kulutuste kvaliteedi hindamine) vahe-eesmärgi 7-14a kirjeldust. Sellest tulenevalt on Prantsusmaa taotlenud taaste- ja vastupidavuskavasse kõnealuse meetme vahe-eesmärgi lisamist. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (20) Komisjon leiab, et Prantsusmaa esitatud põhjendused õigustavad määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohaseid muudatusi.

Tehniliste vigade parandamine

- (21) Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse tekstist on leitud 69 tehnilist viga, mis mõjutavad 27 vahe-eesmärki ja sihti ning 45 meedet. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks muuta, et parandada need tehnilised vead, mis ei kajasta komisjonile 21. aprillil 2021 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Prantsusmaa selles kokku leppisid. Need tehnilised vead on seotud 1. komponendi (hoonete renoveerimine) alla kuuluvate meetmete C1.R2, C1.I1 ja C1.I2 ning 1. komponendi meetme C1.I4 vahe-eesmärgiga 1-13; 2. komponendi (ökoloogia ja elurikkus) alla kuuluvate meetmetega C2.I4, C2.I7 ja C2.I8 ning meetme C2.I9 sihiga 2-16; 3. komponendi (taristu ja keskkonnahoidlik liikuvus) alla kuuluvate meetmetega C3.I1, C3.I3 ja C3.I4 ning vahe-eesmärgiga 3-26, meetmega C3.I6 ning sihiga 3-30 ja vahe-eesmärgiga 3-31 ning meetmega C3.I7 ja vahe-eesmärgiga 3-32; 4. komponendi (roheline energia ja tehnoloogia) alla kuuluva meetmega C4.I3 ja sihiga 4-11; 5. komponendi (ettevõtete toetamine) alla kuuluva vahe-eesmärgiga 5-2 ja meetmega C5.R2; 6. komponendi (tehnoloogiline suveräänsus ja vastupidavus) alla kuuluva meetmetega C6.R1 ja C6.I4; 7. komponendi (riigi, territooriumide, ettevõtete, kultuuri digitaliseerimine) alla kuuluva meetme C7.R1 vahe-eesmärkidega 7-1 ja 7-2, meetme C7.I1 sihiga 7-16, meetme C7.I2 sihiga 7-18, vahe-eesmärgiga 7-23 ja meetmega C7.I6, meetmetega C7.I7 ja C7.I9, vahe-eesmärgiga 7-31 ja meetmega C7.I11; 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) alla kuuluva meetmega C8.R1, meetme C8.R4 sihiga 8-7, sihiga 8-8 ja meetmega C8.I1, meetmega C8.I2, meetmega C8.I6, meetmega C8.I7, meetmega C8.I8, sihiga 8-17 ja meetmega C8.I10, meetme C8.I11 sihiga 8-18, sihiga 8-20 ja meetmega C8.I13, sihiga 8-21 ja meetmega C8.I14, meetmega C8.I17, sihiga 8-27 ja meetmega C8.I19, sihiga 8-28 ja meetmega C8.I20, meetme C8.I21 sihiga 8-30 ning meetmega C8.I22; 9. komponendi (teadusuuringud, tervishoid ja sõltuvus, territoriaalne ühtekuuluvus) alla kuuluva meetmega C9.I1, sihtidega 9-7, 9-8, 9-9 ja 9-10 ning meetmetega C9.I2, C9.I4, C9.I5, C9.I6 ja C9.I7. Lisaks on kaks tehnilist viga 3. komponendi (taristu ja keskkonnahoidlik liikuvus) ja 8. komponendi (tööhõivekaitse, noored, puue, kutseõpe) kirjelduses. Need parandused ei mõjuta asjaomaste meetmete rakendamist.

- (22) REPowerEU peatükk sisaldab kolme uut reformi ja kolme uut investeeringut. Reformid on seotud hiljuti vastu võetud taastuvenergia tootmise kiirendamise seadusega, 2022. aasta oktoobris vastu võetud energiamõõdukuse kavaga, mille eesmärk on vähendada 2024. aastaks energiatarbimist 10 % (võrreldes 2018.–2019. aasta talvega), ning rohepöörde planeerimise peasekretariaadi loomisega. Need reformid aitavad tõhusalt kaasa kava „REPowerEU“ eesmärkide saavutamisele, mis on sätestatud määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõikes 3. Taastuvenergia seadusega lihtsustatakse lubade andmist ja selles on määratletud taastuvate energiaallikate kiiret kasutuselevõttu soodustavad kiirenduspiirkonnad. Seega aitab see seadus muuta energiaallikate jaotuse keskkonnasäästlikumaks ja suurendada elektritootmist. Energiamõõdukuse kava aitab vähendada üldist energiatarbimist Prantsusmaal ja saavutada kohest varustuskindlust. Peasekretariaat täidab planeerimis- ja koordineerimisülesandeid ning suunab riiklikke strateegiaid rohepöörde valdkonnas, sealhulgas energiaostuvõimetuse vastases võitluses, muutes vähekindlustatud leibkondade elamute energiatõhusaks renoveerimise toetuskavasid.

- (23) REPowerEU peatükis sisalduvad kolm uut investeeringut hõlmavad a) tööstuse CO₂ heite vähendamist, b) taastuvallikatest toodetud ja fossiilkütusevaba vesiniku tootmist ja kasutuselevõttu ning c) riigile kuuluvate üldkasutatavate hoonete renoveerimist. Esimese investeeringuga toetatakse tööstusliku soojuse tootmist biomassi baasil, et asendada fossiilkütused, samuti energiatõhusust ja tööstussektori tootmisprotsesside muutmist; seega aitab see kaasa määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõike 3 punktis b sätestatud eesmärgi saavutamisele. Teise investeeringuga toetatakse nelja projekti, mis valiti välja üleeuroopalist huvi pakkuva tähtsa projektina ning mis aitavad kaasa vesinikku kasutatavate kergsõidukite arendamisele ja tootmisele, vesinikkütuseelemendi komponentide tootmisele ning taastuvallikatest toodetud ja fossiilkütusevaba vesiniku tootmise tehnoloogia arendamisele kooskõlas kõnealuse määruse artikli 21c lõike 3 punktidega b ja e. Kolmanda investeeringuga toetatakse riigile kuuluvate üldkasutatavate hoonete energiatõhusaks renoveerimist, et väga kiiresti vähendada riigi hoonefondi energiatarbimist ja sõltuvust fossiilkütustest kooskõlas kõnealuse määruse artikli 21c lõike 3 punktiga b.
- (24) REPowerEU peatükk sisaldab ka üht 1. komponendi (hoonete renoveerimine) alla kuuluvat suurendatud ulatusega meetet: eramute, sealhulgas nn soojasõelte energiatõhusaks renoveerimist. See REPowerEU peatükis kajastatud suurendatud ulatusega meede tõstab oluliselt riiklikus taaste- ja vastupidavuskavas juba sisalduva investeeringu ambitsioonitaset: toetuskava „MaPrimeRenov“, mille alusel rahastatakse eramute energiatõhusaks renoveerimist, on muutmisel, et parandada renoveerimistöde energiatõhusust ja kiirendada soojasõelte järk-järgulist kõrvaldamist.

- (25) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Kuue samba rakendamisele kaasa aitavad tasakaalustatud lahendused

- (26) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide a ja V lisa kriteeriumile 2.1 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, suures ulatuses (hinne A) liikmesriigi majanduslikule ja sotsiaalsele olukorrale vastavaid mitmekülgeid ja piisavalt hästi tasakaalustatud lahendusi, mis aitavad asjakohasel moel kaasa kõigi kuue, kõnealuse määruse artiklis 3 osutatud samba rakendamisele, võttes arvesse asjaomase liikmesriigi eriomaseid probleeme ja rahalise toetuse suurust.
- (27) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed, sealhulgas REPowerEU peatükk, vastavad rahastu eesmärkidele ja tagavad sammaste vahel asjakohase üldise tasakaalu. Rohe- ja digipöördeks eraldatavad vahendid (vastavalt 49,5 % ja 21,6 %) ületavad määruse (EL) 2021/241 nõudeid (vastavalt 37 % ja 20 %) ning seega aitab muudetud taaste- ja vastupidavuskava nende sammaste rakendamisele märkimisväärselt kaasa.

Kõigi või suure osa riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud probleemide lahendamine

- (28) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile b ja V lisa kriteeriumile 2.2 peaks muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, aitama tulemuslikult lahendada kõiki probleeme, mis on esile toodud asjakohastes Prantsusmaale antud riigipõhistes soovitustes (sealhulgas nende eelarveosades) või muudes asjakohastes dokumentides, mille komisjon on Euroopa poolaasta raames 2019., 2020. ja 2022. aastal ametlikult vastu võtnud (hinne A). Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas võetakse arvesse 2022. aastal antud energeetikaalaseid riigipõhiseid soovitusi.
- (29) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava sisaldab ulatuslikke üksteist vastastikku tugevdavaid reforme ja investeeringuid, mis aitavad tõhusalt lahendada kõiki või suurt osa majanduslikest ja sotsiaalsetest probleemidest, mis on esile toodud riigipõhistes soovitustes, mille nõukogu esitas Prantsusmaale Euroopa poolaasta raames 2019. ja 2020. aastal, eelkõige soovitustes edendada tööturule integreerimist ja tegeleda oskuste nappusega (2019. aasta soovitus 2, 2020. aasta soovitus 2); parandada kogu territooriumil ühenduvust (2019. aasta soovitus 3.3, 2020. aasta soovitus 3.7); parandada tervishoiusüsteemi vastupidavust (2020. aasta soovitus 1.2); vähendada transpordisektoris heitkoguseid (2020. aasta soovitus 3.4); investeerida teadus- ja arendustegevusse ning lihtsustada seda (2019. aasta soovitus 3.1, 2020. aasta soovitus 3.8).

- (30) REPowerEU peatükk peaks aitama tõsta taaste- ja vastupidavuskava ambitsioonitaset seoses asjaomaste riigipõhiste soovitustega, mis anti energeetika ja rohepöörde valdkonnas. Nimelt on plaanis märkimisväärselt suurendada jõupingutusi energiatõhususe parandamiseks ja fossiilkütustest sõltuvuse vähendamiseks (2019. aasta soovitus 3.2, 2020. aasta soovitus 3.5, 2022. aasta soovitus 4.1, 2022. aasta soovitus 4.3) suurendatud ulatusega ja uute meetmetega, mis käsitlevad hoonete (eramute ja riigile kuuluvate hoonete) energiatõhusaks renoveerimist ning tööstuse CO₂ heite vähendamist (meede „fossiilkütusevaba tööstus“). Vesiniku valdkonnas ellu viidav üleeuroopalist huvi pakkuv tähtis projekt peaks aitama kaasa taastuvate energiaallikate arendamisele ja nende nõudluse suurendamisele (2019. aasta soovitus 3.2, 2020. aasta soovitus 3.5, 2022. aasta soovitus 4.2) ning transpordi CO₂ heite vähendamisele (2020. aasta soovitus 3.4). Taastuvenergia tootmise kiirendamist käsitlev seadus peaks aitama edendada taastuvenergia kasutuselevõttu ja parandama õigusraamistikku, nagu märgiti 2022. aasta soovitus 4.2.
- (31) Osameetmest „vähese CO₂ heitega vesiniku tootmise toetamine“ (investeeringu C4.I2 osameede) loobumist tasakaalustavad vesinikusektoris REPowerEU peatüki raames ellu viidavad lisaprojektid. Eeldatakse, et nõudluse suurendamise kaudu aitavad need projektid kaudselt kaasa taastuvenergia kasutuselevõtu edendamisele, aidates seega rakendada 2019. aasta soovitus 3.2 ja 2020. aasta soovitus 3.5. Algselt taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangus peeti nüüdseks välja jäetud meedet „Sissemaksed piirkondlikesse investeerimisfondidesse“ (C5.I1) 2020. aasta soovitus 3.1 rakendamise seisukohast asjakohaseks. See ülesanne loetakse nüüd täielikult täidetuks ja seetõttu ei peeta seda meedet muudetud taaste- ja vastupidavuskava hindamisel enam asjakohaseks.

- (32) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava sisaldab avaliku sektori kulutuste kvaliteedi parandamiseks võetud meetmete iga-aastase hindamisega seotud täiendavat vahe-eesmärki (vahe-eesmärk 7-14a), mis tuleb saavutada 2025. aastaks. See peaks andma täiendavat kindlust Prantsusmaa uue kulude läbivaatamise mehhanismi tõhusa rakendamise kohta, mis peab tagama, et alates 2023. aastast viiakse korrapäraselt läbi avaliku sektori kulude hindamine, mille tulemusi võetakse arvesse finantsõigusnormides, et saavutada kulude kokkuvõtteid ja tõhususe kasv.
- (33) Eespool nimetatud sõlmküsimumuste lahendamise kaudu peaks muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitama korrigeerida määruse (EL) nr 1176/2011¹ artikli 6 kohaselt 2019. ja 2020. aastal antud soovitusel osutatud tasakaalustamatust, mis on eelkõige seotud Prantsusmaa valitsemissektori suure võla ja nõrga konkurentsivõime dünaamikaga tootlikkuse aeglase kasvu tingimustes.

Panus kasvupotentsiaali, töökohtade loomisse ning majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalsesse vastupidavusse

- (34) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile c ja V lisa kriteeriumile 2.3 aitab muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, eeldatavasti mõjusalt (hinne A) tugevdada Prantsusmaa majanduse kasvupotentsiaali, luua uusi töökohti ning suurendada majanduslikku, sotsiaalset ja institutsioonilist vastupanuvõimet, mis aitab kaasa Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisele, sealhulgas laste- ja noortepoliitika edendamise abil, ning leevendada COVID-19 kriisi majanduslikku ja sotsiaalset mõju, seeläbi suurendades liidus majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ja lähenemist.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1176/2011 makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamise ja korrigeerimise kohta (ELT L 306, 23.11.2011, lk 25).

- (35) Taaste- ja vastupidavuskava algsel hindamisel vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile c ja V lisa kriteeriumile 2.3 leiti, et kava aitab eeldatavasti mõjusalt (hinne A) tugevdada Prantsusmaa majanduse kasvupotentsiaali, luua uusi töökohti ning suurendada majanduslikku, sotsiaalset ja institutsioonilist vastupanuvõimet, rakendada Euroopa sotsiaalõiguste sammast, sealhulgas laste- ja noortepoliitika edendamise abil, ning leevendada COVID-19 kriisi majandus- ja sotsiaalmõju, seeläbi suurendades liidus majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ja lähenemist.
- (36) Komisjoni talituste tehtud simulatsioonid näitavad, et taaste- ja vastupidavuskava ning Euroopa Liidu taasterahastu ülejäänud meetmed võivad suurendada Prantsusmaa SKPD 2026. aastaks 0,3–0,7 %, arvestamata seejuures struktuurireformide võimalikku positiivset mõju, mis võib olla märkimisväärne.
- (37) Vastuvõetud taaste- ja vastupidavuskava sisaldas olulisi investeeringuid ja reforme, mille kaudu lahendada sotsiaalprobleeme ning parandada teatavate haavatavate elanikkonnarühmade (ebasoodsas olukorras noored, puuetega inimesed, eakad) sotsiaalset ühtekuuluvust ja integratsiooni. Hariduse omandamise ja tööturule integreerimise soodustamiseks kavandatud meetmed hõlmasid eelkõige õpipoisiõppe toetamist, sihtotstarbelisi värbamistoetusi, haridus- ja koolitussüsteemist varakult lahkumise ennetamise programme, internaatkoolide arendamist, riiklike tööturuasutuste toetamist ning investeeringuid eesmärgiga parandada juurdepääsu täiendus- ja ümberõppe võimalustele kooskõlas tööturu vajadustega. Tervishoiuteenuste kättesaadavuse toetamiseks hõlmas vastuvõetud taaste- ja vastupidavuskava ka investeeringuid tervishoiusüsteemi ajakohastamise ja digiteerimisse. Mõned investeeringud, näiteks sotsiaaleluruumide renoveerimisse, olid suunatud energiaostuvõimetuse vähendamisele.

- (38) Taaste- ja vastupidavuskava muutmisel on mõningatele eespool nimetatud sotsiaalsetele ja tööhõivealastele investeeringutele ette nähtud rahastamispaketti vähendatud ja sellel on proportsionaalne mõju nende investeeringute oodatavale tulemusele. Muudetud sihid kajastavad neid muudatusi. Esialgne positiivne hinnang sotsiaalsele mõjule, mida taaste- ja vastupidavuskava avaldab sotsiaalsele ühtekuuluvusele, jääb siiski samaks. Täpsemalt on taaste- ja vastupidavuskava jätkuvalt suunatud asjakohaste sotsiaalsete ja tööhõivealaste sõlmküsimate lahendamisele, nagu tööhõive suurendamine, tööturule integreerimise tugevdamine ja tööjõu oskuste suurendamine.

Olulise kahju ärahoidmise põhimõte

- (39) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa kriteeriumile 2.4 peaks muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, tagama, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede (hinne A) ei kahjusta oluliselt keskkonnaeesmärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852¹ artikli 17 tähenduses (olulise kahju ärahoidmise põhimõte).
- (40) Taaste- ja vastupidavuskava muutmisel meetmetes tehtud muudatused ei mõjuta hinnangut, mis anti taaste- ja vastupidavuskava algsele versioonile, s.t hinnang jääb samaks.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2020/852, 18. juuni 2020, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13).

- (41) Seoses REPowerEU peatükis kajastatud uute reformide ja investeeringutega esitas Prantsusmaa teabe iga meetme süstemaatilise hindamise kohta olulise kahju ärahoidmise põhimõtte alusel, järgides komisjoni teatises „Tehnilised suunised põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ kohaldamise kohta taaste- ja vastupidavusrahastu puhul“¹ esitatud tehnilisi suuniseid, sealhulgas selgituse, kuidas kohaldatakse liidu ja Prantsusmaa kehtivat õigusraamistikku, mis käsitleb olulise kahju ärahoidmise põhimõtet. Esitatud teabe alusel saab järeldada, et muudetud taaste- ja vastupidavuskava peaks tagama, et ükski meede ei tekita olulist kahju.

Panus REPowerEU eesmärkide saavutamisse

- (42) Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktiga da ja V lisa kriteeriumiga 2.12 peaks REPowerEU peatükk suures ulatuses (hinne A) tulemuslikult kaasa aitama energiapuudusele, liidu energiavarustuse mitmekesistamisele, taastuvenergia kasutuselevõtu ja energiatõhususe suurendamisele, energiasalvestusvõimsuse suurendamisele või fossiilkütustest sõltuvuse vajalikule vähendamisele enne 2030. aastat.

¹ ELT C 58, 18.2.2021, lk 1.

- (43) REPowerEU peatüki meetmete rakendamine peaks aitama eelkõige kaasa määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõike 3 punktides b ja e sätestatud eesmärkide saavutamisele. Kuna REPowerEU peatükiga on suurendatud meetme C1.I1 „Eramute energiatõhusamaks muutmise“ ulatust (meede C10.I4) ja lisatud uus meede, mis käsitleb riigile kuuluvate üldkasutatavate hoonete renoveerimist ja mille väga lühiajaline eesmärk on vähendada energianõudlust juba 2023.–2024. aasta talveks (C10.I3), ning nähtud ette uus reform, mille eesmärk on vähendada Prantsusmaa kõigi sektorite energiatarbimist (*Plan de sobriété énergétique*), on tugevdatud kava eesmärki parandada tulemuslikult hoonete energiatõhusust kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõike 3 punktis b sätestatud eesmärkidega. Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõike 3 punktis c sätestatud eesmärgiga aitab eramute energiatõhusaks renoveerimise meetme (C1.I1) ulatuse suurendamine, kõige haavatavamate leibkondade parem hõlmamine toetuskava „MaPrimeRenov“ raames ning uus energiamõõdukuse kava vähendada energiaostuvõimetust. Meetme „Fossiilkütusevaba tööstus“ eesmärk on kiirendada tööstuse CO₂ heite vähendamist ning see aitab saavutada eesmärgi, mis on sätestatud määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõike 3 punktides b ja d. Vesiniku valdkonnas üleeuroopalist huvi pakkuva tähtsa projektiga hõlmatud nelja projekti eesmärk on aidata suurendada taastuvallikatest toodetud ja fossiilkütusevaba vesiniku tootmist ja kasutuselevõttu ning toetada kõnealuse määruse artikli 21c lõike 3 punktides b ja e sätestatud eesmärkide saavutamist. Nähes ette reformi, mille eesmärk on lihtsustada taastuvate energiaallikate kasutuselevõttuga seotud loamenetlusi, täidab taaste- ja vastupidavuskava eesmärki kiirendada taastuenergia kasutuselevõttu ja aitab kaasa kõnealuse määruse artikli 21c lõike 3 punktis b sätestatud eesmärgi saavutamisele, s.t liidu energiavarustuse mitmekesistamisele, suurendades taastuenergia osakaalu ja kiirendades selle kasutuselevõttu. Rohepöörde planeerimise peasekretariaadi loomine peaks suurendama poliitika järjekindlust ning parandama riiklike kliima- ja energiastrateegiate koordineerimist ja rakendamist, tagades Prantsusmaa Euroopa-kohustuste täitmise.

- (44) REPowerEU peatükk on kooskõlas Prantsusmaa võetud kohustusega vähendada kasvuhoonegaaside heitkoguseid. Meetmed tugevdavad algses taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvaid energiatõhususalaseid meetmeid, kiirendades energiatõhusaks renoveerimise tempot nii kodumajapidamiste kui ka tööstuse puhul.
- (45) REPowerEU peatükiga vastatakse ka vajadusele võtta fossiilkütuste asemel kasutusele mitmekesisemaid energiaallikaid, kiirendades taastuenergia kasutuselevõttu ning toetades innovatsiooni fossiilkütusevaba ja taastuallikatest toodetud vesiniku kasutamiseks, seeläbi suurendades Prantsusmaa energiavarustuskindlust.

Piiriülese või mitut riiki hõlmava mõõtme või mõjuga projektid

- (46) Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktiga db ja V lisa kriteeriumiga 2.13 peaksid REPowerEU peatükis sisalduvad meetmed olema suures ulatuses (hinne A) piiriülese või mitut riiki hõlmava mõõtme või mõjuga.
- (47) Vesiniku valdkonnas ellu viidav üleeuroopalist huvi pakkuv tähtis projekt hõlmab piiriülese mõõtmega projekte; ainsaks erandiks on heiteta sõidukite arendamisega seotud projekt. Tänu investeringutele, mis on seotud üldkasutatavate hoonete energiatõhusaks renoveerimisega, ja suurendatud ulatusega meetmele C10.I4, mis on suunatud eramute energiatõhusaks renoveerimisele, aitab muudetud taaste- ja vastupidavuskava kiirendada hoonete renoveerimist eesmärgiga vähendada nii energianõudlust kui ka sõltuvust fossiilkütustest. Neid meetmeid täiendab projekt „Fossiilkütusevaba tööstus“, mille eesmärk on vähendada tööstussektori energianõudlust ja sõltuvust fossiilkütustest.
- (48) Nende meetmete kogukulud on 2,6 miljardit eurot ja moodustavad rohkem kui 30 % REPowerEU peatüki hinnangulistest kuludest.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (49) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või rohepöördest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 49,5 % taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 91,6 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulistest kogukuludest, mis on arvatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt kõnealuse määruse artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava koos REPowerEU peatükiga kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.
- (50) Välja jäetud või vähendatud meetmed ei mõjuta taaste- ja vastupidavuskava üldist eesmärki rohepöörde valdkonnas, samal ajal kui REPowerEU peatükk annab märkimisväärse panuse Prantsusmaa rohepöörde edasisse toetamise, sest kõik kavandatud reformid ja investeeringud aitavad vähendada sõltuvust fossiilkütustest, suurendada energiatõhusust ja parandada õigusraamistikku, mis võimaldab võidelda kliimamuutuste vastu.
- (51) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, annab jätkuvalt olulise panuse rohepöördesse, sealhulgas elurikkusesse, ning aitab kaasa liidu 2030. aasta kliimaeesmärkide saavutamisele, järgides samal ajal eesmärki jõuda liidus 2050. aastaks kliimaneutraalsuseni.

Panus digipöördesse

- (52) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,6 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvatud kooskõlas määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodikaga.
- (53) Taaste- ja vastupidavuskava muutmine ei mõjuta selle ambitsioonitaset digipöörde valdkonnas ega ka algset hinnangut kavale. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava toetab jätkuvalt märkimisväärselt ettevõtete digiteerimist, avalikku haldust ning tööjõu, õpilaste ja elanikkonna digioskuste suurendamist, millel on eeldatavasti kestev mõju.

Püsiv mõju

- (54) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide g ja V lisa kriteeriumile 2.7 on muudetud taaste- ja vastupidavuskaval, sealhulgas REPowerEU peatükil, eeldatavasti Prantsusmaale suures ulatuses (hinne A) püsiv mõju.
- (55) Taaste- ja vastupidavuskava algsel hindamisel vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide g ja V lisa kriteeriumile 2.7 leiti, et taaste- ja vastupidavuskaval on Prantsusmaale eeldatavasti suures ulatuses (hinne A) püsiv mõju.

(56) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava kui terviku ambitsioonitase ei ole alanenud. Selles võetakse arvesse eraldatavate vahendite vähenemist, COVID-19 kriisi, inflatsiooni ja tarneahela häirete pikaajalist mõju, aga ka mõningaid ootamatuid õiguslikke ja tehnilisi raskusi ja mõne meetme rakendamiseks paremate alternatiivide olemasolu. See sisaldab samuti uut REPowerEU peatükki, millel on sarnaselt olemasolevatele meetmetele eeldatavasti samuti püsiv positiivne mõju Prantsusmaa majandusele ja mis hoogustab riigi rohepööret veelgi. Nimelt eeldatakse, et REPowerEU peatüki meetmed aitavad kaasa rohepöördele, toetades Prantsusmaa jõupingutusi CO₂ heite vähendamiseks, energiasüsteemi ümberkujundamist ja energiasõltuvuse vähendamist. REPowerEU peatüki meetmed tööstuse CO₂ heite vähendamiseks ning eramute ja üldkasutatavate hoonete energiatõhusaks renoveerimiseks avaldavad eeldatavasti püsivat mõju kasvuhoonegaaside heite ja energiaostuvõimetuse vähenemisele. REPowerEU peatüki kohaselt toetatakse vesiniku valdkonnas üleeuroopalist huvi pakkuva tähtsa projekti rahastamist, seeläbi aidates arendada taastuvallikatest toodetud ja fossiilkütusevaba vesiniku tootmise ja tarbimise viise, millel on eeldatavasti püsiv mõju pikaajaliste heitkoguste vähenemisele. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava REPowerEU peatükis sisalduv suurendatud ulatusega meede (C1.I1) aitab laiendada ka Prantsusmaa rohepöörde eesmärke, edendades eramute energiatõhusaks renoveerimist. Taaste- ja vastupidavuskava püsiv mõju võib suurened ka tänu kava ja muude programmide, sealhulgas ühtekuuluvuspoliitika vahenditest rahastatavate programmide koostoimele, eelkõige territoriaalsete väljakutsete sisulise käsitlemise ja tasakaalustatud arengu edendamise kaudu.

- (57) REPowerEU peatükis sisalduvatel reformidel on Prantsusmaale eeldatavasti püsiv mõju, sest need aitavad vähendada Prantsusmaa kõigi sektorite energiatarbimist energiamõõdukuse kava (*Plan de sobriété énergétique*) kohaselt ning nendega nähakse ette taastuvenergiaga seotud loamenetluste lihtsustamine kooskõlas taastuvenergia tootmise kiirendamise seadusega (*Loi d'accélération de la production des énergies renouvelables*) ja rohepöörde planeerimise peasekretariaadi (SGPE) loomine, mis võimaldab suurendada poliitika järjekindlust ja toetab Prantsusmaa pühendumist Euroopa eesmärkidele.

Seire ja rakendamine

- (58) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile h ja V lisa kriteeriumile 2.8 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas, sealhulgas REPowerEU peatükis kavandatud kord piisav (hinne A), et tagada taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas kavandatud ajakava vahe-eesmärkide ja sihtide ning nendega seotud näitajate tõhus seire ja rakendamine.
- (59) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava kavandatud muudatuste laad ja ulatus ei mõjuta taaste- ja vastupidavuskava tõhusa seire ja rakendamise eelmist hindamist. Taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvate muudetud meetmetega kaasnevad vahe-eesmärgid ja sihid, sealhulgas need, mis on esitatud REPowerEU peatükis, on selged ja realistlikud ning nende vahe-eesmärkide ja sihtide jaoks kavandatud näitajad on asjakohased, vastuvõetavad ja kindlad.

Kulud

- (60) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on taaste- ja vastupidavuskavas, sealhulgas REPowerEU peatükis esitatud põhjendused muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (61) Algse taaste- ja vastupidavuskava kulude hindamiseks 2021. aastal esitas Prantsusmaa üldiselt meetmete kulude jaotuse, viidates kulunäitajate põhjendamiseks varasematele sarnastele projektidele või uuringutele ja esitades piisavad selgitused kogukulude kindlaksmääramiseks kasutatud meetodika kohta. Algses taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendus kava hinnanguliste kogukulude summa kohta oli mõõdukas ulatuses mõistlik ja usutav, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ning vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalse mõjuga ning sai sel ajal hinde B.

(62) Meetmete puhul, mida muudetud taaste- ja vastupidavuskavas vähendati, et võtta arvesse eraldatavate vahendite vähenemist (taaste- ja vastupidavusrahastu määruse artikkel 18), hinnati muudetud kulusid juhul, kui hinnanguliste kulude vähenemine ei olnud proportsionaalne asjaomaste vahe-eesmärkide või sihtide vähenemisega. Üldjuhul esitas Prantsusmaa kvaliteetse metoodika ja lisadokumendid koos tõenditega, et kulude muudatused on mõistlikud ja põhjendatud. See puudutas meetmeid C2.I6 (turvalised veevõrgud), C7.I1 (ettevõtete digitaalne ajakohastamine), C8.I6 (noortele töökohtade loomine spordisektoris), C8.I9 (riigitagatised õppelaenudele), C8.I10 (isiklikud kursused 16–18aastastele mittetöötavatele ja mitteõppivatele noortele), C8.I2 (ümberõpe duaalsete koolitusprogrammide kaudu (Pro A)) ja C8.I18 (digitaalne haridussisu: digitaalse infosisu platvormid). Kahte meetet C4.I3 (lennundussektori toetuskava) ja C6.I1 (tööhõive säilitamine teadus- ja arendustegevuse valdkonnas) vähendati proportsionaalselt uue või muudetud sihiga. Välja on jäetud terved meetmed või osameetmed – meetme C3.I2 (keskkonnasõbralike sõidukite nõudluse toetamine) raskesõidukeid käsitlev osameede, meetme C4.I2 (vähese CO₂ heitega vesiniku arendamine) tootmise toetusmehhanism, meede C5.I1 (piirkondlikud investeerimisfondid) ning meetme C7.I11 (kultuur) pressisektori kava, raamatusektori kava ja kinosektori kava –, mille kulud olid algses hinnangus selgelt kindlaks määratud. Meetmete puhul, mille kirjeldust või sihti on muudetud tulenevalt kulude muutumisest võrreldes algse taaste- ja vastupidavuskavaga (nt inflatsioon), esitas Prantsusmaa muudatuste kohta üksikasjalikud arvutused ja kinnitavad tõendid. See puudutas meetet C3.I5 (riikliku autopargi keskkonnahoidlikumaks muutmine), meetme C7.I11 (kultuur) kirikuid ja riiklikke ajaloomälestisi käsitlevat osameedet ja meetet C9.I3 (meditsiini- ja sotsiaalasutuste renoveerimine). REPowerEU peatükis esitatud meetmete puhul näitab kuluprognoside ja lisadokumentide hindamine, et enamik kuludest on mõistlikud ja põhjendatud. Suurendatud ulatusega meetme kulud olid proportsionaalsed. Uute meetmete puhul on tõendatud kõiki kulusid. Asjaolu, et mõnel juhul ei ole kasutatud metoodikat piisavalt hästi selgitatud ning seos põhjenduse, tõendusmaterjali ja kulu enda vahel ei ole täiesti selge, välistab siiski selle hindamiskriteeriumi puhul hinde A. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ning vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

Liidu finantshuvide kaitse

- (63) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile j ja V lisa kriteeriumile 2.10 peeti algses taaste- ja vastupidavuskavas kavandatud korda piisavaks (hinne A), et tagada kõnealuse määruse alusel eraldatud vahendite kasutamisel korruptsiooni, pettuste ja huvide konfliktide ärahoidmine, avastamine ja kõrvaldamine, ning eeldati, et see kord võimaldab tulemuslikult vältida topeltrahastamist kõnealuse määruse alusel ja muudest liidu programmidest. Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava kavandatud muudatuste laad ja ulatus ei mõjuta neid positiivseid hinnanguid, sest REPowerEU peatükis sisalduvate uute investeeringute ja reformide suhtes kohaldatakse samu auditi- ja kontrollimenetlusi, mida praegu kohaldatakse taaste- ja vastupidavuskava muude meetmete puhul. See ei piira muude instrumentide ja vahendite kohaldamist liidu õiguse edendamiseks ja täitmise tagamiseks, sealhulgas korruptsiooni, pettuste ja huvide konfliktide ärahoidmiseks, avastamiseks ja kõrvaldamiseks, ning liidu eelarve kaitsmiseks vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) 2020/2092¹.

Taaste- ja vastupidavuskava sidusus

- (64) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile k ja V lisa kriteeriumile 2.11 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatükk, suures ulatuses (hinne A) meetmeid, millega tagatakse reformide ja avaliku sektori investeerimisprojektide elluviimisel sidus tegevus.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2092, mis käsitleb üldist tingimuslikkuse korda liidu eelarve kaitsmiseks (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 1).

- (65) Algne Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava koosneb üheksast sidusast komponendist, mis toetavad ühiseid eesmärke ergutada Prantsusmaa majanduse taastumist, aidata kaasa rohe- ja digipöördele ning suurendada Prantsusmaa vastupidavust. Seepärast aitab taaste- ja vastupidavuskava kaasa Prantsusmaa kestlikule ja kaasavale majanduskasvule. Iga komponent põhineb kokkukuuluvatel reformi- ja investeeringupakettidel, millega seotud meetmed tugevdavad või täiendavad üksteist. Ka eri komponentide vahel on koostoime ning ükski meede ei ole vastuolus teise meetme tõhususega ega kahjusta seda.
- (66) Kava muutmisega muudetakse 9 olemasolevat komponenti ja lisatakse 10. komponent – REPowerEU peatükk. Olemasolevatesse peatükkidesse tehtud muudatused ei muuda taaste- ja vastupidavuskava üldist sidusust, võttes arvesse seda, kuidas komponendid üksteist tugevdavad ja täiendavad. Kava „REPowerEU“ eesmärkidega seotud täiendav komponent loob suurendab taaste- ja vastupidavuskava üldist sidusust, kuna see hõlmab uusi ja suurendatud ulatusega meetmeid, mida viiakse ellu kolmes üksteist täiendavas energiaalases tegevussuunas. Need kolm tegevussuunda on järgmised: uuendusliku vesinikutehnoloogia arendamine, investeerimine hoonete energiatõhususse ning taastuvenergia ja fossiilkütusevaba tööstuse edendamine. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava komponendid põhinevad nii reformide kui ka investeeringute sidusatel pakettidel.

Konsulterimine

- (67) Prantsusmaa korraldas kooskõlas oma riikliku õigusraamistikuga mitu konsultatsiooni asjaomaste sidusrühmadega, et arutada määruse (EL) 2021/241 muudatusi ning muudetud taaste- ja vastupidavuskava sisu. Kohalike ja piirkondlike omavalitsustega konsulteeriti uues REPowerEU peatükis kavandatud reformide ja investeeringute teemal ametlikult 30. märtsil 2023. Samal päeval konsulteeriti Prantsusmaa majandus-, sotsiaal- ja keskkonnanõukogu ning Euroopa ja rahvusvaheliste suhete sotsiaaldialoogi komitee kaudu ka sotsiaalpartneritega, sealhulgas kutseorganisatsioonide esindajatega.
- (68) Selleks et tagada osalejate isevastutus, on äärmiselt oluline kaasata muudetud taaste- ja vastupidavuskavas, sealhulgas REPowerEU peatükis, sisalduvate investeeringute ja reformide elluviimisse kõik asjaomased kohalikud omavalitsused ja sidusrühmad, sealhulgas sotsiaalpartnerid.

Positiivne hinnang

- (69) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale, sealhulgas REPowerEU peatükile, positiivse hinnangu ja leidnud, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga sätestada käesolevas otsuses muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased vahe-eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki rakendamiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetusena.

Rahaline toetus

- (70) Prantsusmaa muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki hinnanguline kogukulu on 41 864 370 141 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Prantsusmaa jaoks ettenähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Prantsusmaa muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki jaoks eraldatud, artikli 11 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema võrdne Prantsusmaa muudetud taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas REPowerEU peatüki jaoks kättesaadava rahalise toetuse kogusummaga. See summa on 37 448 495 278 eurot.
- (71) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21a lõikele 5 esitas Prantsusmaa 20. aprillil 2023 taotluse eraldada kõnealuse määruse artikli 21a lõikes 1 osutatud tulu, mis jaotatakse liikmesriikide vahel määruse (EL) 2021/241 IVa lisas osutatud meetodikas kindlaks määratud näitajate alusel. REPowerEU peatükis sisalduvate määruse (EL) 2021/241 artikli 21c lõike 3 punktides b–f osutatud meetmete hinnanguline kogukulu on 2 826 330 141 eurot. Kuna see summa on Prantsusmaale eraldatud osast suurem, peaks Prantsusmaale antav täiendav tagastamatu rahaline toetus olema võrdne eraldatud osaga. See summa on 2 317 477 900 eurot.

- (72) Lisaks esitas Prantsusmaa 1. märtsil 2023 kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755¹ artikliga 4a põhjendatud taotluse paigutada Brexitiga kohanemise reservist rahastusse ümber osa oma järelejäänud esialgsest eraldisest summas 504 000 000 eurot. See summa tuleks teha kättesaadavaks REPowerEU peatükis sisalduvate reformide ja investeeringute toetamiseks täiendava tagastamatu rahalise toetusena. Eelmaksena juba makstud summa tuleks teha kättesaadavaks pärast selle sissenõudmist.
- (73) Prantsusmaa jaoks kättesaadava rahalise toetuse kogusumma peaks olema 40 269 973 178 eurot.

REPowerEU eelmaksed

- (74) Prantsusmaa on taotlenud REPowerEU peatüki rakendamiseks järgmist rahastamist: 2 821 477 900 eurot rahalise toetusena, mis on arvatud vastavalt artiklile 11, 504 000 000 euro ümberpaigutamine Brexitiga kohanemise reservi vahenditest tehtud esialgsest eraldisest ja 2 317 477 900 euro ülekandmine Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ² kohase heitkogustega kauplemise süsteemi tulust.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus kasvuhoonegaaside lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275 25.10.2003, lk 32).

- (75) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21d taotles Prantsusmaa kõnealuste summade puhul 20. aprillil 2023 eelmakset, mis moodustab 20 % taotletud rahastamisest. Sõltuvalt olemasolevatest vahenditest tuleks see eelmakse Prantsusmaale kättesaadavaks teha määruse (EL) 2021/241 artikli 23 lõike 1 kohaselt komisjoni ja Prantsusmaa vahel sõlmitava lepingu jõustumise korral ja sellega kooskõlas.
- (76) Seetõttu tuleks vastavalt muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu. Selguse huvides tuleks kõnealuse rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega.

„Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Prantsusmaa muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava alla kuuluvad reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ja rakendamise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased vaheeesmärgid ja sihid, kavandatud vahe-eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud asjakohased näitajad ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.“

- 2) Artikli 2 lõiked 1 ja 2 asendatakse järgmisega:

„1. Liit teeb Prantsusmaale tagastamatu toetusena kättesaadavaks rahalise toetuse summas 40 269 973 178 eurot*. See toetus hõlmab järgmist:

- a) 24 323 387 303 eurot, mis on võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega 31. detsembriks 2022;

- b) 13 125 107 975 eurot, mis on võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2023;
 - c) määruse (EL) 2021/241 artikli 21a lõike 6 kohaselt 2 317 477 900 eurot** üksnes kõnealuse määruse artikli 21c lõikes 3 osutatud meetmete jaoks, välja arvatud kõnealuse määruse artikli 21c lõike 3 punktis a osutatud meetmed;
 - d) 504 000 000 eurot, mis kantakse Brexitiga kohanemise reservist üle rahastusse, millest määruse (EL) 2021/1755 alusel eelmaksena juba makstud summa tuleks teha kättesaadavaks pärast selle sissenõudmist.
2. Komisjon teeb liidu rahalise toetuse Prantsusmaale kättesaadavaks osamaksetena vastavalt käesoleva otsuse lisale. Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 13 tehakse eelmaksena kättesaadavaks 4 868 304 386 eurot. Komisjon võib eelmaksed ja osamaksed välja maksta ühes või mitmes osas. Osade suurus sõltub rahaliste vahendite kättesaadavusest.

Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 21d tehakse eelmaksena kättesaadavaks 564 295 580 eurot. Komisjon võib eelmakse teha kuni kahes osas.

* See summa vastab rahalise toetuse summale, mis jääb alles pärast määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 osutatud kuludest Prantsusmaa proportsionaalse osa mahaarvamist ning mis arvutatakse kõnealuse määruse artiklis 11 sätestatud meetodika kohaselt.

** See summa vastab rahalise toetuse summale, mis jääb alles pärast määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 osutatud kuludest Prantsusmaa proportsionaalse osa mahaarvamist ning mis arvutatakse kõnealuse määruse artiklis 11 sätestatud meetodika kohaselt.“

3) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisa esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Prantsuse Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*