



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. juli 2023  
(OR. en)

11150/23

---

**Interinstitutionel sag:  
2023/0217 (NLE)**

---

**ECOFIN 675  
FIN 698  
UEM 209**

**LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER**

---

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan

---

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

### om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

---

<sup>1</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter Frankrigs indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 28. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")<sup>1</sup>.
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 20. april 2023 indgav Frankrig en ændret national genopretnings- og resiliensplan, herunder et kapitel om REPowerEU i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241, til Kommissionen.
- (4) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Den indeholder en begrundet anmodning til Kommissionen om at foreslå at ændre Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, med den begrundelse at genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan opnås på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Frankrig har indgivet, vedrører 30 foranstaltninger.

---

<sup>1</sup> Jf. dokument ST 10162 2021 INIT og ST 10162 2021 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den 12. juli 2022 rettede Rådet henstillinger til Frankrig i forbindelse med det europæiske semester. Rådet henstillede bl.a., at Frankrig fortsætter gennemførelsen af sin genopretnings- og resiliensplan, udvider sine offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling, herunder ved at gøre brug af genopretnings- og resiliensfaciliteten, som blev oprettet ved forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"), og mindsker sin afhængighed af fossile brændstoffer, navnlig ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder og øge energieffektiviteten. Rådet henstillede også, at Frankrig fører en finanspolitik, der sikrer en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt for perioden efter 2023, reformerer sit pensionssystem og afhjælper manglen på kvalifikationer og specifikke udfordringer i uddannelsessystemet. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger fra 2019 og 2020 på tidspunktet for forelæggelsen af den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan vurderer Kommissionen, at der er opnået fuld gennemførelse af henstilling 4.3 af 2019 (fremme af vækst i virksomheder) og henstilling 3.1 af 2020 (virksomheders adgang til finansiering). Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstilling 1.4 af 2019 og 1.4 af 2022 (reform af pensionssystemet), henstilling 3.1 af 2019 og 3.8 af 2020 (investering i FoU), henstilling 3.3 af 2019 og 3.7 af 2020 (digital infrastruktur), henstilling 4.1 af 2019 og 4.3 af 2020 (forenkling af skattesystemet og nedsættelse af produktionsskatterne), henstilling 1.2 af 2020 (sundhedssystemets modstandsdygtighed), henstilling 2.1 af 2020 og 2.2 af 2020 (afbøde krisens beskæftigelsesmæssige og sociale konsekvenser, herunder ved at fremme færdigheder), henstilling 3.2 af 2020 og 3.3 af 2020 (fremrykke modne offentlige investeringsprojekter og tilskynde til private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning), henstilling 3.4 af 2020 (reducere emissionerne i transportsektoren) og henstilling 1.2 af 2022 (udvide de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling).

- (6) Indgivelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

Ajourføringer baseret på artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241

- (7) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Frankrig har indgivet, ajourfører 13 foranstaltninger for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Frankrig har forklaret, at eftersom det maksimale finansielle bidrag faldt fra 39 368 318 474 EUR<sup>1</sup> til 37 448 495 278 EUR<sup>2</sup>, er det ikke længere muligt at finansiere alle foranstaltningerne i den oprindelige franske genopretnings- og resiliensplan. En investering til et samlet beløb på 250 mio. EUR er blevet fjernet, og 12 investeringer er blevet reduceret til et samlet beløb på 1 662 mio. EUR. Frankrig har forklaret, at visse foranstaltninger bør ophæves eller nedskæres som følge af faldet i tildelingen, og at nogle bør nedskæres i lyset af faldet i tildelingen samt objektive omstændigheder, der påvirker gennemførelsen af disse foranstaltninger.

---

<sup>1</sup> Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Frankrigs proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

<sup>2</sup> Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Frankrigs proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

- (8) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder ikke længere investering C5.I1 (Regionale investeringsfonde), der bidrager til en "holdingfond", som har til formål at styrke SMV'ers konkurrenceevne og investeringskapacitet, under komponent 5 (Støtte til virksomheder). Beskrivelsen af denne foranstaltning og dens tilknyttede milepæle og mål bør derfor fjernes fra Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021.

- (9) Desuden ændrer den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Frankrig har indgivet, foranstaltningerne under komponent 2 (Økologi og biodiversitet), 3 (Infrastruktur og grøn mobilitet), 4 (grøn energi og grønne teknologier), 6 (Teknologisk suverænitet og modstandsdygtighed), 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder, kultur) og 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse) for at afspejle det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Følgende foranstaltninger er navnlig blevet ændret for at sænke gennemførelsesniveauet i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan for at afspejle den reducerede tildeling: en del af investering C2.I6 (Sikre vandnet) vedrørende behandling af spildevandsslam under komponent 2 (Økologi og biodiversitet) uden direkte indvirkning på det relaterede mål, en del af investering C3.I2 (Støtte til indkøb af renere køretøjer), der vedrører miljøbonusen for indkøb af renere tunge køretøjer, herunder fjernelse af mål 3-17 under komponent 3 (Infrastruktur og grøn mobilitet), den første delforanstaltning i investering C4.I2 (Udvikling af dekarboniseret hydrogen), der vedrører oprettelsen af en mekanisme til støtte for vedvarende og kulstoffattig brintproduktion, herunder fjernelse af mål 4-5, 4-6 og 4-7, investering C4.I3 (Plan for støtte til luftfartssektoren), herunder reduktion af mål 4-10 og 4-12 under komponent 4 (Grøn energi og grønne teknologier), investering C6.I1 (Bevarelse af FoU-beskæftigelse), herunder reduktion af mål 6-4 under komponent 6 (Teknologisk suverænitet og modstandsdygtighed), en del af investering C7.I1 (Digital opgradering af virksomheder), herunder reduktion af mål 7-16, tre delforanstaltninger i investering C7.I1.1 (Støtte til kultursektorer og kulturarvsrenoveringer), dvs. pressesektorplanen, bogsektorplanen og biografsektorplanen, herunder fjernelse af milepæl 7-32, 7-33 og 7-34 under komponent 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder, kultur), investering C8.I2 (Omskoling gennem vekseluddannelsesprogrammer (Pro A), herunder reduktion af mål 8-9, investering C8.I6 (Jobskabelse for unge i sportssektoren), herunder reduktion af mål 8-13, investering C8.I9 (Statsgaranterede garantier for studielån), herunder reduktion af mål 8-16, investering C8.I10 (Individualiserede kurser for unge i alderen 16-18 år, der ikke overholder uddannelseskraevne), og investering C8.I18 (Digitalt uddannelsesindhold: platforme for digitalt indhold), herunder reduktion af mål 8-25 og 8-26 under komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse).

- (10) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Frankrig har fremført, berettiger en ajourføring i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning 2021/241

- (11) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Frankrig har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 18 foranstaltninger.
- (12) Frankrig har forklaret, at to foranstaltninger ikke længere er fuldt ud opnåelige, fordi afbrydelser i forsyningskæden og høj inflation har ført til problemer med gennemførelsen med en indvirkning på de relaterede mål. Frankrig har derfor indgivet ændringer af genopretnings- og resiliensplanen med henblik på at reducere mål 7.28 i investering C7.I11 (Støtte til kultursektorer og kulturarvsrenoveringer) under komponent 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder, kultur) og reducere mål 9.12 i investering C9.I3 (Renovering af mediefællesskaber og sociale institutioner) under komponent 9 (Forskning, sundhed og afhængighed, territorial samhørighed). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at ovennævnte mål reduceres, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (13) Frankrig har forklaret, at investering C8.I22 (Forøgelse af midlerne til Pôle Emploi) under komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse) ikke længere er fuldt ud opnåelige i sit oprindelige format, fordi covid-19-krisen har ført til et behov for at ændre visse aspekter af foranstaltningerne uden direkte indvirkning på dens relaterede mål. På dette grundlag har Frankrig anmodet om at ændre beskrivelsen af investering C8.I22 (Forøgelse af midlerne til Pôle Emploi) under komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (14) Frankrig har forklaret, at investering C8.I7 (kostskoler for topkvalitet) under komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse) ikke længere kan opnås inden for tidsplanen for den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, fordi covid-19-krisen og forstyrrelser i forsyningskæden har ført til betydelige forsinkelser i gennemførelsen. Frankrig har derfor indgivet ændringer af genopretnings- og resiliensplanen med henblik på at udsætte mål 8-14 og ændre beskrivelsen af investering C8.I7 (Kostskoler for topkvalitet) under komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen forlænges, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (15) Frankrig har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere er fuldt ud opnåelige inden for den oprindelige tidsplan på grund af den høje inflation. Frankrig har derfor forelagt ændringer af genopretnings- og resiliensplanen med henblik på at ændre beskrivelsen af investering C3.I5 (Forgrønnelse af statens bilpark) og udsætte mål 3-30 for investering C3.I6 (Forgrønnelse af havne) under komponent 3 (Infrastruktur og grøn mobilitet) og ændre mål 9-8 og 9-9 i investering C9.I2 (Modernisering og omstrukturering af hospitaler og sundhedstjenester) under komponent 9 (Forskning, sundhed og afhængighed, territorial samhørighed). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af ovennævnte mål ændres, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (16) Frankrig har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere er fuldt ud opnåelige i deres oprindelige format, fordi uventede juridiske eller tekniske vanskeligheder har ført til, at det er nødvendigt at ændre eller opgive visse aspekter af foranstaltningerne for at gennemføre mere hensigtsmæssige eller effektive løsninger. Frankrig har derfor forelagt ændringer af genopretnings- og resiliensplanen med henblik på at ændre milepæl 1-2 og beskrivelsen af reform C1.R1 (Boligreform) under komponent 1 (Renovering af bygninger), ændring af milepæl 6-8 og beskrivelsen af investering C6.I3 (Støtte til innovative virksomheder) under komponent 6 (Teknologisk suverænitet og modstandsdygtighed) og ændre mål 7-21 i investering C7.I4 (Digital opgradering af staten – digitalt ID) under komponent 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder, kultur). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at ovennævnte milepæle og mål ændres, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (17) Frankrig har forklaret, at fire foranstaltninger ikke længere er fuldt ud opnåelige, fordi uventede juridiske eller tekniske vanskeligheder har ført til betydelige forsinkelser i gennemførelsen af foranstaltningen, uden at det har haft nogen indvirkning på foranstaltningens oprindelige ambition. Frankrig har derfor forelagt ændringer af genopretnings- og resiliensplanen med henblik på at ændre beskrivelsen af investering C1.I2 (Energirenovering og større rehabilitering af sociale boliger) under komponent 1 (Renovering af bygninger), tilpasse milepæl 2-3 i reform C2.R2 (lov om cirkulær økonomi), for hvilken der indføres en yderligere milepæl 2-3a, som ændrer beskrivelsen af investering C2.I5 (Forebyggelse af seismiske risici i oversøiske departement (de franske Antiller)) under komponent 2 (Økologi og biodiversitet) og udsætte mål 7-30 i investering C7.I11 (Støtte til kultursektorer og kulturarvsrenoveringer) under komponent 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder, kultur). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af ovennævnte milepæle og mål forlænges, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (18) Frankrig har forklaret, at fire foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer for at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Frankrig har derfor forelagt ændringer af genopretnings- og resiliensplanen med henblik på at ændre beskrivelsen af foranstaltningen og milepæl 1-3 i reform C1.R2 (Varmereglement) under komponent 1 (Renovering af bygninger), for hvilken der indføres en yderligere milepæl 1-3a, ændre beskrivelsen af reformen C2.R1 (lov om klima og modstandsdygtighed) under komponent 2 (Økologi og biodiversitet), fjerne den tilhørende milepæl 2-2, som viste sig at være irrelevant, og som erstattes af et mål vedrørende antallet af lavemissionszoner i byerne, hvilket afspejler niveauet af gennemførelse af nævnte reform, ændre beskrivelsen af investering C7.I8 (Administrativ kontinuitet: digital opgradering af forvaltningen af uddannelsessystemet) under komponent 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder og kultur) for at afspejle en ændring i foranstaltningens anvendelsesområde og ændre beskrivelsen af investering C8.I6 (Jobskabelse for unge i sportssektoren) under komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse) for at afspejle en ændring i foranstaltningens anvendelsesområde. På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at ovennævnte milepæle ændres eller tilføjes, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (19) Frankrig har anmodet om, at ambitionsniveauet for én foranstaltning øges for at forbedre overvågningen af dens gennemførelse. Frankrig har derfor forelagt ændringer til genopretnings- og resiliensplanen for at ændre beskrivelsen af milepæl 7-14a i foranstaltning C7.R5 (Vurdering af kvaliteten af anvendelsen af offentlige udgifter) under komponent 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder, kultur). På dette grundlag har Frankrig anmodet om, at milepælene for denne foranstaltning tilføjes til genopretnings- og resiliensplanen. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (20) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Frankrig har fremført, berettiger en ændring i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

## Rettelse af skrivefejl

- (21) Der er konstateret 69 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som påvirker 27 milepæle og mål og 45 foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 21. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Frankrig. Disse skrivefejl vedrører foranstaltning C1.R2, C1.I1 og C1.I2 og milepæl 1-13 i foranstaltning C1.I4 under komponent 1 (Renovering af bygninger), foranstaltning C2.I4, C2.I7, C2.I8, mål 2-16 i foranstaltning C2.I9 under komponent 2 (Økologi og biodiversitet), foranstaltning C3.I1, foranstaltning C3.I3, foranstaltning C3.I4 og milepæl 3-26, foranstaltning C3.I6 og mål 3-30 og milepæl 3-31 samt foranstaltning C3.I7 og milepæl 3-32 under komponent 3 (Infrastruktur og grøn mobilitet), foranstaltning C4.I3 og mål 4-11 under komponent 4 (Grøn energi og grønne teknologier), milepæl 5-2 og foranstaltning C5.R2 under komponent 5 (Støtte til virksomheder), foranstaltninger C6.R1 og C6.I4 i komponent 6 (Teknologisk suverænitet og modstandsdygtighed), milepæl 7-1 og 7-2 i foranstaltning C7.R1, mål 7-16 i foranstaltning C7.I1, mål 7-18 i foranstaltning C7.I2, milepæl 7-23 og foranstaltning C7.I6, foranstaltninger C7.I7 og C7.I9, milepæl 7-31 og foranstaltning C7.I11 under komponent 7 (Digitalisering af stat, territorier, virksomheder, kultur), foranstaltning C8.R1, mål 8-7 i foranstaltning C8.R4, mål 8-8 og foranstaltning C8.I1, foranstaltning C8.I2, foranstaltning C8.I6, foranstaltning C8.I7, foranstaltning C8.I8, mål 8-17 og foranstaltning C8.I10, mål 8-18 i foranstaltning C8.I11, mål 8-20 og foranstaltning C8.I13, mål 8-21 og foranstaltning C8.I14, foranstaltning C8.I17, mål 8-27 og foranstaltning C8.I19, mål 8-28 og foranstaltning C8.I20, mål 8-30 i foranstaltning C8.I21, foranstaltning C8.I22 under komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse), foranstaltning C9.I1, mål 9-7, 9-8, 9-9 og 9-10 og foranstaltning C9.I2, foranstaltninger C9.I4, C9.I5, C9.I6 og C9.I7 under komponent 9 (Forskning, sundhed og afhængighed, territorial samhørighed). Der findes endvidere to skrivefejl i beskrivelsen af komponent 3 (Infrastruktur og grøn mobilitet) og komponent 8 (Jobbeskyttelse, ungdom, handicap, erhvervsuddannelse). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kapitlet om REPowerEU baseret på artikel 21c i forordning (EU) 2021/241

- (22) Kapitlet om REPowerEU omfatter tre nye reformer og tre nye investeringer. Reformerne vedrører den nyligt vedtagne lov om fremskyndelse af produktionen af vedvarende energi, "energiplanen", der blev vedtaget i oktober 2022, og som sigter mod at reducere energiforbruget med 10 % inden 2024 (sammenlignet med vinteren 2018-2019), og oprettelsen af et generalsekretariat for økologisk planlægning. Disse reformer bidrager effektivt til REPowerEU-målene, jf. artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241. Loven om vedvarende energi letter udstedelsen af tilladelser og definerer "accelerationszoner", der fremmer en hurtig udbredelse af vedvarende energi, og den bidrager derfor til at gøre energimikset grønnere og til at øge elproduktionen. "Energiplanen" bidrager til den samlede reduktion af energiforbruget i Frankrig og bidrager til at opnå øjeblikkelig forsyningssikkerhed. Med sin planlægnings- og koordineringsrolle styrer generalsekretariatet nationale strategier inden for økologisk omstilling, herunder bekæmpelse af energifattigdom, med en revision af støtteordningerne for energirenovering i beskedne husstande.

- (23) Tre nye investeringer under kapitlet om REPowerEU omfatter a) dekarbonisering af industrien, b) produktion og udbredelse af vedvarende og fossilfri brint og c) renovering af offentlige bygninger, der tilhører staten. Den første investering støtter produktion af industriel varme baseret på biomasse med henblik på at erstatte fossile brændstoffer, energieffektivitet og skiftende produktionsprocesser i industrisektoren, hvilket derfor bidrager til målet i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241. Den anden investering støtter fire projekter, der er udvalgt som vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse, og som bidrager til udvikling og produktion af lette køretøjer, der anvender brint, til fremstilling af brintbrændselscellekomponenter og -teknologier til produktion af vedvarende og fossilfri brint i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 3, litra b) og e), i nævnte forordning. Den tredje investering støtter energirenovering af offentlige bygninger, der tilhører staten, med henblik på meget kort sigt at reducere energiforbruget og afhængigheden af fossile brændstoffer i statens bygningsmasse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b).
- (24) Kapitlet om REPowerEU omfatter også én opskaleret foranstaltning under komponent 1 (Renovering af bygninger): energirenovering af private boliger, herunder boliger med stort varmetab. Denne opskalerede foranstaltning, der indgår i kapitlet om REPowerEU, indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for de investeringer, der allerede indgår i den nationale genopretnings- og resiliensplan: Støtteordningen "MaPrimeRenov", som finansierer energirenovering af private boliger og er i øjeblikket ved at blive revideret for at forbedre renoveringsarbejdets energieffektivitet og fremskynde den gradvise afskaffelse af boliger med stort varmetab.

- (25) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion som bidrager til de seks søjler

- (26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.1 i bilag V til nævnte forordning udgør den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (27) Rækken af foranstaltninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, svarer til facilitetens mål med en passende overordnet balance mellem søjlerne. Tildelingerne til den grønne og den digitale omstilling (på henholdsvis 49,5 % og 21,6 %) overstiger kravene i forordning (EU) 2021/241 (henholdsvis 37 % og 20 %), og den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager derfor væsentligt til disse søjler.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og kriterium 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er konstateret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Frankrig, herunder finanspolitiske aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget som led i det europæiske semester i 2019, 2020 og 2022. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager navnlig hensyn til de energirelaterede landespecifikke henstillinger fra 2022.
- (29) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Frankrig som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig for at fremme integrationen på arbejdsmarkedet og afhjælpe manglen på færdigheder (henstilling 2 af 2019 og henstilling 2 af 2020), forbedre konnektiviteten i hele området (henstilling 3.3 af 2019 og henstilling 3.7 af 2020), øge sundhedssystemets modstandsdygtighed (henstilling 1.2 af 2020), reducere emissionerne i transportsektoren i (henstilling 3.4 af 2020), investere og forenkle FoU (henstilling 3.1 af 2019 og henstilling 3.8 af 2020).

- (30) Kapitlet om REPowerEU forventes at bidrage til at styrke ambitionerne i genopretnings- og resiliensplanen for så vidt angår de relevante landespecifikke henstillinger, der behandles inden for energi og grøn omstilling. Navnlig skal indsatsen inden for energieffektivitet og nedbringelse af afhængigheden af fossile brændstoffer (henstilling 3.2 af 2019, henstilling 3.5 af 2020, henstilling 4.1 af 2022 og henstilling 4.3 af 2022) øges betydeligt med de opskalerede og de nye foranstaltninger vedrørende energirenovering af bygninger (private boliger og statslige bygninger) samt dekarbonisering af industrien (foranstaltningen "Fossilfri industri"). De vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse om brint forventes også at bidrage til at udvikle og øge efterspørgslen efter vedvarende energikilder (henstilling 3.2 af 2019, henstilling 3.5 af 2020 og henstilling 4.2 af 2022) og til dekarbonisering af transport (henstilling 3.4 af 2020). Loven om fremskyndelse af produktionen af vedvarende energi forventes at bidrage til at fremme udbredelsen af vedvarende energi og forbedre de retlige rammer som nævnt i henstilling 4.2 af 2022.
- (31) Fjernelsen af delforanstaltningen "støtte til produktion af dekarboniseret hydrogen" (delforanstaltning C4.I2) opvejes af yderligere projekter i brintsektoren under kapitlet om REPowerEU. Disse projekter forventes at bidrage indirekte til at fremme udbredelsen af vedvarende energi ved at øge efterspørgslen og dermed bidrage til henstilling 3.2 af 2019 og henstilling 3.5 af 2020. I den oprindelige vurdering af genopretnings- og resiliensplanen blev den fjernede foranstaltning "Bidrag til regionale investeringsfonde" (C5.I1) anset for at være relevant med hensyn til opfyldelsen af landespecifik henstilling 3.1 af 2020. Denne udfordring vurderes i øjeblikket som "gennemført fuldt ud" og anses derfor ikke for at være relevant for den reviderede vurdering af genopretnings- og resiliensplanen.

- (32) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan omfatter en yderligere milepæl for den årlige vurdering af de foranstaltninger, der er truffet for at forbedre kvaliteten af de offentlige udgifter (milepæl 7-14a), som skal foreligge senest i 2025. Dette forventes at give yderligere sikkerhed for den effektive gennemførelse af Frankrigs nye udgiftsanalysemekanisme for at sikre, at der fra 2023 foretages regelmæssige evalueringer af de offentlige udgifter, og at deres resultater indregnes i finanslovgivningen, således at de resulterer i udgiftsbesparelser og effektivitetsgevinster.
- (33) Ved at tackle ovennævnte udfordringer forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan også at bidrage til at korrigere de ubalancer, der blev identificeret i de henstillinger, som blev fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011<sup>1</sup> i 2019 og 2020, og som Frankrig oplever, navnlig med hensyn til stor offentlig gæld og svag konkurrenceevne i en situation med lav produktivitetsvækst.

#### Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.3 i bilag V til nævnte forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Frankrigs vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

- (35) Den indledende vurdering af genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.3 i bilag V til nævnte forordning viser, at genopretnings- og resiliensplanen forventes at have stor indvirkning med hensyn til at styrke Frankrigs vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes. (A-rating).
- (36) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at genopretnings- og resiliensplanen sammen med de øvrige foranstaltninger under EU-genopretningsinstrumentet vil kunne øge Frankrigs BNP med mellem 0,3 og 0,7 frem mod 2026, uden at de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige, medregnes.
- (37) Genopretnings- og resiliensplanen, som den er vedtaget, omfattede betydelige investeringer og reformer med henblik på at tackle sociale udfordringer og forbedre den sociale samhørighed og integrationen af visse sårbare grupper (dårligt stillede unge, personer med handicap og ældre). For at fremme uddannelsesniveau og integration på arbejdsmarkedet omfattede foranstaltningerne navnlig støtte til lærlingeuddannelser, målrettet ansættelsesstøtte, programmer til forebyggelse af uddannelsesfrafald, udvikling af kostskoler, støtte til den offentlige arbejdsformidling og investeringer i adgang til opkvalificerings- og omskolingsmuligheder i overensstemmelse med arbejdsmarkedets behov. For at støtte adgangen til sundhedsydelser omfattede den vedtagne genopretnings- og resiliensplan også investeringer i modernisering og digitalisering af sundhedssystemet. Nogle investeringer, f.eks. i renovering af socialt boligbyggeri, havde til formål at reducere energifattigdom.

- (38) Som led i ændringen af genopretnings- og resiliensplanen er den bevillingsramme, der er afsat til nogle af de ovennævnte sociale og beskæftigelsesmæssige investeringer, blevet reduceret, hvilket har en forholdsmæssig indvirkning på deres forventede resultat. De ændrede mål afspejler disse ændringer. Den indledende positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanens sociale indvirkning på den sociale samhørighed er dog uændret. Genopretnings- og resiliensplanen tager navnlig stadig fat på de relevante sociale og beskæftigelsesmæssige udfordringer såsom øget beskæftigelse, styrkelse af integrationen på arbejdsmarkedet og forbedring af arbejdsstyrkens kvalifikationer.

#### Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til nævnte forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852<sup>1</sup> (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (40) Ændringer i foranstaltningerne gennem revisionen af genopretnings- og resiliensplanen påvirker ikke den vurdering, der er foretaget for den oprindelige version af genopretnings- og resiliensplanen, som forbliver den samme.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

- (41) For så vidt angår de nye reformer og investeringer, der blev indført i kapitlet om REPowerEU, fremlagde Frankrig en systematisk vurdering af hver foranstaltning i forhold til princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"<sup>1</sup>, herunder en forklaring om, hvordan den eksisterende lovgivningsmæssige ramme i Unionen og Frankrig vedrørende princippet om ikke at gøre væsentlig skade anvendes. På grundlag af de fremlagte oplysninger kan det konkluderes, at den ændrede plan forventes at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade.

#### Bidrag til REPowerEU-målene

- (42) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til nævnte forordning forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

---

<sup>1</sup> EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

(43) Gennemførelsen af foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU forventes navnlig at bidrage til at støtte målene i artikel 21c, stk. 3, litra b) og e), i forordning (EU) 2021/241. Ved at opskalere foranstaltning C1.I1 (energirenovering af private boliger) (foranstaltning C10.I4) og ved at tilføje en ny foranstaltning om renovering af offentlige bygninger, der tilhører staten, med det meget kortsigtede mål at reducere energiefteerspørgslen inden vinteren 2023-2024 (C10.I3) og indføre en ny reform, der har til formål at reducere energiforbruget i alle sektorer i Frankrig (*Plan de sobriété énergétique*), styrkede kapitlet om REPowerEU ambitionen om effektivt at forbedre energieffektiviteten i bygninger i overensstemmelse med målene i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241. Navnlig vil opskaleringen af foranstaltningerne vedrørende energirenovering af private boliger (C1.I1), hvor MaPrimeRenov giver en bedre dækning for sårbare husstande, sammen med den nye "energiplan" bidrage til at bekæmpe energifattigdom i overensstemmelse med målet i artikel 21, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241. Foranstaltningen "fossilfri industri" har til formål at fremskynde dekarboniseringen af industrien og er rettet mod målet i artikel 21c, stk. 3, litra b) og d), i forordning (EU) 2021/241. De fire projekter, der indgår i det vigtige projekt af fælleseuropæisk interesse om brint, har til formål at bidrage til øget produktion og udbredelse af vedvarende og fossilfri brint og bidrager til målene i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b) og e). Ved at indføre en reform, der har til formål at forenkle tilladelsesprocedurerne for udbredelsen af vedvarende energi, sigter genopretnings- og resiliensplanen mod at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og bidrager til målet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b), nemlig diversificering af Unionens energiforsyning ved at øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. Oprettelsen af et generalsekretariat for økologisk planlægning (SGPE) forventes også at øge sammenhængen i politikkerne og forbedre koordineringen og gennemførelsen af de nationale klima- og energistrategier og dermed sikre overholdelse af Frankrigs europæiske forpligtelser.

- (44) Kapitlet om REPowerEU er i overensstemmelse med Frankrigs forpligtelse til at reducere drivhusgasemissionerne. Foranstaltningerne styrker foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan for energieffektivitet ved at øge tempoet for energirenovering for både husholdninger og industrien.
- (45) Kapitlet om REPowerEU omhandler også behovet for at diversificere væk fra fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og støtte innovation med henblik på udbredelsen af fossilfri og vedvarende brint og dermed øge Frankrigs energiforsyningssikkerhed.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (46) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.13 i bilag V til nævnte forordning forventes foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (47) Det vigtige projekt af fælleseuropæisk interesse om brint er et projekt med en tværnational og grænseoverskridende dimension med undtagelse af projektet vedrørende udvikling af nulemissionskøretøjer. Med investeringerne i energirenovering af offentlige bygninger og den opskalerede foranstaltning C10.I4 (Energirenovering af private boliger) bidrager den reviderede genopretnings- og resiliensplan desuden til at øge renoveringstempoet for bygninger med det formål at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og reducere energiefterspørgslen. Disse foranstaltninger suppleres af projektet "En fossilfri industri", som også har til formål at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og reducere energiefterspørgslen i industrisektoren.
- (48) De samlede omkostninger ved disse foranstaltninger beløber sig til i alt 2,6 mia. EUR, hvilket svarer til mere end 30 % af de anslåede omkostninger til kapitlet om REPowerEU.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (49) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), og kriterium 2.5 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 49,5 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 91,6 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i kapitlet om REPowerEU beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (50) De foranstaltninger, der er tilbagekaldt eller reduceret, påvirker ikke genopretnings- og resiliensplanens overordnede ambition vedrørende den grønne omstilling, mens kapitlet om REPowerEU yder en betydelig bidrag for yderligere at støtte Frankrigs grønne omstilling, eftersom alle reformer og investeringer bidrager fuldt ud til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, øge energieffektiviteten og forbedre de lovgivningsmæssige rammer, der gør det muligt at bekæmpe klimaændringer.
- (51) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, bidrager fortsat i høj grad til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, samt til at nå Unionens klimamål for 2030 og samtidig opfylde målet om EU-klimaneutralitet senest i 2050.

## Bidrag til den digitale omstilling

- (52) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til nævnte forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,6 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (53) Revisionen af planen påvirker ikke dens ambition med hensyn til den digitale omstilling og har ikke nogen indvirkning på den indledende vurdering. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling af virksomheder, offentlig forvaltning og til at øge arbejdsstyrkens, elevernes og den almindelige befolknings digitale færdigheder med en forventet varig indvirkning.

## Varig indvirkning

- (54) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.7 i bilag V til nævnte forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Frankrig.
- (55) Den indledende vurdering af genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.7 i bilag V til nævnte forordning viste, at genopretnings- og resiliensplanen forventedes i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Frankrig.

(56) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan reducerer ikke ambitionen i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan som helhed. Den tager hensyn til den reducerede tildeling, de langvarige virkninger af covid-19-krisen, inflation og forstyrrelser i forsyningskæden samt visse uventede juridiske og tekniske vanskeligheder og tilgængeligheden af bedre alternativer til gennemførelsen af visse foranstaltninger. Den omfatter også et nyt kapitel om REPowerEU, som ud over de eksisterende foranstaltninger også forventes at have varige positive virkninger for den franske økonomi og yderligere sætte skub i den grønne omstilling. REPowerEU-foranstaltningerne forventes navnlig at bidrage til den grønne omstilling ved at støtte Frankrigs dekarboniseringsindsats, energiomstilling og reduktion af landets energiafhængighed. REPowerEU-foranstaltningerne til dekarbonisering af industrien og energirenovering af private boliger og offentlige bygninger forventes at få en varig indvirkning på reduktionen af drivhusgasemissioner og energifattigdom. Kapitlet om REPowerEU skal også bidrage til finansieringen af det vigtige projekt af fælleseuropæisk interesse om brint og bidrage til udviklingen af den vedvarende energi og fossilfrie brintproduktion og -forbrugsvej med en forventet langsigtet indvirkning på reduktionen af langsigtede emissioner. Den opskalerede foranstaltning i kapitlet om REPowerEU i den reviderede genopretnings- og resiliensplan bidrager også til at udvide Frankrigs ambitioner om grøn omstilling ved yderligere energirenovering af private boliger (C1.I1). Genopretnings- og resiliensplanens varige indvirkning kan også styrkes gennem synergier mellem genopretnings- og resiliensplanen og andre programmer, bl.a. dem, der finansieres af midler under samhørighedspolitikken, navnlig hvis der tages grundigt fat om de territoriale udfordringer, og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

- (57) De reformer, der indgår i kapitlet om REPowerEU, forventes at få langvarige virkninger for Frankrig ved at bidrage til at reducere energiforbruget i alle sektorer i Frankrig inden for rammerne af "energiplanen" (*Plan de sobriété énergétique*), forenkle godkendelsesproceduren for vedvarende energi i henhold til loven om fremskyndelse af produktionen af vedvarende energi (*Loi d'accélération de la production des énergies renouvelables*) og oprette generalsekretariatet for økologisk planlægning (SGPE), øge sammenhængen i politikkerne og støtte Frankrigs engagement i europæiske mål.

#### Overvågning og gennemførelse

- (58) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til nævnte forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (59) Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan har ingen indvirkning på den tidligere vurdering af den effektive overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. De milepæle og mål, der ledsager de ændrede foranstaltninger, herunder milepælene og målene i kapitlet om REPowerEU, er klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste.

## Omkostninger

- (60) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til nævnte forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (61) Med henblik på omkostningsvurderingen af den oprindelige genopretnings- og resiliensplan i 2021 fremlagde Frankrig generelt en oversigt over omkostningerne til foranstaltningerne med henvisning til tidligere lignende projekter eller undersøgelser, der var gennemført for at begrunde omkostningstal, og fyldestgørende forklaringer på den metode, der blev anvendt til at fastsætte de samlede omkostninger. Den begrundelse, der indgår i den oprindelige plan, for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger, var i moderat grad rimelig og plausibel, var i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og stod mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning og fik en "B-rating" på det pågældende tidspunkt.

(62) For de foranstaltninger, der blev nedskaleret i den reviderede genopretnings- og resiliensplan for at tage højde for faldet i tildelingen (artikel 18 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten), blev de ændrede omkostninger vurderet, hvis faldet i de anslåede omkostninger ikke var proportionalt med faldet i de relevante milepæle eller mål. Frankrig fremlagde generelt metoder af god kvalitet og dokumentation, som viste, at omkostningsændringerne var rimelige og plausible. Dette vedrørte foranstaltninger C2.I6 (Sikre vandnet), C7.I1 (Digital opgradering af virksomheder), C8.I6 (Oprettelse af job til unge i sportssektoren), C8.I9 (Statsgarantier for studielån), C8.I10 (Individualiserede kurser for NEET-unge i alderen 16-18 år), C8.I2 (Omskoling gennem vekseluddannelsesprogrammer (Pro A) og C8.I18 (Digitalt uddannelsesindhold: platforme for digitalt indhold). To foranstaltninger, C4.I3 (Plan for støtte til luftfartssektoren) og C6.I1 (Bevarelse af FoU-beskæftigelse), blev nedskaleret med et beløb, der er proportionelt til det nye eller reviderede mål. Alle foranstaltninger eller delforanstaltninger – delforanstaltning "Tunge køretøjer" under foranstaltning C3.I2 (Støtte til renere køretøjer), produktionsmekanismen i foranstaltning C4.I2 (Udvikling af dekarboniseret hydrogen), foranstaltning C5.I1 (Regionale investeringsfonde) og presse-, bog- og biografsektorplaner i foranstaltning C7.I11 (Kultur) – blev trukket tilbage med velidentificerede omkostninger i den oprindelige vurdering. For foranstaltninger, hvor beskrivelsen eller målet blev revideret på baggrund af en ændring i omkostningerne i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan (f.eks. inflation), fremlagde Frankrig detaljerede beregninger og dokumentation for ændringerne. Dette var tilfældet for foranstaltning C3.I5 (Forgrønnelse af statens bilpark), delforanstaltning "Katedraler og nationale historiske monumenter" under foranstaltning C7.I11 (Kultur) og foranstaltning C9.I3 (Renovering af mediefællesskaber og sociale institutioner). Med hensyn til foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU viser vurderingen af omkostningsoverslagene og støttedokumenterne, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Omkostningerne ved den opskalerede foranstaltning blev påvist som forholdsmæssige. Der blev fremlagt begrundelse for de samlede omkostninger i forbindelse med de nye foranstaltninger. Det forhold, at den anvendte metode undertiden ikke er tilstrækkeligt forklaret, og forbindelsen mellem begrundelsen, dokumentationen og selve omkostningerne ikke er helt klar, udelukker imidlertid en A-rating for dette vurderingskriterium. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

## Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (63) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.10 i bilag V til nævnte forordning blev de ordninger, der er foreslået i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, anset for at være tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan påvirker ikke de positive vurderinger, da de nye investeringer og reformer i kapitlet om REPowerEU skal være underlagt de samme revisions- og kontrolprocedurer som dem, der i øjeblikket anvendes for genopretnings- og resiliensplanens øvrige foranstaltninger. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.

## Sammenhæng i genopretnings- og resiliensplanen

- (64) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.11 i bilag V til nævnte forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (65) Den oprindelige franske genopretnings- og resiliensplan er struktureret omkring ni sammenhængende komponenter, som støtter de fælles mål om at stimulere genopretningen af den franske økonomi, bidrage til den grønne og den digitale omstilling og forbedre Frankrigs modstandsdygtighed. Genopretnings- og resiliensplanen bidrager derfor til Frankrigs bæredygtige og inklusive vækst. Hver komponent er opbygget omkring sammenhængende pakker af både reformer og investeringer med foranstaltninger, der gensidigt styrker eller supplerer hinanden. Der findes også synergier på tværs af de forskellige komponenter, og ingen foranstaltninger er i modstrid med eller undergraver en anden foranstaltnings effektivitet.
- (66) Ændringen ændrer de ni eksisterende komponenter og tilføjer en 10. komponent, kapitlet om REPowerEU. De ændringer, der er foretaget i de eksisterende kapitler, ændrer ikke genopretnings- og resiliensplanens overordnede sammenhæng, idet der tages hensyn til den måde, hvorpå komponenterne er gensidigt forstærkende og komplementære. Den yderligere komponent vedrørende REPowerEU's mål øger genopretnings- og resiliensplanens overordnede sammenhæng, da den omfatter nye og opskalerede foranstaltninger efter tre komplementære akser med fokus på energi. Disse tre akser er: udvikling af innovative brintteknologier, investeringer i energieffektivitet og fremme af vedvarende energi og fossilfri industri. Komponenterne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er bygget op omkring sammenhængende pakker af både reformer og investeringer.

## Høringsproces

- (67) I overensstemmelse med sin nationale retlige ramme gennemførte Frankrig en række høringer af relevante interessenter for at drøfte ændringerne af forordning (EU) 2021/241 samt indholdet af landets ændrede genopretnings- og resiliensplan. De lokale og regionale myndigheder blev formelt hørt om de planlagte reformer og investeringer under det nye kapitel om REPowerEU den 30. marts 2023. Arbejdsmarkedets parter, herunder repræsentanter for erhvervsorganisationer, blev også hørt samme dag gennem det økonomiske, sociale og miljøpolitiske råd (CESE) og udvalget for den sociale dialog for europæiske og internationale anliggender (CDSEI).
- (68) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU.

## Positiv vurdering

- (69) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil, bør denne afgørelse fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

## Finansiel modydelse

- (70) De anslåede samlede omkostninger til den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU vedrørende Frankrig, beløber sig til 41 864 370 141 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Frankrig, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11, og som er tildelt Frankrigs ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, svare til det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Frankrigs ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU. Dette beløb svarer til 37 448 495 278 EUR.
- (71) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Frankrig den 20. april 2023 en anmodning om tildeling af de indtægter, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 21a, stk. 1, fordelt mellem medlemsstaterne på grundlag af indikatorerne i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i forordning (EU) 2021/241, og som indgår i kapitlet om REPowerEU, beløber sig til 2 826 330 141 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Frankrig, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Frankrig, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 2 317 477 900 EUR.

- (72) Desuden indgav Frankrig den 1. marts 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755<sup>1</sup> en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, som beløber sig til 504 000 000 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under kapitlet om REPowerEU som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte. Det beløb, der allerede er udbetalt som forfinansiering, bør stilles til rådighed, når det er inddrevet.
- (73) Det samlede finansielle bidrag til Frankrig bør være på 40 269 973 178 EUR.

#### REPowerEU-forfinansiering

- (74) Frankrig har anmodet om følgende finansiering til gennemførelsen af kapitlet om REPowerEU: 2 821 477 900 EUR i form af finansielle bidrag beregnet i overensstemmelse med artikel 11, overførsel af 504 000 000 EUR fra den foreløbige tildeling fra midlerne fra brexittilpasningsreserven og 2 317 477 900 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

- (75) For disse beløb har Frankrig i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 20. april 2023 anmodet om forfinansiering på 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Med forbehold af disponible midler bør denne forfinansiering stilles til rådighed for Frankrig med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med en aftale indgået mellem Kommissionen og Frankrig i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241.
- (76) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

## *Artikel 1*

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

### *"Artikel 1*

#### *Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen*

Vurderingen af Frankrigs ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

- 2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Frankrig i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 40 269 973 178 EUR\*. Dette bidrag omfatter:

- a) et beløb på 24 323 387 303 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022

- b) et beløb på 13 125 107 975 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
- c) et beløb på 2 317 477 900 EUR\*\* i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra a)
- d) et beløb på 504 000 000 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, hvoraf det beløb, der allerede er udbetalt som forfinansiering i henhold til forordning (EU) 2021/1755, bør stilles til rådighed, når det er inddrevet.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Frankrig i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 4 868 304 386 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

Et beløb på 564 295 580 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Denne forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

---

\* Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Frankrigs proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

\*\* Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Frankrigs proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11."

3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

### *Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

*På Rådets vegne*

*Formand*

---