



Rada
Evropské unie

Brusel 11. července 2023
(OR. en)

11150/23

**Interinstitucionální spis:
2023/0217 (NLE)**

**ECOFIN 675
FIN 698
UEM 209**

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a dolnost Francie

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Francie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Francie dne 28. dubna 2021 předložila národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se má maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 20. dubna 2023 předložila Francie Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Plán obsahuje odůvodněnou žádost Komisi, aby předložila návrh změn prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, s ohledem na to, že plán pro oživení a odolnost vzhledem k objektivním okolnostem již zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Francií se týkají 30 opatření.

¹ Viz dokumenty ST 10162 2021 INIT a ST 10162 2021 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Dne 12. července 2022 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Francii. Rada Francii zejména doporučila, aby pokračovala v provádění svého plánu pro oživení a odolnost, rozšířila své veřejné investice do zelené a digitální transformace, mimo jiné využitím Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“), a snížila svou závislost na fosilních palivech, zejména urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie a zvýšením energetické účinnosti. Rada Francii rovněž doporučila, aby v období po roce 2023 prováděla fiskální politiku, která dosáhne omezitelné střednědobé fiskální pozice, reformovala svůj důchodový systém, řešila nedostatky v oblasti dovedností a specifické problémy ve vzdělávacím systému. Komise posoudila pokrok při provádění příslušných doporučení pro zemi z let 2019 a 2020 dosažený v době předložení pozměněného národního plánu pro oživení a odolnost a má za to, že v souvislosti s doporučením z roku 2019 č. 4.3 (podpora růstu podniků) a doporučením z roku 2020 č. 3.1 (přístup podniků k financování) bylo dosaženo úplného provedení. Značného pokroku bylo dosaženo, pokud jde o doporučení z roku 2019 č. 1.4, a doporučení z roku 2022 č. 1.4 (reforma důchodového systému), doporučení z roku 2019 č. 3.1 a doporučení z roku 2020 č. 3.8 (investice do výzkumu a vývoje), doporučení z roku 2019 č. 3.3 a doporučení z roku 2020 č. 3.7 (digitální infrastruktura), doporučení z roku 2019 č. 4.1 a doporučení z roku 2020 č. 4.3 (zjednodušení daňového systému a snížení daní z výroby), doporučení z roku 2020 č. 1.2 (odolnost systému zdravotní péče), doporučení z roku 2020 č. 2.1 a doporučení z roku 2020 č. 2.1 (zmírnit dopad krize na zaměstnanost a sociální oblast a podporovat dovednosti), doporučení z roku 2020 č. 3.2 a doporučení z roku 2020 č. 3.3 (předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podporovat soukromé investice k posílení hospodářského oživení), doporučení z roku 2020 č. 3.4 (snížení emisí v odvětví dopravy) a doporučení z roku 2022 č. 1.2 (rozšíření veřejných investic do zelené a digitální transformace).

- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, efektivnost, účinnost a soudržnost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

Aktualizace na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241

- (7) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Francií se aktualizuje 13 opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Francie uvedla, že vzhledem k tomu, že se maximální finanční příspěvek snížil z 39 368 318 474 EUR¹ na 37 448 495 278 EUR², není již možné financovat všechna opatření uvedená v původním plánu pro oživení a odolnost. Jedna investice v celkové výši 250 milionů EUR byla zrušena a dvanáct investic bylo sníženo o celkovou částku 1 662 milionů EUR. Francie uvedla, že některá opatření by měla být zrušena nebo snížena v důsledku snížení celkové výše prostředků a některá by měla být snížena s ohledem na snížení celkové výše prostředků i na objektivní okolnosti ovlivňující provádění těchto opatření.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Francie na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

² Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Francie na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

- (8) Pozměněný plán pro oživení a odolnost již neobsahuje investice C5.I1 (Regionální investiční fondy) přispívající do „fondu fondů“ zaměřeného na posílení konkurenceschopnosti a investiční kapacity malých a středních podniků v rámci složky 5: Podpora podniků. Popis tohoto opatření a souvisejícího milníku a cíle by proto měl být z prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 odstraněn.

- (9) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Francií dále mění opatření v rámci složek 2 (Ekologie a biologická rozmanitost), 3 (Infrastruktura a ekologická mobilita), 4 (Zelené energie a technologie), 6 (Technologická suverenita a odolnost), 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury) a 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava) s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Zejména následující opatření byla změněna tak, aby se snížila úroveň požadované implementace ve srovnání s původním plánem pro oživení a obnovu, a to s cílem zohlednit sníženou výši přidělených prostředků: část investice C2.I6 (zabezpečené vodovodní sítě) týkající se čištění kalů z čistíren odpadních vod v rámci složky 2 (Ekologie a biologická rozmanitost) bez přímého dopadu na související cíl; část investice C3.I2 (Podpora nákupu čistých vozidel), týkající se ekologického bonusu na nákup čistých těžkých vozidel, včetně odstranění cíle 3-17 v rámci složky 3 (Infrastruktura a ekologická mobilita); první dílčí opatření investice C4.I2 (Vývoj dekarbonizovaného vodíku), týkající se vytvoření mechanismu na podporu výroby vodíku z obnovitelných zdrojů a nízkouhlíkového vodíku, včetně odstranění cílů 4-5, 4-6 a 4-7; investice C4.I3 (Plán podpory pro odvětví letectví), včetně snížení cílů 4-10 a 4-12, v rámci složky 4 (Zelené energie a technologie); investice C6.I1 (Zachování zaměstnanosti v oblasti výzkumu a vývoje), včetně snížení cíle 6-4 v rámci složky 6 (Technologická suverenita a odolnost); část investice C7.I1 (Digitální modernizace společností), včetně snížení cíle 7-16; tři dílčí opatření investice C7.I11 (Podpora kulturních odvětví a renovace kulturního dědictví, tj. Plán pro tiskový sektor, Plán pro knižní sektor a Plán pro odvětví kinematografie), včetně odstranění milníků 7-32, 7-33 a 7-34, v rámci složky 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury); investice C8.I2 (Rekvalifikace prostřednictvím duálních programů odborné přípravy (Pro A)), včetně snížení cíle 8-9; investice C8.I6 (Vytváření pracovních míst pro mládež v odvětví sportu), včetně snížení cíle 8-13; investice C8.I9 (Státem zajištěné záruky za studentské půjčky), včetně snížení cíle 8-16; investice C8.I10 (Individualizované kurzy pro mladé lidi ve věku 16–18 let, kteří nesplňují požadavky na odbornou přípravu) a investice C8.I18 (Digitální vzdělávací obsah: platformy pro digitální obsah), včetně snížení cílů 8-25 a 8-26 v rámci složky 8 (ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava).

- (10) Komise se domnívá, že důvody předložené Francií odůvodňují aktualizaci podle čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (11) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Francií v důsledku objektivních okolností se týkají osmnácti opatření.
- (12) Francie vysvětlila, že dvě opatření již nejsou zcela proveditelná, protože narušení dodavatelského řetězce a vysoká inflace vedly k problémům při provádění, což mělo dopad na související cíle. Francie předložila změny plánu pro oživení a obnovu s cílem snížit cíl 7.28 investice C7.I11 (Podpora kulturních odvětví a renovace kulturního dědictví) v rámci složky 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury) a snížit cíl 9.12 investice C9.I3 (Renovace zdravotnických a sociálních zařízení) v rámci složky 9 (Výzkum, zdraví a závislost, územní soudržnost). Na tomto základě Francie požádala, aby výše uvedené cíle byly sníženy a aby výše uvedené změny byly provedeny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (13) Francie vysvětlila, že investice C8.I22 (Navýšení zdrojů pro *Pôle Emploi*) v rámci složky 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava) již není ve své původní podobě zcela proveditelná, protože krize COVID-19 vedla k potřebě změnit některé aspekty opatření, aniž by to mělo přímý dopad na související cíl. Na tomto základě Francie požádala, aby popis investice C8.I22 (Navýšení zdrojů pro *Pôle Emploi*) v rámci složky 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava) byl změněn. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (14) Francie vysvětlila, že investice C8.I7 (Internátní školy směřující k excelenci) v rámci složky 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava) již nejsou dosažitelné v rámci harmonogramu původního plánu pro oživení a odolnost, protože krize COVID-19 a narušení dodavatelského řetězce vedly k významným zpožděním při provádění. Francie proto předložila změny plánu pro oživení a obnovu s cílem odložit cíl 8-14 a změnit popis investice C8.I7 (Internátní školy směřující k excelenci) v rámci složky 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava). Na tomto základě Francie požádala, aby prováděcí harmonogram byl prodloužen a aby výše uvedené změny byly provedeny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (15) Francie rovněž vysvětlila, že tři opatření již nejsou zcela proveditelná podle původního harmonogramu, a to z důvodu vysoké inflace. Francie proto předložila změny plánu pro oživení a obnovu s cílem změnit popis investice C3.I5 (Ekologizace státního vozového parku) a odložit cíl 3-30 investice C3.I6 (Ekologizace přístavů) v rámci složky 3 (Infrastruktura a ekologická mobilita) a upravit cíle 9-8 a 9-9 investice C9.I2 (Modernizace a restrukturalizace nemocnic a poskytování zdravotní péče) v rámci složky 9 (Výzkum, zdraví a závislost, územní soudržnost). Na tomto základě Francie požádala, aby prováděcí harmonogram pro výše uvedené cíle byl prodloužen a aby výše uvedené změny byly provedeny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (16) Francie vysvětlila, že tři opatření již nejsou ve své původní podobě zcela proveditelná, protože nečekané právní nebo technické obtíže vedly k potřebě změnit nebo zrušit některé aspekty těchto opatření za účelem zavedení vhodnějších nebo účinnějších řešení. Francie proto předložila změny plánu pro oživení a obnovu s cílem změnit milník 1-2 a popis reformy C1.R1 (reforma bydlení) v rámci složky 1 (Renovace budov), změnit milník 6-8 a popis investice C6.I3 (Podpora inovativních podniků) v rámci složky 6 (Technologická suverenita a odolnost) a změnit cíl 7-21 investice C7.I4 (Digitální modernizace státní – elektronická identifikace) v rámci složky 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury). Na tomto základě Francie požádala, aby výše uvedené milníky a cíle byly změněny a aby výše uvedené změny byly provedeny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (17) Francie vysvětlila, že čtyři opatření již nejsou zcela proveditelná, protože neočekávané právní nebo technické obtíže vedly ke značným zpožděním při provádění opatření, aniž by to mělo dopad na původní ambice opatření. Francie proto předložila změny plánu pro oživení a obnovu s cílem změnit popis investice C1.I2 (Energetická renovace a větší rehabilitace sociálního bydlení) v rámci složky 1 (Renovace budov), upravit milník 2-3 reformy C2.R2 (Zákon o oběhovém hospodářství), pro kterou je zaveden dodatečný milník 2-3a, změnit popis investice C2.I5 (Prevence seismických rizik v zámořských departementech (Antily)) v rámci složky 2 (Ekologie a biologická rozmanitost) a odložit cíl 7-30 investice C7.I11 (Podpora kulturních odvětví a renovace kulturního dědictví) v rámci složky 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury). Na tomto základě Francie požádala, aby prováděcí harmonogram pro výše uvedené milníky a cíle byl prodloužen a aby výše uvedené změny byly provedeny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (18) Francie vysvětlila, že čtyři opatření byla upravena s cílem zavést lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Francie proto předložila změny plánu pro oživení a obnovu s cílem změnit popis opatření a milníku 1-3 reformy C1.R2 (předpis o termoregulaci) v rámci složky 1 (Renovace budov), u níž je zaveden dodatečný milník 1-3a, změnit popis reformy C2.R1 (Zákon o klimatu a odolnosti) v rámci složky 2 (Ekologie a biologická rozmanitost), odstranit související milník 2-2, který se ukázal jako irelevantní a je nahrazen cílem souvisejícím s počtem nízkoemisních zón ve městech, který odráží úroveň provádění této reformy, změnit popis investice C7.I8 (Správní kontinuita: digitální modernizace správy vzdělávacího systému) v rámci složky 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury) s cílem zohlednit změnu v rozsahu opatření a změnit popis investice C8.I6 (Vytváření pracovních míst pro mládež v odvětví sportu) v rámci složky 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava) s cílem zohlednit změnu v rozsahu opatření. Na tomto základě Francie požádala, aby výše uvedené milníky byly změněny či doplněny a aby výše uvedené změny byly provedeny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (19) Francie požádala, aby byly zvýšeny ambice jednoho opatření ke zlepšení sledování jeho provádění. Francie proto předložila změny plánu pro oživení a obnovu s cílem změnit popis milníku 7-14a opatření C7.R5 (Posouzení kvality veřejných výdajů) v rámci složky 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury). S ohledem na to požádala Francie, aby daný milník u tohoto opatření byl do plánu pro oživení a obnovu doplněn. /Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (20) Komise se domnívá, že důvody předložené Francií odůvodňují změnu podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

Oprava administrativních chyb

- (21) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo zjištěno 69 administrativních chyb, které se týkají 27 milníků a cílů a 45 opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodráží obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 21. dubna 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Francií. Tyto administrativní chyby se týkají opatření C1.R2, C1.I1 a C1.I2 a milníku 1-13 opatření C1.I4 v rámci složky 1 (Renovace budov); opatření C2.I4, C2.I7, C2.I8, cíle 2-16 opatření C2.I9 v rámci složky 2 (Ekologie a biologická rozmanitost); opatření C3.I1, opatření C3.I3, opatření C3.I4 a milníku 3-26, opatření C3.I6 a cíle 3-30 a milníku 3-31 a opatření C3.I7 a milníku 3-32 v rámci složky 3 (Infrastruktura a ekologická mobilita); opatření C4.I3 a cíle 4-11 v rámci složky 4 (Zelené energie a technologie); milníku 5-2 a opatření C5.R2 v rámci složky 5 (Podpora podniků); opatření C6.R1 a C6.I4 složky 6 (Technologická suverenita a odolnost); milníků 7-1 a 7-2 opatření C7.R1, cíle 7-16 a opatření C7.I1, cíle 7-18 opatření C7.I2, milníku 7-23 a opatření C7.I6, opatření C7.I7 a C7.I9, milníku 7-31 a opatření C7.I11 v rámci složky 7 (Digitalizace státu, území, podniků, kultury); opatření C8.R1, cíle 8-7 opatření C8.R4, cíle 8-8 a opatření C8.I1, opatření C8.I2, opatření C8.I6, opatření C8.I7, opatření C8.I8, cíle 8-17 a opatření C8.I10, cíle 8-18 opatření C8.I11, cíle 8-20 a opatření C8.I13, cíle 8-21 a opatření C8.I14, opatření C8.I17, cíle 8-27 a opatření C8.I19, cíle 8-28 a opatření C8.I20, cíle 8-30 opatření C8.I21, opatření C8.I22 v rámci složky 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava); opatření C9.I1, cílů 9-7, 9-8, 9-9 a 9-10 a opatření C9.I2, opatření C9.I4, C9.I5, C9.I6 a C9.I7 v rámci složky 9 (Výzkum, zdraví a závislost, územní soudržnost). Dvě administrativní chyby jsou dále obsaženy v popisu složky 3 (Infrastruktura a ekologická mobilita) a složky 8 (Ochrana pracovních míst, mládež, zdravotní postižení, odborná příprava). Uvedené opravy nemají vliv na provádění dotčeného opatření.

- (22) Kapitola REPowerEU obsahuje tři nové reformy a tři nové investice. Reformy se týkají nedávno přijatého zákona o urychlení výroby energie z obnovitelných zdrojů, „plánu energetické střízlivosti“, který byl přijat v říjnu 2022 a jehož cílem je snížit do roku 2024 spotřebu energie o 10 % (ve srovnání se zimou 2018–2019), a zřízení Generálního sekretariátu pro ekologické plánování. Tyto reformy účinně přispívají k cílům plánu REPowerEU stanoveným v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241. Zákon o obnovitelných zdrojích energie usnadňuje udělování povolení a definuje „zóny urychlení“, které přispívají k rychlému zavádění obnovitelných zdrojů energie, přispívá tedy k ekologizaci skladby zdrojů energie a zvyšování výroby elektřiny. „Plán energetické střízlivosti“ přispívá k celkovému snížení spotřeby energie ve Francii a pomáhá dosáhnout okamžité bezpečnosti dodávek energie. Svoji úlohou v oblasti plánování a koordinace řídí generální sekretariát vnitrostátní strategie v oblasti ekologické transformace, včetně boje proti energetické chudobě prostřednictvím revize režimů podpory pro energetickou renovaci u domácností s nízkými příjmy.

- (23) Tři nové investice v rámci kapitoly REPowerEU zahrnují a) dekarbonizaci průmyslu, b) výrobu a využívání vodíku z obnovitelných zdrojů a bezfosilního vodíku a c) renovaci veřejných budov ve vlastnictví státu. První investice podporuje výrobu průmyslového tepla založenou na biomase, která by nahradila fosilní paliva, energetickou účinnost a změnu výrobních procesů v průmyslovém odvětví; přispívá proto k cíli podle čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. Druhá investice podporuje čtyři projekty vybrané jako významné projekty společného evropského zájmu, které přispívají k vývoji a výrobě lehkých užitkových vozidel využívajících vodík, k výrobě součástí vodíkových palivových článků a technologií pro výrobu vodíku z obnovitelných zdrojů a bezfosilního vodíku v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. b) a e) uvedeného nařízení. Třetí investice podporuje energetickou renovaci veřejných budov ve vlastnictví státu s cílem snížit ve velmi krátkodobém horizontu spotřebu energie a závislost státního fondu budov na fosilních palivech v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. b) uvedeného nařízení.
- (24) Kapitola REPowerEU rovněž zahrnuje jedno rozšířené opatření v rámci složky 1 (renovace budov): Energetická renovace soukromého bydlení, včetně tepelných sítí. Toto rozšířené opatření obsažené v kapitole REPowerEU zavádí podstatné zlepšení úrovně ambicí investic, které jsou již zahrnuty do národního plánu pro oživení a odolnost: režim podpory nazvaný „MaPrimeRenov“, z něhož se financuje energetická renovace soukromého bydlení a v současné době se reviduje s cílem zlepšit energetickou účinnost staveb a urychlit postupné odstraňování tepelných sítí.

- (25) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické problémy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (27) Škála opatření pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU odpovídá cílům nástroje s odpovídající celkovou rovnováhou mezi pilíři. Příděly na zelenou a digitální transformaci (49,5 % a 21,6 %) překračují požadavky nařízení (EU) 2021/241 (37 % a 20 %), a pozměněný plán pro oživení a odolnost proto k těmto pilířům významně přispívá.

Řešení všech nebo významné části problémů identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části problémů (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Francii, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo problémů identifikovaných v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru v letech 2019, 2020 a 2022. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zejména zohledňuje doporučení pro zemi týkající se energetiky z roku 2022.
- (29) Součástí pozměněného plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních problémů uvedených v doporučeních Rady určených Francii v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020, zejména je zde podpora začleňování na trhu práce a řešení nedostatků v oblasti dovedností (doporučení 2019 č. 2 a doporučení z roku 2020 č. 2), zlepšení propojení na celém území (doporučení z roku 2019 č. 3.3 a doporučení z roku 2020 č. 3.7); zvýšení odolnosti systému zdravotní péče (doporučení z roku 2020 č. 1.2); snížení emisí v odvětví dopravy (doporučení z roku 2020 č. 3.4); investice do výzkumu a vývoje a zjednodušení výzkumu a vývoje (doporučení z roku 2019 č. 3.1 a doporučení z roku 2020 č. 3.8).

- (30) Očekává se, že kapitola REPowerEU přispěje k posílení ambicí plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o příslušná doporučení pro zemi v oblasti energetiky a zelené transformace. Zejména je třeba výrazně zvýšit úsilí v oblasti energetické účinnosti a snižování závislosti na fosilních palivech (doporučení z roku 2019 č. 3.2, doporučení z roku 2020 č. 3.5, doporučení z roku 2022 č. 4.1 a doporučení z roku 2022 č. 4.3) a rozšířit a zavést nová opatření týkající se energetické renovace budov (soukromého bydlení a státních budov), jakož i dekarbonizace průmyslu (opatření „Průmysl bez fosilních paliv“). Očekává se rovněž, že významný projekt společného evropského zájmu v oblasti vodíku přispěje k rozvoji obnovitelných zdrojů energie a zvýšení poptávky po těchto zdrojích (doporučení z roku 2019 č. 3.2, doporučení z roku 2020 č. 3.5 a doporučení z roku 2022 č. 4.2) a k dekarbonizaci dopravy (doporučení z roku 2020 č. 3.4). Očekává se, že zákon o urychlení výroby energie z obnovitelných zdrojů přispěje k podpoře zavádění energie z obnovitelných zdrojů a zlepší právní rámec, jak je uvedeno v doporučení z roku 2022 č. 4.2.
- (31) Zrušení dílčího opatření „podpora výroby dekarbonizovaného vodíku“ (dílní opatření C4.I2) je vyváženo dodatečnými projekty v odvětví vodíku v rámci kapitoly REPowerEU. Očekává se, že tyto projekty nepřímo přispějí k podpoře zavádění energie z obnovitelných zdrojů zvýšením poptávky, a tím přispějí k doporučení z roku 2019 č. 3.2 a doporučení z roku 2020 č. 3.5. V původním posouzení plánu pro oživení a odolnost bylo zrušené opatření „Příspěvek regionálním investičním fondům“ (C5.I1) považováno za relevantní ve vztahu k dosažení doporučení č. 3.1, 2020. Tato výzva je v současné době posouzena jako „plně provedena“, a proto se nepovažuje za relevantní pro posouzení revidovaného plánu pro oživení a odolnost.

- (32) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje dodatečný milník týkající se každoročního posouzení opatření přijatých ke zlepšení kvality veřejných výdajů (milník 7-14a), který má být splněn do roku 2025. Očekává se, že to poskytne další záruky, pokud jde o účinné provádění nového francouzského mechanismu přezkumu výdajů, aby se zajistilo, že od roku 2023 budou řádně prováděna pravidelná hodnocení veřejných výdajů a jejich výsledky budou zohledněny ve finančních právních předpisech, aby se promítly do úspory výdajů a zvýšení účinnosti.
- (33) Očekává se, že pozměněný plán pro oživení a odolnost řešením výše uvedených výzev přispěje k nápravě nerovnováhy, jak je uvedeno v doporučeních vydaných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011¹ v období 2019–2020, s níž se Francie potýká, zejména pokud jde o vysoký veřejný dluh a nízkou dynamiku konkurenceschopnosti v kontextu nízkého růstu produktivity.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (34) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Francie, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (35) V původním posouzení plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 bylo zjištěno, že plán pro oživení a odolnost bude mít velký dopad na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Francie, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii. (Hodnocení A).
- (36) Simulace provedené útvary Komise ukazují, že plán pro oživení a odolnost spolu s ostatními opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení má potenciál zvýšit HDP Francie do roku 2026 o 0,3 až 0,7, a to bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, který může být značný.
- (37) Plán pro oživení a odolnost v podobě, ve které byl přijat, zahrnoval významné investice a reformy k řešení sociálních problémů a ke zlepšení sociální soudržnosti a začlenění některých zranitelných skupin (znevýhodněných mladých lidí, osob se zdravotním postižením a starších osob). Na podporu dosažení vzdělání a začlenění na trh práce zahrnovala opatření zejména podporu učňovské přípravy, cílené dotace na nábor pracovníků, programy pro prevenci předčasného odchodu ze vzdělávání a odborné přípravy, vytváření internátních škol, podporu veřejných služeb zaměstnanosti a investice do přístupu k příležitostem pro zvyšování kvalifikace a změnu kvalifikace v souladu s potřebami trhu práce. Na podporu přístupu ke zdravotnickým službám zahrnoval přijatý plán pro oživení a odolnost rovněž investice do modernizace a digitalizace systému zdravotní péče. Některé investice, například do renovace sociálního bydlení, byly zaměřeny na snížení energetické chudoby.

- (38) V rámci změny plánu pro oživení a odolnost byly finanční prostředky určené na některé z výše uvedených investic v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti sníženy, což mělo úměrný dopad na jejich očekávaný výsledek. Pozměněné cíle tyto změny odrážejí. Původní pozitivní posouzení sociálního dopadu plánu pro oživení a odolnost na sociální soudržnost se však nezměnilo. Plán pro oživení a odolnost se zejména stále zabývá příslušnými problémy v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti, jako je zvyšování zaměstnanosti, posilování začleňování na trh práce a zvyšování dovedností pracovní síly.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (40) Změny zavedené v opatřeních prostřednictvím revize plánu pro oživení a odolnost nemají vliv na posouzení provedené u původní verze plánu pro oživení a odolnost, které zůstává stejné.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (41) Pokud jde o nové reformy a investice zavedené v kapitole REPowerEU, Francie poskytla systematické posouzení jednotlivých opatření z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ podle metodiky stanovené v technických pokynech uvedených v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“¹. včetně vysvětlení způsobu, jakým je uplatňován stávající právní rámec Unie a francouzský právní rámec z hlediska principu „významně nepoškozovat“. Na základě poskytnutých informací lze dospět k závěru, že pozměněný plán pro oživení a odolnost by měl zajistit, aby žádné opatření významně nepoškozovalo.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (42) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.

¹ Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (43) Očekává se, že provádění opatření obsažených v kapitole REPowerEU přispěje zejména k podpoře cílů uvedených v čl. 21c odst. 3 písm. b) a e) nařízení (EU) 2021/241. Rozšířením opatření C1.I1 Energetická renovace soukromého bydlení (opatření C10.I4) a doplněním nového opatření týkajícího se renovace veřejných budov ve vlastnictví státu s velmi krátkodobým cílem snížit poptávku po energii do zimy 2023–2025 (C10.I3) a zavedením nové reformy zaměřené na snížení spotřeby energie ve všech odvětvích ve Francii (*Plan de sobriété énergétique (plán energetické střízlivosti)*) posílila kapitola REPowerEU ambice účinně zlepšovat energetickou účinnost budov v souladu s cíli stanovenými v čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. V souladu s cílem stanoveným v čl. 21 odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2021/241 pomůže spolu s novým „plánem energetické střízlivosti“ k řešení energetické chudoby zejména rozšíření opatření týkajících se energetické renovace soukromého bydlení (C1.I1), přičemž MaPrimeRenov lépe pokryje nejzranitelnější domácnosti. Opatření „Průmysl bez fosilních paliv“ má za cíl urychlit dekarbonizaci průmyslu a zaměřuje se na cíl uvedený v čl. 21c odst. 3 písm. b) a d) nařízení (EU) 2021/241. Cílem čtyř projektů zahrnutých do investičního významného projektu společného evropského zájmu pro vodík je přispět ke zvýšení výroby a využívání vodíku z obnovitelných zdrojů a bezfosilního vodíku a přispět k cílům uvedeným v čl. 21c odst. 3 písm. b) a e) uvedeného nařízení. Zavedením reformy zaměřené na zjednodušení povolovacích postupů pro zavádění obnovitelných zdrojů má plán pro oživení a odolnost za cíl urychlit zavádění energie z obnovitelných zdrojů a přispívá k cíli uvedenému v čl. 21c odst. 3 písm. b) uvedeného nařízení, tedy k diverzifikaci dodávek energie do Unie zvýšením podílu a urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů. Rovněž se očekává, že vytvoření Generálního sekretariátu pro ekologické plánování (SGPE) zvýší soudržnost politik a lepší koordinaci a provádění vnitrostátních strategií v oblasti klimatu a energetiky, čímž se zajistí, aby Francie dostala svému evropanství.

- (44) Kapitola REPowerEU je v souladu se závazkem Francie snížit emise skleníkových plynů. Opatření posilují opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost v oblasti energetické účinnosti tím, že zrychlují tempo energetických renovací pro domácnosti i průmysl.
- (45) Kapitola REPowerEU se rovněž zabývá potřebou diverzifikace směrem od fosilních paliv urychlením zavádění energie z obnovitelných zdrojů a podporou inovací pro zavádění bezfosilního vodíku a vodíku z obnovitelných zdrojů, čímž se zvýší bezpečnost dodávek energie ve Francii.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (46) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (47) Investiční významný projekt společného evropského zájmu pro vodík je projekt s dopadem na více zemí a přeshraničním rozměrem, s výjimkou projektu týkajícího se vývoje vozidel s nulovými emisemi. Kromě toho, díky investicím souvisejícím s energetickou renovací veřejných budov a rozšířeným opatřením C10.I4 Energetická renovace soukromého bydlení, přispívá revidovaný plán pro oživení a odolnost ke zvýšení tempa renovace budov s cílem snížit závislost na fosilních palivech a snížit poptávku po energii. Tato opatření jsou doplněna projektem „Průmysl s nulovým využitím fosilních paliv“, jehož cílem je rovněž snížit závislost na fosilních palivech a snížit poptávku průmyslu po energii.
- (48) Celkové náklady na tato opatření představují celkem 2,6 miliardy EUR, což představuje více než 30 % odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (49) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení problémů, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 49,5 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost a 91,6 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (50) Zrušená nebo snižená opatření nemají dopad na celkové ambice plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o zelenou transformaci, zatímco kapitola REPowerEU významně přispívá k další podpoře zelené transformace Francie, neboť všechny reformy a investice plně přispívají ke snížení závislosti na fosilních palivech, zvýšení energetické účinnosti a zlepšení regulačního rámce umožňujícího boj proti změně klimatu.
- (51) Pozměněný plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, i nadále významně přispívá k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, jakož i k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 při současném dodržování cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

- (52) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,6 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (53) Revize plánu pro oživení a odolnost neměla dopad na jeho ambice v oblasti digitální transformace ani nemá dopad na původní posouzení. Pozměněný plán pro oživení a odolnost i nadále významně přispívá k digitální transformaci podniků a státní správy a ke zvyšování digitálních dovedností pracovní síly, žáků a běžné populace s očekávaným trvalým účinkem.

Trvalý účinek

- (54) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Francii do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (55) V původním posouzení plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 bylo uvedeno očekávání, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Francii do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (56) Pozměněný plán pro oživení a odolnost nesnižuje ambice původního plánu pro oživení a odolnost jako celku. Zohledňuje snížené přiděly, dlouhodobý dopad krize COVID-19, inflaci a narušení dodavatelského řetězce, jakož i některé neočekávané právní nebo technické obtíže nebo dostupnost lepších alternativ pro provádění některých opatření a zahrnuje novou kapitolu REPowerEU, u níž se kromě stávajících opatření očekává, že bude mít trvalé pozitivní účinky na francouzské hospodářství a dále podpoří jeho zelenou transformaci. Očekává se zejména, že opatření kapitoly REPowerEU přispějí k zelené transformaci tím, že podpoří úsilí Francie o dekarbonizaci, transformaci energetiky a snížení její energetické závislosti. Očekává se, že opatření kapitoly REPowerEU pro dekarbonizaci průmyslu a energetickou renovaci soukromého bydlení a veřejných budov budou mít trvalý účinek na snižování emisí skleníkových plynů a energetickou chudobu. Kapitola REPowerEU rovněž přispěje k financování významného projektu společného evropského zájmu v oblasti vodíku, který přispěje k rozvoji v oblasti obnovitelné energie a k výrobě a spotřebě vodíku z obnovitelných zdrojů a bezfosilního vodíku s očekávaným dlouhodobým trvalým účinkem na snižování dlouhodobých emisí. Rozšířené opatření v kapitole REPowerEU revidovaného plánu pro oživení a odolnost rovněž pomáhá rozšířit ambice Francie v oblasti zelené transformace prostřednictvím další energetické renovace soukromého bydlení (C1.I1). Trvalý účinek plánu pro oživení a odolnost lze posílit rovněž synergiemi mezi plánem pro oživení a odolnost a dalšími programy, včetně těch, které jsou financovány z fondů politiky soudržnosti, zejména zásadním řešením teritoriálních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

- (57) Očekává se, že reformy obsažené v kapitole REPowerEU budou mít dlouhodobý trvalý účinek na Francii tím, že přispějí ke snížení spotřeby energie ve všech odvětvích ve Francii v rámci „plánu energetické střízlivosti“ (*Plan de sobriété énergétique*), zjednoduší povolovací postup pro obnovitelné zdroje energie podle zákona o urychlení výroby energie z obnovitelných zdrojů (*Loi d'accélération de la production des énergies renouvelables*) a zřídí Generální sekretariát pro ekologické plánování (SGPE), zvýší soudržnost politik a podpoří závazek Francie plnit evropské cíle.

Sledování a provádění

- (58) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (59) Povaha a rozsah navrhovaných změn francouzského plánu pro oživení a odolnost nemají dopad na předchozí posouzení účinného sledování a provádění plánu. Milníky a cíle, které jsou spojeny s pozměněnými opatřeními, včetně opatření v kapitole REPowerEU, jsou jasné a realistické a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé.

Výpočet nákladů

- (60) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (61) Pro odhadovaný výpočet nákladů původního plánu pro oživení a odolnost v roce 2021 Francie obecně poskytla rozpis nákladů na opatření s odkazy na dřívější podobné projekty nebo studie, které byly provedeny k odůvodnění údajů o nákladech, a přiměřené vysvětlení metodiky použité ke stanovení celkových nákladů. Odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v původním plánu pro oživení a odolnost bylo do určité míry přiměřené a věrohodné, v souladu se zásadou nákladové efektivity a bylo úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu a získalo v té době hodnocení „B“.

(62) U opatření, která byla v revidovaném plánu pro oživení a odolnost snížena s cílem zohlednit snížení přídělů (článek 18 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost), byly upravené náklady posouzeny tam, kde snížení odhadovaných nákladů nebylo úměrné snížení příslušných milníků nebo cílů. Francie obecně poskytla kvalitní metodiky a podklady, které dokládaly, že úpravy nákladů byly přiměřené a věrohodné. To se týkalo opatření C2.I6 (Zabezpečení vodovodních sítí), C7.I1 (Digitální modernizace společností), C8.I6 (Vytváření pracovních míst pro mladé lidi ve sportu), C8.I9 (Státní záruky za studentské půjčky), C8.I10 (Individualizované možnosti pro mladé lidi ve věku 16–18 let, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy), C8.I2 (Rekvalifikace prostřednictvím duálních programů odborné přípravy (Pro A)) a C8.I18 (Digitální vzdělávací obsah: platformy pro digitální obsah). Dvě opatření C4.I3 (Plán podpory pro odvětví letectví) a C6.I1 (Zachování zaměstnanosti v oblasti výzkumu a vývoje) byla snížena o částku úměrnou novému nebo revidovanému cíli. V rámci počátečního posouzení byla zrušena celá opatření nebo dílčí opatření se správně určenými náklady – jednalo se o dílčí opatření pro těžká vozidla C3.I2 (Podpora pro čistá vozidla); výrobní mechanismus v rámci opatření C4.I2 (Vývoj dekarbonizovaného vodíku); opatření C5.I1 (Regionální investiční fondy) a plány pro tiskový sektor, knižní sektor a odvětví kinematografie v rámci opatření C7.I11 (Kultura). U opatření, u nichž byl popis nebo cíl revidován v důsledku změny nákladů oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost (např. inflace), poskytla Francie podrobný výpočet a podpůrné důkazy změn. Jednalo se o opatření C3.I5 (Ekologizace státního vozového parku), dílčí opatření Katedrály a národní historické památky v rámci opatření C7.I11 (Kultura) a opatření C9.I3 (Renovace zdravotnických a sociálních zařízení). Z posouzení odhadů nákladů a podpůrné dokumentace u opatření v rámci kapitoly REPowerEU vyplývá, že většina nákladů je přiměřená a věrohodná. U nákladů na rozšířené opatření bylo prokázáno, že jsou úměrné. U nových opatření byla odůvodněna plná výše nákladů. Avšak skutečnost, že někdy není použita metodika dostatečně dobře vysvětlena a není zcela jasná souvislost mezi odůvodněním, podpůrnými podklady a samotnými náklady, znemožňuje přiřadit tomuto kritériu hodnocení „A“. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivity a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (63) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 byla opatření navržená v původním plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabráni dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Povaha a rozsah navrhovaných změn francouzského plánu pro oživení a odolnost nemají dopad na pozitivní posouzení, neboť nové investice a reformy obsažené v kapitole REPowerEU mají podléhat stejným auditním a kontrolním postupům jako ty, které jsou v současné době zavedeny pro ostatní opatření plánu pro oživení a odolnost. Tímto není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování práva Unie, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů a pro ochranu souhrnného rozpočtu v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

Ucelenost plánu

- (64) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (65) Původní francouzský plán pro oživení a odolnost je strukturován podle devíti soudržných složek, které podporují společné cíle týkající se stimulace oživení francouzského hospodářství, přispění k zelené a digitální transformaci a zlepšení odolnosti Francie. Plán pro oživení a odolnost tudíž přispívá k udržitelnému a inkluzivnímu růstu Francie. Každá složka je založena na konzistentních balíčcích reforem a investic s opatřeními, která se vzájemně posilují nebo doplňují. Mezi jednotlivými složkami existují rovněž synergie a žádné opatření není v rozporu s účinností jiného opatření ani ji neoslabuje.
- (66) Změna mění devět stávajících složek a zavádí dodatečnou desátou složku, tj. kapitolu REPowerEU. Změny provedené ve stávajících kapitolách nemění celkovou soudržnost plánu pro oživení a odolnost s přihlédnutím ke způsobu, jakým se jednotlivé složky vzájemně posilují a doplňují. Dodatečná složka související s cíli plánu REPowerEU posiluje celkovou soudržnost plánu pro oživení a odolnost, neboť zahrnuje nová a rozšířená opatření v návaznosti na tři vzájemně se doplňující osy zaměřené na energetiku. Těmito třemi osami jsou: rozvoj inovativních vodíkových technologií, investice do energetické účinnosti budov a podpora obnovitelných zdrojů energie a průmyslu bez fosilních paliv. Složky pozměněného plánu pro oživení a odolnost jsou založeny na konzistentních balíčcích reforem i investic.

Konzultační proces

- (67) V souladu se svým vnitrostátním právním rámcem provedla Francie řadu konzultací s příslušnými zúčastněnými stranami, aby projednala změny nařízení (EU) 2021/241, jakož i obsah svého pozměněného plánu pro oživení a odolnost. Dne 30. března 2023 proběhly formální konzultace s místními a regionálními orgány ohledně reforem a investic plánovaných v rámci nové kapitoly REPowerEU. Téhož dne proběhly konzultace i se sociálními partnery, včetně zástupců profesních organizací, a to prostřednictvím Hospodářské, sociální a environmentální rady Francie a Výboru pro sociální dialog pro evropské a mezinárodní záležitosti.
- (68) Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU.

Kladné posouzení

- (69) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by toto rozhodnutí v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (70) Odhadované celkové náklady pozměněného francouzského plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU činí 41 864 370 141 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Francii k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 a přidělený na pozměněný francouzský plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný francouzský plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 37 448 495 278 EUR.
- (71) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložila Francie dne 20. dubna 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice v příloze IVa nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady na opatření uvedená v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241 zahrnuté v kapitole RePowerEU představují 2 826 330 141 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Francii k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Francii k dispozici, rovnat uvedenému přidělenému podílu. Tato částka činí 2 317 477 900 EUR.

- (72) Kromě toho Francie v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹, dne 1. března 2023 předložila odůvodněnou žádost o převod části svého zbývajícího prozatímního přidělu ve výši 504 000 000 EUR ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora. Částka, která již byla vyplacena jako předběžné financování, by měla být dána k dispozici, jakmile bude získána zpět.
- (73) Celkový finanční příspěvek pro Francii by měl činit 40 269 973 178 EUR.

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (74) Za účelem provádění kapitoly REPowerEU požádala Francie o tyto finanční prostředky: částku 2 821 477 900 EUR v podobě finančního příspěvku vypočteného v souladu s článkem 11, převod částky 504 000 000 EUR z prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu a částky 2 317 477 900 EUR z příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES².

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (75) Ve vztahu k těmto částkám Francie dne 20. dubna 2023 požádala podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 o předběžné financování ve výši 20 % požadovaných prostředků. Toto předběžné financování by mělo být Francii poskytnuto, budou-li k dispozici zdroje, pod podmínkou vstupu v platnost dohody, která má být uzavřena mezi Komisí a Francií podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, a v souladu s ní.
- (76) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Francie by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Francie se mění takto:

1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Francie na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“

2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Francii finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 40 269 973 178 EUR*. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 24 323 387 303 EUR, která je poskytnuta v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;

- b) částku ve výši 13 125 107 975 EUR, která je poskytnuta v rámci í právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
 - c) částku ve výši 2 317 477 900 EUR** podle čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na opatření podle článku 21c odst. 3 uvedeného nařízení s výjimkou opatření uvedených v čl. 21c odst. 3 písm. a) uvedeného nařízení;
 - d) částku ve výši 504 000 000 EUR, která se do tohoto nástroje převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu. Částka, která již byla vyplacena jako předběžné financování podle nařízení (EU) 2021/1755, bude dána k dispozici, jakmile bude získána zpět.
2. Finanční příspěvek Unie poskytne Francii Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 4 868 304 386 EUR se poskytne jako předběžné financování v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2021/241. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

Částka ve výši 564 295 580 EUR se poskytne jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

* Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Francie na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Francie na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.“

3) Příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Francouzské republice.

V Bruselu dne ...

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
