



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 юли 2023 г.
(OR. en)

11150/23

Междуетноститутитионитли дотсит:
2023/0217(NLE)

ECOFIN 675
FIN 698
UEM 209

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Франция на 28 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)¹
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методиката, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от тази актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 20 април 2023 г. Франция представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (4) В изменения ПВУ се взема предвид актуализираното максимално финансово участие в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Той включва обосновано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2023 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, на основание, че ПВУ частично вече не може да бъде постигнат поради обективни обстоятелства. Измененията на ПВУ, представени от Франция, се отнасят до 30 мерки.

¹ Виж документи ST 10162 2021 INIT и ST 10162 2021 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) На 12 юли 2022 г. Съветът отправи препоръки към Франция в контекста на европейския семестър. Съветът препоръча на Франция, наред с другото, да продължи да изпълнява своя ПВУ, да увеличи публичните си инвестиции за прехода към зелена икономика и цифровия преход, включително чрез използване на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизмът“), както и да намали зависимостта си от изкопаеми горива, по-специално като ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници и повиши енергийната ефективност. Съветът също така препоръча на Франция да провежда фискална политика за постигане на разумни средносрочни фискални позиции за периода след 2023 г., да реформира пенсионната си система, да се справи с недостига на умения и със специфичните предизвикателства в образователната система. След като направи оценка на напредъка в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки от 2019 г. и 2020 г. към момента на представяне на изменения национален ПВУ, Комисията счита, че препоръка 2019.4.3 (насърчаване на растежа на предприятията) и препоръка 2020.3.1 (достъп на предприятията до финансиране) са изпълнени изцяло. Постигнат е значителен напредък по отношение на препоръка 2019.1.4 и препоръка 2022.1.4 (реформа на пенсионната система), препоръка 2019.3.1 и препоръка 2020.3.8 (инвестиции в научноизследователска и развойна дейност), препоръка 2019.3.3 и 2020.3.7 (цифрова инфраструктура), препоръка 2019.4.1 и препоръка 2020.4.3 (опростяване на данъчната система и намаляване на данъците върху производството), препоръка 2020.1.2 (устойчивост на здравната система), препоръка 2020.2.1 и препоръка 2020.2.2 (смекчаване на последиците от кризата в областта на заетостта и социалната сфера, включително чрез насърчаване на уменията), препоръка 2020.3.2 и препоръка 2020.3.3 (ускоряване на изпълнението на готовите публични инвестиционни проекти и насърчаване на частните инвестиции за подпомагане на икономическото възстановяване), препоръка 2020.3.4 (намаляване на емисиите в транспортния сектор) и препоръка 2022.1.2 (увеличаване на публичните инвестиции за прехода към зелена икономика и цифровия преход).

- (6) Представянето на изменения ПВУ бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Актуализации въз основа на член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (7) В изменения ПВУ, представен от Франция, се актуализират 13 мерки, за да се вземе предвид актуализираното максимално финансово участие. Франция обясни, че тъй като максималното финансово участие е намаляло от 39 368 318 474 EUR¹ на 37 448 495 278 EUR², вече не е възможно да се финансират всички мерки в първоначалния ПВУ. Премахната е една инвестиция на обща стойност 250 милиона евро, а 12 инвестиции са намалени на обща стойност 1 662 милиона евро. Франция обясни, че някои мерки следва да бъдат премахнати или намалени поради намаляването на разпределените средства, а някои мерки следва да бъдат намалени, с оглед намаляването на разпределените средства и обективните обстоятелства, засягащи прилагането на посочените мерки.

¹ Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Франция от разходите посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката посочена в член 11 от посочения регламент.

² Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Франция от разходите посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката посочена в член 11 от посочения регламент.

- (8) Измененият ПВУ вече не съдържа инвестиция С5.11 (Регионални инвестиционни фондове), допринасяща за „фонд на фондове“, насочен към укрепване на конкурентоспособността и инвестиционния капацитет на МСП, по компонент 5: Подкрепа за предприятията. Поради това описанието на тази мярка и свързаните с нея ключов етап и цел следва да бъдат премахнати от решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.

- (9) Освен това в изменения ПВУ, представен от Франция, се променят мерките по компоненти 2 (Екология и биологично разнообразие), 3 (Инфраструктура и екологосъобразна мобилност), 4 (Екологосъобразни енергии и технологии), 6 (Технологичен суверенитет и устойчивост); 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата), и 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение, за да се отрази актуализираното максимално финансово участие). По-специално, следните мерки са променени за да се намали нивото на необходимото изпълнение в сравнение с първоначалния ПВУ и да се отрази намаленото разпределение на средствата: част от инвестиция С2.16 (Сигурни водни мрежи), отнасяща се до третирането на утайки от отпадъчни води по компонент 2 (Екология и биологично разнообразие), без пряко въздействие върху съответната цел; част от инвестиция С3.12 (Подкрепа за закупуване на чисти превозни средства)относно екологичния бонус за закупуването на чисти тежкотоварни превозни средства, включително премахването на цел 3—17 по компонент 3 (Инфраструктура и екологосъобразна мобилност); първата подмярка на инвестиция С4.12 (Разработване на декарбонизиран водород)относно създаване на механизъм за подпомагане на производството на водород от възобновяеми и нисковъглеродни източници, включително премахване на цели 4—5, 4—6 и 4—7; инвестиция С4.13 (План за подпомагане на въздухоплавателния сектор), включително намаляване на цели 4—10 и 4—12 по компонент 4 (Екологосъобразни енергии и технологии; инвестиция) С6.11 (Запазване на заетостта в областта на научните изследвания и развойната дейност), включително намаляване на цел 6—4 по компонент 6 (Технологичен суверенитет и устойчивост); част от инвестиция С7.11 (Цифрово модернизиране на дружествата), включително намаляване на цел 7—16; 3 подмерки на инвестиция С7.111 (Подкрепа за секторите на културата и реновирането на културното наследство, т.е. плана за сектора на печата, плана за сектора на книгите, плана за сектора на киното), включително премахването на ключови етапи 7—32, 7—33 и 7—34 по компонент 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата); инвестиция С8.12 (Преквалификация чрез програми за дуално/комбинирано обучение (Pro-A), включително намаляване на цел 8—9; инвестиция С8.16 (Създаване на работни места за младите хора в спортния сектор), включително намаляване на цел 8—13; инвестиция С8.19 (Гарантирани от държавата гаранции за студентски заеми), включително намаляване на цел 8—16; инвестиция С8.110 (Персонализирани курсове за млади хора на възраст 16—18 години, които не спазват изискванията за обучение) и инвестиция С8.118 (Цифрово образователно съдържание: платформи за цифрово съдържание), включително намаляване на цели 8—25 и 8—26 по компонент 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение са променени).

- (10) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Франция, се обосновава актуализацията съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (11) Измененията на ПВУ, представени от Франция поради обективни обстоятелства, се отнасят до 18 мерки.
- (12) Франция обясни, че две мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно, тъй като прекъсванията във веригата на доставките и високата инфлация са довели до проблеми при изпълнението им, което се е отразило на съответните цели. Поради това Франция представи изменения на ПВУ, занамаляване на цел 7.28 на инвестиция С7.111 (Подкрепа за секторите на културата и реновирането на културното наследство) по компонент 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата) и намаляване на цел 9.12 на инвестиция С9.13 (Обновяване на медико-социални заведения) по компонент 9 (Научни изследвания, здравеопазване и зависимост, териториално сближаване). Въз основа на това Франция поиска да бъдат намалени горепосочените цели и да бъдат направени горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (13) Франция обясни, че инвестиция С8.122 (Увеличаване на ресурсите на Rôle Emploi) по компонент 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение) вече не може да бъде постигната напълно в първоначалния си формат, тъй като кризата с COVID-19 е довела до необходимостта от промяна на някои аспекти на мерките, като това не се отразява пряко върху свързаната с нея цел. Въз основа на това Франция поиска да бъде изменено описанието на инвестиция С8.122 (Увеличаване на ресурсите на Rôle Emploi) по компонент 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (14) Франция обясни, че инвестиция С8.17 (Училища интернати за високи постижения) по компонент 8: (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение) вече не може да бъде постигната в рамките на графика на първоначалния ПВУ, тъй като кризата с COVID-19 и прекъсванията на веригата за доставките са довели до значителни забавяния в изпълнението. Поради това Франция представи изменения на ПВУ за отлагане на цел 8—14 и изменение на описанието на инвестиция С8.17 (Училища интернати за високи постижения) по компонент 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение). Въз основа на това Франция поиска да бъде удължен срокът за изпълнение и да бъдат направени горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (15) Франция обясни, че поради високата инфлация три мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно в рамките на първоначалния график. Поради това Франция представи изменения на ПВУ за промяна на описанието на инвестиция С3.15 (Екологизиране на държавния автомобилен парк) и да отложи цел 3—30 на инвестиция С3.16 (Екологизиране на пристанищата) по компонент 3 (Инфраструктура и екологосъобразна мобилност), както и до промяна на цели 9—8 и 9—9 на инвестиция С9.12 (Модернизация и реструктуриране на болниците и предоставянето на здравни грижи) по компонент 9 (Научни изследвания, здравеопазване и зависимост, териториално сближаване). Въз основа на това Франция поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на горепосочените цели и да бъдат направени горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (16) Франция обясни, че три мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно в първоначалния им формат, тъй като неочаквани правни или технически трудности са довели до необходимостта да се променят или премахнат някои аспекти на мерките, за да се приложат по-адекватни или ефективни решения. Поради това Франция представи изменения на ПВУ за промяна на ключов етап 1—2 и на описанието на реформа С1.Р1 (Жилищна реформа) по компонент 1 (Саниране на сгради), за промяна на ключов етап 6—8 и на описанието на инвестиция С6.13 (Подкрепа за иновативни предприятия) по компонент 6 (Технологичен суверенитет и устойчивост), както и промяна на цел 7—21 на инвестиция С7.14 (Цифрова модернизация на държавата — цифров идентификатор) по компонент 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата). Въз основа на това Франция поиска да бъдат изменени горепосочените ключови етапи и цели и да бъдат направени горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (17) Франция обясни, че четири мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно, тъй като неочаквани правни или технически трудности са довели до значителни забавяния в изпълнението на мярката, като това не се отразява върху първоначалната амбиция на мярката. Поради това Франция представи изменения на ПВУ за промяна на описанието на инвестиция С1.12 (Енергийно саниране и основно възстановяване на социални жилища) по компонент 1 (Саниране на сгради), коригиране на ключов етап 2—3 на реформа С2.R2 (Закон за кръговата икономика), за която се въвежда допълнителен ключов етап 2—3 bis, промяна на описанието на инвестиция С2.15 (Предотвратяване на сеизмичните рискове в отвъдморските департаменти (Антилски острови)) по компонент 2 (Екология и биологично разнообразие), както и отлагане на цел 7—30 на инвестиция С7.111 (Подкрепа за секторите на културата и реновирането на културното наследство) по компонент 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата). Въз основа на това Франция поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на горепосочените ключови етапи и цели и да бъдат направени горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (18) Франция обясни, че четири мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи и да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Поради това Франция представи изменения на ПВУ за промяна на описанието на мярката и ключов етап 1—3 на реформа C1.R2 (Регулиране на топлинната енергия) по компонент 1: (Санитарне на сгради), за която се въвежда допълнителен ключов етап 1—3 bis; промяна на описанието на реформа C2.R1 (Закон за климата и устойчивостта) по компонент 2 (Екология и биологично разнообразие), като се премахва свързаният с нея ключов етап 2—2, който се оказва несъществен, и се заменя с цел, свързана с броя на зоните с ниски емисии в градовете, отразяваща степента на изпълнение на тази реформа; промяна на описанието на инвестиция C7.I8 (Административна приемственост: цифрово модернизирание на управлението на образователната система) по компонент 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата), за да се отрази промяна в обхвата на мярката, както и изменение на описанието на инвестиция C8.I6 (Създаване на работни места за младите хора в спортния сектор) по компонент 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение), за да се отрази промяна в обхвата на мярката. Въз основа на това Франция поиска горепосочените ключови етапи да бъдат изменени или добавени и да бъдат направени горепосочените промени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (19) Франция поиска да бъде увеличена амбициозността на една мярка, за да се подобри наблюдението на нейното изпълнение. Поради това Франция представи изменения на ПВУ за промяна в описанието на ключов етап 7—14а на мярка С7.R5 (Оценка на качеството на публичните разходи) по компонент 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата). Въз основа на това Франция поиска към ПВУ да бъде добавен ключовият етап на тази мярка. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (20) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Франция, се обосновава изменението съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Корекции на технически грешки

- (21) В текста на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха открити 69 технически грешки, които засягат 27 ключови етапа и цели и 45 мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се коригират упоменатите технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 21 април 2021 г., както беше договорено между Комисията и Франция. Посочените технически грешки се отнасят до мерките C1.R2, C1.I1 и C1.I2 и ключов етап 1—13 на мярка C1.I4 по компонент 1 (Саниране на сгради); мерки C2.I4, C2.I7, C2.I8, цел 2—16 на мярка C2.I9 по компонент 2 (Екология и биологично разнообразие); мярка C3.I1, мярка C3.I3, мярка C3.I4 и ключов етап 3—26, мярка C3.I6 и цел 3—30 и ключов етап 3—31 и мярка C3.I7 и ключов етап 3—32 по компонент 3 (Инфраструктура и екологосъобразна мобилност); мярка C4.I3 и цел 4—11 по компонент 4 (Екологосъобразни енергии и технологии); ключов етап 5—2 и мярка C5.R2 по компонент 5 (Подкрепа за предприятията); мерки C6.R1 и C6.I4 по компонент 6 (Технологичен суверенитет и устойчивост); ключови етапи 7—1 и 7—2 на мярка C7.R1, цел 7—16 от мярка C7.I1, цел 7—18 на мярка C7.I2, ключов етап 7—23 и мярка C7.I6, мерки C7.I7 и C7.I9, ключов етап 7—31 и мярка C7.I11 по компонент 7 (Цифровизация на държавата, териториите, предприятията, културата); мярка C8.R1, цел 8—7 на мярка C8.R4, цел 8—8 и мярка C8.I1, мярка C8.I2, мярка C8.I6, мярка C8.I7, мярка C8.I8, цел 8—17 и мярка C8.I10, цел 8—18 на мярка C8.I11, цел 8—20 и мярка C8.I13, цел 8—21 и мярка C8.I14, мярка C8.I17, цел 8—27 и мярка C8.I19, цел 8—28 и мярка C8.I20, цел 8—30 на мярка C8.I21, мярка C8.I22 по компонент 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение); мярка C9.I1, цели 9—7, 9—8, 9—9 и 9—10 и мярка C9.I2, мерки C9.I4, C9.I5, C9.I6 и C9.I7 по компонент 9 (Научни изследвания, здравеопазване и зависимост, териториално сближаване). Освен това са включени две технически грешки в описанието на компонент 3 (Инфраструктура и екологосъобразна мобилност) и компонент 8 (Защита на работното място, младеж, увреждания, професионално обучение). Тези корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

- (22) В главата за REPowerEU са включени три нови реформи и три нови инвестиции. Реформите се отнасят до наскоро приетия закон за ускоряване на производството на енергия от възобновяеми източници, приетия през октомври 2022 г. „план за енергийна ефективност“, който има за цел да се намали потреблението на електрическа енергия с 10 % до 2024 г. (в сравнение със зимата на 2018—2019 г.), и създаването на Генерален секретариат за екологично планиране. Тези реформи ефективно допринасят за постигането на целите на REPowerEU, съгласно предвиденото в член 21в, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Законът за възобновяемите енергийни източници улеснява издаването на разрешителни и определя „зони за ускоряване“, благоприятстващи бързото внедряване на възобновяеми енергийни източници, по този начин допринасяйки за екологизиране на енергийния микс и за увеличаване на производството на електрическа енергия. „Планът за енергийна ефективност“ допринася за цялостното намаляване на потреблението на електрическа енергия във Франция и спомага за постигане на незабавна сигурност на доставките. Със своята планираща и координираща роля генералният секретариат направлява националните стратегии в областта на екологичния преход, включително борбата с енергийната бедност с преразглеждането на схемите за подпомагане на енергийното saniране за домакинствата със скромни доходи.

- (23) Трите нови инвестиции в рамките на главата за REPowerEU включват
- а) декарбонизацията на промишлеността, б) производството и използването на водород от възобновяеми източници и чист водород (добит без използването на изкопаеми горива) и в) саниране на обществени сгради, собственост на държавата. Първата инвестиция подкрепя производството на промишлена топлинна енергия от биомаса с цел замяна на изкопаемите горива, енергийната ефективност и промяната на производствените процеси в промишления сектор; по този начин се допринася за постигането на целта посочена в член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. Втората инвестиция подкрепя четири проекта, избрани в рамките на Важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ), които допринасят за разработването и производството на леки превозни средства, използващи водород, за производството на компоненти за водородни горивни клетки и технологии за производството на водород от възобновяеми източници и чист водород, в съответствие с член 21в, параграф 3, букви б) и д) от посочения регламент. Третата инвестиция подкрепя енергийното саниране на обществени сгради, собственост на държавата, с цел да се намали в много краткосрочен план потреблението на електрическа енергия и зависимостта от изкопаеми горива на сградния фонд на държавата в съответствие с член 21в, параграф 3, буква б) от посочения регламент.
- (24) В главата за REPowerEU е включена също така една разширена мярка по компонент 1 (Саниране на сгради): Енергийно саниране на частни жилища, включително термични сита. С тази разширена мярка, включена в главата за REPowerEU, се постига значително подобрене на степента на амбициозност на инвестицията, която вече е включена в националния ПВУ: схемата за подпомагане, наречена „MaPrimeRenov“, която финансира енергийното саниране на частни жилища и понастоящем се преразглежда с цел подобряване на енергийната ефективност на работите по саниране и ускоряване на постепенното премахване на термичните сита.

- (25) Комисията оцени изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и общественото положение, като по този начин допринася по подходящ начин за всичките шест стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (27) Обхватът на действията в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, съответства на целите на инструмента и е постигнат подходящ общ баланс между стълбовете. Разпределените средства за прехода към зелена икономика и цифровия преход (съответно 49,5 % и 21,6 %) надхвърлят изискванията на Регламент (ЕС) 2021/241 (съответно 37 % и 20 %), поради което измененият ПВУ допринася значително за тези стълбове.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Франция, включително техните фискални аспекти, или с предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър през 2019 г., 2020 г. и 2022 г. По-специално в изменения ПВУ са взети предвид свързаните с енергетиката специфични за държавата препоръки (СДП) от 2022 г.
- (29) Измененият ПВУ включва обширен набор от взаимно укрепващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, които Съветът е отправил към Франция в контекста на европейския семестър през 2019 и 2020 г., по-специално да насърчи интеграцията на пазара на труда и да се справи с недостига на умения (препоръка 2019.2 и препоръка 2020.2); да подобри свързаността на цялата територия (препоръка 2019.3.3 и препоръка 2020.3.7); да повиши устойчивостта на здравната система (препоръка 2020.1.2); да намали емисиите в транспортния сектор (препоръка 2020.3.4); да инвестира и да опрости НИРД (препоръка 2019.3.1 и препоръка 2020.3.8).

- (30) Очаква се главата за REPowerEU да допринесе за засилване на амбицията на ПВУ по отношение на съответните специфични за държавата препоръки в областта на енергетиката и прехода към зелена икономика. По-специално усилията в областта на енергийната ефективност и намаляването на зависимостта от изкопаеми горива (препоръка 2019.3.2, препоръка 2020.3.5, препоръка 2022.4.1 и препоръка 2022.4.3) трябва да бъдат значително увеличени с разширяването на мерките и с новите мерки за енергийно саниране на сгради (частни жилища и държавни сгради), както и с декарбонизацията на промишлеността (мярка „Промишленост без изкопаеми горива“). Очаква се ВПОИ в областта на водорода също да допринесе за развитието и увеличаването на търсенето на възобновяеми енергийни източници (препоръка 2019.3.2, препоръка 2020.3.5 и препоръка 2022.4.2) и за декарбонизацията на транспорта (препоръка 2020.3.4). Очаква се законът за ускоряване на производството на енергия от възобновяеми енергийни източници да допринесе за насърчаване на внедряването на енергия от възобновяеми енергийни източници и за подобряване на правната рамка, както е посочено в препоръка 2022.4.2.
- (31) Премахването на подмярка „Подкрепа за производството на декарбонизиран водород“ (подмярка на C4.I2) се компенсира от допълнителни проекти във водородния сектор в рамките на главата за REPowerEU. Очаква се тези проекти да допринесат непряко за насърчаване на внедряването на енергия от възобновяеми източници чрез увеличаване на търсенето, като по този начин допринасят за изпълнението на препоръка 2019.3.2 и препоръка 2020.3.5. При първоначалната оценка на ПВУ премахнатата мярка „Принос към регионалните инвестиционни фондове“ (C5.I1) беше сметена за подходяща за постигане изпълнението на препоръка 2020.3.1. Понастоящем това предизвикателство се оценява като „напълно изпълнено“ и поради това не се счита за относимо към оценката на преразгледания ПВУ.

- (32) В изменения ПВУ е включен допълнителен ключов етап, свързан с годишната оценка на мерките, предприети за подобряване на качеството на публичните разходи (ключов етап 7—14а), който трябва да бъде завършен до 2025 г. Очаква се това да даде допълнителна увереност за ефективното прилагане на новия механизъм за преглед на разходите във Франция, за да се гарантира, че от 2023 г. нататък ще се извършват редовни оценки на публичните разходи и резултатите от тях ще бъдат отразени във финансовите закони, за да се постигнат икономии на разходи и повишаване на ефективността.
- (33) Очаква се, че като се справи с горепосочените предизвикателства, измененият ПВУ ще допринесе и за коригиране на дисбалансите, посочени в препоръките, отправени през 2019 г. и 2020 г. съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011¹, които Франция изпитва, по-специално по отношение на високия държавен дълг и слабата динамика на конкурентоспособността в условията на нисък ръст на производителността.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Франция, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

¹ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (35) При първоначалната оценка на ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него бе установено, че се очаква ПВУ да окаже силно въздействие върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Франция, върху приноса за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза. (рейтинг „А“).
- (36) Симулациите, извършени от службите на Комисията, показват, че планът за възстановяване и устойчивост, заедно с останалите мерки на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциал да увеличи БВП на Франция с 0,3 % до 0,7 % до 2026 г., без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде съществено.
- (37) Приетият ПВУ включваше значителни инвестиции и реформи за справяне със социалните предизвикателства и подобряване на социалното сближаване и интеграцията на някои уязвими групи (младежи в неравностойно положение, хора с увреждания и възрастни хора). За да се насърчат придобиването на образователна степен и интеграцията на пазара на труда, мерките включваха по-специално подкрепа за чиракуване, целеви субсидии за наемане на работа, програми за превенция на преждевременното напускане на системата на образованието и обучението, развитие на училища интернати, подкрепа за публичната служба по заетостта и инвестиции във връзка с достъпа до възможности за повишаване на квалификацията и преквалификация в съответствие с нуждите на пазара на труда. За да се подпомогне достъпът до здравни услуги, приетият ПВУ включваше и инвестиции в модернизацията и цифровизацията на здравната система. Някои инвестиции, например в обновяване на социалните жилища, са насочени към намаляване на енергийната бедност.

- (38) Като част от изменението на ПВУ пакетът, предназначен за някои от горепосочените инвестиции в социалната сфера и заетостта, беше намален, което се отразява пропорционално на очакваните резултати от тях. Изменените цели отразяват тези промени. Въпреки това първоначалната положителна оценка на социалното въздействие на ПВУ върху социалното сближаване остава непроменена. По-специално в ПВУ продължават да се разглеждат съответните предизвикателства в социалната сфера и заетостта, като увеличаване на заетостта, засилване на интеграцията на пазара на труда и повишаване на уменията на работната сила.

Ненанасяне на значителни вреди

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да гарантират, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (40) Промените в мерките, въведени при преразглеждането на ПВУ, не засягат оценката, извършена за първоначалната версия на ПВУ, която остава същата.

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

- (41) По отношение на новите реформи и инвестиции, въведени в главата за REPowerEU, Франция предостави систематична оценка на всяка мярка спрямо принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ следвайки методологията, посочена в техническите насоки, предоставени в Известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“¹, включително обяснение за това как съществуващите законодателни рамки на Съюза и Франция се прилагат относно принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Въз основа на предоставената информация може да се направи заключението, че се очаква измененият ПВУ да гарантира, че нито една мярка не нанася значителни вреди.

Принос към целите на REPowerEU

- (42) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на използването на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.

¹ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

- (43) Изпълнението на мерките, включени в главата за REPowerEU, се очаква да допринесе по-специално за подкрепа на целите, посочени в член 21в, параграф 3, букви б) и д) от Регламент (ЕС) 2021/241. С разширяването на мярката C1.I1 (Енергийно саниране на частни жилища) (мярка C10.I4) и с добавянето на нова мярка за саниране на обществени сгради, собственост на държавата, с много краткосрочна цел за намаляване на потребностите от енергия до зимата на 2023—2024 г. (C10.I3), както и с въвеждането на нова реформа, насочена към намаляване на потреблението на електрическа енергия във всички сектори във Франция (*Plan de sobriété énergétique*), главата за REPowerEU засили амбицията за ефективно подобряване на енергийната ефективност на сградите в съответствие с целите, определени в член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. По-специално разширяването на мерките по отношение на енергийното саниране на частни жилища (C1.I1), като MaPrimeRenov осигурява по-добър обхват на най-уязвимите домакинства, ще спомогне, заедно с новия „План за енергийна ефективност“, за справяне с енергийната бедност в съответствие с целта, определена в член 21, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241. Мярката „Промисленост без изкопаеми горива“ има за цел да се ускори декарбонизацията на промишлеността и е насочена към постигането на целта посочена в член 21в, параграф 3, букви б) и г) от Регламент (ЕС) 2021/241. Четирите проекта, включени в „ВПОИ в областта на водорода“, имат за цел да допринесат за увеличаване на производството и използването на водород от възобновяеми източници и чист водород и допринасят за постигането на целите посочени в член 21в, параграф 3, букви б) и д) от посочения регламент. Чрез въвеждането на реформа, целяща опростяване на процедурите за издаване на разрешителни за внедряване на възобновяеми енергийни източници, ПВУ има за цел да се ускори внедряването на енергия от възобновяеми енергийни източници и допринася за постигането на целта посочена в член 21в, параграф 3, буква б) от посочения регламент, т.е. диверсификация на енергийните доставки в Съюза чрез увеличаване на дела и ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми енергийни източници. Със създаването на Генерален секретариат за екологично планиране (SGPE) се очаква също така да се повиши съгласуваността на политиките и да се подобри координацията и изпълнението на националните стратегии за климата и енергетиката, като се гарантира съответствието с европейската ангажираност на Франция.

- (44) Главата за REPowerEU е в съответствие с ангажимента на Франция за намаляване на емисиите на парникови газове. С мерките се засилват включените в първоначалния ПВУ мерки за енергийна ефективност, като се ускоряват темповете за енергийно саниране както за домакинствата, така и за промишлеността.
- (45) В главата за REPowerEU се разглежда и необходимостта от диверсифициране на производството на енергия от изкопаеми горива чрез ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми енергийни източници и подкрепа на иновациите за използването на чист водород и водород от възобновяеми източници, като по този начин се повишава сигурността на енергийните доставки на Франция.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (46) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (47) „ВПОИ в областта на водорода“ е проект с многонационално и трансгранично измерение, с изключение на проекта, свързан с разработването на превозни средства с нулеви емисии. Освен това с инвестициите, свързани с енергийното саниране на обществени сгради, и с разширената мярка C10.I4 (Енергийно саниране на частни жилища) преразгледаният ПВУ допринася за ускоряване на темповете на саниране на сгради с цел намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и намаляване на потребностите от енергия. Тези мерки се допълват от проекта „Промисленост без изкопаеми горива“, който също има за цел да се намалят зависимостта от изкопаеми горива и потребностите от енергия на промишления сектор.
- (48) Общите разходи за тези мерки възлизат на общо 2,6 милиарда евро, което представлява повече от 30 % от очакваните разходи по главата за REPowerEU.

Принос за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие

- (49) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която е 49,5 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 91,6 % от очакваните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (50) Оттеглените или намалените мерки не оказват влияние върху цялостната амбиция на ПВУ по отношение на прехода към зелена икономика, докато главата за REPowerEU осигурява значителен принос към по-нататъшното подпомагане на прехода на Франция към зелена икономика, тъй като всички реформи и инвестиции допринасят цялостно за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива, повишаване на енергийната ефективност и подобряване на регулаторната рамка, с което се дава възможност за борба с изменението на климата.
- (51) Измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, продължава да допринася значително за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие, както и за постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г., като същевременно е съобразен с целта на Съюза за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (52) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която е 21,6 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (53) Преразглеждането на ПВУ не се отразява на неговата амбиция по отношение на цифровия преход, и не се отразява на първоначалната оценка. Измененият ПВУ продължава да допринася значително за цифровия преход на предприятията и публичната администрация, както и за повишаване на цифровите умения на работната сила, учениците и населението като цяло, като се очаква това да има трайно въздействие.

Трайно въздействие

- (54) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да окаже трайно въздействие върху Франция в голяма степен (рейтинг „А“).
- (55) При първоначалната оценка на ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него бе установено, че се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Франция в голяма степен (рейтинг „А“).

(56) Измененият ПВУ не намалява амбицията на първоначалния ПВУ като цяло. В него се отчитат намаленото разпределение на средствата, продължителното въздействие на кризата с COVID-19, инфлацията и прекъсванията на веригата на доставките, както и някои неочаквани правни и технически трудности и наличието на по-добри алтернативи за изпълнението на някои мерки. Той включва и нова глава за REPowerEU, която в допълнение към съществуващите мерки също се очаква да окаже трайно положително въздействие върху икономиката на Франция и да даде допълнителен тласък на нейния преход към зелена икономика. По-специално се очаква мерките по REPowerEU да допринесат за прехода към зелена икономика, като се подкрепят усилията на Франция за декарбонизация, енергиен преход и намаляване на енергийната ѝ зависимост. Очаква се мерките по REPowerEU за декарбонизация на промишлеността и енергийно саниране на частни жилища и обществени сгради да окажат трайно въздействие върху намаляването на емисиите на парникови газове и енергийната бедност. Главата за REPowerEU допринася също така за финансирането на ВПОИ в областта на водорода, като по този начин се допринася за разработването на сценария за производството и потреблението на водород от възобновяеми източници и чист водород, което се очаква да окаже дълготрайно въздействие върху намаляването на емисиите в дългосрочен план. Разширената мярка в главата за REPowerEU на преразгледания ПВУ също така допринася за повишаване на амбициите на Франция за преход към зелена икономика чрез продължаване на енергийното саниране на частни жилища (C1.I1). Трайното въздействие на ПВУ може също да бъде засилено чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, включително програмите, финансирани от фондовете по линия на политиката на сближаване, и по-специално чрез дейности по същество, насочени към преодоляване на териториалните предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

- (57) Очаква се реформите, включени в главата за REPowerEU, да окажат дълготрайно въздействие върху Франция, като спомогнат за намаляване на потреблението на електрическа енергия във всички сектори във Франция в рамките на „плана за енергийна ефективност“ (*Plan de sobriété énergétique*), опростяване на процедурата за издаване на разрешителни за внедряване на възобновяеми енергийни източници в рамките на „закона за ускоряване на производството на енергия“ (*Loi d'accélération de la production des énergies renouvelables*) и създаване на Генерален секретариат за екологично планиране (SGPE), което ще увеличи последователността на политиката и ще подкрепи ангажимента на Франция към европейските цели.

Мониторинг и изпълнение

- (58) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения план за възстановяване и устойчивост, в това число в главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да осигурят ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (59) Естеството и степента на предложените изменения на ПВУ на Франция не оказват влияние върху предишната оценка на ефективния мониторинг и изпълнение на ПВУ. Ключовите етапи и целите, които придружават изменените мерки, включително ключовите етапи и целите в главата за REPowerEU, са ясни и реалистични, а предложените показатели за упоменатите ключови етапи и цели са уместни, приемливи и стабилни.

Оценка на разходите

- (60) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към него обосновката в измененя ПВУ, в това число в главата за REPowerEU, за размера на очакваните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична, съответства на принципа на ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (61) За оценката на разходите по първоначалния ПВУ за 2021 г. Франция като цяло е представила разбивки на разходите за мерките, с препратки към предишни подобни проекти или проучвания, които са били проведени, за да се обосноват стойностите на разходите и да се дадат подходящи разяснения на методиката, използвана за определяне на общите разходи. Представената в първоначалния ПВУ обосновка за размера на очакваните общи разходи по ПВУ беше в умерена степен разумна и реалистична, в съответствие с принципа за ефективност на разходите и съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото към онзи момент получи рейтинг „Б“.

(62) По отношение на мерките, които са намалени в преразгледания ПВУ, за да се отчете намаляването на разпределените средства (член 18 от Регламента за МВУ), бяха оценени изменените разходи, когато намалението на очакваните разходи не е пропорционално на намаляването на съответните ключови етапи или цели. Като цяло Франция предостави методики с добро качество и подкрепяща документация, които свидетелстват за това, че измененията на разходите са разумни и реалистични. Това се отнасяше до мерки С2.І6 (Сигурни водни мрежи), С7.І1 (Цифрово модернизиране на дружествата), С8.І6 (Създаване на работни места за младите хора в спортния сектор), С8.І9 (Гарантирани от държавата гаранции за студентски заеми), С8.І10 (Персонализирани курсове за неработещи, неучещи и необучаващи се млади хора на възраст 16—18 години), С8.І2 (Преквалификация чрез програми за дуално/комбинирано обучение (Pro-A) и С8.І18 (Цифрово образователно съдържание: платформи за цифрово съдържание). Две мерки, С4.І3 (План за подпомагане на въздухоплавателния сектор) и С6.І1 (Запазване на заетостта в областта на НИРД), бяха намалени пропорционално на новата или преразгледаната цел. Бяха оттеглени цели мерки или подмерки – подмярка за тежкотоварните превозни средства от мярка С3.І2 (Подкрепа за закупуване на чисти превозни средства); механизма за производство от мярка С4.І2 (Разработване на декарбонизиран водород); мярка С5.І1 (Регионални инвестиционни фондове) и плановете за секторите на печата, на книгите и на киното от мярка С7.І11 (Култура) – с добре определени разходи в първоначалната оценка. За мерките, при които описанието или целта са били преразгледани въз основа на промяна в разходите в сравнение с първоначалния ПВУ (напр. инфлация), Франция предостави подробни изчисления и доказателства в подкрепа на промените. Такъв беше случаят с мерки С3.І5 (Екологизиране на държавния автомобилен парк), подмярка „Катедрали и национални исторически паметници“ на мярка С7.І11 (Култура) и мярка С9.І3 (Обновяване на медико-социални заведения). По отношение на мерките в главата за REPowerEU оценката на разходните разчети и придружаващите документи показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични. Беше показано, че разходите за разширената мярка са пропорционални. За новите мерки е представена пълна обосновка на разходите. Въпреки това поради факта, че понякога използваната методика не е достатъчно добре обяснена и връзката между обосновката, подкрепящите доказателства и самите разходи не е напълно ясна, на този критерий за оценка не може да бъде даден рейтинг „А“. И накрая, общите прогнозни разходи по плана за възстановяване и устойчивост съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (63) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в първоначалния ПВУ, бяха сметени за подходящи (Рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени съгласно посочения регламент. Очакваше се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Естеството и степента на предложените изменения на ПВУ на Франция не оказват влияние върху положителните оценки, тъй като новите инвестиции и реформи, включени в главата за REPowerEU, трябва да подлежат на същите процедури за одит и контрол, каквито понастоящем се прилагат за останалите мерки от ПВУ. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

Съгласуваност на ПВУ

- (64) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа във висока степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и на проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (65) Първоначалният ПВУ на Франция е структуриран около девет последователни компонента, които подкрепят общите цели да се стимулира възстановяването на френската икономика, да се допринесе за прехода към зелена икономика и цифровия преход и да се повиши устойчивостта на Франция. Следователно ПВУ допринася за устойчивия и приобщаващ растеж на Франция. Всеки компонент е изграден около последователни пакети както от реформи, така и от инвестиции с мерки, които взаимно се подсилват или допълват. Съществуват и полезни взаимодействия между различните компоненти, като нито една мярка не противоречи или не подкопава ефективността на друга мярка.
- (66) С изменението се изменят деветте съществуващи компонента и се добавя десети компонент — главата за REPowerEU. Промените, направени в съществуващите глави, не променят цялостната съгласуваност на ПВУ, тъй като компонентите взаимно се подсилват или допълват. С допълнителния компонент, свързан с целите на REPowerEU, се повишава цялостната съгласуваност на ПВУ, тъй като той включва нови и разширени мерки, следващи три допълващи се оси, насочени към енергетиката. Тези три оси са следните: разработване на иновативни водородни технологии, инвестиции в енергийната ефективност на сградите и насърчаване на енергията от възобновяеми енергийни източници и промишлеността без изкопаеми горива. Компонентите на изменения ПВУ са изградени около последователни пакети както от реформи, така и от инвестиции.

Процес на консултации

- (67) В съответствие с националната си правна уредба Франция проведе поредица от консултации със съответните заинтересовани страни, за да обсъди измененията на Регламент (ЕС) 2021/241, както и съдържанието на своя изменен ПБУ. На 30 март 2023 г. бяха проведени официални консултации с местните и регионалните органи относно реформите и инвестициите, предвидени в новата глава за REPowerEU. В същия ден бяха проведени консултации със социалните партньори, включително с представители на професионални организации, чрез Съвета по икономически, социални и екологични въпроси (CESE) и Комитета за социален диалог по европейски и международни въпроси (CDSEI).
- (68) За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, да участват по време на цялото изпълнение на инвестициите и реформите, включени в изменения ПБУ, в това число в главата за REPowerEU.

Положителна оценка

- (69) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, в която се констатира, че ПБУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, настоящото решение следва да определи реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПБУ, в това число на главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПБУ, в това число на главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (70) Очакваните общи разходи на изменения ПВУ на Франция, в това число за главата за REPowerEU, възлизат на 41 864 370 141 EUR. Тъй като размерът на очакваните общи разходи на изменения план за възстановяване и устойчивост, е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Франция, разпределеното финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, за изменения ПВУ на Франция, в това число за главата за REPowerEU, следва да се равнява на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПВУ на Франция, в това число за главата за REPowerEU. Тази сума се равнява на 37 448 495 278 EUR.
- (71) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 20 април 2023 г. Франция подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методиката в приложение IVa към Регламент (ЕС) 2021/241. Очакваните общи разходи за мерките, посочени в член 21в, параграф 3, букви б)—е) от Регламент (ЕС) 2021/241, включени в главата за REPowerEU, са в размер на 2 826 330 141 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за Франция, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Франция, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 2 317 477 900 EUR.

- (72) В допълнение към това, в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета¹, на 1 март 2023 г. Франция представи обосновано искане за прехвърляне към Механизма на част от предварително разпределената за нея сума от ресурсите от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 504 000 000 EUR. Упоменатата сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU. Сумата, която вече е изплатена като предварително финансиране, следва да бъде предоставена, след като бъде събрана.
- (73) Общото финансово участие, налично за Франция, следва да възлиза на 40 269 973 178 EUR.

Предварително финансиране по REPowerEU

- (74) Франция поиска следното финансиране за изпълнението на нейната глава за REPowerEU: 2 821 477 900 EUR под формата на финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, прехвърляне на 504 000 000 EUR от предварително разпределената сума от ресурсите от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит и 2 317 477 900 EUR от приходите от системата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета².

¹ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1).

² Директива 2003/87/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

- (75) За тези суми, съгласно член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241, на 20 април 2023 г. Франция поиска предварително финансиране в размер на 20 % от поисканото финансиране. В зависимост от наличните ресурси упоменатото предварително финансиране следва да се предостави на Франция, при условие че влезе в сила споразумението, което ще бъде сключено между Комисията и Франция съгласно член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 и в съответствие с това споразумение.
- (76) Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към настоящото Решение за изпълнение следва да бъде заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция се изменя както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Франция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Франция финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 40 269 973 178 EUR*. Това финансово участие включва:

- a) сума в размер на 24 323 387 303 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;

- б) сума в размер на 13 125 107 975 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
 - в) сума в размер на 2 317 477 900** EUR в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 изключително за мерките, посочени в член 21в, параграф 3 от същия регламент, с изключение на мерките, посочени в член 21в, параграф 3, буква а) от същия регламент;
 - г) сума в размер на 504 000 000 EUR, прехвърлена към Механизма от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит. от която сумата, която вече е изплатена като предварително финансиране съгласно Регламент (ЕС) 2021/1755, се предоставя, след като бъде събрана.
2. Комисията предоставя финансовото участие от Съюза на Франция на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 4 868 304 386 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2021/241. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

Сума в размер на 564 295 580 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241.

Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.

* Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Франция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

** Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Франция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.“;

3) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Френската република.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател