

Bryssel den 10 juli 2019
(OR. en)

11150/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0150 (NLE)**

PECHE 324

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	10 juli 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 327 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommittén för östra Centralatlanten

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 327 final.

Bilaga: COM(2019) 327 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.7.2019
COM(2019) 327 final

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommittén
för östra Centralatlanten**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under sessioner i Fiskerikommittén för östra Centralatlanten (Cecaf) under perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av icke-bindande yttranden och åtgärder rörande förvaltning av levande marina resurser.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation

Fiskerikommittén för östra Centralatlanten (Cecaf) inrättades genom Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisations (FAO) resolution 1/48, i enlighet med artikel VI.2 i FAO:s stadga. Cecafs stadgar utfärdades av FAO:s generaldirektör den 19 september 1967 och ändrades senast 2003, särskilt när det gäller Cecafs ändamål, uppgifter och ansvar.

Cecafs ändamål är att inom behörighetsområdet främja ett hållbart nyttjande av levande marina resurser genom lämplig förvaltning och utveckling av fisket. Kommittén ansvarar för alla levande marina resurser inom detta behörighetsområde, som sträcker sig från Cap Spartel till Kongoflodens mynning.

Europeiska unionen är medlem i Cecaf¹, liksom Frankrike, Grekland, Italien, Nederländerna, Polen, Rumänien och Spanien.

2.2. Fiskerikommittén för östra Centralatlanten

Cecaf är ett rådgivande tekniskt och regionalt fiskeriorgan som inrättats i enlighet med artikel VI.2 i FAO:s stadga. Cecafs sekretariat förvaltas och finansieras av FAO. Dess huvudsakliga uppgifter är att främja, samordna och underlätta vetenskaplig forskning, styrning och verksamhet som rör bevarande och förvaltning av levande marina resurser inom behörighetsområdet. Cecaf kan också avge utlåtanden till sina medlemmar om förvaltning, uppföljning, kontroll och övervakning av fisket. Kommittén arbetar också med att fastställa den vetenskapliga grunden för regleringsåtgärder avseende bevarande och förvaltning av marina fiskeresurser och avger utlåtanden om medlemsstaternas antagande av regleringsåtgärder.

Sessionerna i Cecaf äger normalt rum vartannat år. Som medlem har unionen rätt att delta och rösträtt. Cecafs beslut fattas med en majoritet av de avgivna rösterna, om inte annat föreskrivs i dess arbetsordning.

2.3. Beslut antagna av Fiskerikommittén för östra Centralatlanten

I enlighet med de reviderade stadgarna avger Cecaf utlåtanden om förvaltningsåtgärder (*åtgärder*) till medlemsstaternas regeringar och behöriga regionala organisationer. Eftersom Cecaf har status som rådgivande organ är dess beslut inte bindande för medlemmarna.

¹ Rådets beslut av den 25 november 1991 om Europeiska ekonomiska gemenskapens anslutning till Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I enlighet med de förfaranden som gäller för regionala fiskeriförvaltningsorganisationer ska den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under årsmötena i regionala fiskeriergan, t.ex. Cefac, fastställas enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och ståndpunkten justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

Detta förslag till beslut

- innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar så långt som möjligt även hänsyn till Cefacs särskilda egenskaper,
- anger standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran,
- införlivar den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013², med beaktande även av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension³,
- beaktar det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁴ och rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁵, och
- beaktar meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁶.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁵ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁶ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁷.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Cecaf är ett tekniskt och regionalt fiskeriorgan som inrättats genom FAO:s resolution 1/48 från 1967 i enlighet med artikel VI.2 i FAO:s stadga. Cecafs beslut (*åtgärder*) är inte bindande för dess medlemmar, men akter som Cecaf uppmanas att anta utgör rättsaker som på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga syftet eller den huvudsakliga beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grund som fastställer de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁷ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommittén för östra Centralatlanten

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen är medlem i Fiskerikommittén för östra Centralatlanten (Cecaf), som är en regional fiskerikommitté inom Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) och som inrättats i enlighet med artikel VI.2 i FAO:s stadga.
- (2) Europeiska unionen är medlem i FAO⁸.
- (3) I enlighet med de reviderade stadgarna avger Cecaf utlåtanden om förvaltningsåtgärder (nedan kallade *åtgärder*). Eftersom Cecaf har status som rådgivande organ är dess beslut inte bindande för medlemmarna.
- (4) Under sina sessioner ska Cecaf avge utlåtanden om åtgärder för bevarande och förvaltning av levande marina resurser.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Cecaf under perioden 2019–2023, eftersom Cecaf uppmanas att anta icke-bindande akter som på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren. De flesta av rådsbesluten om fastställande av unionens ståndpunkt inom de regionala fiskeriförvaltningsorganisationer i vilka unionen är avtalsslutande part ska revideras före årsmötet 2024 i dessa regionala fiskeriförvaltningsorganisationer. För att förbättra samstämmigheten mellan unionens ståndpunkter i alla regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och regionala fiskeriorgan och för att förenkla revideringsprocessen bör detta rådsbeslut därför revideras senast innan någon Cecaf-session äger rum 2024.

⁸ Rådets beslut av den 25 november 1991 om Europeiska ekonomiska gemenskapens anslutning till FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO).

- (6) I det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁹ och rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁰, fastställs att främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar deras förvaltning och stärker samarbetet inom viktiga havsrelaterade områden för att åtgärda brister i den regionala havsförvaltningen är av central betydelse för unionens åtgärder inom dessa forum.
- (7) Såsom anges i meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹¹ bör det vidtas särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs.
- (8) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom Cecafts område befinner sig i ständig utveckling och att det finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under möten i Cecaft, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen, för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under sessionerna i Fiskerikommittén för östra Centralatlanten (Cecaf) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under Cecafts sessioner ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast innan någon Cecaft-session äger rum 2024.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

⁹ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁰ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹¹ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande