

Bruxelles, 10. srpnja 2019.
(OR. en)

11150/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0150(NLE)**

PECHE 324

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	10. srpnja 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2019) 327 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2019) 327 final.

Priloženo: COM(2019) 327 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.7.2019.
COM(2019) 327 final

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za ribarstvo istočnog
dijela središnjeg Atlantika**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Prijedlog se odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti na sastancima Odbora za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika (CECAF) u razdoblju 2019.–2023. o planiranom donošenju neobvezujućih primjedaba i mjera u pogledu upravljanja živim morskim resursima.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Organizacija za hranu i poljoprivredu Ujedinjenih naroda

Odbor za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika (CECAF) osnovan je Rezolucijom 1/48 Vijeća Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda na temelju članka VI. stavka 2. Statuta FAO-a. Statut CECAF-a objavio je 19. rujna 1967. glavni direktor FAO-a, a posljednji je put izmijenjen 2003., prije svega u vezi sa svrhom, dužnostima i odgovornošću CECAF-a.

Svrha je CECAF-a promicati održivo iskorištavanje živih morskih resursa na području koje je u njegovoj nadležnosti odgovarajućim upravljanjem i razvojem ribarstva i ribolovnih operacija. Odbor obuhvaća sve žive morske resurse na tom području nadležnosti koje se prostire od rta Spatel do ušća rijeke Kongo.

Europska unija članica je CECAF-a¹, kao i Francuska, Grčka, Italija, Nizozemska, Poljska, Rumunjska i Španjolska.

2.2. Odbor za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika

CECAF je savjetodavno tehničko i regionalno tijelo za ribarstvo osnovano na temelju članka VI. stavka 2. Statuta FAO-a. Tajništvom CECAF-a upravlja i financira ga FAO. Među glavnim su mu dužnostima promicanje, koordinacija i olakšavanje znanstvenog istraživanja, upravljanja i aktivnosti povezanih s očuvanjem i upravljanjem živim morskim resursima na području koje je u njegovoj nadležnosti. CECAF može svojim članovima pružati i savjete o upravljanju ribarstvom te njegovu praćenju, kontroli i nadzoru. Također radi na uspostavi znanstvene osnove za regulatorne mjere za očuvanje i upravljanje živim morskim resursima te pruža savjete o donošenju regulatornih mjera svojih država članica.

Sastanci CECAF-a obično se održavaju svake dvije godine. Unija kao članica ima pravo sudjelovanja i pravo glasa. CECAF donosi odluke većinom glasova, osim ako nije drukčije predviđeno njegovim poslovníkom.

2.3. Odluke koje donosi Odbor za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika

Na temelju uvjeta iz svojeg izmijenjenog statuta CECAF pruža savjete o mjerama upravljanja („mjere”) državama članicama i nadležnim regionalnim organizacijama. S obzirom na njegov savjetodavni status, odluke CECAF-a nisu obvezujuće za njegove članove.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

U skladu s postupcima koji se primjenjuju na regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom (RFMO), stajalište koje u ime Unije treba zauzeti na godišnjim sastancima regionalnih tijela za ribarstvo, kao što je CECAF, utvrđuje se u skladu s dvostupanjskim

¹ Odluka Vijeća od 25. studenoga 1991. o pristupanju Europske ekonomske zajednice Organizaciji za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda.

pristupom. Odlukom Vijeća utvrđuju se vodeća načela i smjernice za stajalište Unije na višegodišnjoj osnovi te se ono potom usklađuje uoči svakog godišnjeg sastanka na temelju neslužbenih dokumenata Komisije o kojima će raspravljati radna skupina Vijeća.

U ovom Prijedlogu odluke:

- sadržana su opća načela i smjernice, ali se u najvećoj mogućoj mjeri uzimaju u obzir i posebne značajke CECAF-a,
- utvrđen je standardni postupak za godišnje utvrđivanje stajališta Unije, na zahtjev država članica,
- obuhvaćena su načela i smjernice nove zajedničke ribarstvene politike kako je utvrđena u Uredbi (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća² uzimajući u obzir i ciljeve utvrđene u Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike³,
- uzima se u obzir Zajednička komunikacija Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Komisije pod nazivom „Međunarodno upravljanje oceanima: plan za budućnost naših oceana⁴” i zaključci Vijeća o njoj⁵, i
- uzima se u obzir Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o europskoj strategiji za plastiku u kružnom gospodarstvu⁶.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kad se to tijelo poziva na donošenje akata koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju propisa međunarodnog prava koji se primjenjuju na dotično tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donosi zakonodavac Unije”⁷.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

CECAF je tehničko i regionalno tijelo za ribarstvo osnovano rezolucijom FAO-a 1/48 iz 1967. na temelju članka VI. stavka 2. Statuta FAO-a. Iako odluke CECAF-a („mjere”) nisu obvezujuće za njegove članove, akti koje je CECAF pozvan donijeti jesu akti koji mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donosi zakonodavac Unije.

² Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ (SL L 354, 28.12.2013., str. 22.).

³ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁵ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁶ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁷ Presuda Suda od 7. listopada 2014., *Njemačka protiv Vijeća*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Predviđenim se aktom ne dopunjuje niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. Ugovora.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako taj akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih ciljeva ili elemenata glavni, a drugi sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora mora imati samo jednu materijalnopravnu osnovu, onu koju zahtijeva glavni cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na ribarstvo. Uredba (EU) br. 1380/2013 pravna je osnova kojom su utvrđena načela koja se trebaju odražavati u stajalištu.

Stoga je materijalnopravna osnova za predloženu odluku članak 43. stavak 2. Ugovora.

4.3. Zaključak

Pravna osnova za predloženu odluku stoga bi trebao biti članak 43. stavak 2. Ugovora u vezi s člankom 218. stavkom 9. Ugovora.

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika

(Tekst značajan za EGP)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”), a posebno njegov članak 43. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska unija članica je Odbora za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika (CECAF), regionalnog odbora za ribarstvo Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda, osnovanog na temelju članka VI. stavka 2. Statuta FAO-a.
- (2) Europska unija članica je FAO-a⁸.
- (3) Na temelju uvjeta iz svojeg izmijenjenog statuta CECAF pruža savjete o mjerama upravljanja („mjere”). S obzirom na njegov savjetodavni status, odluke CECAF-a nisu obvezujuće za njegove članove.
- (4) CECAF na sastanku svojeg Odbora pruža savjete o mjerama za očuvanje i upravljanje živim morskim resursima.
- (5) Potrebno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u CECAF-u u razdoblju 2019.–2023. s obzirom na to da se CECAF poziva na donošenje neobvezujućih akata koji mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donosi zakonodavac EU-a. Predviđeno je da se većina odluka Vijeća o utvrđivanju stajališta Unije u okviru RFMO-a u kojima je Unija ugovorna stranka revidira prije godišnjeg sastanka tih RFMO-a u 2024. Stoga bi se, radi poboljšanja usklađenosti stajališta Unije u svim RFMO-ima i regionalnim tijelima za ribarstvo te racionalizacije postupka revizije, ova Odluka Vijeća trebala revidirati najkasnije prije bilo kojeg sastanka CECAF-a u 2024.
- (6) U Zajedničkoj komunikaciji Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Komisije pod nazivom „Međunarodno upravljanje oceanima: plan za budućnost naših oceana⁹” i u zaključcima Vijeća o njoj¹⁰ navedeno je da je promicanje mjera za potporu i povećanje djelotvornosti regionalnih organizacija za upravljanje ribarstvom i, ako je relevantno, poboljšanje njihova upravljanja i jačanje suradnje u ključnim područjima oceana središnja točka djelovanja Unije u tim forumima.

⁸ Odluka Vijeća od 25. studenoga 1991. o pristupanju Europske ekonomske zajednice Organizaciji za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda.

⁹ JOIN(2016) 49 final od 10.11.2016.

¹⁰ 7348/1/17 REV 1 od 24.3.2017.

- (7) Kako je navedeno u Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o europskoj strategiji za plastiku u kružnom gospodarstvu¹¹, trebalo bi poduzeti konkretne mjere za smanjenje količine plastike i onečišćenja mora te gubitka ili ostavljanja ribolovnog alata u moru.
- (8) Budući da se priroda ribolovnih resursa na području CECAF-a mijenja i da je u stajalištu Unije potrebno uzeti u obzir nova kretanja, uključujući nove znanstvene i druge relevantne informacije predstavljene prije ili tijekom sastanaka CECAF-a, trebalo bi, u skladu s načelom lojalne suradnje među institucijama Unije sadržanim u članku 13. stavku 2. Ugovora o Europskoj uniji, utvrditi postupke za godišnje usklađivanje stajališta Unije u razdoblju 2019.–2023.,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje u ime Unije treba zauzeti na sastancima Odbora za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika (CECAF) utvrđeno je u Prilogu I.

Članak 2.

Godišnje usklađivanje stajališta koje Unija treba zauzeti na sastancima CECAF-a provodi se u skladu s Prilogom II.

Članak 3.

Stajalište Unije utvrđeno u Prilogu I. preispituje i, prema potrebi, revidira Vijeće na prijedlog Komisije najkasnije do sastanka CECAF-a 2024.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

¹¹ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.