



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 10. juuli 2019
(OR. en)

11150/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0150(NLE)

PECHE 324

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	10. juuli 2019
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2019) 327 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitees

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 327 final.

Lisatud: COM(2019) 327 final

Brüssel, 10.7.2019
COM(2019) 327 final

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi idaosa
kalastuskomitees**

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitee (CECAF) istungitel ajavahemikul 2019–2023 võetav seisukoht seoses mere bioloogiliste ressursside majandamist käsitlevate mittesiduvate seisukohtade ja meetmete kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsioon

Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitee (CECAF) loodi ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) nõukogu resolutsiooniga 1/48 vastavalt FAO põhikirja artikli VI lõikele 2. FAO peadirektor kuulutas CECAFi põhikirja välja 19. septembril 1967 ja seda muudeti viimati 2003. aastal, eelkõige CECAFi eesmärgi, ülesannete ja vastutuse osas.

CECAFi eesmärk on edendada oma vastutusalas mere bioloogiliste ressursside säästvat kasutamist püügipiirkondade ja kalapüügi asjakohakohase majandamise ja arendamise kaudu. Komitee tegeleb kõigi mere bioloogiliste ressurssidega, mis kuuluvad tema vastutusalasse, mis ulatub alates Cape Spartelist kuni Kongo jõe suudmeni.

Euroopa Liit on CECAFi liige,¹ nagu ka Prantsusmaa, Kreeka, Itaalia, Madalmaad, Poola, Rumeenia ja Hispaania.

2.2. Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitee

CECAF on nõuandev tehniline ja piirkondlik kalandusasutus, mis on loodud FAO põhikirja artikli VI lõike 2 alusel. CECAFi sekretariaadi tegevust haldab ja rahastab FAO. CECAFi sekretariaadi peamised ülesanded on teadusuuringute, juhtimise ning tema vastutusalasse kuuluvate mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamisega seotud tegevuse edendamine, koordineerimine ja hõlbustamine. Samuti võib CECAF anda oma liikmetele nõu kalavarude majandamise, seire, kontrolli ja järelevalve küsimustes. Lisaks töötab ta välja teadusliku aluse mere kalavarude kaitset ja majandamist reguleerivate meetmete jaoks ning annab nõu liikmete valitsuste võetavate reguleerivate meetmete kohta.

CECAFi istungeid peetakse tavaliselt iga kahe aasta tagant. CECAFi liikmena on liidul osalemis- ja hääleõigus. CECAFi otsused võetakse vastu antud häälte enamusega, välja arvatud juhul, kui töökorras on sätestatud teisiti.

2.3. Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitee vastuvõetud otsused

CECAF annab oma muudetud põhikirja alusel liikmete valitsustele ja pädevatele piirkondlikele organisatsioonidele nõu majandamismeetmete (edaspidi „meetmed“) kohta. Oma nõuandva staatuse tõttu ei ole CECAFi otsused liikmete suhtes siduvad.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kooskõlas piirkondlike kalandusorganisatsioonide suhtes kohaldatavate menetlustega kujundatakse liidu nimel piirkondlike kalandusorganisatsioonide (nt CECAF) aastakoosolekutel võetav seisukoht kaheastmelist lähenemisviisi kasutades. Nõukogu otsuses sätestatakse mitmeks aastaks liidu seisukohaga seotud põhimõtted ja tegevussuunad ning

¹ Nõukogu 25. novembri 1991. aasta otsus, mis käsitleb Euroopa Majandusühenduse ühinemist ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooniga (FAO).

seejärel kohandatakse seda seisukohta enne igat aastakoosolekut komisjoni mitteametlike dokumentidega, mida arutatakse nõukogu vastavas töörühmas.

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust,

- mis sisaldab üldpõhimõtteid ja tegevussuundi, kuid võetakse võimaluse korral arvesse ka CECAFi eriomadusi;
- milles sätestatakse standardprotsess, mille alusel määratakse liikmesriikide nõudmisel kindlaks liidu seisukoht aastate kaupa;
- millega integreeritakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1380/2013² sätestatud uue ühise kalanduspoliitika põhimõtted ja tegevussuunad, võttes arvesse ka eesmärges, mis on sätestatud komisjoni teatistes ühise kalanduspoliitika välismõõtme³ kohta;
- milles võetakse arvesse liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning komisjoni ühisteatist „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“⁴ ja nõukogu järeldusi⁵ selle kohta ning
- võetakse arvesse komisjoni teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“⁶.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu (edaspidi „alusleping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁷.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

CECAF on tehniline ja piirkondlik kalandusasutus, mis on loodud FAO resolutsiooniga 1/48 vastavalt FAO põhikirja artikli VI lõikele 2. Kuna CECAFi otsused („meetmed“) ei ole liikmete suhtes siduvad, siis õigusaktid, mida CECAFi kutsutakse üles vastu võtma, kujutavad

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

³ KOM(2011) 424, 13. juuli 2011.

⁴ JOIN(2016) 49 final, 10. november 2016.

⁵ 7348/1/17 REV 1, 24. märts 2017.

⁶ COM(2018) 28 final, 16. jaanuar 2018.

⁷ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

endast õigusakte, mis võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus aluslepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

Aluslepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaaõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab aluslepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaõiguslik alus, st peamise või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud kalandusega. Käesolevas seisukohas kajastatavate põhimõtete kehtestamise õiguslik alus on määrus (EL) nr 1380/2013.

Seepärast on esildatud otsuse materiaaõiguslik alus aluslepingu artikli 43 lõige 2.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema aluslepingu artikli 43 lõige 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitees

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut (edaspidi „alusleping“), eriti selle artikli 43 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Liit on Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitee (CECAF) liige. CECAF on ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) piirkondlik kalastuskomitee, mis on loodud FAO põhikirja artikli VI lõike 2 alusel.
- (2) Euroopa Liit on FAO⁸ liige.
- (3) CECAF annab oma muudetud põhikirja alusel nõu majandamismeetmete (edaspidi „meetmed“) kohta. Oma nõuandva staatuse tõttu ei ole CECAFi otsused liikmete suhtes siduvad.
- (4) CECAF annab oma komitee istungitel nõu mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamise meetmete kohta.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel CECAFi istungitel ajavahemikul 2019–2023, kuna CECAFi kutsutakse vastu võtma mittesiduvaid õigusakte, mis võivad otsustavalt mõjutada liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu. Enamik nõukogu otsustest, millega kehtestatakse liidu seisukoht piirkondlikes kalandusorganisatsioonides, mille lepinguosaline ta on, tuleb läbi vaadata enne kõnealuste piirkondlike kalandusorganisatsioonide 2024. aasta koosolekuid. Seetõttu tuleks liidu poolt kõigis piirkondlikes kalandusorganisatsioonides ja piirkondlikes kalandusasutustes võetavate seisukohtade ulatuslikumaks kooskõlastamiseks ja muutmisprotsessi ühtlustamiseks käesolev nõukogu otsus läbi vaadata hiljemalt enne CECAFi 2024. aasta istungeid.
- (6) Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning komisjoni ühisteatistes „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“⁹ ja nõukogu järeldustes¹⁰ selle kohta on sätestatud, et liidu poolt kõnealustel foorumitel võetud meetmete hulgas on kesksel kohal selliste meetmete edendamine, millega toetatakse ja suurendatakse piirkondlike kalandusorganisatsioonide tõhusust ning

⁸ Nõukogu 25. novembri 1991. aasta otsus, mis käsitleb Euroopa Majandusühenduse ühinemist ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooniga (FAO).

⁹ JOIN(2016) 49 final, 10. november 2016.

¹⁰ 7348/1/17 REV 1, 24. märts 2017.

vajaduse korral parandatakse nende juhtimist ja edendatakse koostööd peamistes ookeanipiirkondades, et kõrvaldada piirkondlikke majandamisalaseid puudujääke.

- (7) Komisjoni teatistes Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“¹¹ on sedastatud, et tuleks võtta konkreetsed meetmed, mille eesmärk on vähendada plasti- ja merereostust ning samuti püügivahendite merel kaotamist või sinna jätmist.
- (8) Arvestades kalavarude muutuvat iseloomu CECAFi piirkonnas ja vajadust võtta liidu seisukohas arvesse uusi arenguid, sealhulgas uut teaduslikku ja muud asjakohast teavet, mis esitatakse enne CECAFi istungeid või nende käigus, tuleks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega kehtestada 2019.–2023. aastaks menetlused liidu seisukoha iga-aastaseks täpsustamiseks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitee (CECAF) istungitel võetav seisukoht on esitatud I lisas.

Artikkel 2

CECAFi istungitel võetavat liidu seisukohta täpsustatakse igal aastal vastavalt II lisale.

Artikkel 3

Nõukogu annab I lisas esitatud liidu seisukohale hinnangu ja vajaduse korral vaatab selle komisjoni ettepaneku põhjal läbi hiljemalt enne CECAFi 2024. aasta istungeid.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹¹ COM(2018) 28 final, 16. jaanuar 2018.