



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 юли 2019 г.
(OR. en)

11150/19

Междуетноститутуционално досие:
2019/0150(NLE)

PECHЕ 324

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	10 юли 2019 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2019) 327 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по риболова в централната източна част на Атлантическия океан

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2019) 327 final.

Приложение: COM(2019) 327 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.7.2019 г.
COM(2019) 327 final

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в
рамките на Комитета по риболова в централната източна част на Атлантическия
океан**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза на заседанията на Комитета по риболова в централната източна част на Атлантическия океан (СЕСАФ) през периода 2019—2023 г. във връзка с планираното приемане на необвързващи наблюдения и мерки по отношение на управлението на живите морски ресурси.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Организация на ООН за прехрана и земеделие

Комитетът по риболова в централната източна част на Атлантическия океан (СЕСАФ) е създаден с Резолюция 1/48 на Съвета на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) съгласно член VI, параграф 2 от Учредителния акт на ФАО. Уставът на СЕСАФ е обнародван от генералния директор на ФАО на 19 септември 1967 г. и е изменен за последен път през 2003 г., по-специално по отношение на целта, функциите и отговорностите на СЕСАФ.

Целта на СЕСАФ е да насърчава устойчивото използване на живите морски ресурси в рамките на своята зона на компетентност посредством правилно управление и развитие на рибарството и риболовните операции. СЕСАФ обхваща всички живи морски ресурси в рамките на своята зона на компетентност, която се простира от нос Спартел до устието на река Конго.

Европейският съюз е член на СЕСАФ¹, членове са също така Гърция, Испания, Италия, Нидерландия, Полша, Румъния и Франция.

2.2. Комитет по риболова в централната източна част на Атлантическия океан

СЕСАФ е консултативен технически и регионален орган в областта на рибарството, създаден съгласно член VI, параграф 2 от Учредителния акт на ФАО. Секретариатът на СЕСАФ се управлява и финансира от ФАО. Основните функции на СЕСАФ включват насърчаване, координиране и улесняване на научните изследвания, управлението и дейностите, свързани с опазването и управлението на живите морски ресурси в неговата зона на компетентност. СЕСАФ може също така да предоставя на своите членове консултации относно управлението, наблюдението, контрола и надзора на риболовните дейности. Той освен това работи за установяването на научната основа за регулаторни мерки, водещи до опазването и управлението на морските рибни ресурси, и предоставя консултации във връзка с приемането на регулаторни мерки от страна на правителствата на своите членове.

Заседанията на СЕСАФ обикновено се провеждат на всеки две години. Като негов член Съюзът има право на участие и право на глас. Решенията на СЕСАФ се вземат с мнозинство от подадените гласове, с изключение на случаите, за които в процедурния му правилник е предвидено друго.

¹ Решение на Съвета от 25 ноември 1991 г. за присъединяване на Европейската икономическа общност към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО).

2.3. Решения, приети от Комитета по риболова в централната източна част на Атлантическия океан

Съгласно мандата, определен в неговия преработен устав, СЕСАФ предоставя на правителствата на своите членове и на компетентните регионални организации консултации във връзка с мерките за управление („мерките“). Тъй като СЕСАФ има консултативен статут, неговите решения не са обвързващи за членовете му.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

В съответствие с процедурите, приложими по отношение на регионалните организации за управление на рибарството (РОУР), позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на годишните заседания на регионалните органи в областта на рибарството, какъвто е СЕСАФ, се установява посредством двустепенен подход. С решение на Съвета се определят ръководните принципи и насоки на позицията на Съюза на многогодишна основа, която позиция впоследствие се коригира преди всяко годишно заседание посредством неофициални документи на Комисията, предназначени за обсъждане в работната група на Съвета.

Настоящото предложение за решение:

- съдържа общи принципи и насоки, като същевременно отчита във възможно най-голяма степен специфичните характеристики на СЕСАФ;
- установява, в съответствие с искането на държавите членки, стандартната процедура за ежегодното определяне на позицията на Съюза;
- включва принципите и насоките на новата обща политика в областта на рибарството, определени в Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета², като е съобразено и с целите, формулирани в Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството³;
- отчита съвместното съобщение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Европейската комисия, озаглавено „Международно управление на океаните: приносът на ЕС за отговорното управление на океаните“⁴, и заключенията на Съвета във връзка с това съвместно съобщение⁵; и
- отчита съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика“⁶.

² Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

³ COM(2011) 424, 13.7.2011 г.

⁴ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016 г.

⁵ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017 г.

⁶ COM(2018) 28 final, 16.1.2018 г.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз („Договора“) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁷.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

СЕСАФ е технически и регионален орган в областта на рибарството, създаден с Резолюция 1/48 на ФАО от 1967 г. съгласно член VI, параграф 2 от Учредителния акт на ФАО. Решенията на СЕСАФ („мерките“) не са обвързващи за неговите членове, но актовете, които СЕСАФ има за задача да приема, са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от Договора.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от Договора зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, по отношение на който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от Договора трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с риболова. Правното основание при определяне на принципите, които трябва да бъдат отразени в настоящата позиция, е Регламент (ЕС) № 1380/2013.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 43, параграф 2 от Договора.

⁷ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да е член 43, параграф 2 от Договора във връзка с член 218, параграф 9 от Договора.

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по риболова в централната източна част на Атлантическия океан

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз („Договора“), и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският съюз е член на Комитета по риболова в централната източна част на Атлантическия океан (СЕСАФ) — регионален комитет по риболова към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО), създаден съгласно член VI, параграф 2 от Учредителния акт на ФАО.
- (2) Европейският съюз е член на ФАО⁸.
- (3) Съгласно мандата, определен в неговия преработен устав, СЕСАФ предоставя консултации във връзка с мерките за управление („мерките“). Тъй като СЕСАФ има консултативен статут, неговите решения не са обвързващи за членовете му.
- (4) На заседанията си СЕСАФ предоставя консултации във връзка с мерките за опазване и управление на живите морски ресурси.
- (5) Тъй като СЕСАФ има за задача да приема необвързващи актове, които са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приетата от законодателя на Съюза нормативна уредба, целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СЕСАФ през периода 2019—2023 г. Повечето решения на Съвета, с които се определя позицията на Съюза в рамките на регионалните организации за управление на рибарството (РОУР), в които Съюзът е договаряща страна, подлежат на преразглеждане преди годишните заседания на съответните РОУР за 2024 г. За да се съгласуват по-добре позициите на Съюза във всички регионални организации за управление на рибарството и регионални органи в областта на рибарството, както и за да се рационализира процесът на преразглеждане, настоящото решение на Съвета следва да бъде преразгледано най-късно преди СЕСАФ да проведе свое заседание през 2024 г.
- (6) В съвместното съобщение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Европейската комисия, озаглавено „Международно управление на океаните: приносът на ЕС за

⁸ Решение на Съвета от 25 ноември 1991 г. за присъединяване на Европейската икономическа общност към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО).

отговорното управление на океаните⁹, и в заключенията на Съвета във връзка с това съвместно съобщение¹⁰, се посочва, че насърчаването на мерките за подкрепа и повишаване на ефективността на регионалните организации за управление на рибарството и, когато е уместно, за подобряване на тяхното управление и за засилване на сътрудничеството в ключови области, свързани с океана, с цел запълване на пропуските в регионалното управление, е в центъра на действието на ЕС в рамките на тези форуми.

- (7) Както се посочва в съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика“¹¹, необходимо е да се предприемат конкретни мерки за намаляване на отпадъците от пластмаси и замърсяването на морската среда, както и за ограничаване на случаите на загуба или изоставяне на риболовни уреди в морето.
- (8) Предвид изменящия се характер на рибните ресурси в зоната на СЕСАФ и необходимостта в позицията на Съюза да бъдат взети под внимание някои нови обстоятелства, включително новата научна и друга важна информация, представена преди или по време на заседанията на СЕСАФ, следва да бъдат установени процедури във връзка с ежегодното уточняване на позицията на Съюза през периода 2019—2023 г., които са съобразени с принципа на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, заложен в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Комитета по риболова в централната източна част на Атлантическия океан (СЕСАФ), е определена в приложение I.

Член 2

Ежегодното уточняване на позицията на Съюза, която трябва да се заеме на заседанията на СЕСАФ, се извършва в съответствие с приложение II.

Член 3

Позицията на Съюза, определена в приложение I, се оценява и при необходимост се преразглежда от Съвета по предложение на Комисията най-късно преди СЕСАФ да проведе свое заседание през 2024 г.

⁹ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016 г.

¹⁰ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017 г.

¹¹ COM(2018) 28 final, 16.1.2018 г.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*